

20 1418/ПР



Київська міська рада
20.04.2023 № 08/11648



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

« _____ » _____ 202 р.

№ _____

Київська міська рада

ПРОПОЗИЦІЇ

до проекту рішення Київської міської ради
від 26.10.2022 № 08/231-1418/ПР «Про внесення змін до рішення Київської
міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання
комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії
воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022
року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого
Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про
введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» та
деякі питання щодо розміщення тимчасових споруд»

Відповідно до вимог пунктів 7, 8 частини четвертої статті 13, частини
шостої статті 20, пункту 3 частини одинадцятої, частини чотирнадцятої статті 35,
частини першої статті 36 Регламенту Київської міської ради, затвердженого
рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176
вносимо пропозиції до проекту рішення Київської міської ради від 26.10.2022
№ 08/231-1418/ПР, а саме проект рішення Київської міської ради викласти у
наступній редакції:

«

**Про внесення змін до рішення Київської міської ради
від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі
питання комплексної підтримки суб'єктів
господарювання міста Києва під час дії воєнного
стану в Україні» та деякі питання щодо розміщення
тимчасових споруд»**

Відповідно до статей 327, 726, 762 Цивільного кодексу України, статті 26
Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю
України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», Указу
Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного
стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу
Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022

року № 2102-ІХ (зі змінами), з метою врегулювання питання діяльності суб'єктів господарювання міста Києва у сфері розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. У позиції 1.1.1 підпункту 1.1 пункту 1 рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану в Україні» слова та цифри «1 (одна) гривня, незалежно від розміру плати, визначеного у цих договорах» замінити словами та цифрами «50% від розміру плати, визначеного у цих договорах».

2. Норма пункту 1 цього рішення набуває чинності з 01 травня 2023 року та не вимагає внесення змін до існуючих договорів.

3. Встановити, що на період воєнного стану:

3.1. торги на право розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місцях, визначених затвердженими схемами, проводяться через електронну торгову систему Prozorro.Продажі шляхом проведення електронного аукціону в порядку, визначеному Регламентом роботи електронної торгової системи Prozorro.Продажі ЦБД2 щодо проведення електронних аукціонів з продажу/надання в оренду майна (активів)/передачі права (Регламент ЕТС).

3.2. зобов'язати комунальне підприємство «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) під час процедури підготовки торгів та проведення торгів керуватися Регламентом роботи електронної торгової системи Prozorro.Продажі ЦБД2 щодо проведення електронних аукціонів з продажу/надання в оренду майна (активів)/передачі права (Регламент ЕТС).

3.3. договори щодо розміщення засобу пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі з переможцем електронного аукціону, визначеним у відповідності з підпунктом 3.1. пункту 3 цього рішення, укладаються на строк до трьох років.

3.4. строки дії договорів, укладених у відповідності до підпункту 3.3 пункту 3 цього рішення, після їх закінчення не продовжуються.

4. Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснювати контроль в частині виконання комунальним підприємством «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) вимог цього рішення.

5. Оприлюднити це рішення в порядку, встановленому законодавством України.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою.

Вказані пропозиції спрямовані на усунення зауважень управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради від 31.03.2023 № 08/230-550, зокрема визначаються дата набрання чинності правовою нормою, відсутність необхідності внесення змін до існуючих договорів, дається доручення щодо вжиття організаційно-правових заходів Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Одночасно, вказані пропозиції спрямовані на врахування пропозицій та рекомендацій щодо усунення причин і умов, які сприяють вчиненню кримінальних правопорушень, внесених Головним підрозділом детективів Національного антикорупційного бюро України від 09.06.2022 № 04-158/9121, а саме встановлюється, що торги на право розміщення засобів пересувної дрібнорозрібної торгівельної мережі та об'єктів сезонної дрібнорозрібної торговельної мережі в місцях, визначених затвердженими схемами, проводяться через електронну торгівельну систему Prozorro.Продажі та регулюється строк укладання договорів із переможцями торгів.

Додаток: на 16 арк.

Депутати Київської міської ради:

Билоцерковець Д.О.

Генас Я.М.

Ковалевська Р.О.

Чорний Б.П.

Смоляк В.В.

Теренюк В.В.

