

08/231-860/MP
14.06.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про затвердження Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», з урахуванням рішення Київської міської ради від 14 липня 2022 року № 4889/4930 «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, на 2022-2024 роки» та враховуючи розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31 січня 2011 року № 121 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень», з метою забезпечення ефективного використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва на відповідний рік на придбання житла для окремих категорій населення відповідно до законодавства, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства, що додається.
2. Виконавчому органу Київської міської ради привести у відповідність нормативно-правові акти в частині забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства.

3. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Директор Департаменту будівництва та житлового забезпечення міста Києва



Борис РАБОТНИК

Заступник начальника юридичного управління – начальник відділу методичного та нормативного-правового забезпечення



Олена ЄРМІЛОВА

ПОГОДЖЕНО:

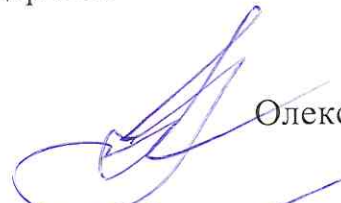
Заступник голови Київської міської державної адміністрації



Вячеслав НЕПОІ

Постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу

Голова *із рекомендацією протокол N 22/97 від 10.07.2024*



Олександр БРОДСЬКИЙ

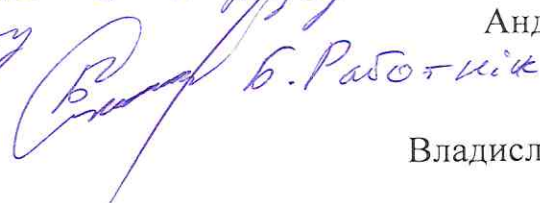
Секретар



Тарас КРИВОРУЧКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності

Голова *Підтримав в порядку 2.5 ст 30 Регламенту*

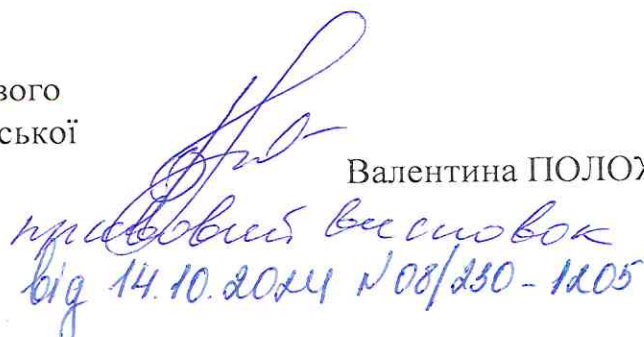


Андрій ВІТРЕНКО

Секретар

Владислав АНДРОНОВ

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради



Валентина ПОЛОЖИШНИК



ПОРЯДОК

забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства

1. Цей Порядок визначає механізм забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства.

2. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях:

Співфінансування – придбання житла, при якому частина його вартості сплачується за рахунок коштів бюджету міста Києва, а інша частина - сплачується за рахунок коштів населення міста Києва.

Нормативна площа житлового забезпечення – це загальна площа житла, що враховується при розрахунку частини вартості житла, яка оплачується за рахунок коштів бюджету міста Києва та визначається відповідно до житлової площі житла, розрахованої згідно зі статтею 48 Житлового кодексу України, яка не може перевищувати фактичної житлової площі житла (крім випадків, якщо воно складається з однієї кімнати (однокімнатна квартира), передбаченої договором на придбання житла на умовах співфінансування. При цьому положення статті 49 Житлового кодексу України щодо додаткової жилої площі не застосовуються.

Забудовник – це юридична особа, яка має ліцензію на ведення відповідних видів діяльності, отримала право на забудову земельної ділянки, виконує необхідні дії для здійснення будівництва і має право розпоряджатися житловою площею у будинку, який будується.

Термін «замовник будівництва» вживається в цьому Порядку у значенні, наведеному в Законі України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Термін «інститути спільного інвестування» вживається в цьому Порядку у значенні, наведеному в Законі України «Про інститути спільного інвестування».

Термін «управитель» вживається в цьому Порядку у значенні, наведеному в Законі України «Про фінансово-кредитні механізми і управління майном при будівництві житла та операціях з нерухомістю».

