



08/231-990/17  
18.02.2016

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

І СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

Проект

Про визнання таким, що втратило чинність, рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві»

Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», враховуючи лист Антимонопольного комітету України від 29 грудня 2015 року № 142-26.13/04-13143 та з метою приведення рішень Київської міської ради у відповідність до вимог законодавства Київська міська рада

### ВИРІШИЛА:

1. Визнати таким, що втратило чинність, рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві».
2. Це рішення Київської міської ради офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Київський міський голова

В. Кличко

**ПОДАННЯ:**

Заступник голови Київської  
міської державної адміністрації

М. Поворозник

Директор Департаменту  
охорони здоров'я

Т. Донченко

Завідувач сектору правового  
забезпечення Департаменту  
охорони здоров'я

О. Шестерненко

**ПОГОДЖЕНО:**

Заступник керівника апарату – начальник  
юридичного управління апарату Київської  
міської державної адміністрації

  
15.02.16

Л. Верес

Керівник апарату

  
18.02.16

В. Бондаренко

Постійна комісія Київради з питань  
охорони здоров'я та соціального захисту  
голова комісії  
секретар

О. Гелевей  
Ю. Лобан

Начальник управління  
правового забезпечення  
діяльності Київради

  
В. Державін

Генеральний директор комунального  
підприємства «Фармація»

  
Р. Світлий

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту рішення Київської міської ради «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві»

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення:**

Проект рішення підготовлено відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та листа Антимонопольного комітету України від 29 грудня 2015 року № 142-26.13/04-13143

### **2. Мета прийняття рішення:**

Метою прийняття рішення є визнання таким, що втратило чинність, рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві», з урахуванням рекомендацій Антимонопольного комітету України від 22 грудня 2015 року № 19-рк щодо припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

### **3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення:**

Відповідно до проекту рішення відбувається визнання таким, що втратило чинність, рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві».

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Частиною першою статті 15 зазначеного Закону визначено, що Антиконтурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з статтею 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання,

встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Київським міським територіальним відділенням Антимонопольного комітету України рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві» не погоджувалось.

З метою припинення дій, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання надано переваги, які ставлять їх у привілейоване становище відносно конкурентів, що може призводити до обмеження конкуренції на регіональному ринку роздрібної торгівлі лікарськими засобами м. Києві, враховуючи рекомендації Антимонопольного комітету України від 22 грудня 2015 року № 19-рк, рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві» визнається таким, що втратило чинність.

Відповідальною особою за супроводження зазначеного проекту рішення Київради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Донченко Тетяна Миколаївна, контактний телефон 284-08-75.

Доповідачем зазначеного проекту рішення на пленарному засіданні Київради - є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Донченко Тетяна Миколаївна, контактний телефон 284-08-75.

#### **4. Стан нормативно-правової бази в даній сфері правового регулювання:**

Закон України «Про захист економічної конкуренції».

#### **5. Фінансово – економічне обґрунтування:**

Проект рішення не потребує додаткових фінансових витрат з боку бюджету міста Києва.

#### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення:**

Прийняття рішення дозволить визнати таким, що втратило чинність, рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві», з метою припинення дій, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання надано переваги, які ставлять їх у привілейоване становище відносно конкурентів, що може призводити до обмеження конкуренції на регіональному ринку роздрібної торгівлі лікарськими засобами м. Києві.

Директор Департаменту  
охорони здоров'я



Т. Донченко



Департамент  
охорони здоров'я

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ VII СКЛИКАННЯ



Додаток  
до рішення Київської  
ради  
від 15 березня  
2014 року

Порядок  
забезпечення препаратами інсуліну хворих на  
цукровий діабет у місті Києві

## РІШЕННЯ

25.12.2014 № 735 / 735

Про затвердження Порядку  
забезпечення препаратами  
інсуліну хворих на цукровий  
діабет у місті Києві

Донченко Б.М.,  
Шушарко А.В.,  
Дав. оформивши  
23.01.15

Цей Порядок визначає механізм забезпечення препаратами інсуліну та засобами їх введення хворих на цукровий діабет у місті Києві відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 серпня 1998 року № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань» за рахунок міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2012-2016 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 березня 2012 року № 208/7545.