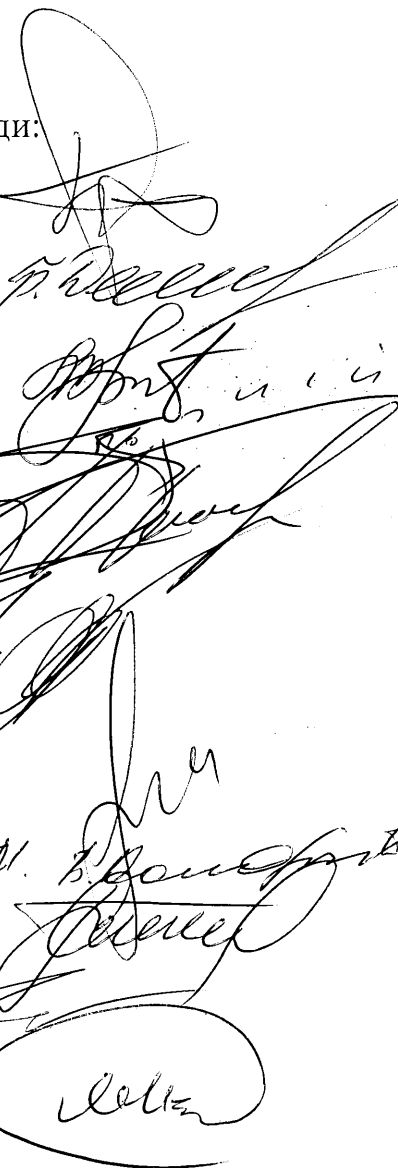
Шурин Л.М.

Мендриківська В.М.

Смирнова Г.В.

Козак Т.М.

Нефьодов





КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044

тел.: (044) 202-70-19

31.03.2023 № 08/231-550
на № _____ від _____

Депутату Київської міської ради
Дмитру БІЛОЦЕРКОВЦЮ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради
від 26.10.2022 № 08/231-1418/ПР «Про внесення змін до рішення
Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання
комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії
воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року
№ 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом
України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного
стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» та деякі питання щодо
розміщення тимчасових споруд»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради розглянуло проект рішення Київської міської ради від 26.10.2022 № 08/231-1418/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» та деякі питання щодо розміщення тимчасових споруд» (далі - проект рішення) та надає такі зауваження.

Проектом рішення пропонуються зміни до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ», якими передбачається, що розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації) відповідно до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300 (далі - Порядок), становить 50% від розміру плати, визначеного у цих договорах.

1. 08 грудня 2022 року Київською міською радою прийнято рішення № 5876/5917 «Про внесення змін та доповнень до деяких рішень Київської міської ради», підпунктом 1.9. пункту 1 якого внесено до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» зміни та назву рішення викладено в такій редакції: «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану в Україні».

2. Стаття 651 Цивільного кодексу України, визначає підстави для зміни або розірвання договору.

Відповідно до цієї ж 651 статті Цивільного кодексу України зміна або розірвання договору допускається лише за згодою сторін, якщо інше не встановлено договором або законом.

Водночас проектом рішення пропонується встановити, що розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» відповідно до Порядку становить 50%, але не передбачено механізму його реалізації.

Проект рішення не містить положень, зокрема щодо необхідності чи відсутності необхідності внесення змін до договорів щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, момент з якого застосовується положення запропоноване у проекті рішення тощо.

Зауважуємо, що відсутність механізму реалізації проекту рішення може призвести до труднощів та непорозумінь при практичній його реалізації у випадку прийняття рішення.

Крім того звертаємо увагу на необхідність застосування принципу правової визначеності при прийнятті (розробленні) правових актів, відповідно до якого положення викладені у правових актах, мають бути чіткими та достатньо зрозумілими, не припускати різного тлумачення, бути забезпечені механізмами їх реалізації, а також забезпечувати суб'єктам правовідносин можливість передбачати правові наслідки реалізації норм права.

3. Зауважуємо, що Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Відповідно до статті 1 Закону регуляторний акт – це прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Правове регулювання органами місцевого самоврядування таких господарських відносин може містити ознаки регуляторного акта, а тому вимагає дотримання процедури прийняття проєктів регуляторних актів, встановленої Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та, зокрема, передбачає:

подання проєкту рішення до Державної регуляторної служби України проєкту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу та експертним висновком відповідальної постійної комісії стосовно регуляторного впливу цього проєкту (стаття 34 Закону) для отримання пропозицій щодо удосконалення проєкту регуляторного акту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

подання до відповідальної постійної комісії ради проєкту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу для вивчення та надання висновків про відповідність цього проєкту вимогам статей 4 та 8 Закону.

