



СЕКРЕТАРІАТ
КИЇВСЬКОЇ
МІСЬКОЇ
РАДИ



Конфлікт інтересів у депутатів/депутаток Київської міської ради



КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ

ситуація, при якій посадова особа, виконуючи свої обов'язки, має приватний інтерес (особисту заінтересованість), яка хоча і не обов'язково приводить до прийняття неправомірного рішення або вчинення неправомірного діяння, але здатна до цього призвести.

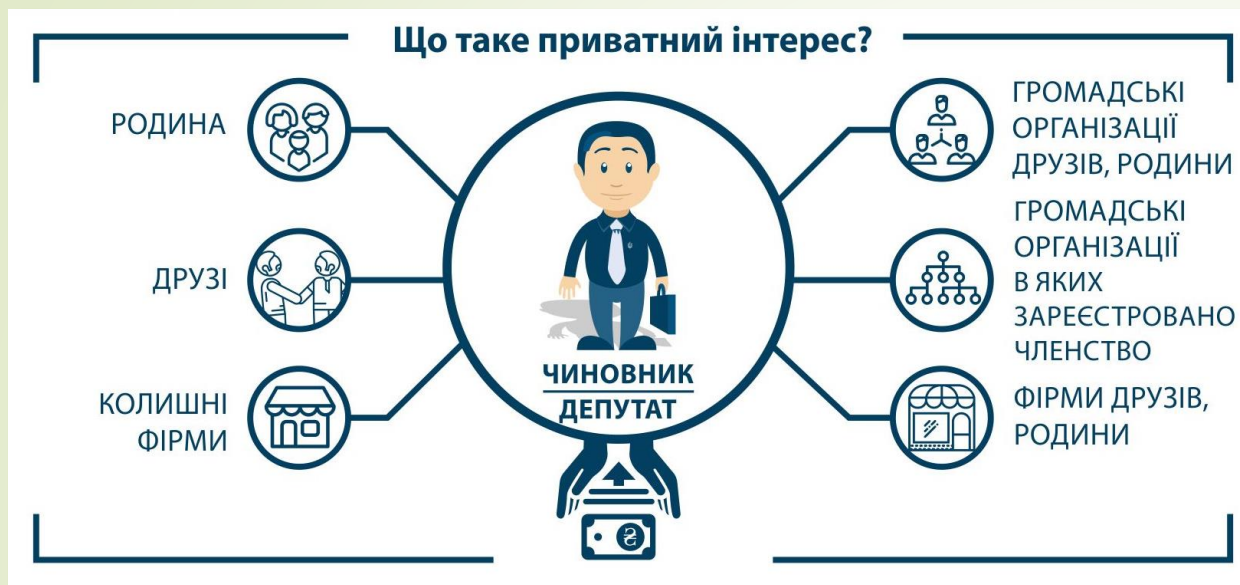
РЕАЛЬНИЙ КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ

суперечність між приватним інтересом особи та її службовими чи представницькими повноваженнями, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень



ПОТЕНЦІЙНИЙ КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ

наявність у особи приватного інтересу у сфері, в якій вона виконує свої службові чи представницькі повноваження, що може вплинути на об'єктивність чи неупередженість прийняття нею рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень



КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ У ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Призначити на посаду особу щодо якої є конфлікт інтересів



Пільги, преференції, кошти організаціям щодо яких є конфлікт інтересів



Участь у державних закупівлях (власна та осіб щодо яких є конфлікт інтересів)

Оплата праці осіб щодо яких є конфлікт інтересів



Матеріальні блага фізичних та юридичних осіб щодо яких є конфлікт інтересів





Правила врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад визначаються Законом України «Про запобігання корупції»

Депутат міської ради публічно повідомляє про конфлікт інтересів, який виник під час участі у засіданні ради, іншого колегіального органу (комісії, комітету, колегії тощо), відповідному колегіальному органу та не бере участі у розгляді, підготовці та прийнятті рішень відповідним колегіальним органом.