### Забезпечення препаратами інсуліну та засобами їх введення хворих на цукровий діабет у місті Києві

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 17 серпня 1998 року № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань», рішення Київської міської ради від 09 жовтня 2014 року №287/287 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 15.03.2012 №208/7545 «Про затвердження міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2012 – 2016 роки» з метою забезпечення гарантованої доступності до отримання за рецептурною системою препаратів інсуліну та засобів їх введення мешканців міста Києва Київська міська рада

1. Хворі на цукровий діабет, що потребують інсулінотерапії на амбулаторному етапі лікування, та знаходяться на диспансерному обліку в закладах охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, забезпечуються препаратами інсуліну та засобами їх введення в межах бюджетних коштів по КФК 081009 на поточний рік згідно з локальними протоколами, погодженими в установленому порядку.

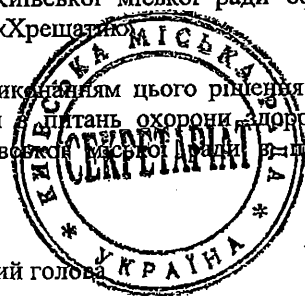
Рішення щодо переведення хворого на цукровий діабет на інший препарат приймається комісійно. Комісія, її склад та функціональні завдання визначаються наказом Департаменту охорони здоров'я.

#### ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві, що додається.

2. Це рішення Київської міської ради офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.



Київський міський голова

Вх. № 061/805  
від «23» 01 2015

В. Кличко

2. Препарати інсуліну виписуються хворим на цукровий діабет лікарями-ендокринологами закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, на рецептурних бланках форми ф-1, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 19 липня 2005 року №360 «Про затвердження Правил виписування рецептів та вимог-замовлень на лікарські засоби і вироби медичного призначення, Порядку відпуску лікарських засобів і виробів медичного призначення з аптек та їх структурних підрозділів, Інструкції про порядок зберігання, обліку та знищення рецептурних бланків та вимог-замовлень», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 липня 2005 року за №782/11062 (із змінами), до 20-го числа поточного місяця на наступний місяць.

3. Безоплатний відпуск препаратів інсуліну та засобів їх введення за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування хворих на цукровий діабет

здійснюється комунальним підприємством «Фармація», з урахуванням розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09 квітня 2008 року № 507 «Про забезпечення медикаментами пільгових категорій населення міста Києва», відповідно до законодавства України.

#### Функціональний розподіл обов'язків сторін, залучених до цього процесу

1. Контроль за забезпеченням хворих на цукровий діабет препаратами інсуліну та засобами їх введення покладено на Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2. Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) виконує такі функції:

- погоджує локальні протоколи лікування хворих на цукровий діабет та забезпечує контроль за їх дотриманням;
- створює комісію фахівців з питань щодо відповідності реєстрів відпущених комунальним підприємством «Фармація» препаратів інсуліну призначенням лікарів-ендокринологів з урахуванням диспансерних груп хворих, що потребують інсулінотерапії, та щодо переведення хворого цукровим діабетом на інший вид інсуліну;
- щомісячно відшкодовує комунальному підприємству «Фармація» на підставі поданих ними реєстрів за відпущені хворим на цукровий діабет препарати інсуліну та засоби їх введення відповідно до отриманого фінансування.

3. КП «Фармація» виконує такі функції:

- відповідає за наявність препаратів інсуліну та засобів їх введення за рахунок власних коштів;
- закуповує та відпускає препарати інсулінів за цінами, з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2008 року № 955 «Про заходи щодо стабілізації цін на лікарські засоби і виробни медичного призначення» та діючого законодавства України;
- відповідає за дотримання відповідних умов зберігання та відпуску хворим на цукровий діабет препаратів інсуліну та засобів введення, веде відповідний облік, реєстри відпущених рецептів та звітну документацію;
- щомісячно, не пізніше 5-го числа наступного за звітним місяця, подає до Департаменту охорони здоров'я реєстри відпущених за рецептами лікарів-ендокринологів препаратів інсуліну та засобів їх введення;
- отримує відшкодування від Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в установленому порядку.