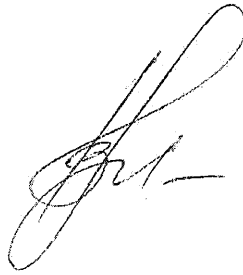
На підставі аналізу регуляторного впливу, яким супроводжувався проєкт регуляторного акта при його внесенні на розгляд сесії відповідної ради, а також експертного висновку щодо регуляторного впливу цього проєкту та пропозицій уповноваженого органу відповідальна постійна комісія готує свої висновки про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону. У випадках, визначених частиною другою статті 33 цього Закону, такі висновки готуються на підставі експертного висновку щодо регуляторного впливу та пропозицій уповноваженого органу.

Висновки відповідальної постійної комісії та пропозиції уповноваженого органу передаються для вивчення до постійної комісії, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проєкту регуляторного акта у відповідній раді (далі - головна постійна комісія), за винятком випадків, коли відповідальна постійна комісія є головною постійною комісією.

При представленні на пленарному засіданні сесії ради проєкту регуляторного акта голова відповідальної постійної комісії доповідає висновки цієї постійної комісії про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону, а також пропозиції уповноваженого органу разом з рішенням постійної комісії щодо їх врахування.

Зауважуємо, що Закон не допускає можливості розгляду на пленарному засіданні ради проекту регуляторного акта у випадку непроходженням передбачених Законом процедур.

В.о. начальника управління

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a horizontal line at the bottom.

Валентина ПОЛОЖИШНИК



НАЦІОНАЛЬНЕ АНТИКОРУПЦІЙНЕ БЮРО УКРАЇНИ

Головний підрозділ детективів

вул. Василя Сурикова, 3, м. Київ, 03035, тел.: (044) 246-33-59, факс: 246-33-27

<http://www.nabu.gov.ua>; e-mail: document@nabu.gov.ua, info@nabu.gov.ua

09.06.2022 № 04-158/9121

на №

від

Київському міському голові
Кличку В.В.

Київська міська державна
адміністрація
09.06.2022 № 12607

*Про розгляд пропозицій та рекомендацій
щодо усунення причин і умов, які сприяють
вчиненню кримінальних правопорушень.*



Шановний Віталію Володимировичу!

У провадженні слідчої групи детективів Третього відділу детективів Другого підрозділу детективів Головного підрозділу детективів Національного антикорупційного бюро України знаходиться кримінальне провадження № 5202100000000144 від 23.03.2021 за ознаками злочинів, передбачених ч. ч. 3, 4 ст. 368 КК України, за підозрою:

- [REDACTED] у вчиненні злочину, передбаченого ч. 4 ст. 368 КК України;
- [REDACTED] у вчиненні злочину, передбаченого ч. 5 ст. 27, ч. 4 ст. 368 КК України;
- [REDACTED] у вчиненні злочину, передбаченого ч. 5 ст. 27, ч. 4 ст. 368 КК України;
- [REDACTED] у вчиненні злочину, передбаченого ч. 5 ст. 27, ч. 4 ст. 368 КК України;
- [REDACTED] у вчиненні злочину, передбаченого ч. 5 ст. 27, ч. 4 ст. 368 КК України;
- [REDACTED] у вчиненні злочину, передбаченого ч. 5 ст. 27, ч. 4 ст. 368 КК України.

Згідно з матеріалами кримінального провадження в період з лютого 2021 року по лютий 2022 року [REDACTED] за пособництва [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] здійснив одержання неправомірної вигоди від [REDACTED] в сумі 1 390 000,00 грн за сприяння в розміщенні та використанні точок пересувної роздрібної торгівлі («купав») в м. Києві.

Примітка: відповідно до ст. 62 Конституції України особа вважається невинуватою у вчиненні злочину й не може бути піддана кримінальному покаранню, доки її вину не буде доведено в законному порядку і встановлено обвинувальним вироком суду.

