

08/231-443/пр
14.03.2017



КІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IV СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№

ПРОЕКТ

**Про звернення Київської міської ради
до Верховної Ради України щодо
вдосконалення регулювання відносин у
сфері паркування транспортних засобів
та нормативно-правового забезпечення
створення муниципальної паркувальної
інспекції**

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України містогерой Київ», Київська міська рада

ВИРИШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України згідно з додатком.
2. Офіційно оприлюднити це рішення Київської міської ради в газеті «Хрецьчик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова

В.Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Набат О.В.

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з
питань транспорту, зв'язку та реклами
Голова

Окопний О.Ю.

Секретар

Задерейко А.І.

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської міської
ради

В.Слончак

Додаток
до рішення Київської міської ради
№

Звернення

Київської міської ради до Верховної Ради України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері паркування транспортних засобів та нормативно-правового забезпечення створення муніципальної паркувальної інспекції

Згідно чинного законодавства України паркування автотранспорту - це зона прямої відповідальності саме місцевої влади, муніципалітетів.

Аналіз існуючого стану системи паркування транспортних засобів в Україні свідчить, що організаційні, нормативно-правові та фінансові умови функціонування зазначененої системи не відповідають ні потребам учасників дорожнього руху, ні вимогам населення, ні європейським стандартам у цій сфері.

Так, водії достатньо часто не оплачують послуги з паркування, нехтуєть законними вимогами інспекторів-паркувальників, залишають транспортні засоби на тротуарах або на проїзних частинах вулиць, іноді у кілька рядів, що ускладнює рух транспорту, створює затори, призводить до втрат часу законослухняними водіями та пасажирами громадського транспорту, суттєво забруднює повітря тонцо.

Значна частина коштів, сплачених за паркування автотранспорту, не доходить до бюджетів міст, адже сама система готівкового розрахунку між водієм та інспектором-паркувальником створює можливості для маніпулювання та провокує інспектора на пошук шляхів спрямування оплати за паркування повз місцевої скарбниці до власної кишені.

Низькі надходження до бюджету не дають муніципалітетам можливостей облаштовувати зручні паркувальні майданчики, будувати підземні та наземні паркувальні комплекси, в т.ч. в центральних частинах міст, створювати "перехоплюючі" паркінги на транспортних розв'язках, залучати інвестиції у розвиток паркувальної інфраструктури.

В цілому така ситуація шкодить не лише водіям, пасажирам і пішоходам, а взагалі усім мешканцям -- членам відповідних місцевих громад.

Європейський та світовий досвід свідчить, що причиною такої сумній ситуації не є людський фактор; навпаки, головною проблемою є недосконалі правила паркування транспортних засобів, передусім законодавче регулювання цієї сфери.

Система паркування в Україні кардинально відрізняється від аналогів, що ефективно працюють у країнах ЄС та світу. Зокрема, в успішних розвинутих країнах функціонують прості та зручні для учасників дорожнього руху системи, що характеризуються наявністю таких елементів:

1) забезпечення дотримання правил паркування і 100-відсоткової оплати послуг з паркування за рахунок дієвих санкцій за порушення цих правил;

2) доступність та комфортність послуг з паркування, широкий спектр зручних способів їх оплати, зокрема, з використанням спеціальних програм для смартфонів;

3) автоматичний та достовірний облік коштів, сплачених за паркування, гарантоване спрямування їх за призначенням - до місцевих бюджетів;

4) розвиток інфраструктури паркування;

5) розвантаження (вивільнення) центральної частини міст шляхом стимулювання користуватись громадським транспортом, як надійним та фінансово вигідним, а також екологічними і компактними видами транспорту - велосипедами, електромобілями тощо.

Створення такої системи паркування в України має початись з вдосконалення законодавчого механізму. Практика свідчить про дуже низьку ефективність та недієвість положень Кодексу України про адміністративні правопорушення, що регулюють відповідальність за порушення правил паркування.