Термін «Головний розпорядник бюджетних коштів» вживається в цьому Порядку у значенні, наведеному в Бюджетному кодексі України.

3. Кошти бюджету міста Києва спрямовуються на оплату частини вартості житла у вигляді квартири, що придбавається на території міста Києва громадянами, які перебувають на квартирному обліку в районних в місті Києві державних адміністраціях (далі - придбавається на умовах співфінансування).

4. Головний розпорядник бюджетних коштів визначається рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний період.

5. Дія цього Порядку не поширюється на громадян, які мають право на отримання грошової компенсації згідно з:

Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 року № 719;

Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 214;

Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2018 року № 280;

Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які брали участь у Революції Гідності, а також членів їх сімей, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 206.

Дія цього Порядку також не поширюється на громадян, які протягом останніх п'яти років до моменту звернення отримували допомогу (державну підтримку) на будівництво (придбання) житла у місті Києві у будь-якій формі за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів або одержували житло, у тому числі повністю, або частково збудоване, або придбане за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів (крім випадків, пов'язаних з компенсацією вартості зруйнованого або пошкодженого житла).

6. Розмір співфінансування за рахунок коштів бюджету міста Києва визначається як оплата частини вартості житла із розрахунку:

не більше 50 відсотків від нормативної площі житлового забезпечення, з урахуванням опосередкованої вартості спорудження житла, яка на момент укладання договору не повинна перевищувати показник опосередкованої вартості спорудження 1 кв. м загальної площі квартир будинку, яка розраховується спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади з питань містобудування та архітектури відповідно до порядку визначеного Законом України «Про ціни і ціноутворення», збільшеної на коефіцієнт 1,75 для учасників бойових дій, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення чи у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні

їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, та членів їх сімей;

не більше 30 відсотків від нормативної площі житлового забезпечення з урахуванням опосередкованої вартості спорудження житла, яка на момент укладання договору не повинна перевищувати показник опосередкованої вартості спорудження 1 кв. м загальної площі квартир будинку, яка розраховується спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади з питань містобудування та архітектури відповідно до порядку визначеного Законом України «Про ціни і ціноутворення», збільшеної на коефіцієнт 1,75 - для інших громадян.

7. Громадяни, які бажають придбати житло на умовах співфінансування, подають заяви про намір придбати житло на таких умовах до районних в місті Києві державних адміністрацій за місцем перебування на квартирному обліку для формування списків.

Список громадян, які виявили бажання придбати житло на умовах співфінансування, гранична частина вартості 1 кв. м якого сплачується за рахунок коштів бюджету міста Києва у розмірі 50 відсотків, та список громадян, які виявили бажання придбати житло на умовах співфінансування, гранична частина вартості 1 кв. м якого сплачується за рахунок коштів бюджету міста Києва у розмірі 30 відсотків фактичної вартості 1 кв. м, подаються до Головного розпорядника бюджетних коштів.

8. Головний розпорядник бюджетних коштів укладає з громадянами та уповноваженими особами забудовників, замовників будівництва або інститутів спільного інвестування, напрямами інвестиційної діяльності яких є інвестування в будівельну галузь (далі – забудовник, замовник або управитель), тристоронні договори про придбання житла на умовах співфінансування (далі - Договір), істотними умовами яких, зокрема, є порядок сплати сторонами вартості квартир або прав на них і порядок передачі квартир громадянам.

Обсяг бюджетних коштів, які будуть використані на оплату Договору, визначається відповідно до пункту 6 цього Порядку. Будь-які інші зобов'язання по оплаті витрат за Договором або супутніх витрат, пов'язаних з його виконанням, Головний розпорядник бюджетних коштів не несе.

Відступлення права вимоги за Договором не допускається.

Договори укладаються щодо об'єктів, прийнятих в експлуатацію протягом останніх двох років (перший продаж) або об'єктів незавершеного будівництва із ступенем готовності не менш як 80 відсотків, стосовно яких забудовником, замовником або управителем нерухомого майна надано гарантійний лист щодо ступеню їх готовності та прийняття в експлуатацію не пізніше наступних дванадцяти місяців.