Відповідно до п.11 ст.17 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» Національному бюро та його працівникам для виконання покладених на них обов'язків надається право надсилати державним органам, органам місцевого самоврядування обов'язкові до розгляду пропозиції та рекомендації щодо усунення причин і умов, які сприяють вчиненню кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Національного бюро, а також отримувати від цих органів протягом 30 днів інформацію про розгляд таких пропозицій та рекомендацій.

При цьому в ході досудового розслідування встановлено причини і умови які сприяли вчиненню кримінальних правопорушень.

Відповідно до матеріалів кримінального провадження керівництвом КП «Київський магазин» побудовано систему роботи, за якої на організованих біржових торгах перемагають завчасно визначені кандидати, «незапланованих кандидатів» відхиляють з використанням адміністративних важелів. Системно організована схема змови, щодо заниження вартості купівлі лотів за наперед визначеною вартістю 50 тис. грн. з метою подальшого отримання неправомірної вигоди. Одночасно з цим у разі перемоги «незапланованого кандидата» створюються умови за яких його робота фактично унеможливується, при чому використовуються як наявні правові норми, так і неформальні обмеження. З урахування наведеного пропонуємо розглянути наступні рекомендації.

1. На даний час відповідно до Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02.04.2015 №300 «Про затвердження Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві» (далі – Розпорядження) право на розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі виборюється на торгах. Відповідно до наказу КП «Міський магазин» (далі – КП) від 04.01.2021 №1-п/с КП оголошує про проведення електронних торгів. Зазначені торги проводяться ТОВ «Українська універсальна біржа» (далі – біржа).

На етапі подачі документів службовими особами КП, окрім встановлених у Розпорядженні, також передбачено подання інших документів, зокрема: нотаріально посвідчених копій договорів оренди або документів про право власності на об'єкт пересувної торгівлі, довідки банку якою підтверджується відкриття рахунку для повернення гарантійного внеску, гарантійний лист про відсутність заборгованості перед КП «Міський магазин», письмове підтвердження, що архітектурний тип відповідає документації та ін. Службовими особами КП, шляхом створення комісії з проведення торгів на право розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та

об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі на території міста Кисва (останні зміни 04.04.2022 року, наказ комунального підприємства «Міський магазин» №173), приймаються рішення щодо допущення/не допущення відповідного учасника до торгів. В торгах мають можливість прийняти участь лише учасники яких допущено протоколом засідання комісії КП та відповідний протокол скеровано до біржі. Під час розслідування та шляхом аналізу протоколів встановлено наявність наступних корупційних ризиків діяльності комісії, а саме: учасник відхиляється із абстрактним формулюванням «неподання необхідних для участі в торгах документів передбачених документацією для проведення торгів», будь-яка конкретика відсутня що позбавляє можливості учасника торгів усунути порушення; протокол про відхилення учасника публікується на сайті в розділі оголошення після закінчення строку для подачі документів та перед датою проведення торгів, що унеможливило виправлення допущених порушень чи надання додаткових документів, а відтак і реальну конкуренцію під час торгів. Зокрема зазначені факти зафіксовані протягом 2021 року у протоколах №29,36,179,198.

Відсутній механізм оскарження рішення про відхилення та повноваження комісії щодо розгляду таких скарг і звернень. Також зафіксовано некоректну роботу системи, зокрема неможливість в окремих випадках реєстрації та подачі документів зі стандартного ПК.

Рекомендація: надавати право на розміщення засобів пересувної торгівлі пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі за результатами проведення електронного аукціону через електронну торгову систему Prozorro. Встановити єдиний перелік необхідних документів для участі в торгах розпорядженням та скасувати інші вимоги, які не відповідають розпорядженню.

2. Згідно з Розпорядженням та відповідно у тексті типового договору передбачено п. 3.4.7. *провадити підприємницьку діяльність в засобі пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, зазначеного в пункті 1.1. цього Договору, відповідно до встановленого режиму роботи, а також прибирати засіб у нічні години (поза режимом роботи, встановленим у підпункті 1.5.4. пункту 1.5. цього договору /з 08.00 до 21.00 год/).* Зазначена норма щодо об'єктів пересувної торгівлі на території м. Києва не працює. У ході досудового розслідування не встановлено жодного факту коли власник відповідного об'єкту, забирає його на нічний період часу із місця дислокації. Окрім цього, під час досудового розслідування, зафіксовано розмови директора [REDACTED] відповідно до яких, дана норма не працює та учасники ринку її не виконують. Щоденний вивіз об'єкта пересувної торгівлі не лише створює навантаження на транспортний потік у м. Києві, але й передбачає щоденний демонтаж/монтаж обладнання та відключення/підключення електроенергії відповідним фахівцем, що забезпечити в реальних умовах, при кількості 272 об'єкти на території м. Києва, фактично неможливо. Таким чином вбачається, що зазначена норма є інструментом впливу на учасників ринку.

