



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

09.11.2023 № 7296/4337

Про попередній звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану

Відповідно до статті 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Взяти до відома попередні висновки тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану, що додаються.

2. Тимчасовій контрольній комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану подати на розгляд Київської міської ради проект рішення Київської міської ради про остаточний звіт такої комісії у строк, що не може перевищувати 365 календарних днів з дня її утворення.

3. Продовжити строк дії тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану до 365 календарних днів з дня її утворення.

4. Направити передбачені пунктом 1 цього рішення попередні висновки тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для врахування в роботі під час підготовки проекту рішення Київської міської ради про бюджет міста Києва на 2024 рік та

проекту рішення Київської міської ради про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на відповідні роки.

5. Взяти до відома, що оригінал попереднього звіту тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану та додатки до нього зберігаються в управлінні забезпечення діяльності постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

6. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО





Додаток
до рішення Київської міської ради
від 13.07.2023 № 4296/4334

ПОПЕРЕДНІЙ ЗВІТ
тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з
питань перевірки видатків бюджету міста Києва
під час дії правового режиму воєнного стану

Рішенням Київської міської ради від 13.07.2023 № 6917/6958 «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану» створена тимчасова контрольна комісія Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану (далі – тимчасова контрольна комісія), основними завданнями якої є:

1. Перевірка видатків головних розпорядників бюджетних коштів, розпорядників нижчого рівня, одержувачів бюджетних коштів та комунальних підприємств міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану.
2. Контроль за своєчасністю проведення публічних закупівель фінансових послуг.
3. Внесення пропозицій щодо пріоритетності видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану.

Тимчасова контрольна комісія створена у складі 8 депутатів Київської міської ради. Головою тимчасової контрольної комісії обрано депутатку Київської міської ради Ярош Зою Володимирівну. До складу тимчасової контрольної комісії входять депутати Київської міської ради: Вітренко Андрій Олександрович, Шлапак Алла Василівна, Федоренко Ярослав Юрійович, Терентьев Михайло Олександрович, Странніков Андрій Миколайович, Ковалевська Людмила Олександрівна та Порайко Андрій Миколайович.

I. Інформація щодо надходжень до бюджету м. Києва
у 2022 році та у I півріччі 2023 року

З метою розгляду тимчасовою контрольною комісією питання щодо надходжень до бюджету м. Києва у 2022 році та у I півріччі 2023 року, для отримання інформації були направлені відповідні звернення до Головного управління ДПС у м. Києві та Центрального міжрегіонального управління ДПС по роботі з великими платниками податків, а також Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

На засіданні тимчасової контрольної 15.08.2023 (протокол № 2) за участю представників Головного управління ДПС у м. Києві та Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) було розглянуто інформацію щодо надходжень до бюджету м. Києва у 2022 році та у I півріччі 2023 року.

В інформаційній довідці Головного управління ДПС у м. Києві (лист від 20.09.2023 № 28685/5/26-15-19-01-05) викладено наступну інформацію:

Головним управлінням ДПС у м. Києві за 2022 рік до місцевого бюджету забезпечено надходження 42 247,9 млн гривень. Розпис доходів бюджету м. Києва (41 225,0 млн грн) виконано на 102,5 відс, додатково надійшло 1 022,9 млн гривень.

У розрізі місцевих податків надходження склали:

- з земельного податку та орендної плати – 3 106,9 млн грн., або 93,8 відс. виконання доведеного показника (мінус 204,9 млн грн.);
- з податку на майно – 1 526,6 млн грн., або 111,9 відс. виконання доведеного показника (плюс 162,8 млн грн);
- з єдиного податку – 10 891,3 млн грн, або 97,4 відс. виконання доведеного показника (мінус 293,7 млн грн);
- з транспортного податку – 29,9 млн грн., або 119,4 відс. виконання доведеного показника (плюс 4,9 млн грн.);
- з туристичного збору – 31,5 млн грн., або 95,1 відс. виконання доведеного показника (мінус 1,6 млн гривень).

За I півріччя 2023 року до місцевого бюджету забезпечено надходження 24 697,3 млн гривень. Розпис доходу бюджету м. Києва (23 852,2 млн грн) виконано на 103,5 відс, додатково надійшло 845,1 млн гривень.