9. Для укладання Договору Головний розпорядник бюджетних коштів встановлює:

відсутність заборон відчуження житла;

наявність права на земельну ділянку (для житла не прийнятого в експлуатацію);

наявність дозволу на виконання будівельних робіт (для житла не прийнятого в експлуатацію);

наявність документа про прийняття в експлуатацію житлового будинку протягом останніх двох років або гарантійного листа від забудовника, замовника або управителя нерухомого майна щодо ступеню його готовності не менш як 80 відсотків та прийняття в експлуатацію не пізніше наступних дванадцяти місяців;

наявність договорів та інших документів, що підтверджують право забудовника, замовника або управителя нерухомого майна на відчуження житла, яке пропонується громадянам, на умовах цього Порядку.

10. Для укладання Договору громадяни, визначені відповідно до пункту 7 цього Порядку, подають до Головного розпорядника бюджетних коштів заяву про намір укласти Договір із зазначенням наступних відомостей про житло: адреса (будівельна або поштова), загальна та житлова площа, вартість 1 кв. м. та загальна вартість, інші характеристики житла, кадастровий номер земельної ділянки, на якій здійснюється будівництво, найменування забудовника або замовника або управителя та лист від нього про бронювання обраного житла, що унеможливає його відчуження до укладання Договору.

Про початок прийому заяв Головний розпорядник бюджетних коштів розміщує відповідне оголошення на своїй офіційній веб-сторінці.

Головний розпорядник бюджетних коштів протягом 30 календарних днів розглядає заяви громадян про намір укласти Договір та приймає рішення про можливість укладання Договору на придбання обраного ними житла на умовах співфінансування або надає аргументовану відмову.

Головний розпорядник бюджетних коштів формує перелік громадян, щодо яких прийнято рішення про можливість укладання Договору, в порядку черговості, яка визначається за датою та часом реєстрації заяви про намір укласти Договір (далі – Перелік громадян).

11. Договори укладаються в межах обсягів фінансування, передбаченого у бюджеті міста Києва на відповідний рік, відповідно до Переліку громадян.

Оплата за Договором здійснюється у терміни та на умовах, передбачених ним. Кошти бюджету міста Києва на виконання Договору перераховуються після підтвердження громадянами факту оплати належної їм частини грошових зобов'язань за Договором.

12. Операції, пов'язані з використанням коштів бюджету міста Києва, проводяться відповідно до порядків казначейського обслуговування державного бюджету за витратами та/або місцевого бюджету, затверджених у встановленому законодавством порядку.

13. Складення та подання звітності про використання коштів бюджету міста Києва, а також контроль за їх цільовим та ефективним використанням здійснюються у порядку, визначеному законодавством.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

У зв'язку зі скороченням обсягів державного фінансування житлового будівництва, виникла необхідність пошуку альтернативних шляхів вирішення житлових питань громадян, які перебувають на квартирному обліку. У місті Києві послідовно реалізується житлова політика, спрямована на нарощування обсягів будівництва житла. Оскільки основним джерелом його фінансування залишаються кошти населення, а збільшення різниці між цінами на житло і доходами основної маси населення стало основною причиною різкого зниження доступності житла у місті, місцевою владою прийнята низка соціальних житлових програм, з метою реалізації заходів щодо підвищення можливостей мешканців/мешканок столиці використовувати власні доходи для придбання житла.

Тож з 1998 року у місті Києві впроваджено доступну для громадян схему фінансування житлового будівництва шляхом часткового (50/50, 70/30) фінансування за рахунок коштів населення та бюджету міста Києва.

Станом на 01.02.2024 кількість черговиків квартирному обліку, які потенційно можуть прийняти участь у співфінансуванні сягає близько 1000 сімей та одиноких громадян.

