



08/231-939/17P  
28.02.2019

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII сесія VIII скликання

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

Про відмову у наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки громадянці Пилипенко Тамарі Володимирівні в урочищі "Доманя", поблизу вул.Деснянської у Деснянському районі м.Києва для будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд

Київська міська рада  
Департамент  
земельних ресурсів  
Код земельної ділянки

62:202:0313

Проект рішення (екз.1)  
ПР-19704  
до справи

**K-37366**



2 347015 097044

Розглянувши клопотання про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки громадянці Пилипенко Тамарі Володимирівні в урочищі "Доманя", поблизу вул.Деснянської у Деснянському районі м.Києва та додані документи, враховуючи, що заявлена ініціатива не відповідає містобудівній документації за функціональним призначенням, а саме: земельна ділянка належить до території захисної зелені (витяг з містобудівного кадастру від 25 січня 2019 року № 1140/0/12-53/12-03-19), керуючись статтями 9, 118 Земельного кодексу України, Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності", пунктом 34 частини першої статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Київська міська рада

### ВИРІШИЛА:

1. Відмовити у наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки громадянці Пилипенко Тамарі Володимирівні в урочищі "Доманя", поблизу вул.Деснянської у Деснянському районі м.Києва орієнтовною площею 0,10 га (земельна ділянка комунальної власності територіальної громади м. Києва) для будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд (К-37366).

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

**ПОДАННЯ:**

Заступник голови Київської  
міської державної адміністрації

Олександр СПАСИБКО

Директор Департаменту  
земельних ресурсів  
виконавчого органу Київської міської ради  
(Київської міської державної адміністрації)

Петро ОЛВНИЧ

Заступник директора – начальник юридичного  
управління Департаменту земельних ресурсів  
виконавчого органу Київської міської ради  
(Київської міської державної адміністрації)

Алла ВАСИЛЕНКО

**ПОГОДЖЕНО:**

05.07.2024  
Постійна комісія Київської міської  
ради з питань АРХІТЕКТУРИ, МІСТОПЛАМУВАННЯ  
ТА ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН

Голова

Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар засідання

Олена МАРЧЕНКО

*Зам* Начальник управління  
правового забезпечення діяльності  
Київської міської ради

Ганна ГАРШИНА

*if zaubavimshesya, Oksana Palinko*  
05.07.2024 № 08/230-938

# ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

№ ПЗ-36655 від 20.02.2019

до проекту рішення Київської міської ради:

**Про відмову у наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки громадянці Пилипенко Тамарі Володимирівні в урочищі "Доманя", поблизу вул. Деснянської у Деснянському районі м. Києва для будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд**

До справи

№ К-37366



## 1. Фізична особа:

Назва *Пилипенко Тамара Володимирівна*

Клопотання *від 18.01.2019 № К-37366*

## 2. Відомості про земельну ділянку 8000000000:62:202:0313к

Місце розташування (адреса) *м. Київ, р-н Деснянський, в урочищі "Доманя", поблизу вул. Деснянської*

Площа *0,10 га*

Вид використання *для будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд*

## 3. Обґрунтування прийняття рішення

На клопотання зацікавленої особи відповідно до статей 9, 118 Земельного кодексу України та Порядку набуття прав на землю із земель комунальної власності у місті Києві, затвердженого рішенням Київради від 20 квітня 2017 року № 241/2463, Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розроблено проект рішення Київської міської ради.

## 4. Мета прийняття рішення.

Метою прийняття рішення є дотримання вимог статей 9, 118 Земельного кодексу України.

## 5. Особливі характеристики ділянки.

Наявність будівель і споруд на ділянці:

*Вільна від капітальної забудови*

Наявність ДПТ:

*Затверджені плани зонування або ДПТ відсутні.*

Функціональне призначення згідно Генплану:

*Відповідно до Генерального плану міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28 березня 2002 року № 370/1804, територія за функціональним призначенням належить до території захисної зелені (витяг з містобудівного кадастру від 25 січня 2019 року № 1140/0/12-53/12-03-19).*

Правовий режим:

*Земельна ділянка належить до земель комунальної власності територіальної громади м. Києва.*

Розташування в зеленій зоні:

*Розташована поза межами зеленої зони.*

Інші особливості:

-

**6. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.**

Загальні засади та порядок відмови у наданні дозволу на розроблення документації із землеустрою визначено статтями 9, 118 Земельного кодексу України.

**7. Фінансово-економічне обґрунтування.**

Реалізація рішення не потребує додаткових витрат міського бюджету.

**8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.**

Рішення не тягне за собою жодних соціально-економічних та інших наслідків.

