



08/231-1831/17P
/08.08.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

**Про звернення Київської
міської ради до Верховної Ради
України щодо підвищення
відповідальності рятувальників
пляжів**

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України згідно з додатком.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради "Хрещатик".
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



О. Петровець

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія з питань
дотримання законності, правопорядку
та запобігання корупції

Голова
Секретар

О. Бондарчук
А. Осадчук

Постійна комісія з питань
охорони здоров'я та соціального
захисту

Голова
Секретар

О. Гелевей
Ю. Лобан

Постійна комісія Київської
міської ради з питань екологічної
політики

Голова
Секретар

К. Яловий
О. Новіков

Постійна комісія Київської
міської ради з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку

Голова
Секретар

А. Странніков
Г. Ясинський

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

Додаток
до рішення Київської міської ради
№ _____

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України щодо підвищення
відповідальності рятувальників пляжів

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті Всесвітньої організації охорони здоров'я, утоплення є третьою по значущості причиною смерті від ненавмисних тілесних ушкоджень у світі (7% усіх випадків загибелі людей, пов'язаних із ненавмисними травмами).

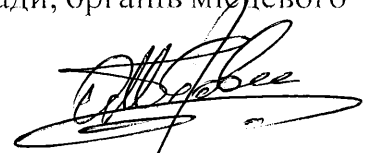
Щодня в Україні фіксуються випадки надзвичайних подій на водоймах. Статистичні дані Державної служби України з надзвичайних ситуацій щодо загиблих та врятованих людей на водних об'єктах м. Києва за 2015 – 2016 роки викликають занепокоєння, а саме:

Рік	Загинуло в м. Києві		Врятовано в м. Києві		Загинуло всього по Україні	
	Осіб	З них дітей	Осіб	З них дітей	Осіб	З них дітей
2015	42	2	15	0	700	71
2016	60	2	35	2	864	74

З початку 2017 року кількість загиблих на водних об'єктах України вже перевищила показники попередніх років.

Аналіз статистичних даних дає можливість зробити висновок, що майже в половині нещасних випадків на водоймах столиці, кількість яких з року в рік тільки зростає, рятувальникам не вдається врятувати людей від загибелі. Причиною такої негативної ситуації є те, що в більшості випадків смерть при утопленні настає в перші 5 – 10 хвилин. В перші хвилини ймовірність врятувати життя потопуючого становить близько 90%, після 5 хвилин – можливо врятувати лише 1 – 3% потопуючих. Працівники державної служби з надзвичайних ситуацій далеко не завжди встигають прибути на місце трагедії вчасно, а відсутність на пляжах кваліфікованих рятувальників фактично зводить нанівець можливість порятунку потопуючих в перші хвилини.

Відповідно до чинних Правил охорони життя людей на водних об'єктах України, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 10.04.2017 року № 301, на кожному водному об'єкті, пляжі і в місцях масового відпочинку людей, де існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій, з метою запобігання нещасним випадкам та надання допомоги тим, хто потребує допомоги на воді, керівники місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого



самоврядування, підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також громадяни України, іноземці та особи без громадянства укладають договір з атестованою аварійно-рятувальною службою на аварійно-рятувальне обслуговування, створюють рятувальні пости, організовують постійне чергування рятувальників, забезпечують їх рятувальними та медичними засобами. Серед обов'язків матросів-рятувальників та плавців-рятувальників, які входять до складу рятувального посту: безперервне спостереження за відпочивальниками в зоні відповідальності, надання допомоги знесиленому або потопуючому плавцю, надання допомоги потерпілому, виклик підрозділу екстреної медичної допомоги тощо.

Однак часто рятувальники на пляжах внаслідок своєї недбалості, бездіяльності та непрофесійності неналежно виконують покладені на них обов'язки, ставлячи під загрозу життя і здоров'я відпочиваючих, а іноді призводячи до їх загибелі. Причиною цього є впевненість в своїй безкарності, оскільки чинним законодавством не передбачено кримінальної відповідальності за недбале виконання плавцями-рятувальниками та матросами-рятувальниками своїх обов'язків. У більшості європейських країн рятувальники несуть персональну кримінальну відповідальність за несвоєчасне або неналежне надання допомоги на підзвітній їм території.

Виходом з даної ситуації буде закріплення на законодавчому рівні, зокрема, в Кримінальному кодексі України, окремої статті, яка б передбачала відповідальність рятувальників пляжу за недбале виконання покладених на них обов'язків, що призвело до тілесних ушкоджень або загибелі відпочиваючих.

Реалізація даної ініціативи сприятиме підвищенню безпеки відпочиваючих на офіційних пляжах, більш професійному та відповідальному виконанню своїх обов'язків рятувальниками пляжів, попередженню надзвичайних ситуацій на водних об'єктах, і, як наслідок, зменшенню кількості травмованих та загиблих людей на водоймах.

Згідно з частиною першою статті 93 Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить Президентові України, народним депутатам України та Кабінету Міністрів України.

Враховуючи вищенаведене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням внесення змін до чинного законодавства України щодо підвищення відповідальності рятувальників пляжу.

Київський міський голова

В. Кличко



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо підвищення відповідальності рятувальників пляжів»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті Всесвітньої організації охорони здоров'я, утоплення є третьою по значущості причиною смерті від ненавмисних тілесних ушкоджень у світі (7% усіх випадків загибелі людей, пов'язаних із ненавмисними травмами).

