

08/231-955/MP
02.07.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III сесія IX скликання

РІШЕННЯ

ПРОЄКТ

**Про затвердження змін до
Положення про
багатофункціональну електронну
картку «Муніципальна картка
«Картка киянина»**

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», «Про банки і банківську діяльність», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», постанов Кабінету Міністрів України від 29 березня 2006 року № 373 «Про затвердження Правил забезпечення захисту інформації в інформаційних, електронних комунікаційних та інформаційно-комунікаційних системах», від 01 жовтня 2014 року № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб», враховуючи рішення Київської міської ради від 07 жовтня 2021 року № 2726/2767 «Про затвердження міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2022 – 2024 роки», рекомендації Антимонопольного комітету України від 02 травня 2024 року № 2-рк щодо здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити зміни до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина», затвердженого рішенням Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 549/6600 (у редакції рішення Київської міської ради від 13 липня 2023 року № 6876/6917), що додаються.
2. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.
3. Це рішення набирає чинності з моменту його оприлюднення.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Виконувач обов'язків директора Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій

Анатолій ВОВНЮК

Заступник директора Департаменту – начальник управління правового забезпечення та організації, супроводження процесів цифровізації

Ганна ЛИСИК

Директор Департаменту соціальної та ветеранської політики

Руслан СВІТЛИЙ

Начальник відділу правового забезпечення Департаменту соціальної та ветеранської політики

Олена ДЕМ'ЯНЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Заступник голови з питань здійснення самоврядних повноважень

Петро ОЛЕНИЧ

Заступник голови з питань здійснення самоврядних повноважень

Марина ХОНДА

Виконувач обов'язків директора комунального підприємства «Головний інформаційно-обчислювальний центр»

Дмитро ШЕВЧЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики

Марина ПОРОШЕНКО

Голова *З рекомендації*

Постійна комісія Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами

Олексій ОКОПНИЙ
Ігор ГАЛАЙЧУК

Голова
Секретар

Постійна комісія Київської міської ради з питань цифрової трансформації та регулювання надання публічних послуг

Максим НЕФЬОДОВ
Ксенія СЕМЕНОВА

Голова
Секретар *засідання*

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

З рекомендації
з секретаря від 30-31.10.24
№ 32/88

Голова

Леонід СМЕЦЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Київської міської ради

від _____ № _____

Зміни

до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина», затвердженого рішенням Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 549/6600 (у редакції рішення Київської міської ради від 13 липня 2023 року № 6876/6917)

1. Підпункт 4.6.3. пункту 4.6. викласти в такій редакції:

«4.6.3. Не можуть відмовляти у прийнятті документів від осіб, зазначених в пункті 4.1 цього Положення, та в будь-який спосіб вимагати від осіб придбання інших банківських продуктів або послуг, отримання банківських кредитів, як умову оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».

2. Пункт 4.6 доповнити новим підпунктом такого змісту:

«4.6.4. З метою своєчасного розгляду звернень утримувачів муніципальної картки «Картка киянина», що зумовлені виконанням таким банком вимог цього Положення (далі – звернення), можуть визначити відповідальну особу та/або структурний підрозділ банку, яка (ий):

здійснюватиме контроль за вирішенням порушених у зверненнях питань;
узагальнюватиме та аналізуватиме пропозиції, що містяться у зверненнях;
щоквартально інформуватиме Київську міську раду щодо кількості та результатів розгляду звернень (у разі їх надходження до банку).».

3. Пункт 6.4. викласти в такій редакції:

«6.4. У разі блокування муніципальної картки «Картка киянина» у зв'язку з втратою, крадіжкою або механічним пошкодженням така картка не підлягає розблокуванню. У такому випадку виготовлення та видача нової картки здійснюється на платній основі.

Виготовлення та видача нової муніципальної картки «Картка киянина» категоріям осіб, визначеним у підпунктах 4.1.1 і 4.1.2 пункту 4.1 цього Положення, за умови крадіжки, механічного пошкодження або закінчення терміну дії картки, здійснюється на безоплатній основі незалежно від заборгованості на банківському / картковому рахунку.».

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
**«Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну
електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина»**
(далі – проєкт рішення)

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

На виконання рекомендацій Антимонопольного комітету України від 02 травня 2024 року № 2-рк щодо здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Рекомендації), в частині вжиття заходів, спрямованих на врегулювання процесуальних засад (процедур) запобігання, виявлення та реагування на невиконання банками-учасниками проєкту «Муніципальна картка «Картка киянина» вимог Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина», затвердженого рішенням Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 549/6600 (у редакції рішення Київської міської ради від 13 липня 2023 року № 6876/6917) (далі – Положення) підготовлено даний проєкт рішення, яким передбачається внесення змін до деяких пунктів Положення.

Підпункт 4.6.3 пункту 4.6 Положення передбачає, що банки-учасники проєкту «Муніципальна картка «Картка киянина», серед іншого не можуть відмовляти у прийнятті документів від осіб, зазначених в пункті 4.1 цього Положення, та в будь-який спосіб вимагати від осіб придбання інших банківських продуктів або послуг як умову оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».

Вказане кореспондується з частинами першою та третьою статті 55 Закону України «Про банки і банківську діяльність», якими передбачено, що відносини банку з клієнтом регулюються законодавством України, нормативно-правовими актами Національного банку України та угодами (договорами) між клієнтом та банком. Банкам забороняється вимагати від клієнта придбання будь-яких товарів чи послуг від банку або від спорідненої чи пов'язаної особи банку як обов'язкову умову надання банківських послуг.

Враховуючи вищевикладене, а також те, що картка несе в першу чергу соціальну функцію та суміщає в собі декілька важливих для киян складових, є необхідність у прийнятті Київською міською радою даного рішення.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської міської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення).