Так, органом притягнення до адміністративної відповідальності водіїв за порушення правил паркування транспортних засобів визначено адміністративні комісії при виконавчих органах сільських, селищних, міських рад, а укладення адміністративних протоколів за вчинення таких порушень КУАПом покладається на осіб, уповноважених виконавчими органами цих місцевих рад. Водночас, відсутність відповідальності водіїв за невиконання вимог інспекторів-паркувальників перед'явити посвідчення водія для складення відповідного протоколу про адміністративне правопорушення призводить до масового ігнорування водіями необхідності оплати вартості послуг з паркування.

Інспектора-паркувальники позбавлені можливості задокументувати та оформити належним чином факт скосення правил паркування, адже вони просто не знають на кого виписувати протокол про адміністративне правопорушення. Складною, тривалою та бюрократично обтяжливою є також сама процедура розгляду таких сирав адміністративними комісіями при виконавчих органах місцевих рад.

Іншою важливою проблемою є відсутність надійного та дієвого механізму притягнення до відповідальності за порушення правил зупинки-стоянки транспортних засобів у населених пунктах України. Без вирішення цієї проблеми навести порядок на автодорогах та вулицях міст України практично майже неможливо. Адже, автолюбителі дуже часто паркуються не на платних паркувальних майданчиках, а в місцях, де заборонена зупинка-стоянка, іноді у кілька рядів, створюючи значні перешкоди руху транспорту.

Колосальний дискомфорт мешканцям українських міст завдають також неподобинок випадки зухвалого порушення правил зупинки та стоянки транспортних засобів, коли автомобіль залишається прямо на проїзній частині, іноді у другій або третій смузі руху. Такі "горе-порушники" іноді не просто штучно створюють затори, а можуть повністю блокувати рух трамваїв, тролейбусів, технологічного та аварійного транспорту. В цьому випадку за кілька хвилин зупинки руху утворюються кілька-кілометрові пробки, що завдають величезної моральної та матеріальної шкоди тисячам мешканців.

Тому саме місцева влада є найбільш заінтересованою у наведенні ладу на вулично-дорожній мережі населених пунктів та припиненні розповсюдженості практики паркування транспортних засобів у місцях, де заборонена не лише стоянка, а навіть зупинка. Проте, на сьогодні притягнення до відповідальності за порушення правил зупинки-стоянки є сферою відповідальності виключно Національної поліції.

Разом із цим, оформлення справ про порушення правил зупинки-стоянки або швидке реагування на ситуацію, зокрема, проведення оперативної евакуації автомобілів, що блокують рух транспорту, може відволікати поліцейських від вирішення більш важливих справ або навіть бути обтяжливим, адже головною функцією Національної поліції є забезпечення насамперед безпеки дорожнього руху. Отже край важливою стає вимога законодавчої підтримки діяльності місцевих інспекторів паркувального простору.

Згідно з частиною першою статті 93 Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить, зокрема, народним депутатам України.

Враховуючи вищеперечислене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням посилити відповідальність водіїв за протиправне паркування (особливо тих, що протиправно займають місця для паркування автомобілів, якими керують водії з інвалідністю), врегулювати законодавство України з метою унеможливити уникнення покарання за зазначене правопорушення, а також підготувати необхідну законодавчу базу для функціонування муніципальної паркувальної інспекції.

Київський міський голова

В.Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо
вдосконалення регулювання відносин у сфері паркування транспортних
засобів та нормативно-правового забезпечення створення муніципальної
паркувальної інспекції»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Аналіз існуючого стану системи паркування транспортних засобів в Україні свідчить, що організаційні, нормативно-правові та фінансові умови функціонування зазначененої системи не відповідають ні потребам учасників дорожнього руху, ні вимогам населення, ні європейським стандартам у цій сфері.

Так, водії достатньо часто не оплачують послуги з паркування, нехтують законними вимогами інспекторів-паркувальників, залишають транспортні засоби на тротуарах або на проїзних частинах вулиць, іноді у кілька рядів, що ускладнює рух транспорту, створює затори, призводить до втрат часу законослухняними водіями та пасажирами громадського транспорту, суттєво забруднює повітря тощо.

Значна частина коштів, сплачених за паркування автотранспорту, ле доходить до бюджетів міст, адже сама система готівкового розрахунку між водієм та інспектором-паркувальником створює можливості для маніпулювання та провокує інспектора на пошук шляхів спрямування оплати за паркування повз місцевої скарбниці до власної кишені.