У розрізі місцевих податків надходження склали:

- з земельного податку та орендної плати – 1 928,1 млн грн., або 96,3 відс. виконання доведеного показника (мінус 74,3 млн грн.);
- з податку на майно – 1 001,3 млн грн., або 106 відс. виконання доведеного показника (плюс 56,5 млн грн);
- з єдиного податку – 6 638,8 млн грн, або 106 відс. виконання доведеного показника (мінус 378 млн грн);
- з транспортного податку – 22,4 млн грн., або 161,2 відс. виконання доведеного показника (плюс 8,5 млн грн.);
- з туристичного збору – 14,2 млн грн., або 96,8 відс. виконання доведеного показника (мінус 0,5 млн гривень).

Протягом 2022 року – I півріччя 2023 року залишились невиконаними показники розпису доходів із земельного податку та орендної плати з юридичних осіб, за вказані періоди недобір склав відповідно 211,7 млн гривень та 85,2 млн гривень.

Серед факторів, що мали суттєвий вплив на рівень надходжень земельного податку варто зазначити такі:

- законодавчі зміни;
- неоформлене право власності/користування земельною ділянкою;

- мораторій на проведення перевірок;
- податковий борг.

1. Звільнення від сплати земельного податку платниками м. Києва за 2022 рік.

З 06.05.2023 набрав чинності Закон України від 11.04.2023 № 3050-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо звільнення від сплати екологічного податку, плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за знищене чи пошкоджене нерухоме майно».

З березня 2022 до кінця року платники податків столиці звільняються від сплати екологічного податку, плати за землю та податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки.

Так, по місту Києву 1114 СГ подано 1703 уточнюючих розрахунки на зменшення податкового зобов'язання плати за землю (земельний податок та/або орендна плата за земельні ділянки державної або комунальної власності) на загальну суму понад 1,1 млрд гривень.

Найбільші суми уточнення задекларували торгові центри (Sky Mall та Sky Family Park, Cosmo Multimall, АТЕК, Магазин «Будинок Меблів»), представники аграрної галузі (Теплиці України), будівельної галузі (ЖК «Італійський квартал»), готельного бізнесу («Premier Hotel Lybid», Готель «Славутич», «IQ Готель», Готель «Прем'єр Палац»), автоцентрів (Автоцентр на Почайній), тощо.

Сплачені за 2022 рік суми з врахуванням поданих уточнюючих декларації, будуть використані для погашення податкових зобов'язань 2023 року.

Київською міською радою 13.09.2022 року прийнято рішення № 5450/5491 «Про внесення змін до Рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629), яким звільнено від сплати земельного податку на період з березня по травень 2022 року.

На виконання вказаного рішення платниками земельного податку скориговано до зменшення за період березень – травень 2022 року податкових зобов'язань на суму 102 млн гривень. Протягом 2022 року до платників плати за землю, що неправомірно скоригували свої зобов'язання до зменшення донараховано 229,3 млн гривень.

На 2023 рік платниками орендної плати не подано 374 податкові декларації, до вказаних суб'єктів господарювання застосовано штрафні санкції за неподання податкової звітності на загальну суму 130 тис. грн та надіслано листи до Київської міської ради щодо вжиття заходів з розірвання договорів оренди.

2. Наявність земельних ділянок, що використовуються суб'єктами господарювання без правовстановлюючих документів.

Основною проблемою при адмініструванні земельного податку є наявність земельних ділянок, що використовуються суб'єктами господарювання без правовстановлюючих документів.

Загальна площа земельних ділянок в місті Києві складає 62,4 тис. га., з них на:

- 15,9 тис. га. (25,5%) – оформлено право власності/ користування;
- 46,5 тис. га. (74,5%) – не оформлено право власності/ користування.

Відповідно до вимог статті 286 Податкового кодексу, підставою для нарахування земельного податку є дані державного земельного кадастру.

Згідно п. 288.1 статті 288 Податкового кодексу України, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Наявність значної кількості земельних ділянок без правовстановлюючих документів, унеможливило ефективне адміністрування плати за землю.