Проєкт рішення розроблено відповідно до вимог статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про державні

соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», «Про банки і банківську діяльність», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», постанов Кабінету Міністрів України від 29 березня 2006 року № 373 «Про затвердження Правил забезпечення захисту інформації в інформаційних, електронних комунікаційних та інформаційно-комунікаційних системах», від 01 жовтня 2014 року № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб», з урахуванням рішення Київської міської ради від 07 жовтня 2021 року № 2726/2767 «Про затвердження міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2022 – 2024 роки», рекомендацій Антимонопольного комітету України від 02 травня 2024 року № 2-рк щодо здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київської міської ради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київської міської ради.

Проєкт рішення підготовлений з метою підвищення соціального захисту малозабезпечених верств населення міста Києва.

Реалізація цього рішення не передбачає використання додаткових коштів з бюджету міста Києва.

4. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проєкт рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

5. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії.

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

6. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особа, відповідальна за супроводження проєкту рішення Київської міської ради.

Суб'єктами подання проєкту рішення Київради є Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департамент соціальної та ветеранської політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

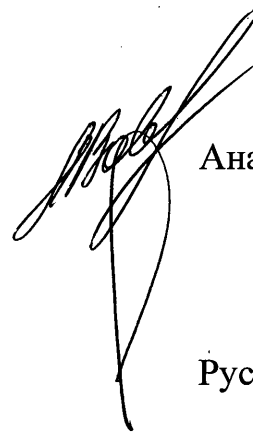
Особами, відповідальними за супроводження проєкту рішення Київради та доповідачами по проєкту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради є:

директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Вікторія ЩКОВИЧ, 366-86-75, 366-86-72;

директор Департаменту соціальної та ветеранської політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Руслан СВІТЛИЙ, 404-21-97.

Виконувач обов'язків директора Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Директор Департаменту соціальної та ветеранської політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)



Анатолій ВОВНЮК

Руслан СВІТЛИЙ

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту рішення Київської міської ради
«Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка
«Картка киянина»»

Діюча редакція	Запропонована редакція
Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина»	
4. Порядок видачі, використання та припинення дії муніципальної картки «Картка киянина»	
<p>...</p> <p>4.6. Банки - учасники проекту «Муніципальна картка «Картка киянина»:</p> <p>4.6.1. У разі отримання заяви та документів у паперовому вигляді від осіб, зазначених у підпунктах 4.1.1 - 4.1.3 пункту 4.1 цього Положення, передають ці документи до управлінь соціального захисту населення районних в місті Києві державних адміністрацій за місцем реєстрації та/або Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у тому числі через Реєстр, для ідентифікації категорії осіб.</p> <p>4.6.2. Забезпечують збір, переведення в електронний вигляд, систематизацію інформації, що стосується процесів реєстрації, видачі та обліку муніципальних карток «Картка киянина».</p> <p>4.6.3. Не можуть відмовляти у прийнятті документів від осіб, зазначених в пункті 4.1 цього Положення, та в будь-який</p>	<p>...</p> <p>4.6. Банки - учасники проекту «Муніципальна картка «Картка киянина»:</p> <p>4.6.1. У разі отримання заяви та документів у паперовому вигляді від осіб, зазначених у підпунктах 4.1.1 - 4.1.3 пункту 4.1 цього Положення, передають ці документи до управлінь соціального захисту населення районних в місті Києві державних адміністрацій за місцем реєстрації та/або Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у тому числі через Реєстр, для ідентифікації категорії осіб.</p> <p>4.6.2. Забезпечують збір, переведення в електронний вигляд, систематизацію інформації, що стосується процесів реєстрації, видачі та обліку муніципальних карток «Картка киянина».</p> <p>4.6.3. Не можуть відмовляти у прийнятті документів від осіб, зазначених в пункті 4.1 цього Положення, та в будь-який</p>

спосіб вимагати від осіб придбання інших банківських продуктів або послуг як умову оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».

відсутній

спосіб вимагати від осіб придбання інших банківських продуктів або послуг, **отримання банківських кредитів**, як умову оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».

4.6.4. З метою своєчасного розгляду звернень утримувачів муніципальної картки «Картка киянина», що зумовлені виконанням таким банком вимог цього Положення (далі – звернення), можуть визначити відповідальну особу та/або структурний підрозділ банку, яка (ий):

здійснюватиме контроль за вирішенням порушених у зверненнях питань;

узагальнюватиме та аналізуватиме пропозиції, що містяться у зверненнях;

щоквартально інформуватиме Київську міську раду щодо кількості та результатів розгляду звернень (у разі їх надходження до банку).

6. Порядок припинення дії муніципальної картки «Картка киянина»

...

6.4. У разі блокування муніципальної картки «Картка киянина» у зв'язку з втратою, ~~викраденням~~ або фізичним пошкодженням така картка не підлягає розблокуванню. У такому випадку виготовлення та видача нової картки здійснюється на платній основі.

Виготовлення та видача нової муніципальної картки «Картка киянина» категоріям осіб, визначеним у підпунктах 4.1.1 і

...

6.4. У разі блокування муніципальної картки «Картка киянина» у зв'язку з втратою, **крадіжкою** або **механічним** пошкодженням така картка не підлягає розблокуванню. У такому випадку виготовлення та видача нової картки здійснюється на платній основі.

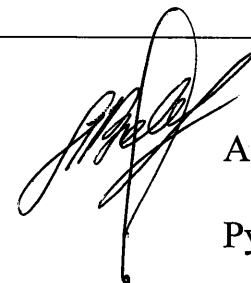
Виготовлення та видача нової муніципальної картки «Картка киянина» категоріям осіб, визначеним у підпунктах 4.1.1 і

4.1.2 пункту 4.1 цього Положення, за умови фізичного пошкодження картки, здійснюється на безоплатній основі.