Доповідач: директор Департаменту земельних ресурсів Петро ОЛЕНИЧ

Директор Департаменту  
земельних ресурсів



**Петро ОЛЕНИЧ**



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-70-19

26.04.2019 № 08/230-931

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові постійної комісії Київської  
міської ради з питань архітектури,  
містопланування та земельних відносин  
Михайлу ТЕРЕНТЬЄВУ

## Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради від 28.02.2019 № 08/231-939/ПР  
«Про відмову у наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо  
відведення земельної ділянки громадянці Пилипенко Тамарі Володимирівні в  
урочищі «Доманя», поблизу вул. Деснянської у Деснянському районі м. Києва для  
будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради  
проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого  
повідомляємо таке.

1. Проектом рішення пропонується відмовити у наданні дозволу на  
розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки громадянці  
Пилипенко Тамарі Володимирівні в урочищі «Доманя», поблизу вул. Деснянської  
у Деснянському районі м. Києва орієнтовною площею 0,10 га (земельна ділянка  
комунальної власності територіальної громади міста Києва) для будівництва і  
обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд.

Як вбачається із преамбули проекту рішення підставою його прийняття  
зазначено статті 9, 118 Земельного кодексу України, Закон України «Про внесення  
змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної  
та комунальної власності», а також те, що заявлена ініціатива не відповідає  
містобудівній документації за функціональним призначенням, а саме: земельна  
ділянка належить до території захисної зелені (витяг з містобудівного кадастру від  
25 січня 2019 року № 1140/0/12-53/12-03-19).

Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» введено в Україні воєнний стан, який з урахуванням наступних указів Президента України продовжує діяти.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для забезпечення продовольчої безпеки в умовах воєнного стану» від 24 березня 2022 року № 2145-IX внесено зміни, серед іншого, до Земельного кодексу України. Так, Розділ X «Перехідні положення» Земельного кодексу України доповнено, зокрема, пунктом 27. У підпункті 5 пункту 27 Розділу X «Перехідних положень» Земельного кодексу України зазначено, що безоплатна передача земель державної, комунальної власності у приватну власність, надання дозволів на розроблення документації із землеустрою з метою такої безоплатної передачі, розроблення такої документації забороняється. Положення цього підпункту не поширюються на безоплатну передачу земельних ділянок у приватну власність власникам розташованих на таких земельних ділянках об'єктів нерухомого майна (будівель, споруд), а також на безоплатну передачу у приватну власність громадянам України земельних ділянок, переданих у користування до набрання чинності цим Кодексом. Вказані зміни до Земельного кодексу України набрали чинності 07 квітня 2022 року.

Також Верховний Суд у рішенні від 03.08.2023 № 300/3771/22 висловив свою позицію з цього приводу та дійшов таких висновків: «З огляду на зміни, які внесені до Земельного кодексу України Законом № 2145-IX, із 7 квітня 2022 року до припинення (скасування) воєнного стану в Україні органам виконавчої влади або органам місцевого самоврядування, які передають земельні ділянки державної чи комунальної власності у власність відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Земельного кодексу України, забороняється безоплатна передача земель державної, комунальної власності у приватну власність, надання дозволів на розроблення документації із землеустрою з метою такої безоплатної передачі, розроблення такої документації».

Зазначені норми означають, що з метою гарантування правового порядку в Україні кожен суб'єкт приватного права зобов'язаний добросовісно виконувати свої обов'язки, передбачені законодавством, а у випадку невиконання відповідних приписів - зазнавати встановлених законодавством негативних наслідків.

Водночас суб'єкт владних повноважень зобов'язаний діяти лише на виконання закону, за умов і обставин, визначених ним, вчиняти дії, не виходячи за межі прав та обов'язків, дотримуватися встановленої законом процедури, обирати лише встановлені законодавством України способи правомірної поведінки під час реалізації своїх владних повноважень.

Приймаючи спірне рішення № 597 від 13 липня 2022 року «Про відмову у наданні дозволу на складення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність» Загвзідянська сільська рада Івано-Франківського району Івано-Франківської області діяла у відповідності до положень підпункту 5 пункту 27 розділу «Перехідні положення» ЗК України, оскільки інших альтернативних дій вказана місцева рада не вправі була вчиняти.

Громадяни після закінчення воєнного стану в Україні не позбавлені можливості отримати у встановленому порядку відповідні дозволи на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність».

Звертаємо увагу, як вбачається у преамбулі рішення Загвіздянської сільської ради від 13 липня 2022 року № 597 «Про відмову у наданні дозволу на складення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність», своє рішення сільська рада прийняла на виконання рішення суду, разом з тим, підставою прийняття вказаного рішення зазначається, зокрема, підпункт 5 пункту 27 розділу «Перехідні положення» Земельного кодексу України.