Київський міський голова

В. Кличко



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел. (44) 251-62-62, факс (44) 520-03-25  
E-mail: [slg@amcu.gov.ua](mailto:slg@amcu.gov.ua) Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

29.12.2015 № 142-26.13/04-13143 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_  
Київська міська державна адміністрація

### Про надсилання копії рекомендацій

Цим листом надсилаємо копію рекомендацій Антимонопольного комітету України від 22.12.2015 № 19-рк про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій Київська міська державна адміністрація має повідомити Антимонопольний комітет України в 30-денний строк з дня їх отримання.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Додаток: копія рекомендацій Антимонопольного комітету України від 22.12.2015 № 19-рк на 7 арк. в 1 прим.

Державний уповноважений

С. ПАНАЮТІДІ

095503

Орличенко 2516225 доб. 62-60 (в тоновому режимі)  
Ізотова 2516225 доб. 62-39 (в тоновому режимі)

Київська міська державна адміністрація  
05 01 2016 № 202



**КОПІЯ**



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

22 грудня 2015 р.

Київ

№ 19-рк

Київська міська рада

Київська міська державна  
адміністрація

Про припинення дій, що містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

В Антимонопольному комітеті України (далі – Комітет) досліджується питання щодо організації забезпечення в місті Києві хворих на цукровий діабет препаратами інсуліну та засобами їх введення на умовах їх безоплатного відпуску за рецептами лікарів.

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 березня 2014 року № 73 «Питання реалізації пілотного проекту щодо запровадження державного регулювання цін на препарати інсуліну» (далі – Постанова КМУ № 73) погоджена пропозиція Міністерства охорони здоров'я України (далі – МОЗ України) стосовно реалізації пілотного проекту щодо запровадження державного регулювання цін на препарати інсуліну з 1 грудня 2014 року та запровадження з 1 січня 2015 року відшкодування вартості препаратів інсуліну.

Згідно з підпунктом 4 пункту 2 Постанови КМУ № 73 (із змінами) витрати, пов'язані з відпуском препаратів інсуліну, здійснюються за рахунок цільових видатків місцевих бюджетів на безоплатне забезпечення такими препаратами осіб, хворих на діабет.

Згідно з пунктом 3 Постанови КМУ № 73, МОЗ України, зокрема, повинно було в термін:

- до 1 січня 2015 року за погодженням з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України (далі – Мінекономрозвитку України) та Комітетом затвердити низку нормативно-правових актів, зокрема, положення про реєстр референтних цін (цін відшкодування) на препарати інсуліну та порядок внесення до нього змін, реєстр референтних цін (цін відшкодування) на препарати інсуліну;

- до 1 грудня 2014 року подати на розгляд Кабінету Міністрів України проект акта щодо запровадження з 1 січня 2015 року відшкодування вартості препаратів інсуліну.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2015 року № 443 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 5 березня 2014 року № 73» строк запровадження пілотного проекту було відтерміновано до 1 грудня 2015 року, а запровадження відшкодування вартості препаратів інсуліну – до 1 січня 2016 року.



На сьогодні окремі питання безоплатного відпуску лікарських засобів (у тому числі препаратів інсуліну) за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 серпня 1998 року № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань» (далі – Постанова КМУ № 1303), якою встановлено, що:

- безоплатний або пільговий відпуск лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування провадиться групам населення та за категоріями захворювань згідно з додатками до постанови;

- безоплатно і на пільгових умовах відпускаються лікарські засоби, внесені до Переліку лікарських засобів вітчизняного та іноземного виробництва, які можуть закуповувати заклади й установи охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 вересня 1996 року № 1071 «Про порядок закупівлі лікарських засобів закладами та установами охорони здоров'я, що фінансуються з бюджету»;