4.1.2 пункту 4.1 цього Положення, за умови **крадіжки, механічного пошкодження або закінчення терміну дії** картки, здійснюється на безоплатній основі **незалежно від заборгованості на банківському / картковому рахунку.**

Виконувач обов'язків директора Департаменту
інформаційно-комунікаційних технологій

Директор Департаменту соціальної та ветеранської політики



Анатолій ВОВНЮК

Руслан СВІТЛИЙ



ПАПЕРОВА КОПІЯ
ЕЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТА

АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62, (044) 251-62-66

E-mail: sl.dilovod@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua, код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ _____ На № _____ від _____

Київська міська рада

вул. Хрещатик, 36,
м. Київ, 01044

Про направлення
копії рекомендацій

Цим листом надсилаємо копію рекомендацій Антимонопольного комітету України від 02.05.2024 № 2-рк щодо здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» рекомендації Антимонопольного комітету України є обов'язковими для розгляду органами та особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій просимо повідомити Антимонопольний комітет України у 30-денний строк із дня їх отримання.

Додаток: на 10 арк. в 1 прим

Державний уповноважений

Ольга НЕЧИТАЙЛО



Марина-Ольга Михальська 251-62-25*61-22

Київська міська рада
14.05.2024 № 08/18498



Антимонопольний комітет України

№ 130-29.2/08-4792є від 10.05.2024



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:
3FAA9288358EC00304000000447C3100590BD400
Підписувач: Нечитайло Ольга Михайлівна
Дійсний з: 30.04.2024 16:48:24 по 30.04.2026 16:48:24



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

02 травня 2024 р.

Київ

№ 2-рк

Київська міська рада

Про надання рекомендацій щодо здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери від 31.01.2024 № 130-08/23-п та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Рекомендації надаються Київській міській раді в порядку, передбаченому частиною третьою статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції щодо здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (2) В Антимонопольному комітеті України (далі – Комітет) розглянуто звернення громадянки, яка є особою з інвалідністю (далі – Заявниця), від 21.03.2023 б/н (вх. Комітету № 14-01/229-К від 23.03.2023) щодо неправомірних дій акціонерного товариства «Державний ощадний банк України» (далі – АТ «Ощадбанк») як одноосібного банку-учасника проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» під час перевипуску муніципальної картки «Картка киянина» (далі – Звернення).
- (3) Відповідно до інформації, наведеної у Зверненні, Заявниця звернулася до відділення АТ «Ощадбанк» з метою отримання муніципальної картки «Картка киянина» на заміну зіпсованої. Однак АТ «Ощадбанк» відмовило в перевипуску вказаної картки, обґрунтовуючи зазначене необхідністю погашення заборгованості, яка виникла у зв'язку з несплатою коштів за надання виписок із рахунку у вигляді СМС-повідомлень за картковим рахунком, відкритим до муніципальної картки «Картка киянина». Водночас встановлено, що Заявниця не надавала згоди на підключення СМС-повідомлень.
- (4) Відсутність у Заявниці муніципальної картки «Картка киянина» мало наслідком, зокрема, неможливість валідувати зазначену картку для проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва, що могло призвести до накладення штрафу під час здійснення контролю оплати проїзду.
- (5) Разом із цим у 2021 році Комітет розглянув справу № 130-26.13/78-21, розпочату за ознаками вчинення АТ «Ощадбанк» порушення законодавства про захист економічної

- конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із ведення карткових рахунків власників муніципальних карток «Картка киянина» шляхом вчинення дій суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (6) У межах розгляду справи встановлено, що в період червня 2016 року – грудня 2021 року АТ «Ощадбанк» було одноосібним учасником проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» та займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із відкриття та ведення карткових рахунків власників муніципальних карток «Картка киянина» із часткою 100 відсотків.
- (7) У вказаний період категорії мешканців міста Києва, які мають право на отримання муніципальних карток «Картка киянина», могли оформити останню лише в установах АТ «Ощадбанк». У свою чергу, АТ «Ощадбанк» як єдиний банк-учасник проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» самостійно встановлювало порядок та умови відкриття й ведення карткових рахунків у межах зазначеного проекту.
- (8) Так, АТ «Ощадбанк» встановило умову обов'язкового підключення платної послуги СМС-інформування:
- як умови отримання муніципальної картки «Картка киянина» (у період із червня 2016 року по липень 2021 року);
 - під час реєстрації в системі дистанційного банківського обслуговування (Web/Mobile-банкінг (Ощад 24/7) (у період із червня 2016 року по жовтень 2021 року).
- (9) У зв'язку з одноосібною участю АТ «Ощадбанк» у проекті «Муніципальна картка «Картка киянина» власники муніципальних карток «Картка киянина» були обмежені у виборі банку для отримання вказаної картки за прийнятними для них умовами обслуговування, тобто були змушені погоджуватися на встановлені АТ «Ощадбанк» умови надання послуги з відкриття та ведення карткових рахунків, відкритих до муніципальних карток «Картка киянина».
- (10) За результатами розгляду справи Комітет прийняв рішення від 31.12.2021 № 771-р, яким постановив:
1. Визнати, що у період з червня 2016 року по грудень 2021 року АТ «Ощадбанк» займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із відкриття та ведення карткових рахунків власників муніципальних карток «Картка киянина» у межах міста Києва, і не мало жодного конкурента на цьому ринку.
 2. Визнати дії АТ «Ощадбанк», які полягали:
 - у встановленні у період із червня 2016 року по липень 2021 року обов'язкової умови підключення платної послуги СМС-інформування для отримання муніципальної картки «Картка киянина»;
 - в обов'язковому підключенні платної послуги СМС-інформування (платних дистанційних каналів обслуговування) до муніципальних карток «Картка киянина» як умови доступу до системи дистанційного банківського обслуговування [Web/Mobile-банкінг (Ощад 24/7)] у період із червня 2016 року по жовтень 2021 року, — порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із відкриття та ведення карткових рахунків власників муніципальних карток «Картка киянина», що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
 3. За кожне із вказаних порушень накласти на АТ «Ощадбанк» штраф у розмірі по 251 776 гривень.