Таким чином, існує нагальна потреба у продовженні реалізації програми доступного житла, якою передбачено забезпечення житлом, шляхом сплати за рахунок коштів бюджету міста Києва:

50% вартості житла для громадян, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення чи у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України і мають статус учасника бойових дій та членів їх сімей;

30% вартості житла для інших громадян, які тривалий час перебувають на квартирному обліку на загальних підставах або користуються правом на позачергове та першочергове забезпечення житлом (серед яких зокрема, потерпілі у зв'язку з аварією на ЧАЕС I та II категорії, особи з інвалідністю з числа воїнів-інтернаціоналістів, особи, які повернулися з державних дитячих закладів, від опікунів або піклувальників, багатодітні сім'ї, одинокі матері, хворі на невиліковні хвороби, реабілітовані, сім'ї, що виховують дітей-інвалідів, учасники війни, інваліди праці I та II групи, медпрацівники та педагоги бюджетної сфери, тощо).

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 413 «Про затвердження Порядку надання та позбавлення статусу учасника бойових дій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в

антитерористичній операції, забезпеченні її проведення чи у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України» (далі – Постанова № 413), визначено категорію громадян, яким надається статус учасника бойових дій.

Враховуючи вищевикладене та значну увагу, яка приділяється державною владою та керівництвом міста питанню соціального захисту осіб, які мають статус учасників бойових дій та членів їх сімей, з метою створення умов для участі вказаної категорії громадян у фінансуванні будівництва доступного житла, виходячи з фінансових можливостей міста, на виконання Міської цільової програми забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, на 2022 - 2024 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 14 липня 2022 року № 4889/4930, в рамках реалізації Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2024-2026 роки, існує нагальна потреба у прийнятті відповідного рішення.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення)

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», з урахуванням рішення Київської міської ради від 14 липня 2022 року № 4889/4930 «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, на 2022-2024 роки» та враховуючи розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31 січня 2011 року № 121 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення

Метою проєкту рішення є визначення механізму забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства, шляхом часткового (50/50, 70/30) фінансування його вартості за рахунок коштів населення та бюджету міста Києва та забезпечення ефективного використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва на відповідний рік на придбання такого житла.

Прийняття запропонованого рішення сприяє створенню умов для залучення коштів даної категорії населення, на придбання житла з більшим ступенем готовності будівництва.

4. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії осіб.

5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття та виконання цього рішення не потребує додаткових матеріально-фінансових витрат та не впливає на показники бюджету міста Києва.

6. Інформація з обмеженим доступом

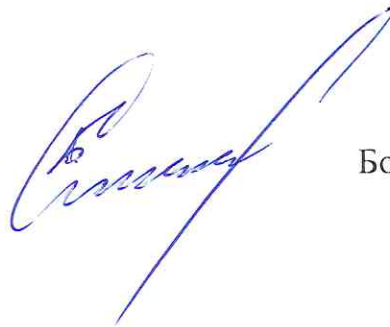
Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення

Суб'єктами подання проекту рішення є Департаментом будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідальним за супроводження проекту рішення та доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є директор Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Роботнік Борис Петрович тел. (044) 201 20 69.

Директор Департаменту будівництва
та житлового забезпечення міста Києва



Борис РАБОТНИК



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ

*вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044 тел. (044) 202 79 29, 202 77 58, 202 73 45
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 E-mail: finance@kyivcity.gov.ua Код ЄДРПОУ 02317474*

Департамент будівництва та
житлового забезпечення
виконавчого органу Київської
міської ради (Київської міської
державної адміністрації)

Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розглянув проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства», який надісланий вами листом від 30.05.2024 № 056-3089, та повідомляє, що зауваження та пропозиції відсутні.

Директор

Володимир РЕПІК

Пилипець 2027332



ДОКУМЕНТ ІТС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ
ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат [26B2648ADD3032E104000009B031900A9C2A900](#)
Підписувач [Репік Володимир Михайлович](#)
Дійсний з [05.10.2022 9:39:57](#) по [05.10.2024 9:39:57](#)

Департамент фінансів



054-2-3-10/1245 від 06.06.2024



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ ТА ІНВЕСТИЦІЙ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 72 78

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 E-mail: org@guekmda.gov.ua Код ЄДРПОУ 04633423

Департамент будівництва та житлового
забезпечення виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації)

Департаментом економіки та інвестицій міста Києва, в межах компетенції, опрацьовано лист Департаменту будівництва та житлового забезпечення міста Києва від 05 грудня 2023 року № 056-6088 стосовно надання експертного висновку щодо проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва на придбання житла для окремих категорій населення відповідно до законодавства» та за результатом розгляду повідомляємо наступне.