Рекомендація: переглянути зазначену норму та привести її у відповідність до фактичних умов експлуатації об'єктів пересувної торгівлі.

3. Електрифікація об'єкту. Усі об'єкти пересувної торгівлі потребують

під'єднання до електромережі. Разом з цим, дане питання залишено поза увагою та його вирішення покладається на підприємців. У ході досудового розслідування встановлено, що підключення об'єктів пересувної торгівлі здійснювалось за усною вимогою/згодою керівництва КП, за додаткову не обліковану оплату, без офіційного та належного оформлення. В середньому від 15 до 50 тисяч грн. за одну локацію. У разі відсутності такої вимоги підприємець, незважаючи на перемогу у торгах, опинявся в ситуації неможливості здійснення підприємницької діяльності, оскільки за стандартних умов виникає необхідність у виготовленні пакету документів для узаконення електропостачання, що є тривалим процесом (від 6 до 12 місяців) та потребує додаткових значних інвестицій, які підприємцю по завершенню договору не компенсуються. Відповідно питання електрифікації є проблемною зоною, яка може використовуватись керівництвом КП для впливу на підприємців.

Рекомендація: передбачати у проектах реконструкцій/будівництва відповідних об'єктів, де заплановано розташування об'єктів пересувної торгівлі, відповідні джерела електроенергії. Вжити заходи та внести відповідні зміни до нормативних актів, з метою забезпечення локацій, які виставляються на торги, належним чином оформленим доступом до електромереж.

4. В ході досудового розслідування встановлено факти розташування на проданих локаціях незаконних об'єктів торгівлі. Таким чином із самого початку здійснення підприємницької діяльності підприємець зіштовхується із необхідністю вжиття заходів демонтажу зазначеного об'єкту торгівлі. Також системно мають місце випадки розташування незаконних об'єктів пересувної торгівлі поряд із офіційною локацією. Незважаючи на вжиття заходів із демонтажу таких об'єктів проблема надалі існує.

Рекомендації:

- забезпечити на зовнішній видимій стороні кожного об'єкта пересувної торгівлі QR код із подальшим наданням інформації про даний об'єкт та його розташування;
- створити єдиний анонімний канал інформування про незаконні об'єкти торгівлі із подальшим висвітленням на відповідному інформаційному майданчику та негайним інформуванням відповідної службової особи уповноваженої на вжиття заходів реагування;
- для можливості контролю громадськості, зазначену інформацію про виявлене порушення та подальші вжиті заходи відображати у вільному доступі на одному із визначених електронних майданчиків та інтерактивній карті міста.

5. В ході досудового розслідування встановлено, що продовження договорів на розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі здійснюється КП на період до 5 років без проведення повторних торгів і виключно за результатами проведення засідань комісії. Вказана ситуація призводить до зловживань, можливості створення штучних перепон КП під час укладення договорів, відсутності конкуренції для суб'єктів підприємницької діяльності та збільшення надходжень до бюджету міста Києва.

Рекомендація: внести відповідні зміни до Розпорядження та забезпечити об'єктивну конкуренцію виключно шляхом проведення відкритих торгів через електронну торгову систему Prozorro та позбавити права КП укладати договори на продовження попередньо укладених договорів.

Враховуючи викладене, на підставі п. 11 ст. 17 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», прошу розглянути викладені у листі пропозиції та рекомендації щодо усунення причин і умов, які сприяли вчиненню кримінальних правопорушень та вжити заходи з інших питань у межах компетенції.

З повагою

Т.в.п. Керівника
Головного підрозділу детективів



Олександр СКОМАРОВ



Київський міський голова

До листа Головного підрозділу детективів
Національного антикорупційного бюро
України від 09.06.2022 № 04-158/9121

Мондриївському В. М.

Прошу опрацювати в установленому
законодавством порядку.

Бондаренку В.В.
Козаченку В. М.