- (11) Під час розгляду справи Комітет встановив, що порушення, які полягали в обов'язковому підключенні послуги СМС-інформування як умови отримання муніципальної картки «Картка киянина» та під час реєстрації в системі дистанційного банківського обслуговування (Web/Mobile-банкінг (Ощад 24/7), АТ «Ощадбанк» припинені.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПРЕДСТАВНИЦЬКИХ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

2.1. Щодо особливостей діяльності органів місцевого самоврядування в місті Києві

- (12) Відповідно до абзацу першого частини першої статті 6 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» місцеве самоврядування у місті Києві здійснюється територіальною громадою міста як безпосередньо, так і через Київську міську раду, районні в місті ради (у разі їх утворення) та їх виконавчі органи.
- (13) Частиною першою статті 9 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» передбачено, що Київська міська рада є представницьким органом місцевого самоврядування та юридичною особою.
- (14) Статтею 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» передбачено, що Київська міська рада має власний виконавчий орган, який утворюється Київською міською радою, підзвітний та підконтрольний Київській міській раді.
- (15) Київська міська рада відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (16) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (17) Пунктом 2 та пунктом 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виключно на пленарних засіданнях, зокрема, міської ради вирішуються питання:
- утворення і ліквідація постійних та інших комісій ради, затвердження та зміна їх складу, обрання голів комісій;
 - затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (18) Підпунктом 1 пункту «а» частини першої статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів міських рад належать власні (самоврядні) повноваження зі встановлення за рахунок власних коштів і благодійних надходжень додаткових до встановлених законодавством гарантій щодо соціального захисту населення.
- (19) Відповідно до частин першої та третьої статті 11 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176 (далі – Регламент КМР):
- виконавчим органом Київради є Київська міська державна адміністрація, яка паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві;
 - положення про департаменти, управління та інші структурні підрозділи виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) [(далі – ВО КМР (КМДА))] затверджуються Київською міською радою.

- (20) Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 11 Регламенту КМР департамент, управління чи будь-який інший структурний підрозділ ВО КМР (КМДА) є підзвітним і підконтрольним постійній комісії Київради, до функціональної спрямованості якої належить питання діяльності відповідного структурного підрозділу, а також постійній комісії Київської міської ради, до функціональної спрямованості якої належить питання взаємодії Київської міської ради та її ВО КМР (КМДА).
- (21) Рішенням Київської міської ради від 19 червня 2014 року № 9/9 затверджено Положення про постійні комісії Київської міської ради (далі – Положення № 9/9).
- (22) За приписами частини першої статті 1 Положення № 9/9 постійні комісії Київської міської ради є органами Київської міської ради, що обираються з числа її депутатів для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до їх відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради та її виконавчого органу.
- (23) Частиною третьою статті 1 Положення № 9/9 визначено, що постійні комісії є підзвітними Київській міській раді та відповідальними перед нею.
- (24) Пунктом 15 частини першої статті 4 Положення № 9/9 регламентовано, що постійні комісії Київської міської ради за дорученням Київської міської ради, Київського міського голови, заступника міського голови - секретаря Київської міської ради або за власною ініціативою відповідно до функціональної спрямованості здійснюють контроль за виконанням, зокрема, рішень Київської міської ради.
- (25) Частиною першою статті 7 Положення № 9/9 визначено, що основними формами постійних комісій Київської міської ради є засідання та слухання у комісіях, а також у режимі онлайн у порядку, передбаченому Регламентом Київради.
- (26) Відповідно до частини третьої статті 10 Положення № 9/9 за результатами розгляду питання порядку денного постійна комісія може:
- ухвалити висновок;
 - ухвалити рекомендацію;
 - взяти інформацію до відома;
 - створити робочу групу;
 - надати відповідні доручення голові комісії та членам комісії;
 - прийняти інше доручення на виконання повноважень, визначених Положенням про комісії.
- (27) За приписами частини четвертої статті 10 Положення № 9/9 рекомендації, висновки та інші рішення постійних комісій Київської міської ради підлягають розгляду органами державної влади та місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями, їх посадовими особами. Про результати розгляду рекомендацій, висновків та інших рішень постійних комісій Київської міської ради, а також вжиті заходи органи державної влади та місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації, їх посадові особи повідомляють постійній комісії у встановлений законодавством термін.
- (28) Пунктом 7 частини другої статті 11 Положення № 9/9 визначено, що у протоколі засідання постійної комісії Київської міської ради зазначаються прийняті рекомендації, висновки та інші рішення постійних комісій Київської міської ради.
- 2.2. Щодо запровадження та функціонування багатофункціональних електронних карток «Картка киянина» і муніципальна картка «Картка киянина»**
- (29) З метою підвищення соціального захисту малозабезпечених верств населення міста Києва, впорядкування механізмів надання пільг, їх обліку та адресності, розвитку безготівкових форм розрахунків Київська міська рада прийняла рішення від 17 квітня 2013 року № 104/9161 «Про запровадження в місті Києві багатофункціональної електронної пластикової картки «Картка киянина» (далі – Рішення № 104/9161).