Відповідно до Положення про Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого рішенням Київської міської ради від 02 березня 2023 року № 6025/6066, надання експертних висновків, у тому числі з питань, викладених у проекті Порядку використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва на придбання житла для окремих категорій населення відповідно до законодавства, не віднесено до повноважень Департаменту економіки та інвестицій міста Києва.

Водночас повідомляємо, що у межах Міської цільової програми забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, на 2022-2024 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 14 липня 2022 року № 4889/4930 (в редакції рішення Київської міської ради від 02 листопада 2023 року № 7284/7325), передбачено виконання заходу 2



ДОКУМЕНТ ІТС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ
ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000433E2000FD0DA100

Підписувач Мельник Наталія Олегівна

Дійсний з 21.02.2022 10:24:25 по 21.02.2024 10:24:25

Департамент економіки та інвестицій



050/05-51 від 05.01.2024

«Забезпечення громадян доступним житлом», фінансування будівництва (придбання) житла якого реалізується на умовах співфінансування.

Враховуючи викладене повідомляємо, що зауваження та пропозиції до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва на придбання житла для окремих категорій населення відповідно до законодавства» у Департаменту економіки та інвестицій міста Києва відсутні.

Директор

Наталія МЕЛЬНИК

Юлія СВИНЧЕНКО 202-76-81



ДОКУМЕНТ ІТС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000433E2000FD0DA100

Підписувач Мельник Наталія Олегівна

Дійсний з 21.02.2022 10:24:25 по 21.02.2024 10:24:25

Департамент економіки та інвестицій



050/05-51 від 05.01.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ
ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001

тел./факс: (044) 202-72-34

04.07.24 № 08/295 - 94

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань житлово-
комунального господарства та
паливно-енергетичного комплексу

Олександр БРОДСЬКОМУ

Шановний Олександр Яковичу!

Направляємо Вам витяг з протоколу засідання постійної комісії з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції від 03.07.2024 № 10/86 для долучення до матеріалів справи відповідного проекту рішення Київської міської ради.

Додаток: витяг з протоколу на 2 арк.

З повагою

Голова комісії

Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001

тел./факс: (044) 202-72-34

04.07.24 № 08/295 - 98/6

ВИТЯГ

з протоколу № 10/86

засідання постійної комісії від 03.07.2024

Порядок денний

.....

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 14.06.2024 № 08/231-860/ПР).

.....

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 14.06.2024 № 08/231-860/ПР).
СЛУХАЛИ: Наталію ГОРДІЄНКО щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

ВИСТУПИЛИ: Леонід ЄМЕЦЬ, Вікторія ПТАШНИК, Вячеслав НЕПОП.

У процесі обговорення голова постійної комісії Леонід ЄМЕЦЬ зазначив, що згідно з частиною п'ятою статті 29 Регламенту Київської міської ради постійна комісія розглядає відповідний проект рішення на відповідність антикорупційному законодавству.

За результатами розгляду у проекті рішення не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Під час обговорення Вікторія ПТАШНИК запропонувала в абзаці третьому частини шостої Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства після слова «громадян» додати слова «відповідно до квартирного обліку в порядку черговості, яка передбачена законодавством України».

ВИРІШИЛИ:

Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з

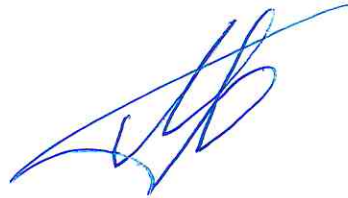
числа окремих категорій населення відповідно до законодавства» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 14.06.2024 № 08/231-860/ПР) за умови врахування наступних рекомендацій:

– в абзаці третьому частини шостої Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства після слова «громадян» додати слова «відповідно до квартирного обліку в порядку черговості, яка передбачена законодавством України».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 3 (Леонід ЄМЕЦЬ, Вячеслав НЕПОП, Вікторія ПТАШНИК, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 1 (Володимир ПРОКОПІВ).

