



08/231-927/MP
09.03.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ ІХ СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо внесення до Конституційного Суду України конституційного подання про визнання таким, що не відповідає Конституції України пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України

Відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто – герой Київ», з метою належного виконання містом Києвом функцій столиці України, захисту прав та законних інтересів мешканців територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо внесення до Конституційного Суду України конституційного подання про визнання таким, що не відповідає Конституції України пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України.

2. Офіційно оприлюднити це рішення відповідно до вимог чинного законодавства України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

ВІТАЛІЙ КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Олександр ОМЕЛЬЧЕНКО

Депутат Київської міської ради



Віталій НЕСТОР

Депутат Київської міської ради



Олеся ЗУБРИЦЬКА

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова



Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар



Олеся ЗУБРИЦЬКА

Во Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради


11.03.21.

В. КОРЮХІН

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо внесення до Конституційного Суду України конституційного подання про визнання таким, що не відповідає Конституції України пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України

Статтею 19 Конституції України передбачено, що правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Київська міська рада неодноразово звертала увагу вищих органів державної влади на несправедливість розподілу податку з доходів фізичних осіб в місті Києві між державним та місцевим бюджетами.

Пунктом 1 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України передбачено, що 60 відсотків податку з доходів фізичних осіб, який сплачується (перераховується) на території міста Києві, зараховується до доходів загального фонду Державного бюджету України.

Відповідно до частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду місцевих бюджетів зараховується 60 відсотків податку з доходів фізичних осіб, що сплачується (перераховується) на відповідній території, за виключенням двох міст – Києва та Севастополя.

При цьому до загального фонду міського бюджету міста Севастополь зараховується 100 відсотків податку з доходів фізичних осіб, а до загального фонду бюджету Києва лише 40 відсотків.

Статтею 9 Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Верховною Радою України 15.07.1997, передбачено, що органи місцевого самоврядування мають право в рамках національної економічної політики на власні адекватні фінансові ресурси, якими вони можуть вільно розпоряджатися в межах своїх повноважень.

Вказаною статтею також передбачено, що обсяг фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування відповідає повноваженням, передбаченим конституцією або законом.

Відповідно до статті 20 Конституції України столицею України є місто Київ.

Виконання містом Києвом столичних функцій покладає на місто обов'язок забезпечувати належні умови для діяльності Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, центральних органів державної влади, офіційних представництв іноземних держав і міжнародних організацій, установ і закладів науки, освіти, охорони здоров'я, культури і спорту.

Виходячи із приписів частини п'ятої статті 1 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», покладання на органи місцевого самоврядування та органи виконавчої влади міста Києва додаткових обов'язків, у зв'язку із виконанням столичних функцій, гарантує цим органам надання з боку держави додаткових прав.

Варто зазначити, що в Україні продовжуються заходи, спрямовані на децентралізацію влади, в тому числі бюджетну децентралізацію, проте позбавлення міста Києва права на зарахування до загального фонду місцевого бюджету частини податку з доходів фізичних осіб, є несправедливим та дискримінаційним.

Конституцією України закріплено, що Україна є соціальною, правовою державою, в якій визнається і діє принцип верховенства права; людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються найвищою соціальною цінністю; права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави; утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави, яка відповідає перед людиною за свою діяльність.

Згідно статті 95 Конституції України бюджетна система України будується на засадах справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами.

Проте діюча редакція пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України позбавляє територіальну громаду міста Києва права на справедливий і неупереджений розподіл суспільного багатства та є такою, що не відповідає Конституції України.

Згідно статті 147 Конституції України питання про відповідність Конституції України законів України вирішує Конституційний Суд України.

Законом України «Про Конституційний Суд України» визначено наступні форми звернення до Суду: конституційне подання, конституційне звернення, конституційна скарга.

Письмове клопотання щодо визнання акта (його окремих положень) неконституційним, згідно статті 51 Закону України «Про Конституційний Суд України» оформлюється як конституційне подання.

До суб'єктів конституційного подання, згідно статті 52 даного Закону, в тому числі відноситься Президент України, щонайменше сорок п'ять народних депутатів України, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини.

На підставі викладеного вище, Київська міська рада звертається до Президента України, Верховної Ради України, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини з проханням ініціювати внесення до Конституційного Суду України конституційного подання про визнання таким, що не відповідає Конституції України пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України.