- (30) Пунктом 6 Рішення № 104/9161 передбачалося, що ВО КМР (КМДА):
– залучає банківські установи та інших учасників для запровадження «Картки киянина» згідно із чинним законодавством України (підпункт 6.1);
– погоджує залучення банківських установ та інших учасників для запровадження «Картки киянина», що залучаються переможцем конкурсу з відбору потенційних виконавців робіт із впровадження інформаційно-телекомунікаційної системи «Картка киянина», відповідно до умов укладених договорів (підпункт 6.2).
- (31) Згідно з рішенням Київської міської ради від 28 липня 2020 року № 80/9159 Рішення № 104/9161 втратило чинність.
- (32) Відповідно до пункту 1 рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 549/6600 «Про запровадження в місті Києві багатофункціональної електронної картки «Муніципальна картка «Картка киянина» (далі – Рішення № 549/6600) у місті Києві запроваджено багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» на базі багатофункціональної електронної пластикової картки «Картка киянина».
- (33) Згідно з пунктом 2 Рішення № 549/6600 багатофункціональна електронна картка «Муніципальна картка «Картка киянина» видається: особам, місце проживання яких зареєстровано в місті Києві та які мають право на пільги, доплати, допомоги, компенсації відповідно до законодавства України, на додаткові пільги, доплати, допомоги, компенсації, цільові адресні допомоги та інші заходи підтримки відповідно до актів Київської міської ради та ВО КМР (КМДА); особам, які взяті на облік як внутрішньо переміщені особи у місті Києві; курсантам вищих військових навчальних закладів міста Києва; особам, місце проживання яких зареєстровано в місті Києві; особам, які здійснюють трудову діяльність в місті Києві відповідно до законодавства України.
- (34) Пунктом 4 Рішення № 549/6600 передбачено, що комунальне підприємство «Головний інформаційно-обчислювальний центр» (далі – КП «ГІОЦ») визначено особою, уповноваженою залучати на договірних засадах учасників проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» за погодженням з Департаментом соціальної політики ВО КМР (КМДА), Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій ВО КМР (КМДА), а також заступниками голови Київської міської державної адміністрації, які забезпечують здійснення повноважень ВО КМР (КМДА) в галузі соціального забезпечення та соціального захисту населення, а також у сфері інформатизації, інформаційно-комунікаційних систем та технологій.
- (35) Пунктом 5 Рішення № 549/6600 передбачено, що КП «ГІОЦ» забезпечує:
– залучення на договірних засадах учасників проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» згідно із цим рішенням (підпункт 5.1);
– приведення договірних відносин з учасниками проекту «Картка киянина» у відповідність із вимогами цього рішення (підпункт 5.3).
- (36) За приписами пункту 12 Рішення № 549/6600 контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.
- (37) Відповідно до пункту 1.3 Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина», затвердженого Рішенням № 549/6600 (далі – Положення):
– муніципальна картка «Картка киянина» – це матеріальний або віртуальний багатофункціональний електронний засіб, у тому числі у формі електронного платіжного засобу, на будь-якому носії, за допомогою якого надаються пільги, доплати, допомоги, компенсації, цільові адресні допомоги та інші заходи підтримки, сервіси, послуги, знижки її утримувачам на території міста Києва;

- банк-учасник проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» – юридична особа, яка на підставі банківської ліцензії має виключне право надавати банківські послуги, відомості про яку внесені до Державного реєстру банків, залучена до проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» на підставі договору з КП «ГІОЦ» та здійснює випуск муніципальних карток «Картка киянина».
- (38) Відповідно до пункту 4.2 Положення для отримання муніципальної картки «Картка киянина» особа подає заяву, в паперовому або електронному вигляді, з використанням інтегрованої системи електронної ідентифікації, яка дає змогу однозначно встановлювати особу, до банку-учасника проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» або іншого пункту оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».
- (39) За приписами підпункту 4.6.3 пункту 4.6 Положення банки-учасники проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» не можуть відмовляти у прийнятті документів від осіб, зазначених в пункті 4.1 цього Положення¹, та в будь-який спосіб вимагати від осіб придбання інших банківських продуктів або послуг як умову оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».
- 3. УЧАСНИКИ ПРОЕКТІВ «КАРТКА КИЯНИНА» ТА «МУНІЦИПАЛЬНА КАРТКА «КАРТКА КИЯНИНА»**
- (40) Як зазначено вище, з метою підвищення соціального захисту малозабезпечених верств населення міста Києва, впорядкування механізмів надання пільг, їх обліку та адресності, розвитку безготівкових форм розрахунків у квітні 2013 року Київська міська рада прийняла Рішення № 104/9161 про запровадження в місті Києві проекту «Картка киянина», у межах якого відповідним категоріям громадян відкриваються банківські рахунки та видаються банківські картки.
- (41) Відповідно до Рішення № 104/9161 на ВО КМР (КМДА) покладался обов'язок із залучення банків та інших учасників до участі в реалізації проекту «Картка киянина».
- (42) За приписами Рішення № 549/6600 (прийнятого у зв'язку із втратою чинності Рішенням № 104/9161) банк-учасник проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» залучається до вказаного проекту на підставі договору з КП «ГІОЦ» та здійснює випуск муніципальної картки «Картка киянина».
- (43) З урахуванням того, що на дату прийняття Рішення № 549/6600 (грудень 2018 року) учасником проекту «Картка киянина» було лише АТ «Ощадбанк», та у зв'язку з приведенням КП «ГІОЦ» довірних відносин з АТ «Ощадбанк» у відповідність із Рішенням № 549/6600, з грудня 2018 року АТ «Ощадбанк» є єдиним банком-учасником проекту «Муніципальна картка «Картка киянина».
- (44) Інформація, наведена на офіційному вебсайті Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), свідчить про те, що на цей час реєстрацію та видачу муніципальних карток «Картка киянина» здійснює учасник проекту – АТ «Ощадбанк». Для оформлення муніципальної картки «Картка киянина» потрібно звертатися до найближчого відділення зазначеного банку².

¹ Аналогічні категорії фізичних осіб зазначені також у пункті 2 Рішення № 549/6600.