Рішення прийнято.

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА ПАЛИВНО-ЕНЕРГЕТИЧНОГО КОМПЛЕКСУ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел.: (044) 202-73-11, 202-70-09

18.07.2024 № 08/284-522
на № від 14.06.2024
08/231-860/ПР

Директору Департаменту
будівництва та житлового
забезпечення виконавчого
органу Київської міської ради
(Київської міської державної
адміністрації)
Борису РАБОТНИКУ

Шановний Борисе Петровичу!

Направляємо Вам для врахування та виконання

Витяг з протоколу № 22/97 від 10.07.2024

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань житлово –
комунального господарства та паливно – енергетичного комплексу
(далі – Постійна комісія):

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10 поверх, каб.1021, початок засідання – 14.00.

Склад комісії: 7 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 4 депутати Київської міської ради, члени Постійної комісії:

Олександр БРОДСЬКИЙ – голова Постійної комісії, головуєчий на
засіданні;

Юрій ТИХОНОВИЧ – перший заступник голови Постійної комісії;

Тарас КРИВОРУЧКО – секретар Постійної комісії;

Ігор ШПАК – член Постійної комісії.

Відсутні: 3 депутати Київської міської ради:

Олександр ПОПОВ, Віталій ПАВЛИК, Олеся САМОЛУДЧЕНКО.

Порядок денний:

1.3. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження
Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових
умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства»
(реєстраційний номер 08/231-860/ПР від 14.06.2024).

Доповідач: директор Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Борис Работнік.

Розділ 1. Розгляд проєктів рішень.

1.3. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства» (реєстраційний номер 08/231-860/ПР від 14.06.2024 (далі – проєкт рішення).

СЛУХАЛИ:

Борис РАБОТНИК, директор Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) зазначив, що на виконання Міської цільової програми забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, на 2022–2024 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 14 липня 2022 року № 4889/4930, в рамках реалізації Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2024-2026 роки був підготовлений цей проєкт рішення.

Метою проєкту рішення є визначення механізму забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства, шляхом часткового (50/50, 70/30) фінансування його вартості за рахунок коштів населення та бюджету міста Києва.

Доповідач наголосив, що цей проєкт рішення погоджений Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та постійною комісією Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції підтриманий з рекомендаціями, а саме: « в абзаці третьому частини шостої Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства після слова «громадян» додати слова «відповідно до квартирного обліку в порядку черговості, яка передбачена законодавством України».

Доповідач звернувся до Постійної комісії з проханням відхилити рекомендації постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції, оскільки Департамент будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) вважає внесення такої правки недоцільним і надав відповідне обґрунтування.

В п. 1 Порядку зазначено, що цей Порядок визначає механізм забезпечення житлом саме громадян, які потребують поліпшення житлових умов. При цьому саме поняття «громадяни, які потребують поліпшення житлових умов» передбачає їх перебування на квартирному обліку, що визначено Житловим Кодексом України, посилання на який міститься у преамбулі проєкту рішення.

Також зазначена норма закріплена в п. 3 Порядку, в якому зазначено наступне: «житло придбавається на території міста Києва громадянам, які

перебувають на квартирному обліку в районних в місті Києві державних адміністраціях.

Тобто, в разі внесення рекомендованої правки відбудеться дублювання вже існуючих норм. Проект Порядку визначає механізм забезпечення житлом саме громадян, які потребують поліпшення житлових умов. Також зазначена норма закріплена в пункті 3 Порядку.

Крім того, зауважив, що Департаментом будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) були напрацьовані деякі зауваження до цього проекту рішення, які направлені в Постійну комісію (лист вх. від 10.07.2024 № 08/2702) і запропонував їх підтримати, а саме: пункти 5 та 6 проекту Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства викласти у такій редакції:

«5. Дія цього Порядку не поширюється на громадян, які виявили бажання отримати грошову компенсацію згідно з:

Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 року № 719;

Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 214;

Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2018 року № 280;

Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які брали участь у Революції Гідності, а також членів їх сімей, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 206.