У ході виконання контрольних заходів та для збору доказової бази і документування порушень щодо несплати земельного податку по земельним ділянкам, інформація про право власності на які не міститься в Єдиному державному реєстрі речових прав на нерухоме майно та Державному земельному кадастрі (неоформлена), необхідно отримання наступної інформації:

- документів на підставі яких земельній ділянці присвоєно обліковий номер в Київському міському кадастрі, в т.ч. надані платником;
- актів обстеження земельної ділянки;
- інформації про стан розробки технічної документації;
- нормативної грошової оцінки земельної ділянки та ін.

З метою захисту інтересів громади м. Києва та наповнення місцевого бюджету ГУ ДПС у м. Києві надсилає в ході перевірок відповідні запити до КМДА.

3. Мораторій на проведення перевірок.

Права контролюючих органів визначені статті 20 Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI із змінами та доповненнями, зокрема відповідно до п.п. 20.1.4 п. 20.1 статті 20 перевірки проводяться в межах повноважень, у встановленому порядку та виключно за наявності підстав, визначених статтями 77-80 Податкового кодексу України.

Статтями 6 та 19 Конституції України передбачено, що органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи діють у межах повноважень та спосіб, визначені Конституцією та законами України.

Відповідно п.75.1 статті 75 Податкового кодексу України контролюючі органи мають право проводити камеральні, документальні (планові або позапланові, виїзні або невиїзні) та фактичні перевірки.

Відповідно до вимог пункту 52² підрозділу 10 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України, встановлено мораторій на проведення документальних та фактичних перевірок на період з 18.03.2020 по останній календарний день місяця (включно), у якому завершується дія

карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19), крім, зокрема, документальних позапланових перевірок, що проводяться з підстав, визначених п.п. 78.1.7, 78.1.8 п.78.1 та п.78.2 статті 78 Податкового кодексу України. Згідно з п. 2 розділу II Закону України від 15 березня 2022 року № 2120-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо дії норм на період дії воєнного стану» дія пункту 52² підрозділу 10 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України зупиняється на період дії воєнного, надзвичайного стану.

Разом з тим у зв'язку з набранням чинності Законом України від 03.11.2022 № 2719-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законів України щодо приватизації державного і комунального майна, яке перебуває у податковій заставі, та забезпечення адміністрування погашення податкового боргу» відповідно до пп. 69.2 п. 69 підрозділу 10 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу податкові перевірки не розпочинаються, а розпочаті перевірки зупиняються, крім камеральних перевірок, документальних позапланових перевірок, що проводяться на звернення платника податків та/або з підстав, визначених п.п. 78.1.2 (в частині контролю за трансферним ціноутворенням), 78.1.5, 78.1.7, 78.1.8, 78.1.12 78.1.14 – 78.1.16, 78.1.21 та 78.1.22 п.78.1 статті 78 Кодексу, та/або документальних позапланових перевірок платників податків, за якими отримано податкову інформацію, що свідчить про порушення платником валютного законодавства в частині дотримання граничних строків надходження товарів за імпортними операціями та/або валютної виручки за експортними операціями, та/або документальних позапланових перевірок з питань оподаткування юридичними особами або іншими нерезидентами, які здійснюють господарську діяльність через постійне представництво на території України, доходів, отриманих нерезидентами із джерел їх походження з України, та/або документальних позапланових перевірок нерезидентів (представництв нерезидентів), а також фактичних перевірок.

Закон № 3219-IX передбачає з 01 серпня 2023 року часткове зняття обмежень на проведення контролюючими органами документальних перевірок.

Це стосується документальних планових перевірок платників податків сфери виробництва та/або реалізації підакцизної продукції, сфери організації та проведення азартних ігор в Україні (гральний бізнес), платників податків – надавачів фінансових і платіжних послуг; документальних позапланових перевірок, які проводяться на звернення платника податків та/або з підстав, визначених пунктом 78.1.1 (у частині документальних позапланових перевірок платників податків, за якими отримано інформацію, що свідчить про можливі порушення податкового законодавства з питань оподаткування доходів, отриманих нерезидентами із джерелом їх походження з України, та/або з питань оподаткування нерезидентів, які здійснюють свою діяльність через відокремлені підрозділи, у тому числі постійні представництва, платників

податків, які здійснюють діяльність у сфері виробництва та/або реалізації підакцизної продукції, організації та проведення азартних ігор в Україні (гральний бізнес), платників податків, які надають фінансові і платіжні послуги), 78.1.2 (в частині контролю за трансфертним ціноутворенням), 78.1.5, 78.1.7, 78.1.8, 78.1.9, 78.1.12, 78.1.14 – 78.1.16, 78.1.21 та 78.1.22 пункту 78.1 статті 78 Податкового кодексу України, та/або документальних позапланових перевірок платників податків, за якими отримано податкову інформацію, що свідчить про порушення платником валютного законодавства в частині дотримання граничних строків надходження товарів за імпортними операціями та/або валютної виручки за експортними операціями.