- відпуск лікарських засобів безоплатно і на пільгових умовах у разі амбулаторного лікування осіб провадиться аптеками за рецептами, виписаними лікарями лікувально-профілактичних закладів за місцем проживання цих осіб. Особи, які обслуговуються у відомчих лікувально-профілактичних закладах і мають право на безоплатний або пільговий відпуск лікарських засобів, отримують їх в аптеках, закріплених за цими закладами;

- безоплатний відпуск лікарських засобів дітям-інвалідам провадиться за рецептами лікарів незалежно від місця проживання цих дітей, але в межах Автономної Республіки Крим, області, міст Києва і Севастополя. У цьому разі витрати, пов'язані з оплатою вартості лікарських засобів, беруть на себе органи охорони здоров'я за місцем їх відпуску.

Отже, Постановою КМУ № 1303 встановлено перелік груп населення та категорії захворювань, як сукупність критеріїв, що дають право на безоплатне/пільгове отримання за рецептами лікарів лікарських засобів з Переліку лікарських засобів вітчизняного та іноземного виробництва, які можуть закуповувати заклади й установи охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів, що затверджений Постановою КМУ № 1071.

Будь-яких інших особливостей відпуску аптечними закладами лікарських засобів безоплатно або на пільгових умовах за рецептами лікарів Постановою КМУ № 1303 не встановлено.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2008 року № 955 «Про заходи щодо стабілізації цін на лікарські засоби та вироби медичного призначення» до лікарських засобів, які придбаваються повністю або частково за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, застосовується державне цінове регулювання у вигляді встановлення рівня торгової надбавки.

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міських рад відноситься, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 32 цього ж Закону до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів міських рад у сфері охорони здоров'я належить, зокрема, управління закладами охорони здоров'я, оздоровчими закладами, які належать територіальним громадам або передані їм, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення.

Відповідно до цієї ж статті до делегованих повноважень виконавчих органів міських рад у сфері охорони здоров'я належить, зокрема, забезпечення відповідно до законодавства пільгових категорій населення лікарськими засобами та виробами медичного призначення.

Відповідно до статті 10<sup>1</sup> Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», виконавчим органом Київської міської ради є Київська міська державна адміністрація, яка

паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Законом України про «Державні цільові програми», зокрема, передбачено, що державний замовник самостійно здійснює заходи і завдання, передбачені державною цільовою програмою, або за необхідності укладає договір (контракт) в порядку, встановленому законодавством. Виконавцями державної цільової програми можуть бути підприємства, установи та організації незалежно від форм власності, що визначаються державним замовником для виконання заходів і завдань програми на конкурсних засадах.

Механізм забезпечення хворих на цукровий діабет у місті Києві препаратами інсуліну та засобами їх введення визначено Порядком забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві, затвердженим рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 (далі – Рішення, Порядок).

Як зазначено в Рішенні, цей Порядок визначає механізм забезпечення препаратами інсуліну та засобами їх введення хворих на цукровий діабет у місті Києві відповідно до вимог Постанови КМУ № 1303 за рахунок міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2012-2016 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 березня 2012 року № 208/7545 (у редакції рішення Київської міської ради від 02.10.2013 № 25/9613).

Як зазначено в Міській цільовій програмі «Здоров'я киян», вона підготовлена відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування», «Основ законодавства України про охорону здоров'я», «Про державні цільові програми», указів Президента України, постанов та розпоряджень Кабінету Міністрів України, зокрема постанови Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2009 року № 877 «Про затвердження Державної цільової програми «Цукровий діабет» на 2009 - 2013 роки» та ін.

Пункт 7 Розділу XVI Ендокринні захворювання Напрямів діяльності та заходів міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2012-2016 роки, що є додатком до Програми «Здоров'я киян», затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 березня 2012 року № 208/7545 (у редакції рішення Київської міської ради від 02.10.2013 № 25/9613), передбачає гарантоване й безперервне забезпечення хворих на цукровий діабет безкоштовними інсулінами високої якості. Відповідальними виконавцями цього пункту є Головне управління охорони здоров'я КМДА та районні в місті Києві адміністрації. Протягом 2012 – 2016 років за рахунок коштів бюджету міста Києва на зазначені цілі передбачено асигнування в розмірі 237 млн гривень.