В. КЛИЧКО

9 червня 2022 р.
№ 12607



Заступник міського голови - секретар
Київської міської ради

Трубіцину В.С.

Надсилається до відома.

Положишник В.О.
Юнаковій С.М.

ВОЛОДИМИР БОНДАРЕНКО

10 червня 2022 р.
№ 12607



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПРОМИСЛОВОСТІ ТА РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА**

вул. Терещенківська, 11-А, м. Київ, 01024 тел. (044) 235 86 93

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 E-mail: industry@kyivcity.gov.ua Код ЄДРПОУ 24250279

Тимчасово виконуючому
повноваження Директора
Національного антикорупційного
бюро
Гізо УГЛАВІ

Шановний Гізо Трістановичу!

На виконання доручення заступника голови Київської міської державної адміністрації В. Мондриївського від 10.06.2022 № 12607 Департамент промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент), у межах наданих повноважень, опрацював лист Головного підрозділу детективів Національного антикорупційного бюро України від 09.06.2022 № 04-158/9121 щодо розгляду пропозицій та рекомендацій стосовно усунення причин і умов, які сприяли вчиненню кримінальних правопорушень та повідомляє.

Щодо рекомендації стосовно надання права на розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі за результатами проведення електронного аукціону через електронну торгову систему Prozorro та встановлення єдиного переліку необхідних документів для участі в торгах:

В своїй діяльності щодо надання послуг з облаштування та утримання місць розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі комунальне підприємство «Міський магазин» виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) (далі – КП «Міський магазин») насамперед



ДОКУМЕНТ ІТС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ
ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000005F113000E9169500

Підписувач Костіков Володимир Володимирович

Дійсний з 27.05.2021 0:00:00 по 27.05.2023 0:00:00

Департамент промисловості та розвитку
підприємництва



052-1879 від 07.07.2022

керується Порядком розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібною торговельною мережі в місті Києві (далі – Порядок), затвердженим розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300 (далі – Розпорядження).

Згідно п. 4 Розпорядження право на розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібною торговельною мережі виборюється на торгах.

Пунктом 6 Розпорядження КП «Міський магазин» визначено замовником робіт з облаштування та утримання місць для розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібною торговельною мережі на території міста Києва, організатором торгів на право розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібною торговельною мережі та уповноважено укладати за результатами зазначених торгів договори із суб'єктами господарювання щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібною торговельною мережі.

Відповідно до п. 2.3 Порядку для проведення процедури торгів КП «Міський магазин» укладає у встановленому порядку договори про надання послуг з товарними біржами, які здійснюють свою діяльність відповідно до вимог Закону України «Про товарну біржу», статуту біржі, правил біржової торгівлі, а також мають досвід, кваліфікованих спеціалістів і ресурси для проведення процедури торгів.

Враховуючи норми чинного законодавства, КП «Міський магазин» укладаються договори щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібною торговельною мережі виключно з суб'єктами підприємницької діяльності, які є переможцями електронних торгів на право розміщення таких засобів і об'єктів, проведеними торговою біржою.

В квітні 2022 року в КП «Міський магазин» оновлено склад комісії з проведення торгів на право розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібною торговельною мережі.

Щодо рекомендації стосовно перегляду норми, передбаченої в пункті 3.4.7 типового договору щодо розміщення засобу пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі умови, якою встановлено режим роботи об'єкту, порядок його прибирання в нічні години тощо:



ДОКУМЕНТ ІТС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005F113000E9169500

Підписувач Костіков Володимир Володимирович

Дійсний з 27.05.2021 0:00:00 по 27.05.2023 0:00:00

Департамент промисловості та розвитку підприємництва



052-1879 від 07.07.2022

Пунктом 3.4.7 типового договору щодо розміщення засобу пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі встановлено режим роботи об'єкту та порядок його прибирання в нічні години (поза режимом роботи, встановленим у підпункті 1.5.4 пункту 1.5 цього Договору) з місця розміщення.

На підставі наданих рекомендацій, в майбутньому під час підготовки документації для проведення торгів, а також при оформленні договорів щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, викладені у листі рекомендації прийняті до уваги.