Також, Законом № 3219-ІХ поновлюються на невикористаний строк перевірки, які були розпочаті та не завершені до 24.02.2022, крім тих, на які встановлено мораторій.

В ГУ ДПС у м. Києві наявна податкова інформація щодо порушення порядку нарахування та сплати за землю, резерв надходжень становить більше 230 млн. грн., проте враховуючи обмеження щодо проведення документальних перевірок, інформація буде використана після скасування зазначених обмежень.

4. Податковий борг.

Значним резервом надходжень бюджету міста Києва є погашення боргу. Станом 01.08.2023 борг до бюджету міста Києва (без банкрутів) склав 3 054,9 млн гривень, у т. ч. з земельного податку – 1 169,0 млн гривень.

Проблеми, які виникають при виконанні функціональних повноважень:

1. Застосування ставки 1% у разі невнесення видів цільового призначення земель до Державного земельного кадастру (за винятком Державних підприємств, що фінансуються за рахунок державного бюджету).

Відповідно до Рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 (у редакції рішення Київської міської ради від 18.10.2018 № 1910/5974) вид цільового призначення земель зазначається згідно з Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23 липня 2010 року № 548. У разі якщо вид цільового призначення земельної ділянки згідно з Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23.07.2010 № 548, не внесено до Державного земельного кадастру, то застосовується ставка у відсотках від нормативної грошової оцінки відповідно до цієї таблиці, але не менше 1 відсотка від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Встановлення коду цільового призначення земель та внесення їх до відомостей Державного земельного кадастру потребує значних фінансових витрат (юридичне супроводження). Найбільш вразлива категорія це – комунальні державні підприємства, що фінансуються за рахунок відповідних бюджетів.

Пропозиція розглянути питання про внесення змін до Рішення Київської міської ради 23.06.2011 № 242/5629 та встановити ставку у відсотках від нормативної грошової оцінки, не менше 1 відсотка від нормативної грошової оцінки земельної ділянки, якщо вид цільового призначення земельної ділянки не внесено до Державного земельного кадастру за винятком земельних ділянок, що знаходяться в користуванні комунальних та державних підприємств, що фінансуються за рахунок державного бюджету.

2. Проблема в Податковому кодексі України не міститься норма обов'язкового підтвердження коду типу об'єкта нерухомості відповідними документами при нарахуванні та поданні звітності з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної

Відповідно до п.п.266.5.1 п.266.5 статті 265 Податкового кодексу України ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Відповідно до Рішення Київської міської ради 23.06.2011 № 242/5629 (у редакції рішення Київської міської ради від 18.10.2018 № 1910/5974), зі змінами та доповненнями, (далі- Рішення Київської міської ради 23.06.2011 № 242/5629). Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельного податку встановлені в залежності від коду типу об'єкта нерухомості.

Код типу об'єкта, визначається відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – Класифікатор). Класифікатор забезпечує уніфікацію об'єктів нерухомості за функціональним призначенням та містить Методику класифікації будівель за головною класифікаційною ознакою (далі – Методика).

А у разі неможливості самостійного визначення суб'єктом господарювання функціонального призначення об'єкта нерухомості (його частин) на підставі документів, що підтверджують право власності, у порядку, визначеному Класифікатором, із використанням Методики, платникам податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підприємство може звернутися до Державного науково-дослідного інституту автоматизованих систем у будівництві Міністерства розвитку громад та територій України за отриманням експертного висновку. Враховуючи що дана послуга платна, суб'єкти господарювання не поспішають її отримувати.

В Податковому кодексі України не міститься норма обов'язкового підтвердження коду типу об'єкта нерухомості відповідними документами при нарахуванні та поданні звітності з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Пропозиція розглянути питання про внесення змін до Рішення Київської міської ради 23.06.2011 № 242/5629 зі змінами та встановити максимальну ставку (1,5 %) для об'єктів нерухомості, в яких в документах на право власності відсутній код типу нерухомості.