Стаття 59-1
Закону України
Про місцеве
самоврядування в
Україні

ВИНЯТОК - якщо неучасть депутата міської ради у прийнятті рішення призведе до втрати повноважності відповідної ради, особи, у яких наявний конфлікт інтересів, беруть участь у прийнятті такого рішення за умови публічного самотійного повідомлення про конфлікт інтересів під час засідання

ВАЖЛИВО. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» не містить положень щодо порядку повідомлення факту участі/неучасті депутатів місцевих рад у їхніх пленарних засіданнях, у тому числі під час підготовки, розгляду та прийняття проектів рішень, через які в них виникає конфлікт інтересів. Відповідні положення мають передбачатися у регламентах місцевих рад



РЕГЛАМЕНТ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

Депутат/депутатка Київради зобов'язаний/зобов'язана вживати заходів щодо недопущення виникнення реального чи потенційного конфлікту інтересів, не вчиняти дії та не приймати рішень в умовах реального конфлікту інтересів, здійснювати заходи щодо вчасного врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.

У разі виникнення в депутата/депутатки Київради реального чи потенційного конфлікту інтересів, який виник під час участі в пленарному засіданні Київради та/або засіданні постійної чи тимчасової контрольної комісії Київради, він/вона не має права брати участі в розгляді, підготовці та прийнятті відповідних рішень, щодо яких у нього/неї виник конфлікт інтересів.

Врегулювання реального та/або потенційного конфлікту інтересів депутатом/депутаткою Київради здійснюється в порядку, визначеному законодавством України.

Якщо повідомлення про конфлікт інтересів здійснено на пленарному засіданні Київради або засіданні постійної чи тимчасової контрольної комісії Київради, інформація про таке повідомлення обов'язково вноситься до протоколу пленарного засідання Київради або засідання постійної чи тимчасової контрольної комісії Київради.

Депутат/депутатка Київради зобов'язаний/зобов'язана не пізніше наступного робочого дня з моменту, коли він/вона дізнався/дізналась чи повинен був / повинна була дізнатися про наявність у нього/неї реального чи потенційного конфлікту інтересів, письмово повідомляти про це голові постійної чи тимчасової контрольної комісії, до складу якої він/вона входить, Київському міському голові та голові постійної комісії Київради, до функціональної спрямованості якої належить питання запобігання корупції.



РЕГЛАМЕНТ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

Головуючий/головуюча на пленарному засіданні Київради або голова постійної чи тимчасової контрольної комісії Київради, до складу якої входить депутат/депутатка Київради, перед розглядом відповідного проєкту рішення Київради інформує Київраду або відповідну комісію Київради про наявність у депутата/депутатки Київради конфлікту інтересів.

Після прийняття рішення про затвердження порядку денного пленарного засідання Київради, засідання постійної чи тимчасової контрольної комісії Київради в цілому головуєчий/головуюча на засіданні звертається до депутатів/депутаток Київради із запитанням про наявність у будь-кого з них реального чи потенційного конфлікту інтересів стосовно будь-якого з питань порядку денного, а також про наявність у будь-кого з них відомостей про конфлікт інтересів у іншого депутата/депутатки Київради.

Повідомлення депутата/депутатки Київради про наявність конфлікту інтересів заноситься в протокол відповідного пленарного засідання Київради або засідання постійної чи тимчасової контрольної комісії Київради.

Будь-який депутат /депутатка Київради або інша заінтересована особа може заявити на пленарному засіданні Київради або засіданні постійної чи тимчасової контрольної комісії Київради про конфлікт інтересів іншого депутата/депутатки Київради або подати відповідну письмову заяву на розгляд постійної комісії Київради, до функціональної спрямованості якої належить питання запобігання корупції.



Алгоритм дій депутатів/депутаток Київської міської ради при наявності у нього/неї реального чи потенційного конфлікту інтересів

Не пізніше наступного робочого дня письмово повідомити

Київський міський голова

Голова постійної чи тимчасової
контрольної комісії, до складу якої
він/вона входить.

Голова постійної комісії Київради, до
функціональної спрямованості якої
належить питання запобігання
корупції.