Низькі надходження до бюджету не дають муніципалітетам можливостей облаштовувати зручні паркувальні майданчики, будувати підземні та наземні паркувальні комплекси, в т.ч. в центральних частинах міст, створювати "перехоплюючі" паркінги на транспортних розв'язках, залучати інвестиції у розвиток паркувальної інфраструктури.

В цілому така ситуація шкодить не лише водіям, пасажирам і пішоходам, а взагалі усім мешканцям – членам відповідних місцевих громад.

Європейський та світовий досвід свідчить, що причиною такої сумної ситуації не є людський фактор; навпаки, головною проблемою є недосконалі правила паркування транспортних засобів, передусім законодавче регулювання цієї сфери.

Система паркування в Україні кардинально відрізняється від аналогів, що ефективно працюють у країнах ЄС та світу. Зокрема, в успішних розвинутих країнах функціонують прості та зручні для учасників дорожнього руху системи, що характеризуються наявністю таких елементів:

1) забезпечення дотримання правил паркування і 100-відсоткової оплати послуг з паркування за рахунок дієвих санкцій за порушення цих правил;

2) доступність та комфортність послуг з паркування, широкий спектр зручних способів їх оплати, зокрема, з використанням спеціальних програм для смартфонів;

3) автоматичний та достовірний облік коштів, сплачених за паркування, гарантоване спрямування їх за призначенням - до місцевих бюджетів;

4) розвиток інфраструктури паркування;

5) розвантаження (вивільнення) центральної частини міст шляхом стимулювання користуватись громадським транспортом, як надійним та фінансово вигідним, а також екологічними і компактними видами транспорту – велосипедами, електромобілями тощо.

Створення такої системи паркування в України має початись з вдосконалення законодавчого механізму. Практика свідчить про дуже низьку ефективність та недієвість положень Кодексу України про адміністративні правопорушення (КУАП), що регулюють відповідальність за порушення правил паркування.

Так, органом притягнення до адміністративної відповідальності водіїв за порушення правил паркування транспортних засобів визначено адміністративні комісії при виконавчих органах сільських, селищних, міських рад, а укладення адміністративних протоколів за вчинення таких порушень КУАПом покладається на осіб, уповноважених виконавчими органами цих місцевих рад. Водночас, відсутність відповідальності водіїв за невиконання вимог інспекторів-паркувальників пред'явити посвідчення водія для складення відповідного протоколу про адміністративне правопорушення призводить до масового ігнорування водіями необхідності оплати вартості послуг з паркування.

Інспектори-паркувальники позбавлені можливості задокументувати та оформити належним чином факт скосння правил паркування, адже вони просто не знають на кого винесувати протокол про адміністративне правопорушення. Складною, тривалою та бюрократично обтяжливою є також сама процедура розгляду таких справ адміністративними комісіями при виконавчих органах місцевих рад.

Іншою важливою проблемою є відсутність надійного та дієвого механізму притягнення до відповідальності за порушення правил зупинки-стоянки транспортних засобів у населених пунктах України. Без вирішення цієї проблеми навести порядок на автодорогах та вулицях міст України практично майже неможливо. Адже, автолюбителі дуже часто паркуються не на платних паркувальних майданчиках, а в місцях, де заборонена зупинка-стоянка, іноді у кілька рядів, створюючи значні перешкоди руху транспорту.

Колосальний дискомфорт мешканцям українських міст завдають також непоодинокі випадки зухвалого порушення правил зупинки та стоянки транспортних засобів, коли автомобіль залишають прямо на проїзній частині, іноді у другій або третій смузі руху. Такі "горе-порушники" іноді не просто інтуїтивно створюють затори, а можуть повністю заблокувати рух трамваїв, тролейбусів, технологічного та аварійного транспорту. В цьому випадку за кілька хвилин зупинки руху утворюються кілька-кілометрові пробки, що завдають величезної моральної та матеріальної шкоди тисячам мешканців.