Щодо рекомендації стосовно передбачення в проєктах реконструкцій/будівництва об'єктів торгівлі відповідних джерел електроенергії:

КП «Міський магазин», в межах компетенції, опрацьовується можливість забезпечення локацій, що виставляються на торги доступом до електричних мереж за умови внесення відповідних змін до чинного законодавства.

Щодо рекомендації стосовно забезпечення інформування громадськості про встановлені об'єкти торгівлі шляхом розміщення відповідної інформації на загальнодоступних ресурсах:

З 2018 року всі засоби пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, що здійснюють свою діяльність на підставі укладених з КП «Міський магазин» відповідних договорів забезпечено голографічними таблицями з інформацією щодо суб'єкта господарювання з посиланням на реквізити договору, що сприяє можливості контролю за незаконно встановленими об'єктами торгівлі на території міста Києва.

Пропозиції стосовно забезпечення на засобах пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі QR коду з подальшим відображенням інформації про ці засоби, створення єдиного анонімного каналу інформування про незаконні об'єкти торгівлі, відображення інформації про виявлені порушення на інтерактивній карті, в межах компетенції, опрацьовуються КП «Міський магазин».

Слід звернути увагу на те, що відповідно до підпункту 13.3.1 Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 р. № 1051/1051 «Про Правила благоустрою міста Києва» виявлення самовільно розміщених (встановлених) малих архітектурних форм, тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, в т. ч. тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, паспорти прив'язки яких анульовані або строк дії яких закінчився, самовільно розміщених (встановлених) засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної



ДОКУМЕНТ ІТС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000005F113000E9169500

Підписувач Костіков Володимир Володимирович

Дійсний з 27.05.2021 0:00:00 по 27.05.2023 0:00:00

Департамент промисловості та розвитку підприємництва



052-1879 від 07.07.2022

мережі (автомагазини, автокафе, автокав'ярні, авторозвозки, автоцистерни, лавки-автопричепи, візки, спеціальне технологічне обладнання (низькотемпературні лотки-прилавки) тощо), об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі (на розміщення яких відсутні оформлені в установленому порядку документи), а також заходи щодо усунення виявлених порушень покладено на Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), структурні підрозділи з питань контролю за благоустроєм районних в місті Києві державних адміністрацій, комунальне підприємство «Київблагоустрій» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Щодо рекомендації стосовно внесення змін до Розпорядження та забезпечення об'єктивної конкуренції шляхом відкритих торгів через електронну систему Prozorro та позбавлення КП «Міський магазин» права пролонгації укладених договорів:

Департамент розробив та підготував проект Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Про внесення змін до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300 «Про затвердження Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві», яким встановлюється, що право на розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі відповідно до схеми розміщення надається за результатами проведення електронного аукціону через електронну торгову систему Prozorro.Продажі ЦБД2 (ЕТС) або торгів.

Проектом передбачено, що договір щодо розміщення засобу пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі може укладатися на строк до трьох років (окрім випадків, передбачених главою 4 цього Порядку), а договір щодо розміщення об'єкта сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі укладається строком з 01 квітня до 15 жовтня відповідного календарного року.

На сьогодні зазначений проект проходить стадії погодження зацікавлених сторін.

Додатково повідомляємо, що у рамках реалізації Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року у заході програми 14.1. «Розвиток та впровадження міської платформи управління даними та сервісами» Департамент ініціює створення структури модуля «Торгівля» в інформаційно – аналітичній системі «Управління майновим комплексом територіальної громади м. Києва», яким буде забезпечено відкритість і доступність порядку розміщення засобів



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000005F113000E9169500

Підписувач Костіков Володимир Володимирович

Дійсний з 27.05.2021 0:00:00 по 27.05.2023 0:00:00

Департамент промисловості та розвитку підприємництва



052-1879 від 07.07.2022

пересувної та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі у м. Києві, створення інноваційних підходів до такого розміщення (в тому числі із залученням QR кодів), що в подальшому мінімізує корупційні ризики в цьому напрямі.

З повагою

Виконувач обов'язків директора

Володимир КОСТИКОВ

Володимир Крячков
Сергій Будюк 2466638



ДОКУМЕНТ ІТС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ
ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000005F113000E9169500
Підписувач Костіков Володимир Володимирович
Дійсний з 27.05.2021 0:00:00 по 27.05.2023 0:00:00

Департамент промисловості та розвитку
підприємництва



052-1879 від 07.07.2022