Не брати участі в розгляді, підготовці та прийнятті відповідних рішень, щодо яких у нього/неї виник конфлікт інтересів

В разі наявності інформації про конфлікт інтересів іншого депутата/депутатки Київради заявити або подати письмову заяву



Якщо депутат/депутатка Київської міської ради має сумнів щодо наявності в нього/неї конфлікту інтересів, він/вона має право звернутися за роз'ясненням до Національного агентства з питань запобігання корупції

В особи є сумнів щодо наявності у неї конфлікту інтересів

Звернення до Національного агентства з питань запобігання корупції

Національне агентство з питань запобігання корупції підтвердило наявність конфлікту інтересів

Не вчиняє дій та не приймає рішень в умовах конфлікту інтересів

Національне агентство з питань запобігання корупції підтвердило відсутність конфлікту інтересів

Продовжує працювати як раніше

ВАЖЛИВО. Правом на отримання роз'яснення наділені саме особи, які мають сумніви щодо наявності у них конфлікту інтересів, а не будь-які особи.

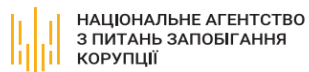


Приклади щодо встановлення наявності чи відсутності конфлікту інтересів та його врегулювання

До порядку денного сесії місцевої ради включено питання, результати розгляду якого є приватним інтересом одного з депутатів цієї ради. Депутат був присутній на засіданні ради, під час якого розглядалось вказане питання, проте участі у його розгляді (у тому числі у голосуванні) не брав.

Чи виник у депутата місцевої ради конфлікт інтересів за вказаних обставин?

ТАК



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

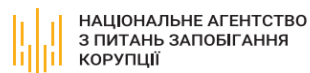
Якщо депутат місцевої ради бере участь у засіданні відповідної ради, до порядку денного якої включено питання, що становить його приватний інтерес, у нього виникає потенційний конфлікт інтересів, пов'язаний із наявністю службових повноважень щодо участі у розгляді зазначеного питання. Незалежно від того, чи братиме депутат участь у розгляді зазначеного питання, він зобов'язаний повідомити про конфлікт інтересів у порядку, передбаченому ч. 1 ст. 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»



Депутат місцевої ради публічно оголосив на засіданні ради про наявний у нього конфлікт інтересів у питанні, яке розглядається радою.

Чи може депутат місцевої ради брати участь у голосуванні з питання, щодо якого у нього наявний конфлікт інтересів, після такого оголошення?

НІ



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

Згідно зі ст. 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у редакції, що діяла до 18.03.2021, публічне оголошення про конфлікт інтересів під час засідання ради було умовою, після дотримання якої депутат міг брати участь у розгляді, підготовці та прийнятті радою рішення, у зв'язку з яким у нього виникав конфлікт інтересів.

Після набрання чинності Законом України «Про внесення змін до статті 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (18.03.2021) порядок врегулювання конфлікту інтересів у депутата місцевої ради змінився, а саме: депутат публічно повідомляє раду про конфлікт інтересів, який виник під час участі у її засіданні, та не бере участі у розгляді, підготовці та прийнятті радою рішень.



Депутат місцевої ради чи його близька особа є керівником комунального підприємства, установи, організації. Місцева рада розглядає питання, пов'язані із діяльністю такого підприємства, установи, організації.

Чи виникає конфлікт інтересів у депутата місцевої ради?

НІ

За умови, що він особисто не заінтересований у прийнятті чи неприйнятті радою відповідного рішення



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

Перебування депутата місцевої ради на посаді керівника комунального підприємства, установи, організації, позаслужбові стосунки з такими керівниками, які є близькими особами депутата, є передумовами виникнення у депутата місцевої ради приватного інтересу.

Водночас лише цей факт не свідчить про наявність у депутата приватного інтересу, оскільки як рада, так і комунальні підприємства, установи, організації покликані діяти в інтересах територіальної громади.

Для вирішення питання наявності чи відсутності конфлікту інтересів у вказаній ситуації насамперед необхідно аналізувати та враховувати зміст кожного конкретного рішення ради.

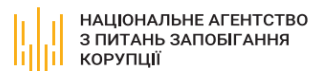
Конфлікт інтересів буде наявний у разі, якщо депутат має особисту заінтересованість у прийнятті чи неприйнятті радою відповідного рішення щодо комунального підприємства, установи, організації (директором якого є він або його близька особа).