Щодня в Україні фіксуються випадки надзвичайних подій на водоймах. Статистичні дані Державної служби України з надзвичайних ситуацій щодо загиблих та врятованих людей на водних об'єктах м. Києва за 2015 – 2016 роки викликають занепокоєння, а саме:

Рік	Загинуло в м. Києві		Врятовано в м. Києві		Загинуло всього по Україні	
	Осіб	З них дітей	Осіб	З них дітей	Осіб	З них дітей
2015	42	2	15	0	700	71
2016	60	2	35	2	864	74

З початку 2017 року кількість загиблих на водних об'єктах України вже перевищила показники попередніх років.

Аналіз статистичних даних дає можливість зробити висновок, що майже в половині нещасних випадків на водоймах столиці, кількість яких з року в рік тільки зростає, рятувальникам не вдається врятувати людей від загибелі. Причиною такої негативної ситуації є те, що в більшості випадків смерть при утопленні настає в перші 5 – 10 хвилин. В перші хвилини ймовірність врятувати життя потопуючого становить близько 90%, після 5 хвилин – можливо врятувати лише 1 – 3% потопуючих. Працівники державної служби з надзвичайних ситуацій далеко не завжди встигають прибути на місце трагедії вчасно, а відсутність на пляжах кваліфікованих рятувальників фактично зводить нанівець можливість порятунку потопуючих в перші хвилини.

Відповідно до чинних Правил охорони життя людей на водних об'єктах України, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 10.04.2017 року № 301, на кожному водному об'єкті, пляжі і в місцях масового відпочинку людей, де існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій, з метою запобігання нещасним випадкам та надання допомоги тим, хто потребує допомоги на воді, керівники місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також громадяни України, іноземці та особи без громадянства укладають договір з атестованою аварійно-рятувальною службою на аварійно-рятувальне обслуговування, створюють рятувальні пости, організовують постпільне

чергування рятувальників, забезпечують їх рятувальними та медичними засобами. Серед обов'язків матросів-рятувальників та плавців-рятувальників, які входять до складку рятувального посту: безперервне спостереження за відпочивальниками в зоні відповідальності, надання допомоги знесиленому або потопуючому плавцю, надання допомоги потерпілому, виклик підрозділу екстреної медичної допомоги тощо.

Однак часто рятувальники на пляжах внаслідок своєї недбалості, бездіяльності та непрофесійності неналежно виконують покладені на них обов'язки, ставлячи під загрозу життя і здоров'я відпочиваючих, а іноді призводячи до їх загибелі. Причиною цього є впевненість в своїй безкарності, оскільки чинним законодавством не передбачено кримінальної відповідальності за недбале виконання плавцями-рятувальниками та матросами-рятувальниками своїх обов'язків. У більшості європейських країн рятувальники несуть персональну кримінальну відповідальність за несвоєчасне або неналежне надання допомоги на підзвітній їм території.

Виходом з даної ситуації буде закріплення на законодавчому рівні, зокрема, в Кримінальному кодексі України, окремої статті, яка б передбачала відповідальність рятувальників пляжу за недбале виконання покладених на них обов'язків, що призвело до тілесних ушкоджень або загибелі людей.

Саме тому, рішенням пропонується звернутися до Верховної Ради України щодо внесення змін до Кримінального кодексу України щодо підвищення відповідальності рятувальників пляжу.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою і завданням даного проекту рішення є ініціювання внесення змін до діючого законодавства України, а саме: закріплення в Кримінальному кодексі України окремої статті, яка б передбачала відповідальність рятувальників пляжу за недбале виконання покладених на них обов'язків, що призвело до тілесних ушкоджень або загибелі відпочиваючих.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

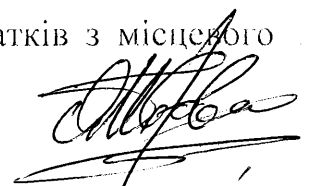
Проект рішення передбачає направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо підвищення відповідальності рятувальників пляжів.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дане питання регулюється нормами Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не потребує додаткових видатків з місцевого бюджету.



6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація проекту рішення сприятиме підвищенню безпеки відпочиваючих на офіційних пляжах, більш професійному та відповідальному виконанню своїх обов'язків рятувальниками пляжів, попередженню надзвичайних ситуацій на водних об'єктах, і, як наслідок, зменшенню кількості травмованих та загиблих людей на водоймах.

Доповідач на пленарному засіданні: депутат Київської міської ради Петровець О.Ф.

Депутат Київської міської ради



О.Ф. Петровець



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

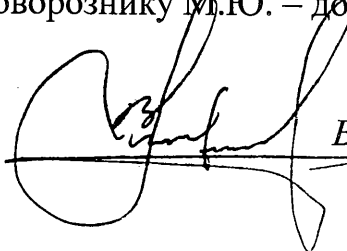
Бондарчуку О.В.
Гелевею О.І.
Яловому К.В.
Страннікову А.М.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 08.08.2017
№08/231-1831/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Лазор Л.В.
Плісу Г.В. – до відома
Пантелееву П.О. – до відома
Поворознику М.Ю. – до відома


В.ПРОКОПІВ

“23” серпня 2017 року
№ 08/231 – 1831/ПР



08/231-1831/MP
08.08.2017

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

" 08 " серпня 201 7 р.

№ 08/279/079-420/17

Заступнику міського голови ---
секретарю Київради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, направляю Вам на розгляд проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо підвищення відповідальності рятувальників пляжів».

Додатки:

1. Проект рішення.
2. Пояснювальна записка.

З повагою
депутат Київської міської ради

 ПЕТРОВЕЦЬ