Згідно з Порядком, затвердженим Рішенням, механізм забезпечення хворих на цукровий діабет у місті Києві препаратами інсуліну та засобами їх введення полягає в наступному:

- хворі на цукровий діабет, що потребують інсулінотерапії на амбулаторному етапі лікування та знаходяться на диспансерному обліку в закладах охорони здоров'я, що засновані на комунальній формі власності територіальної громади міста Києва, забезпечуються препаратами інсуліну та засобами їх введення в межах бюджетних коштів по КФК 081009 на поточний рік згідно з локальними протоколами, погодженими в установленому порядку;
- препарати інсуліну виписуються хворим на цукровий діабет лікарями-ендокринологами закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади м. Києва на рецептурних бланках форми ф-1, затвердженої наказом МОЗ України від 19 липня 2005 року № 360 «Про затвердження Правил виписування рецептів та вимог-замовлень на лікарські засоби і виробу медичного призначення з аптек та їх структурних підрозділів, Порядку відпуску лікарських засобів і виробів медичного призначення з аптек та їх структурних підрозділів, Інструкції про порядок зберігання, обліку та знищення рецептурних бланків та вимог-замовлень», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 липня 2005 року за № 782/11062 (із змінами), до 20 числа поточного місяця на наступний місяць;

- безоплатний відпуск препаратів інсуліну та засобів їх введення за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування хворих на цукровий діабет здійснюється комунальним підприємством «Фармація» (далі – КП «Фармація»), з урахуванням розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09 квітня 2008 року № 507 «Про забезпечення медикаментами пільгових категорій населення міста Києва» (далі – Розпорядження КМДА № 507), відповідно до законодавства України;
- контроль за забезпеченням хворих на цукровий діабет препаратами інсуліну та засоби їх введення покладено на Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) виконує такі функції: погоджує локальні протоколи лікування хворих на цукровий діабет та забезпечує контроль за їх дотриманням; створює комісію фахівців з питань щодо відповідності реєстрів відпущених КП «Фармація» препаратів інсуліну призначенням лікарів-ендокринологів; щомісячно відшкодовує КП «Фармація» на підставі поданих ним реєстрів за відпущені хворим на цукровий діабет препарати інсуліну та засоби їх введення, відповідно до отриманого фінансування.

Згідно з Порядком, КП «Фармація» виконує такі функції:

- відповідає за наявність препаратів інсуліну та засобів їх введення за рахунок власних коштів;
- закуповує та відпускає препарати інсуліну за цінами з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2008 року № 955 «Про заходи щодо стабілізації цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення» та чинного законодавства України;
- відповідає за дотримання відповідних умов зберігання та відпуску хворим на цукровий діабет препаратів інсуліну та засобів введення, веде відповідний облік, реєстри відпущених рецептів та звітну документацію;
- щомісячно, не пізніше 5-го числа наступного за звітним місяця, подає до Департаменту охорони здоров'я реєстри відпущених за рецептами лікарів-ендокринологів препаратів інсуліну та засобів їх введення;
- отримує відшкодування від Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в установленому порядку.

Відповідно до Розпорядження КМДА № 507, на КП «Фармація» покладено обов'язок забезпечувати відпуск лікарських засобів безоплатно і на пільгових умовах згідно з переліком, затвердженим Постановою КМУ № 1303, в установленому порядку. Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 27.05.2015 № 061-4903/08 зазначив, що Розпорядження КМДА № 507 з органами Комітету не погоджувалось. Водночас, надісланий на погодження до органів Комітету проект Рішення не погоджено.