На засіданні місцевої ради розглядаються питання, які стосуються встановлення розмірів місцевих податків і зборів.

Чи виникає конфлікт інтересів у депутатів місцевої ради, які одночасно є платниками місцевих податків і зборів, під час голосування ними на засіданні ради за рішення із вказаних питань?

НІ



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

Суть приватного інтересу депутата як однієї зі складових конфлікту інтересів визначається у кожному конкретному випадку залежно від змісту проекту рішення місцевої ради, можливості його впливу на обсяг прав та обов'язків депутата, наявності в нього особистої зацікавленості у певних правових наслідках реалізації рішення після його прийняття.

У депутата приватний інтерес існуватиме, зокрема, у випадках, якщо рішенням ради, у розгляді та прийнятті якого він бере участь, передбачається надання переваг, благ, вигод для нього особисто.

Водночас рішення ради щодо встановлення розмірів місцевих податків і зборів не передбачають визначення розміру податку чи надання пільг із його сплати окремо для кожного платника податків (тобто не є персоніфікованими), а визначають розмір податку для всіх платників податків, які здійснюють свою діяльність на території відповідної територіальної громади, без виокремлення та конкретизації найменувань чи імен платників (тобто є знеособленими).

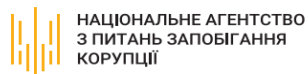
Таким чином, в описаній ситуації у діях депутатів щодо участі у голосуванні за рішення, які стосуються встановлення розмірів місцевих податків і зборів, немає приватного інтересу, а відповідно і конфлікту інтересів.



На засіданні місцевої ради розглядається питання про затвердження місцевого бюджету

Чи виникає конфлікт інтересів у депутатів місцевої ради, які працюють у раді на постійній основі, під час голосування за рішення про затвердження місцевого бюджету?

НІ



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

Суть приватного інтересу депутата як однієї зі складових конфлікту інтересів визначається у кожному конкретному випадку залежно від змісту проекту рішення місцевої ради, можливості його впливу на обсяг прав та обов'язків депутата, наявності в нього особистої зацікавленості у певних правових наслідках реалізації рішення після його прийняття.

У депутата приватний інтерес існуватиме, зокрема, у випадках, якщо рішенням ради, у розгляді та прийнятті якого він бере участь, передбачається надання переваг, благ, вигод для нього особисто.

Хоча видатки загального фонду бюджету складають, у тому числі, видатки на оплату праці, бюджет не передбачає затвердження видатків окремо для кожного працівника місцевої ради (тобто не визначають розмір заробітної плати персоніфіковано), а визначає видатки на оплату праці для всіх працівників, без виокремлення та розрахунку сум для певних посад, конкретизації прізвищ працівників тощо (тобто є знеособленим).

Депутати, які є працівниками ради, заінтересовані в отриманні заробітної плати у більшому розмірі. Разом з тим можливість отримання того чи іншого розміру оплати своєї праці безпосередньо не пов'язана із рішенням ради про затвердження місцевого бюджету, а залежить від низки інших чинників (якості роботи, порядку нарахування та виплати стимулюючих виплат тощо).

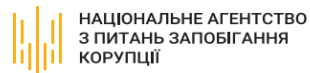


На засіданні місцевої ради розглядається питання про призначення керівника комунального підприємства, установи, організації, кандидатуру якого внесено на розгляд ради за ініціативи одного з депутатів місцевої ради.

Чи виникає конфлікт інтересів у такого депутата місцевої ради?

НІ

За умови, що депутат місцевої ради особисто не заінтересований у такому призначенні



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

Депутат місцевої ради має право пропонувати питання для розгляду їх радою та її органами, вносити на розгляд ради та її органів проекти рішень з питань, що належать до їх відання, поправки до них. Такий депутат користується правом ухвального голосу з усіх питань, що розглядаються на засіданнях ради та її органів, до складу яких він входить.

Таким чином, реалізуючи вказані повноваження у вигляді внесення пропозиції щодо керівника комунального підприємства, депутат діє не у власних інтересах чи інтересах третіх осіб, а в інтересах територіальної громади.