Пропозиція щодо змін до Податкового кодексу України в частині нарахування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:

1. В Податковому кодексі України відсутня законодавча норма щодо обов'язкового документального підтвердження коду типу об'єкта нерухомості при нарахуванні та поданні звітності з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Відповідно до п.п.266.5.1 п.266.5 статті 265 Податкового кодексу України ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, **що не перевищує 1,5 відсотка** розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Код типу об'єкта, визначається відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – Класифікатор). Класифікатор забезпечує уніфікацію об'єктів нерухомості за функціональним призначенням та містить Методику класифікації будівель за головною класифікаційною ознакою (далі – Методика).

Якщо у правовстановлюючих документах на об'єкт нерухомості не зазначено код згідно з Класифікатором, то з Класифікатора обирається код, який найбільше відповідає типу нерухомості, що зазначений у правовстановлюючих документах.

Ведення Класифікатора здійснює Державний науково-дослідний інститут автоматизованих систем у будівництві Міністерства розвитку громад та територій України, уповноважений видавати експертні висновки щодо належності об'єктів нерухомості (їх частин) до певного класу будівель на підставі документів, що підтверджують їх право власності, з врахуванням класифікаційних ознак та функціонального призначення такого об'єкта нерухомості згідно з Класифікатором.

А у разі неможливості самостійного визначення суб'єктом господарювання функціонального призначення об'єкта нерухомості (його частин) на підставі документів, що підтверджують право власності, у порядку, визначеному Класифікатором, із використанням Методики, платникам податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підприємство може звернутися до Державного науково-дослідного інституту автоматизованих систем у будівництві Міністерства розвитку громад та територій України за отриманням експертного висновку.

Згідно підпункту 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 Податкового кодексу України платники податку - юридичні особи самостійно обчислюють суму податку станом на 1 січня звітного року і не пізніше 20 лютого цього ж року подають контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта/об'єктів оподаткування декларацію за формою, встановленою у порядку, передбаченому статтею 46 цього Кодексу, з розбивкою річної суми рівними частками поквартально.

Щодо новоствореного (нововведеного) об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості декларація юридичною особою – платником подається протягом 30 календарних днів з дня виникнення права власності на такий об'єкт, а податок сплачується починаючи з місяця, в якому виникло право власності на такий об'єкт.

В Податковому кодексі України відсутня законодавча норма щодо обов'язкового документального підтвердження коду типу об'єкта нерухомості при нарахуванні та поданні звітності з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Пропозиція внести зміни до підпункту 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 Податкового кодексу України та викласти її в наступній редакції:

266.7.5. Платники податку – юридичні особи самостійно обчислюють суму податку станом на 1 січня звітного року і не пізніше 20 лютого цього ж року подають контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта/об'єктів оподаткування декларацію за формою, встановленою у порядку, передбаченому статтею 46 цього Кодексу, з розбивкою річної суми рівними частками поквартально.

Щодо новоствореного (нововведеного) об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості декларація юридичною особою – платником подається протягом 30 календарних днів з дня виникнення права власності на такий об'єкт, а податок сплачується починаючи з місяця, в якому виникло право власності на такий об'єкт. Разом з першою декларацією подається експертний висновок Державного науково-дослідного інституту автоматизованих систем у будівництві Міністерства розвитку громад та територій України щодо належності об'єкту нерухомості (його частини) до певного класу будівель.

2. Платники податків, які мають у власності нежитлові будівлі (їх частини), споруди, користуються неоформленими земельними ділянками, та не сплачують плату за землю

Пропозиція приведення норми Податкового кодексу України у відповідність до положень Земельного кодексу України та внести зміни до п.п. 14.1.73 п.14.1 ст.14 та п.287. 1 статті 287 в наступній редакції:

14.1.73. землекористувачі – юридичні та фізичні особи (резиденти і нерезиденти), яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності, у тому числі на умовах оренди та користувачі земельних ділянок на яких розташовані будівлі або споруди на праві власності.

287.1 датою виникнення податкового обов'язку із справляння плати за землю власниками землі та землекористувачами є день набуття права власності на жилий будинок, будівлю або споруду, за земельні ділянки на яких розташовані такі будівлі, споруди (їх частини), з урахуванням прибудинкової території, у іншої особи, припиняється право власності, право користування земельною ділянкою, на якій розташовані ці об'єкти.