Свою мотивацію щодо обрання КП «Фармація» як єдиного суб'єкта господарювання, що здійснює безоплатний відпуск інсулінів за рецептами лікарів, Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомив у своєму листі від 20.02.2015 № 061-1451/10 до Київського міського територіального відділення Комітету. Зокрема, у цьому листі зазначено, що відповідність критеріям відбору суб'єкта господарювання, який буде здійснювати безоплатний відпуск препаратів інсуліну хворим на цукровий діабет у місті Києві, наведена в листі КП «Фармація» від 03.02.2015 № 226/03/03-01. У цьому листі КП «Фармація» повідомляє Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації): «КП «Фармація» має багаторічний досвід обслуговування інсулінозалежних хворих. Для виконання цієї функції визначені аптеки, які розташовані в

усіх адміністративних районах міста, територіально доступні для населення, з хорошим транспортним сполученням. Аптеки, у яких проводиться відпуск інсулінів, мають матеріально-технічну базу, що дає можливість забезпечити відповідні умови зберігання інсулінів та необхідний температурний режим. З метою оперативного контролю відпуску та підготовки звітів, в аптеках КП «Фармація» встановлено сучасне програмне забезпечення. Аптеки забезпечені фахівцями, підготовка яких відповідає діючим кваліфікаційним вимогам. Таким чином, аптечна мережа КП «Фармація» в повній мірі відповідає особливим критеріям відбору суб'єкта господарювання, який буде здійснювати безоплатний відпуск препаратів інсуліну хворим на цукровий діабет у місті Києві».

Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) конкурс із визначення суб'єктів господарювання, які будуть здійснювати безоплатний відпуск препаратів інсуліну хворим на цукровий діабет, не проводився.

За інформацією, наданою Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (лист від 27.05.2015 № 061-4903/08), поставка інсулінів в аптечну мережу КП «Фармація» проводиться щомісяця за рознарядкою районних лікарів-ендокринологів. Відпуск інсулінів проводиться в 29 аптеках КП «Фармація».

Разом з цим, згідно з Ліцензійним реєстром з виробництва лікарських засобів (в умовах аптеки), оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами, що формує та веде Державна служба України з лікарських засобів, як орган ліцензування цих видів господарської діяльності, станом на 18 листопада 2015 року, в місті Києві господарську діяльність з роздрібною торгівлі лікарськими засобами здійснюють 387 ліцензіатів різної форми власності через 1473 аптечних заклади (аптеки та аптечні пункти), у т. ч. КП «Фармація» – через 155 торговельних точок.

Кваліфікаційні, організаційні, технологічні та інші вимоги для провадження господарської діяльності з роздрібною торгівлі лікарськими засобами визначено Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової, роздрібною торгівлі лікарськими засобами» (далі – Ліцензійні умови), затвердженими наказом МОЗ України № 723 від 31 жовтня 2011 року, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 7 грудня 2011 року за № 1420/20158.

Згідно з пунктом 2.1 Розділу II Ліцензійних умов, суб'єкт господарювання при здійсненні діяльності з роздрібною торгівлі лікарськими засобами повинен дотримуватись вимог законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, наказів Міністерства охорони здоров'я України, інших нормативно-правових актів, що регулюють діяльність, пов'язану з обігом лікарських засобів.

Відповідно до пункту 3.5.7 Розділу III Ліцензійних умов, ліцензіат, який провадить діяльність з роздрібною торгівлі лікарськими засобами, зокрема, повинен: забезпечити наявність усіх необхідних приміщень, устаткування та обладнання для належного зберігання та торгівлі лікарськими засобами; дотримуватися визначених виробником загальних та специфічних умов зберігання лікарських засобів.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» порушення ліцензійних умов є підставою для анулювання ліцензії.

Таким чином, дотримання умов зберігання, відпуску препаратів інсуліну, а також дисципліни ціноутворення на них є обов'язковою вимогою до всіх ліцензіатів з роздрібною торгівлі лікарськими засобами, незалежно від їх форми власності.

Отже, відпуск лікарських засобів, перелік яких встановлено Постановою КМУ № 1071, безоплатно та на пільгових умовах у порядку, визначеному постановою Кабінету Міністрів України № 1033, у тому числі препаратів інсуліну, можуть здійснювати всі суб'єкти господарювання, що мають ліцензії на роздрібну торгівлю лікарськими засобами, та здійснюють свою господарську діяльність в територіальних межах міста Києва, за умови укладення відповідного договору з Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу

Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) або закладами охорони здоров'я, заснованими на комунальній формі власності територіальної громади міста Києва.