Зважаючи на викладене зауважуємо, що проект рішення не містить посилання на підпункт 5 пункту 27 розділу «Перехідні положення» Земельного кодексу України, як правову підставу його прийняття.

2. Законом України «Про адміністративну процедуру» (далі - Закон) врегульовано відносини органів виконавчої влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, інших суб'єктів, які відповідно до закону уповноважені здійснювати функції публічної адміністрації, з фізичними та юридичними особами щодо розгляду і вирішення адміністративних справ у дусі визначеної Конституцією України демократичної та правової держави та з метою забезпечення права і закону, а також зобов'язання держави забезпечувати і захищати права, свободи чи законні інтереси людини і громадянина.

Проект рішення в розумінні Закону є адміністративним актом.

Закон встановлює вимоги до структури адміністративного акта, та передбачає, що письмовий адміністративний акт або усний адміністративний акт, підтверджений у письмовій формі, складається із вступної, мотивувальної, резолютивної та заключної частин (стаття 71 Закону).

2.1. Так, у вступній частині зазначаються найменування адміністративного органу, дата прийняття адміністративного акта та його реєстраційний номер, відомості в обсязі, достатньому для встановлення особи адресата адміністративного акта, та його контактні дані (*ПІБ заявника, або найменування юридичної особи, або представника, адреса місця проживання/перебування, місцезнаходження, номер засобу зв'язку, адреса електронної пошти, інші контактні дані*).

Частина друга статті 72 Закону визначає, що у мотивувальній частині адміністративного акта зазначаються:

- 1) дата подання заяви або скарги та стислий зміст вимоги, що в ній міститься (у разі прийняття акта за заявою або скаргюю особи);
- 2) фактичні обставини справи;
- 3) зміст документів та відомості, враховані під час розгляду справи;
- 4) посилання на докази або інші матеріали справи, на яких ґрунтуються висновки адміністративного органу;

5) детальна правова оцінка обставин, виявлених адміністративним органом, та чітке зазначення висновків, зроблених на підставі такої правової оцінки виявлених обставин.

Отже, з огляду на приписи Закону України «Про адміністративну процедуру» рекомендуємо розглянути питання включення до вступної та мотивувальної частини проекту рішення (назви, преамбули) вищезазначених відомостей.

2.2. Відповідно до абзацу шостого частини першої статті 71 Закону у заключній частині адміністративного акта зазначаються строк набрання адміністративним актом чинності та спосіб визначення такого строку. В адміністративному акті, який негативно впливає на право, свободу чи законний інтерес особи або покладає на неї певний обов'язок, зазначаються строки і порядок його оскарження (у тому числі найменування та місцезнаходження адміністративного органу, який є суб'єктом розгляду скарги, та вид суду, до якого особа може подати позов). У разі якщо подання скарги чи пред'явлення позову не зупиняє дію адміністративного акта, у заключній частині повинна міститися вказівка на такий винятковий правовий наслідок з посиланням на правові підстави для такого винятку.

Згідно із статтею 74 Закону адміністративний акт набирає чинності стосовно учасника адміністративного провадження з дня доведення його до відома відповідної особи, якщо інший строк набрання ним чинності не передбачено законом або самим адміністративним актом.

Стаття 75 Закону визначає, порядок доведення адміністративного акта до відома осіб та встановлює відповідно, що спосіб доведення адміністративного акта до відома особи визначається адміністративним органом відповідно до цього Закону, якщо інший спосіб не передбачений законом.

Доведення адміністративного акта до відома особи здійснюється шляхом:

- 1) вручення акта або надсилання його поштою (рекомендованим листом з повідомленням про вручення);
- 2) надсилання на адресу електронної пошти чи передачі з використанням інших засобів телекомунікаційного зв'язку;
- 3) публічного оголошення, оприлюднення згідно з вимогами законодавства;
- 4) усного повідомлення у випадках, передбачених законом.

Зважаючи на викладене, рекомендуємо доопрацювати проект рішення та відповідно відобразити у проекті рішення відповідні положення, спрямовані на врахування вищенаведених приписів Закону.

3. Назву постійної комісії Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування зазначену у пункті 2 проекту рішення необхідно привести у відповідність до рішення Київської міської ради від 08 грудня 2020 року № 8/8 «Про перелік та персональний склад постійних комісій Київської міської ради IX скликання».

У зв'язку з цим, рекомендуємо у пункті 2 проекту рішення слова «постійну комісію Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та



землекористування» замінити на слова «постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин».

4. Крім того зазначаємо, що проєкт рішення Київської міської ради підготовлено у період 2019 року, у зв'язку з чим, виникає питання необхідності актуалізації інформації, зазначеної у проєкті рішення та матеріалах до нього, станом на дату розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради.

Заступник начальника управління



Оксана ПАЛІЄНКО