Отже, власне факт ініціювання депутатом вказаного питання не свідчить про наявність у нього приватного інтересу під час розгляду та прийняття радою рішення з цього питання та, відповідно, конфлікту інтересів.

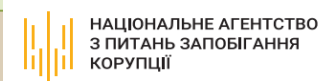
Якщо між депутатом та кандидатом на посаду керівника підприємства існують позаслужбові стосунки, які можуть вплинути на об'єктивність та неупередженість депутата, наприклад депутат та кандидат є друзями чи близькими особами, то у депутата буде існувати реальний конфлікт інтересів як при внесенні ним пропозиції на раду щодо кандидатури на цю посаду, так і при голосуванні радою за відповідне питання.



На засіданні місцевої ради розглядається питання про обрання одного з депутатів секретарем ради.

Чи виникає конфлікт інтересів у депутата місцевої ради, кандидатуру якого розглядають на посаду секретаря ради?

ТАК



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

Можливість бути обраним секретарем місцевої ради та отримувати заробітну плату свідчить про наявність у депутата приватного інтересу.

Тому під час прийняття рішення радою про обрання його секретарем такому депутату слід дотримуватись правил, передбачених ст. 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»: публічно повідомити раду про конфлікт інтересів і не брати участі в прийнятті рішення радою (голосуванні).

Якщо неучасть депутата у засіданні місцевої ради призведе до втрати нею повноважності, депутат, у якого наявний конфлікт інтересів, бере участь у прийнятті радою рішення за умови публічного самотійного повідомлення про конфлікт інтересів під час її засідання.

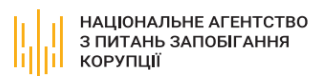
Спосіб голосування (таємне, відкрите) при цьому значення не має.



На засіданні місцевої ради розглядається питання про обрання голови постійної комісії ради.

Чи виникає конфлікт інтересів у депутата місцевої ради, якого обирають головою постійної комісії ради?

ТАК



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

Депутат місцевої ради особисто заінтересований в обранні себе головою постійної комісії ради. Така заінтересованість може полягати у бажанні особи отримувати заробітну плату (у разі обрання голови постійної комісії з питань бюджету, який за рішенням ради працює в раді на постійній основі), бажанні підвищити свій соціальний статус, реалізувати певні амбіції, отримати здобутки, навички, які забезпечать діяльність у статусі голови постійної комісії.



Відповідальність за порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів

Глава 13 А
Кодексу України про
адміністративні правопорушення

Стаття 172⁻⁷. Порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів

Неповідомлення особою у встановлених законом випадках та порядку про наявність у неї реального конфлікту інтересів - тягне за собою накладення штрафу від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

1 700 – 3 400
грн

Вчинення дій чи прийняття рішень в умовах реального конфлікту інтересів - тягнуть за собою накладення штрафу від двохсот до чотирьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

3 400 – 6 800
грн

Дії, передбачені частиною першою або другою, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за такі ж порушення, - тягнуть за собою накладення штрафу від чотирьохсот до восьмисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю строком на один рік.

6 800 – 13 600
грн



Наслідок притягнення до відповідальності за вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення – **внесення інформації до єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення**

Інформація вноситься до реєстру на основі електронної копії рішення суду з Єдиного державного реєстру судових рішень.

Особа включається до реєстру довічно

Вилучення даних з Реєстру:

- ухвала суду про скасування вироку;
- виправдовувальний вирок;
- ухвала про відновлення пропущеного строку на апеляційне оскарження;
- скасування постанови про накладення адміністративного стягнення за корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, розпорядчого документа або судового рішення про скасування розпорядчого документа про накладення дисциплінарного стягнення.

Наслідки включення до Реєстру

політичні та репутаційні ризики; перешкоди для службової кар'єри; проблема з працевлаштуванням; проблеми з проходженням спецперевірки; складнощі при веденні бізнесу



Презентацію підготовлено управлінням з
питань запобігання та виявлення корупції
секретаріату Київської міської ради

За наявності питань звертайтеся у кабінети 1107А,
1108, телефон 202-79-17, 202-70-26

червень 2023 року