² https://kyivcity.gov.ua/pilhy_dovidky_ta_sotsialnyi_zakhyst/kartka_kyianyna/oformlennya_munitsipalno_kartki_kartka_kyianina/

4. ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ, ЯКІ ВИНИКАЮТЬ ПІД ЧАС БАНКІВСЬКОГО ОБСЛУГОВУВАННЯ ПРОЄКТУ «МУНІЦИПАЛЬНА КАРТКА «КАРТКА КИЯНИНА»

- (45) Департамент соціальної політики ВО КМР (КМДА) (далі – Департамент) листом від 04.09.2023 № 051-14803 (вх. № 5-08/10831 від 05.09.2023) повідомив Комітет, що до Департаменту надходили звернення власників муніципальних карток «Картка киянина», у яких зазначалося про проблемні питання, які виникають під час обслуговування АТ «Ощадбанк» муніципальної картки «Картка киянина», зокрема:
- нав'язування АТ «Ощадбанк» власникам муніципальної картки «Картка киянина» додаткових послуг (наприклад, відкриття кредитної лінії);
 - відмова АТ «Ощадбанк» в оформленні муніципальної картки «Картка киянина»;
 - встановлення АТ «Ощадбанк» вимоги внесення коштів як передумови отримання муніципальної картки «Картка киянина»;
 - встановлення АТ «Ощадбанк» вимоги оформлення пенсії в АТ «Ощадбанк» як передумови отримання муніципальної картки «Картка киянина».
- (46) За результатами розгляду звернень Департамент повідомляв заявників про те, що відповідно до статті 5 Закону України «Про банки і банківську діяльність» органам державної влади і органам місцевого самоврядування забороняється будь-яким чином впливати на керівництво чи працівників банків у ході виконання ними службових обов'язків або втручатись у діяльність банку, за винятком випадків, передбачених законом.
- (47) При цьому Департамент у відповідях заявникам зазначав про те, що банки-учасники проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» не можуть відмовляти у прийнятті документів від громадян та в будь-який спосіб вимагати від громадян придбання інших банківських продуктів або послуг як умову оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».
- (48) Разом із цим відповідно до підпункту 4.13 Положення підставою для відмови у видачі муніципальної картки «Картка киянина» є надання особою неповного пакету документів, визначених пунктом 4.2 цього Положення, або у разі якщо особа не підпадає під категорію осіб, зазначену в пункті 4.1 цього Положення. Інших підстав для відмови не передбачено.
- (49) У зв'язку з тим, що видача муніципальних карток «Картка киянина» можлива лише в установах банків-учасників проекту «Муніципальна картка «Картка киянина», залучених до вказаного проекту в порядку, передбаченому Рішенням № 549/6600, категорії громадян, які мають право на отримання муніципальної картки «Картка киянина», обмежені у виборі банку, у якому можна оформити вказану картку, та, як наслідок, обмежені в отриманні послуг за прийнятними для них умовами.
- (50) Крім цього, слід враховувати, що банківські картки, які випускаються поза межами проекту «Муніципальна картка «Картка киянина», та банківські картки інших банків не передбачають такого переліку послуг соціального характеру, які можна отримати, використовуючи муніципальну картку «Картка киянина».
- (51) Відповідно особи, які отримали або мають намір отримати муніципальну картку «Картка киянина», не можуть обрати інші карткові продукти, які б надавали спектр послуг, передбачений муніципальною картою «Картка киянина».
- (52) Тобто особи, які зацікавлені в отриманні соціальних послуг, які надає муніципальна картка «Картка киянина», не можуть отримати їх іншим способом, ніж оформлення вказаної картки в банку-учаснику проекту «Муніципальна картка «Картка киянина».
- (53) Разом із цим частинами першою та третьою статті 55 Закону України «Про банки і банківську діяльність» передбачено, що:

- відносини банку з клієнтом регулюються законодавством України, нормативно-правовими актами Національного банку України та угодами (договорами) між клієнтом та банком;
 - банкам забороняється вимагати від клієнта придбання будь-яких товарів чи послуг від банку або від спорідненої чи пов'язаної особи банку як обов'язкову умову надання банківських послуг.
- (54) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (55) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (56) За приписами статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції чи їх легітимації.
- (57) Підпунктом 4.6.3 пункту 4.6 Положення встановлено, що банки-учасники проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» не можуть відмовляти у прийнятті документів від осіб, зазначених у пункті 4.1 цього Положення, та в будь-який спосіб вимагати від осіб придбання інших банківських продуктів або послуг як умову оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».
- (58) Крім цього, відповідно до Договору про співробітництво в рамках проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» (далі – Договір), наданого КП «ГІОЦ» листом від 12.09.2023 № 303-3715 (вх. № 8-08/11163 від 12.09.2023), банк-учасник вказаного проекту за цим договором повинен, зокрема:
- забезпечувати реалізацію проекту в межах своєї компетенції та з дотриманням законодавства про банківську діяльність, актів Київської міської ради, ВО КМР (КМДА);
 - забезпечити належне функціонування та обслуговування держателів муніципальних карток «Картка киянина» відповідно до вимог законодавства.
- (59) Однак банк-учасник, визначаючи порядок та умови надання банківських послуг власникам муніципальних карток «Картка киянина», може встановлювати невігідні умови обслуговування вказаних карток та/або обмежувати доступ до використання спектра послуг, які надає вказана картка, що може призвести до додаткових витрат власників муніципальних карток «Картка киянина» та неможливості отримання ними пільг, доплат, інших заходів підтримки.
- (60) Пунктом 12 Рішення № 549/6600 передбачено, що контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.
- (61) Разом із цим у Рішенні № 549/6600, інших розпорядчих документах Київської міської ради, Договорі відсутній порядок (процесуальні засади, процедури тощо), який

передбачав би вжиття заходів, спрямованих на запобігання, виявлення та реагування на невиконання банками вимог підпункту 4.6.3 пункту 4.6 Положення щодо заборони відмовляти у прийнятті документів від осіб, які мають право на отримання муніципальної картки «Картка киянина», або встановлення вимоги придбання інших банківських продуктів або послуг як умову оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».