У частинах першій та другій статті 120 Земельного кодексу України встановлено, що у разі набуття права власності на жилий будинок, будівлю або споруду, що перебувають у власності, користуванні іншої особи, припиняється право власності, право користування земельною ділянкою, на якій розташовані ці об'єкти.

До особи, яка набула право власності на жилий будинок, будівлю або споруду, розміщені на земельній ділянці, що перебуває у власності іншої особи, переходить право власності на земельну ділянку або її частину, на якій вони розміщені, без зміни її цільового призначення. Якщо жилий будинок, будівля або споруда розміщені на земельній ділянці, що перебуває у користуванні, то в разі набуття права власності на ці об'єкти до набувача переходить право користування земельною ділянкою, на якій вони розміщені, на тих самих умовах і в тому ж обсязі, що були у попереднього землекористувача.

Центральне міжрегіональне управління ДПС по роботі з великими платниками податків листом від 14.08.2023 № 1616/5/31-00-19-01-05 надало інформацію щодо фактичних надходжень 2022 та першого півріччя 2023 року, очікуваних надходжень у 2023 році та прогнозу надходжень у 2024 році у розрізі платежів, що надходять до бюджету м. Києва.

Також у листі зазначено, що відповідно до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо звільнення від сплати екологічного податку, плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за знищене чи пошкоджене майно» від 11 квітня 2023 року № 3050 орієнтовні втрати бюджету м. Києва у 2023 та 2024 роках складуть:

- екологічний податок – 36,2 млн грн;
- плата за землю – 722 млн грн;
- податок на нерухоме майно – 353 млн грн.

II. Розгляд інформації щодо прогнозу бюджету м. Києва на 2024-2026 роки та проекту програми економічного та соціального розвитку міста Києва на 2024-2026 роки

На засіданні тимчасової контрольної комісії 15.08.2023 (протокол № 2) заслухано інформацію Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо проекту програми економічного та соціального розвитку міста Києва на 2024–2026 роки (далі – Програма)

Департаментом було поінформовано, що наразі розроблено проєкт Програми за пропозиціями, які надали структурні підрозділи виконавчого органу за галузями стосовно цілей і завдань на наступні 3 роки. Наразі Програма не містить традиційних додатків щодо розподілу капітальних видатків, оскільки відсутній галузевий розподіл фінансових ресурсів. Також відсутній перелік щодо міських цільових програм, які планується фінансувати, оскільки не всі програми затверджені.

Департаментом було зазначено, що за результатами громадського обговорення, проєкт Програми буде доопрацьовано та змінено її основні акценти. Зокрема одним із пріоритетних напрямків буде визначено питання інклюзивності громадського простору, транспорту, дорожньої інфраструктури та житлового фонду.

За результатами обговорення, тимчасовою контрольною комісією було встановлено, що громадське обговорення проходить лише описова частина Програми економічного та соціального розвитку міста Києва на 2024–2026 роки також порушено питання щодо подання на розгляд депутатів Департаментом економіки та інвестицій проєкту Програми із зазначенням обсягів розподілу капітальних видатків.

Тимчасова контрольна комісія також звернула увагу, що чинна Програма економічного і соціального розвитку м. Києва 2021–2023 роки не містить розподілу асигнувань на фінансування капітального ремонту з поадресним переліком.

Тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне при розгляді проєкту програми економічного та соціального розвитку міста Києва на 2024–2026 роки надавати на розгляд Київській міській раді проєкт розподілу асигнувань на фінансування капітального ремонту з поадресним переліком об'єктів капітального ремонту.

Станом на 28.09.2023 на розгляд Київської міської ради прогноз бюджету м. Києва на 2024–2026 роки не подано.