Тому саме місцева влада є найбільш заінтересованою у наведенні ладу на вулично-дорожній мережі населених пунктів та припиненні розповсюдженії практики паркування транспортних засобів у місцях, де заборонена не лише стоянка, а навіть зупинка. Проте, на сьогодні притягнення до відповідальності за порушення правил зупинки-стоянки є сферою відповідальності виключно Національної поліції. Отже край важливою стає вимога законодавчої підтримки діяльності місцевих інспекторів паркувального простору.

Саме тому, а також зважаючи на вимоги, викладені в Протоколі №1 від 25 січня 2017р. засідання міського комітету доступності інвалідів та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної

інфраструктури, рішенням пропонується звернутися до Верховної Ради України для того, щоб створити законодавчий механізм невідворотності відповідальності за порушення правил паркування транспортних засобів, посилення такої відповідальності (особливо відповідальності тих водіїв, що протиправно займають місця для паркування автомобілів, якими керують водії з інвалідністю), а також підготувати необхідну законодавчу базу для функціонування муніципальної паркувальної інспекції.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є впровадження в Україні цивілізованої комфортної системи паркування транспортних засобів, що базується на європейській практиці та збалансовує інтереси місцевої громади та автомобілістів, а також підготовка законодавчої бази для створення і функціонування муніципальної паркувальної інспекції.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

Направити звернення Київської міської ради щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері паркування транспортних засобів та нормативно-правового забезпечення створення муніципальної паркувальної інспекції до Верховної Ради України.

Офіційно оприлюднити це рішення Київської міської ради в газеті «Хрецьатик».

Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Конституція України, Кодекс України про адміністративні правопорушення, Закони України "Про дорожній рух", "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про страхування", "Про Національну поліцію", Закон України «Про столицю України місто-герой Київ», Правила дорожнього руху, які затверджені постановою КМУ від 10 жовтня 2001 р. № 1306, Правила паркування транспортних засобів, затверджені постановою КМУ від 3 грудня 2009 р. № 1342 та інші нормативно-правові акти.

5. Фінансово економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реалізація прохання, висловленого у зверненні Київської міської ради до Верховної Ради України, сприятиме розвитку системи паркування в Україні, наданню органам місцевого самоврядування дієвих важелів щодо розв'язання транспортних проблем міст, зменшенню навантаження на вулично-дорожню мережу населених пунктів, поліпшенню екологічної ситуації в центральних частинах міст, підвищенню рівня якості надання послуг з паркування, збільшенню надходжень коштів до місцевих бюджетів шляхом підвищення дисципліни зі сплати послуг з паркування, підвищенню зручності користування послугами

паркування для громадян, використанню майданчиків для паркування з максимальною ефективністю за рахунок раціональної організації та введення нових інноваційних технологій оплати послуг та контролю за здійсненням оплати.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Пабат О.В.

8. Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради Пабат О.В.

З повагою
депутат Київської міської ради



О.В. Пабат



Заступник міського голови – секретар Київської міської ради

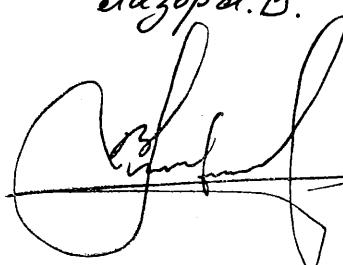
Окопному О.Ю.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 14.03.2017
№08/231-743/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Плісу Г.В. – до відома
Юнаковій С.М.
стазорад. В.



B. ПРОКОПІВ

“14” березня 2017 року
№ 08/231 - 743/ПР

08/231-743/МР
14.03.2017



ДЕПУТАТ
КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛІКАННЯ

“14” березня 2017 р.

№ 08/239/08/515-1611

Заступнику міського голови -
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київської міської ради проект рішення Київради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері паркування транспортних засобів та нормативно-правового забезпечення створення муніципальної паркувальної інспекції».

Додатки:

- Проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері паркування транспортних засобів та нормативно-правового забезпечення створення муніципальної паркувальної інспекції»;
- Додаток до проекту рішення;
- Пояснювальна записка до проекту рішення.

З повагою
депутат Київської міської ради

О.В. Пават