Дія цього Порядку також не поширюється на громадян, які протягом останніх п'яти років до моменту звернення отримували допомогу (державну підтримку) на будівництво (придбання) житла у місті Києві у будь-якій формі за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів або одержували житло, у тому числі повністю, або частково збудоване, або придбане за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів (крім випадків, пов'язаних з компенсацією вартості зруйнованого або пошкодженого житла).

6. Розмір співфінансування за рахунок коштів бюджету міста Києва визначається як оплата частини вартості житла із розрахунку:

не більше 50 відсотків від нормативної площі житлового забезпечення, з урахуванням опосередкованої вартості спорудження житла, яка на момент

укладання договору не повинна перевищувати показник опосередкованої вартості спорудження 1 кв. м загальної площі квартир будинку, яка розраховується спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади з питань містобудування та архітектури відповідно до порядку визначеного Законом України «Про ціни і ціноутворення», збільшеної на коефіцієнт 1,75 для наступних категорій громадян, які перебувають на квартирному обліку:

учасників бойових дій, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України та членів їх сімей;

осіб з інвалідністю внаслідок війни, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України та стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, під час безпосередньої участі у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів, під час безпосередньої участі у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, а також працівників підприємств, установ, організацій, які залучалися до забезпечення проведення антитерористичної операції, до забезпечення здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, до участі у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України і стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час забезпечення проведення антитерористичної операції безпосередньо в районах та у період її проведення, під час забезпечення здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпечення здійснення заходів, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів;

сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України;

не більше 30 відсотків від нормативної площі житлового забезпечення з урахуванням опосередкованої вартості спорудження житла, яка на момент

укладання договору не повинна перевищувати показник опосередкованої вартості спорудження 1 кв. м загальної площі квартир будинку, яка розраховується спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади з питань містобудування та архітектури відповідно до порядку визначеного Законом України «Про ціни і ціноутворення», збільшеної на коефіцієнт 1,75 - для інших громадян, які перебувають на квартирному обліку».

ВИСТУПИЛИ:

Олександр БРОДСЬКИЙ, голова Постійної комісії, головуючий на засіданні звернувся до директора Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Бориса Роботніка з проханням надати в Постійну комісію напрацьований проект Міської цільової програми забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов на 2025 – 2027 роки для попереднього обговорення з членами Постійної комісії питань, що стосуються виділення коштів на фінансування заходів по придбанню житла для пільгових категорій населення.

ВИРІШИЛИ:

1. Відхилити рекомендації постійної комісії Київської міської ради з питань Регламенту, депутатської етики та запобігання корупції, які викладені в листі від 04.07.2024 № 08/295-98/в (витяг з протоколу № 10/86 від 03.07.2024).

2. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення відповідно до законодавства» (реєстраційний номер 08/231-860/ПР від 14.06.2024) з урахуванням пропозицій Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), викладених в листі (вх. від 10.07.2024 № 08/27021).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

ПІБ	Результат голосування
Бродський О.Я.	За
Тихонович Ю.С.	За
Павлик В.А.	Відсутній на засіданні
Криворучко Т.Г.	За
Попов О.П.	Відсутній на засіданні
Самолудченко О. А.	Відсутня на засіданні
Шпак І.В.	За

З оригіналом згідно

Голова Постійної комісії

Олександр Бродський

Лист погодження
до проекту рішення «Про затвердження Порядку забезпечення житлом
громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих
категорій населення відповідно до законодавства»
(від 14.06.2024 № 08/231-860/ПР)

Постійна комісія Київської міської ради з
питань регламенту, депутатської етики та
запобігання корупції

*з рекомендаціями
секретарки від 03.07.24
№ 10/86*

Голова



Леонід СМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

14.10.2024 № 08/230-1205

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань житлово –
комунального господарства та
паливно – енергетичного
комплексу
Олександрю БРОДСЬКОМУ

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
від 14.06.2024 №08/231-860/ПР «Про затвердження Порядку
забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з
числа окремих категорій населення відповідно до законодавства»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
(далі - управління) розглянуло проект рішення Київської міської ради від
14.06.2024 №08/231-860/ПР «Про затвердження Порядку забезпечення житлом
громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих
категорій населення відповідно до законодавства» (далі - проект рішення) та
надає такі зауваження.