Отже, враховуючи наведене, встановлено, що:

- у 2008 році Розпорядженням КМДА № 507 визначено не на конкурсних засадах єдиного ліцензіата з роздрібною торгівлі лікарськими засобами, який забезпечує в місті Києві відпуск лікарських засобів, перелік яких встановлено Постановою КМУ № 1071, безоплатно та на пільгових умовах у порядку, визначеному постановою Кабінету Міністрів України № 1033 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань»;

- у 2014 році своїм Рішенням Київська міська рада визначила КП «Фармація» єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює в місті Києві безоплатний відпуск препаратів інсуліну та засобів їх введення за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування хворих на цукровий діабет.

Тобто, завдяки прийняттю Київською міською радою та Київською міською державною адміністрацією відповідних Рішення і Розпорядження, створено умови для отримання КП «Фармація» виключних прав щодо безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів, що надає КП «Фармація» під час здійснення своєї господарської діяльності, які ставлять підприємство у привілейоване становище стосовно конкурентів на регіональному ринку роздрібною торгівлі лікарськими засобами в місті Києві. А отже, такі дії Київської міської ради та Київської міської державної адміністрації можуть призводити до обмеження конкуренції на зазначеному регіональному ринку.

Відповідно до положень статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Комітетом, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, конкуренції на відповідних ринках, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Порядок погодження проектів нормативно-правових актів встановлений Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 1 квітня 1994 року № 4-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 року за № 78/287.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються: надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 14 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Антимонопольний комітет України надає Київській міській раді та Київській міській державній адміністрації такі обов'язкові для розгляду

### РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Припинити дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання надано переваги, які ставлять їх у привілейоване становище відносно конкурентів, що може призводити до обмеження конкуренції на регіональному ринку роздрібною торгівлі лікарськими засобами в м. Києві, шляхом скасування розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09 квітня 2008 року № 507 «Про забезпечення медикаментами пільгових категорій населення міста Києва» та рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві».

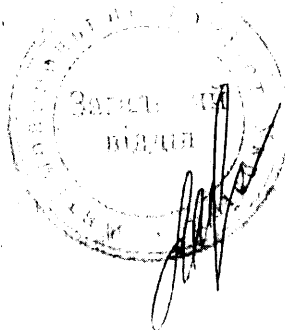
2. Вжити заходів щодо забезпечення умов вільного доступу до безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів (у тому числі препаратів інсуліну та засобів їх введення) за рецептами лікарів всіх суб'єктів господарювання, що мають ліцензію на роздрібною торгівлі лікарськими засобами (незалежно від форми власності) та провадять господарську діяльність у місті Києві.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Антимонопольний комітет України у тридцятиденний строк з дня їх отримання.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Комітету



Ю. ПЕРЕПЬСЬВ



**Заступник міського голови –  
секретар Київської міської ради**

---

Гелевею О.І.  
Державіну В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 18.02.2016  
№08/231-990-ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

**В.ПРОКОПІВ**

“18” лютого 2016 року  
№ 08/231-990/ПР



08/231-990/PP  
18.02.2016

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ  
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua  
udzkmada@ukr.net Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527  
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

18.02.2016 № 009-28р

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Заступнику міського  
голови – секретарю Київської  
міської ради  
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляє Вам на погодження проект рішення Київської міської ради «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 735/735 «Про затвердження Порядку забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет у місті Києві».

Прошу відповідно до ст. 21 Регламенту Київської міської ради розглянути цей проект на засіданнях постійних комісій Київської міської ради з подальшим винесенням на розгляд сесії Київської міської ради.

Доповідач зазначеного проекту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради – директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Донченко Тетяна Миколаївна, контактний телефон 284-08-75.

Додаток: на \_\_\_ аркушах.

З повагою

Керівник апарату

В. Бондаренко

113823