III. Розгляд інформації головних розпорядників бюджетних коштів та витребувана інформація

Правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства визначається Бюджетним кодексом України, статтею 2 якого, зокрема, передбачено, що:

- бюджетне призначення – повноваження головного розпорядника бюджетних коштів, надане цим Кодексом, законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), яке має кількісні, часові і цільові обмеження та дозволяє надавати бюджетні асигнування;

- бюджетний запит – документ, підготовлений головним розпорядником бюджетних коштів, що містить пропозиції до проєкту бюджету на плановий

бюджетний період з відповідним обґрунтуванням щодо обсягу бюджетних коштів, необхідних для виконання покладених на нього функцій на середньостроковий період, на підставі відповідних граничних показників видатків бюджету та надання кредитів з бюджету;

- видатки бюджету – кошти, спрямовані на виконання бюджетних програм, передбачених відповідним бюджетом. До видатків бюджету не належать: погашення боргу; надання кредитів з бюджету; розміщення бюджетних коштів на депозитах; придбання цінних паперів; повернення надміру сплачених до бюджету сум податків і зборів та інших доходів бюджету, проведення їх бюджетного відшкодування;

- головні розпорядники бюджетних коштів – бюджетні установи в особі їх керівників, які відповідно до статті 22 цього Кодексу отримують повноваження шляхом встановлення бюджетних призначень.

Нормами статті 22 БКУ передбачено, що за обсягом наданих повноважень розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

За бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно – місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників.

Згідно з пунктами 3, 4, 7, 11 частини п'ятої статті 22 БКУ головний розпорядник бюджетних коштів:

- отримує бюджетні призначення шляхом їх затвердження у законі про Державний бюджет України (рішенні про місцевий бюджет); приймає рішення щодо делегування повноважень на виконання бюджетної програми розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня та/або одержувачами бюджетних коштів, розподіляє та доводить до них у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань;

- затверджує кошториси розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (плани використання бюджетних коштів одержувачів бюджетних коштів), якщо інше не передбачено законодавством;

- здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

- забезпечує доступність інформації про бюджет відповідно до законодавства та цього Кодексу.

Згідно з частиною другою статті 23 БКУ бюджетні призначення встановлюються законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет) у порядку, визначеному цим Кодексом.

Таким чином, тільки рішенням про бюджет міста Києва на відповідний рік встановлюються бюджетні призначення головним розпорядникам бюджетних коштів і змінити їх можливо тільки у випадках та за правилами, що встановлені бюджетним законодавством.

Низка статей БКУ (зокрема, статті 23, 52–54, 78, 108) регулюють порядок зміни бюджетних призначень головних розпорядників бюджетних коштів. Так, частина десята статті 23 БКУ визначає, що зміна розмірів, мети та обмеження в часі бюджетних призначень здійснюються лише за наявності у рішенні про місцевий бюджет відповідного положення.

Наказом Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 668 затверджено Типову форму рішення про місцевий бюджет на відповідний рік.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» 24 лютого 2022 року № 2102-IX, в Україні введено воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24.02.2022.

Абзацом четвертим підпункту 2 пункту 22 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» БКУ встановлено, що в умовах воєнного стану або для здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації Кабінет Міністрів України може приймати рішення щодо особливостей формування та виконання місцевих бюджетів, діяльності учасників бюджетного процесу на відповідних територіях.

Кабінет Міністрів України 11.03.2022 прийняв постанову № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», якою встановлено особливості виконання та формування місцевих бюджетів у період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», зокрема передбачено, що *військові адміністрації населених пунктів, обласні, районні та Київська міська військові адміністрації здійснюють без погодження відповідною комісією місцевої ради передачу бюджетних призначень від одного головного розпорядника бюджетних коштів до іншого, перерозподіл видатків бюджету і надання кредитів з бюджету за бюджетними програмами, включаючи резервний фонд бюджету, додаткові дотації та субвенції, у межах загального обсягу бюджетних призначень головного розпорядника бюджетних коштів, а також збільшення видатків розвитку за рахунок зменшення інших видатків (окремо за загальним та спеціальним фондами бюджету) за бюджетною програмою.*

Порядок здійснення державного регулювання та громадського контролю у сфері публічних закупівель, визначення принципів їх здійснення, а також порядок проведення моніторингу та оприлюднення інформації про них регламентовано Законом України «Про публічні закупівлі», Постановою Кабінету Міністрів України № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії

правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (зі змінами).

З метою отримання (збору) офіційної інформації, тимчасовою контрольною комісією було направлено запити до головних розпорядників бюджетних коштів про надання інформації згідно затверджених форм щодо публічних закупівель, та видатків бюджету за 2022 рік та за 7 місяців 2023 року.