Проектом рішення пропонується затвердити Порядок забезпечення
житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих
категорій населення відповідно до законодавства (далі - проект Порядку).
Виконавчому органу Київської міської ради привести у відповідність
нормативно-правові акти в частині забезпечення житлом громадян, які
потребують поліпшення житлових умов, з числа окремих категорій населення
відповідно до законодавства.

Із пункту першого проекту Порядку вбачається, що він визначає механізм
забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, з
числа окремих категорій населення відповідно до законодавства.

За результатами опрацювання проекту рішення зауважуємо про таке.

1. У преамбулі проєкту рішення як на правову підставу його прийняття міститься посилання на Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», рішення Київської міської ради від 14 липня 2022 року № 4889/4930 «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення житлом громадян, які потребують поліпшення житлових умов, на 2022-2024 роки», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31 січня 2011 року № 121 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень».

Відповідно до частини першої статті 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» преамбула – це вступна частина нормативно-правового акта, в якій можуть визначатися передумова прийняття нормативно-правового акта, роз'яснюватися мета і підстава його прийняття, визначатися основні завдання, на виконання яких спрямована його дія, інші важливі для суб'єкта правотворчості обставини, що впливають на прийняття цього нормативно-правового акта.

Відповідно до вимог нормопроектувальної техніки преамбула – це вступна частина, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, дає стисло інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт – це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

З огляду на викладене зауважуємо, що преамбула проєкту рішення не містить відповідного посилання на правові акти, які наділяють Київську міську раду повноваженнями, щодо прийняття рішень з наведених вище питань. У пояснювальній записці до проєкту рішення відповідна інформація щодо правових підстав та необхідності прийняття рішення саме Київською міською радою також відсутня.

Стаття 19 Конституції України зобов'язує органи місцевого самоврядування, їх посадових осіб діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Також положення проєкту рішення та мета зазначена у пояснювальній записці до проєкту рішення не відповідають його назві, що в свою чергу, у разі прийняття даного рішення, не виконуватиме одну із основних своїх функцій – пошукову, швидкого пошуку актів за їх назвою.

2. Стаття 47 Конституції України передбачає, що кожен має право на житло. Держава створює умови, за яких кожний громадянин матиме змогу побудувати житло, придбати його у власність або взяти в оренду. Громадянам,

які потребують соціального захисту, житло надається державою та органами місцевого самоврядування безоплатно або за доступну для них плату відповідно до закону.

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 15 Житлового кодексу України виконавчі комітети обласних, міських (міст республіканського підпорядкування) рад у межах і в порядку, встановлених цим Кодексом та іншими актами законодавства України, на території області (міста республіканського підпорядкування) приймають рішення про надання жилих приміщень у будинках житлового фонду місцевої ради (стаття 51), затверджують спільні рішення адміністрації і профспілкового комітету підприємства, установи, організації про надання жилих приміщень у будинках відомчого житлового фонду (стаття 52).

Зауважуємо, на даний час є чинним розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 12.07.2019 № 1249 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва на придбання житла для окремих категорій населення відповідно до законодавства», яким в межах компетенції врегульовано питання, порушені у проєкті рішення.

Зважаючи на викладене, питання, які є предметом правового регулювання проєкту рішення мають бути вирішені шляхом перегляду зазначеного розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а не прийняття рішення Київської міської ради до компетенції якої не віднесено такі питання.

З урахуванням наведеного, обраний спосіб вирішення питань, порушених у проєкті рішення, є сумнівним з правового погляду.

Крім того, звертаємо увагу на розгляді в Міністерстві розвитку громад та територій України знаходиться проєкт Житлового кодексу України.

Варто зазначити, що проєкт рішення не вичерпується вищенаведеними зауваженнями, однак враховуючи зміст висловлених зауважень концептуального характеру висловлення інших зауважень є недоцільним.

Зважаючи на викладене управління повертає проєкт рішення без погодження, як такий, що в цілому не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Оксана Палієнко
Оксана Оніщук
Ярослав Кашуба
Алла Кохан
Ірина Подолян
Володимир Опанасюк