Визнання неконституційною даної норми не лише відновить справедливий розподіл коштів між державним та місцевим бюджетом, але і дозволить забезпечити виконання містом Києвом столичних функцій при належному фінансуванні програм соціально – економічного розвитку та реалізації інвестиційних проектів з метою сталого розвитку міста Києва.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо внесення до Конституційного Суду України конституційного подання про визнання таким, що не відповідає Конституції України пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Пунктом 1 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України передбачено, що 60 відсотків податку з доходів фізичних осіб, який сплачується (перераховується) на території міста Києві, зараховується до доходів загального фонду Державного бюджету України.

Відповідно до частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду місцевих бюджетів зараховується 60 відсотків податку з доходів фізичних осіб, що сплачується (перераховується) на відповідній території, за виключенням двох міст – Києва та Севастополя.

При цьому до загального фонду міського бюджету міста Севастополь зараховується 100 відсотків податку з доходів фізичних осіб, а до загального фонду бюджету Києва лише 40 відсотків.

Київська міська рада неодноразово звертала увагу вищих органів державної влади на несправедливість такого розподілу податку з доходів фізичних осіб між державним та місцевим бюджетами.

Статтею 9 Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Верховною Радою України 15.07.1997 року, передбачено, що органи місцевого самоврядування мають право в рамках національної економічної політики на власні адекватні фінансові ресурси, якими вони можуть вільно розпоряджатися в межах своїх повноважень.

Вказаною статтею також передбачено, що обсяг фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування відповідає повноваженням, передбаченим конституцією або законом.

Місто Київ як столиця України виконує обов'язок забезпечувати належних умов для діяльності Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, центральних органів державної влади, офіційних представництв іноземних держав і міжнародних організацій, установ і закладів науки, освіти, охорони здоров'я, культури і спорту.

При цьому, виходячи із приписів частини п'ятої статті 1 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», покладання на органи місцевого самоврядування та органи виконавчої влади міста Києва додаткових обов'язків, в зв'язку із виконанням столичних функцій, гарантує цим органам надання з боку держави додаткових прав.

Згідно статті 95 Конституції України бюджетна система України будується на засадах справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами.

Не дивлячись на це, відповідні зміни до Бюджетного кодексу України не внесені до цього часу, а діюча редакція пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України позбавляє територіальну громаду міста Києва права на справедливий і неупереджений розподіл суспільного багатства та є такою, що не відповідає Конституції України.

Законом України «Про Конституційний Суд України» передбачено, що право внести до Конституційного Суду України конституційне подання про визнання акта (його окремих положень) неконституційним, в тому числі мають Президент України, щонайменше сорок п'ять народних депутатів України, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини.

За таких умов, пропонується прийняти рішення, яким звернутися до Президента України, Верховної Ради України, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо внесення до Конституційного Суду України конституційного подання про визнання таким, що не відповідає Конституції України пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України».

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного проекту рішення є ініціювання перед Президентом України, Верховною Радою України, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини питання щодо внесення до Конституційного Суду України конституційного подання про визнання таким, що не відповідає Конституції України пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України» та припинення несправедливого розподілу податку з доходів фізичних осіб між державним та місцевим бюджетом.

3. Загальна характеристика рішення

Проектом рішення пропонується направити звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо внесення до Конституційного Суду України конституційного подання про визнання таким, що не відповідає Конституції України пункту 1-1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України».

4. Стан нормативно – правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення підготовлено відповідно до Конституції України, Європейської хартії місцевого самоврядування, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто – герой Київ».

5. Фінансово – економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

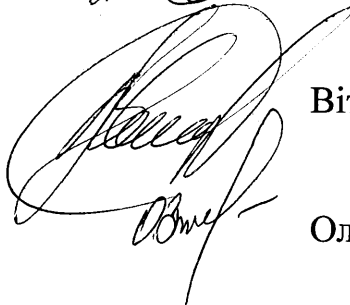
6. Суб'єкти подання рішення та доповідач на пленарному засіданні

Проект рішення підготовлено депутатами Київської міської ради ІХ скликання Олександром Омельченко, Олесею Зубрицькою та Віталієм Нестором, який і буде доповідати на пленарному засіданні.

Депутати Київської міської ради



Олександр ОМЕЛЬЧЕНКО



Віталій НЕСТОР



Олеся ЗУБРИЦЬКА