- (62) Крім того, за наявною в Комітеті інформацією [(лист Департаменту від 04.09.2023 № 051-14803 (вх. № 5-08/10831 від 05.09.2023)], ВО КМР (КМДА) та/або структурні підрозділи ВО КМР (КМДА) не вживали заходів реагування на випадки недотримання банком-учасником проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» вимог підпункту 4.6.3 пункту 4.6 Положення.
- (63) Відсутність чітко врегульованих процесуальних засад, спрямованих на запобігання, а також своєчасне виявлення та реагування на невиконання вимог підпункту 4.6.3 пункту 4.6 Положення, створює передумови для встановлення учасниками проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» необґрунтованих додаткових умов оформлення муніципальної картки «Картка киянина» особам, які мають право на її отримання, та до вчинення банками-учасниками вказаного проекту дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

5. ВИСНОВКИ

- (64) Відповідно до підпункту 4.6.3 пункту 4.6 Положення банкам-учасникам проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» заборонено відмовляти особам, які мають право на отримання муніципальної картки «Картка киянина», у прийнятті документів та в будь-який спосіб вимагати від осіб придбання інших банківських продуктів або послуг як умову оформлення та видачі муніципальної картки «Картка киянина».
- (65) Водночас, як зазначалося вище, до Департаменту зверталися власники муніципальних карток «Картка киянина» з метою вирішення питання нав'язування банком-учасником проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» додаткових послуг під час оформлення муніципальної картки «Картка киянина» або відмови у видачі вказаної картки. Однак Департамент не вжив заходів щодо врегулювання питання застосування банком-учасником проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» підпункту 4.6.3 пункту 4.6 Положення.
- (66) Враховуючи відсутність вибору банківської установи для оформлення муніципальної картки «Картка киянина», особи, які мають право на отримання вказаної картки, змушені були погоджуватися на не вигідні для них умови банківського обслуговування, що мало наслідком виникнення витрат або обмеження доступу до користування можливостями муніципальної картки «Картка киянина» (наприклад, отримання соціальної допомоги, пільгового проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва).
- (67) Відсутність чітко визначених процесуальних засад та процедур, спрямованих на запобігання, а також своєчасне виявлення та реагування на невиконання банками-учасниками проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» вимог підпункту 4.6.3 пункту 4.6 Положення, може призвести до встановлення ними не вигідних умов обслуговування власників муніципальних карток «Картка киянина» та до вчинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (68) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (69) Абзацом першим частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що державний контроль за додержанням законодавства про

захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Комітету.

- (70) Частиною п'ятою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти Комітету у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (71) За приписами пункту 5 частини третьої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Комітету та застосування законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження надавати обов'язкові для розгляду рекомендації та вносити до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, установ, організацій, суб'єктів господарювання, об'єднань пропозиції щодо здійснення заходів, спрямованих на обмеження монополізму, розвиток підприємництва і конкуренції, запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, а також щодо припинення дій або бездіяльності, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Враховуючи викладене, з метою здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції під час реалізації проекту «Муніципальна картка «Картка киянина», на підставі пункту 5 частини третьої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України надає Київській міській раді такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Вжити заходів, спрямованих на врегулювання процесуальних засад (процедур) запобігання, виявлення та реагування на невиконання банками-учасниками проекту «Муніципальна картка «Картка киянина» вимог Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина», затвердженого рішенням Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 549/6600 «Про запровадження в місті Києві багатофункціональної електронної картки «Муніципальна картка «Картка киянина».

Рекомендації Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами та особами, яким вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Антимонопольний комітет України у 30-денний строк із дня їх отримання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО





КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Постійна комісія Київської міської ради з питань
регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 72 34
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: regulation@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

04.11.24 № 08/295-114

**Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я, сім'ї та соціальної політики
Марині ПОРОШЕНКО**

Шановна Марино Анатоліївно!

Направляємо Вам витяг з протоколу засідання постійної комісії з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції від 30-31.10.2022 № 12/88 для долучення до матеріалів справи відповідного проекту рішення Київської міської ради.

Додаток: витяг з протоколу на 1 арк.

**З повагою
Голова комісії**

Леонід ЄМЕЦЬ

ВИТЯГ
з протоколу № 12/88
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань
регламенту, депутатської етики та запобігання корупції
від 30-31.10.2024

Порядок денний

.....

2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 02.07.2024 № 08/231-955/ПР).

.....

2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 02.07.2024 № 08/231-955/ПР).

СЛУХАЛИ: Вікторію ІЦКОВИЧ щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

ВИСТУПИЛИ: Леонід ЄМЕЦЬ, Вікторія ПТАШНИК, Вячеслав НЕПОП.

У процесі обговорення голова постійної комісії Леонід ЄМЕЦЬ зазначив, що згідно з частиною п'ятою статті 29 Регламенту Київської міської ради постійна комісія розглядає відповідний проект рішення на відповідність антикорупційному законодавству.

За результатами розгляду у проекті рішення не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Разом з тим, постійна комісія надає такі пропозиції техніко-юридичного характеру до проекту рішення:

– доповнити проект рішення новим пунктом 4 такого змісту:

«4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.».

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 02.07.2024 № 08/231-955/ПР) за умови врахування таких рекомендацій:

– доповнити проект рішення новим пунктом 4 такого змісту:

«4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.».

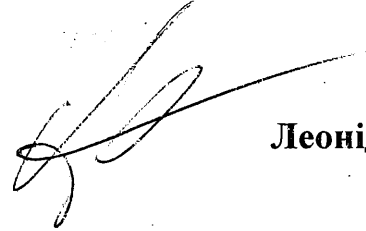
2. Направити голові постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики Марині ПОРОШЕНКО витяг з протоколу з відповідним супровідним листом.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

ПІБ	Результат голосування
Ємець Л. О.	За
Нестор В. Р.	Відсутній на засіданні
Пташник В. Ю.	За
Непоп В. І.	За
Прокопів В. В.	За

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 71 05
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: healthiness@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

22.11.2024 № *09/2024-458*

На № _____ від _____

Київська міська рада

*Щодо врахування рішення
постійної комісії*

Направляємо для врахування

Витяг з протоколу № 16/82

позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики
(далі – постійна комісія)

від 13.11.2024

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх каб. 1021 та на базі Microsoft Teams,
початок засідання – 11:00.

Склад комісії: 11 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 8 депутатів Київської міської ради, члени постійної комісії:

Марина ПОРОШЕНКО	– голова постійної комісії, головує на засіданні;
Вадим ІВАНЧЕНКО	– секретар засідання;
Наталія БЕРІКАШВІЛ	– перша заступниця голови постійної комісії;
Володимир ГОНЧАРОВ	– член постійної комісії (на базі Microsoft Teams);
Максим КУХАРСЬКИЙ	– член постійної комісії;
Юлія УЛАСИК	– членкиня постійної комісії;
Зоряна СКАЛЕЦЬКА	– членкиня постійної комісії;
Денис ЛЮБЧЕНКО	– член постійної комісії.

Відсутні: 3 депутати Київської міської ради:

Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ;
Богдана ТИМОЩУК;
Олеся ПИНЗЕНИК.

Порядок денний.

3. Питання соціальної політики:

3.3. Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Володимира Бондаренка від 02.07.2024 № 08/231–955/ПР).

Доповідач:

*директор Департаменту соціальної та ветеранської політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)
Руслан СВІТЛИЙ.*

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

3. Питання соціальної політики:

3.3. Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Володимира Бондаренка від 02.07.2024 № 08/231–955/ПР).

СЛУХАЛИ:

Марина ПОРОШЕНКО, голова постійної комісії, головуєча на засіданні, яка запропонувала підтримати проект рішення Київської міської ради «Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Володимира Бондаренка від 02.07.2024 № 08/231–955/ПР) з урахуванням рекомендацій постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики (витяг з протоколу від 30-31.10.2024 № 12/88), а саме: доповнити проект рішення пунктом 4 такого змісту:

« 4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.»

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ:

Марина ПОРОШЕНКО, Руслан СВІТЛИЙ.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради

«Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Володимира Бондаренка від 02.07.2024 № 08/231–955/ПР) з урахуванням рекомендацій постійної комісії

Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики (витяг з протоколу від 30-31.10.2024 № 12/88), а саме: доповнити проєкт рішення пунктом 4 такого змісту:

« 4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.»

ГОЛОСУВАЛИ: за – 8, проти – 0, утримались – 0, не голосували – 0.

Рішення прийнято.

ПІБ	Результат голосування
Марина ПОРОШЕНКО	За
Вадим ІВАНЧЕНКО	За
Наталія БЕРІКАШВІЛІ	За
Богдана ТИМОЩУК	Відсутня на засіданні
Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ	Відсутній на засіданні
Володимир ГОНЧАРОВ	За
Максим КУХАРСЬКИЙ	За
Денис ЛЮБЧЕНКО	За
Олеся ПИНЗЕНИК	Відсутня на засіданні
Зоряна СКАЛЕЦЬКА	За
Юлія УЛАСИК	За

З оригіналом згідно.

З повагою
Голова постійної комісії



Марина ПОРОШЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

29.11.2024 № 08/230-1509

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони здоров'я,
сім'ї та соціальної політики
Марині ПОРОШЕНКО

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради від 02.07.2024 №08/231-955/ПР
«Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну
картку «Муніципальна картка «Картка киянина»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано проєкт рішення Київської міської ради від 02.07.2024 №08/231-
955/ПР «Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну
електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» (далі – проєкт
рішення), з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується затвердити зміни до Положення про
багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина»,
затвердженого рішенням Київської міської ради від 20 грудня 2018 року
№ 549/6600 (у редакції рішення Київської міської ради від 13 липня 2023 року
№ 6876/6917), що додаються.

1.Звертаємо увагу, що управлінням правового забезпечення діяльності
Київської міської ради за результатами опрацювання проєкту рішення «Про
запровадження в місті Києві багатофункціональної електронної карти
«Муніципальна картка «Картка киянина» (рішення прийнято Київської міською
радою 20.12.2018 №549/6600), було надано правовий висновок від 11.12.2018 за
№08/230-2508 та зауваження від 17.05.2023 №08/230-931 до проєкту рішення
Київської міської ради від 07.03.2023 за №08/231-295/ПР «Про затвердження змін
до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка
«Картка киянина», зокрема, у яких зазначалося: «проєкт рішення має ознаки
регуляторного акта.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної
політики у сфері господарської діяльності» регуляторним актом визначається
прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий
документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується

неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом».

Водночас проектом рішення пропонується внести зміни, які стосуються практичної реалізації Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина», затвердженого рішенням Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 549/6600 (у редакції рішення Київської міської ради від 13 липня 2023 року № 6876/6917.

Звертаємо увагу, що в розумінні статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який, зокрема, змінює норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом може містити ознаки регуляторного акта.

Крім того, управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради не є органом, який наділений повноваженнями визначати, чи нормативний акт відноситься до регуляторних актів.

2. Відповідно до частини шостої статті 6 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 №3135/3175 постійні комісії Київради попередньо розглядають питання, що вносяться на розгляд Київради, кандидатури осіб, які пропонуються для обрання, затвердження, призначення або погодження Київрадою, готують рішення (висновки, рекомендації) з цих питань, виступають на пленарних засіданнях Київради з доповідями та співповідями, розробляють проекти рішень Київради, а також здійснюють контроль за виконанням рішень Київради, актів виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) та з інших віднесених до їх компетенції питань.

Водночас у проекті рішення Київської міської ради від 02.07.2024 №08/231-955/ПР «Про затвердження змін до Положення про багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина» відсутнє положення про покладання контролю за виконанням рішення Київської міської ради на відповідну постійну комісію у випадку прийняття його на пленарному засіданні Київської міської ради.

Крім того проект рішення потребує техніко-юридичного доопрацювання.

Зважаючи на викладене, рекомендуємо доопрацювати проект рішення в межах можливостей та процедур, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженим рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 та відобразити у проекті рішення відповідні положення, спрямовані на врахування вищенаведених приписів Закону.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Людмила Горбатюк