Наразі тимчасовою контрольною комісією здійснюється поетапний розгляд інформації отриманої від головних розпорядників бюджетних коштів.

Зокрема, на засіданнях тимчасової контрольної комісії 05.09.2023 (протокол № 4), 12.09.2023 (протокол № 5), 15.09.2023 (протокол № 6), 19.09.2023 (протокол № 7) проведено розгляд інформації щодо видатків бюджету міста Києва за період 2022 року та за I півріччя 2023 року та публічних закупівель по таким головним розпорядникам бюджетних коштів:

1) Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (КМДА);

2) Служби у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (КМДА);

3) Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (КМДА);

4) Департаменту з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (КМДА);

5) Київській міській раді (Секретаріату);

6) Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

1. Розгляд інформації Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Департаментом на засіданні 05.09.2023 було озвучено, інформацію надану листом від 17.08.2023 №070-4-28/1356.

У 2022 році основні видатки Департаменту – це керівництво і управління у сфері внутрішнього фінансового контролю та аудиту в місті Києві, склали 19 млн грн. Здебільшого зазначена сума складалася із заробітної плати, комунальних послуг та утримання веб-порталу, який дозволяє департаменту бути відкритими та публічними.

Департамент поінформував, що нехарактерними видатками під час воєнного стану стали заходи із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайної ситуації у будівлі або споруді житлового призначення за рахунок коштів резервного фонду місцевого бюджету, оскільки КП «Київекспертиза», яке знаходиться у підпорядкуванні Департаменту єдине комунальне підприємство, яке має фахівців, які згідно з методикою Кабміну мають право робити технічне обстеження будинків.

За I півріччя 2023 року основними видатками Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту були заробітна плата, підтримка веб-порталу, охорона, прибирання та інтернет послуги. Департамент також здійснює моніторинг закупівель головних розпорядників бюджетних коштів.

За результатами розгляду на засіданні інформації Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту, тимчасовою контрольною комісією було направлено запит (лист від 12.09.2023 № 08/350-34) про надання інформації щодо кількості проведених аудитів та виявлених порушень, в тому числі, що призвели до втрат фінансових і матеріальних ресурсів, а також копій відповідних матеріалів.

Враховуючи те, що до функцій Департаменту відноситься здійснення моніторингу ризиків неефективного використання бюджетних коштів та надання висновків щодо обґрунтованості планування надходжень і витрат бюджету, тимчасова контрольна комісія звернулась щодо надання пропозицій по питанням, які можуть бути опрацьовані в рамках діяльності тимчасової контрольної комісії.

На лист тимчасової контрольної комісії від 12.09.2023 № 08/350-34 Департамент внутрішнього фінансового контролю та аудиту надав копії звітів про результати діяльності Департаменту за 2022 рік та I півріччя 2023 року.

Звіти містять зазначену інформацію, а також напрямки і питання, які можуть бути опрацьованими в рамках діяльності тимчасової контрольної комісії, зокрема щодо:

- здійснення видатків бюджету міста Києва головними розпорядниками бюджетних коштів та отримувачами бюджетних коштів на товари та послуги, які не відповідають обґрунтованій потребі;

- нецільового використання коштів під час виконання будівельних робіт, а саме виконання капітальних ремонтів за рахунок поточних видатків, що суперечить ч. 5 ст. 10 Бюджетного кодексу України;

- неналежної організації замовниками будівельних робіт проведення аналізу поточних цін на ринку будівельних матеріалів, виробів та конструкцій під час визначення вартості прямих витрат на стадії складання інвесторської кошторисної документації на будівельні роботи, укладанні та виконанні договорів підряду;

- недотримання основних принципів здійснення закупівель, а саме: непрозорого вибору постачальників через укладання договорів без використання електронної системи;

- завищення цін в договорах про закупівлю, неефективності закупівель в частині кількісних характеристик товарів, робіт і послуг;

- безпідставного збільшення цін у договорах під час виконання робіт; Прийняття неправомірних та неефективних управлінських рішень щодо використання майна та фінансових ресурсів та інше.

Більш детальну інформацію, у тому числі рекомендації, Департамент зазначив в аудиторських звітах.

2. Розгляд інформації Служби у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Службою у справах дітей та сім'ї на засіданні 05.09.2023 було озвучено інформацію, надану листами від 15.08.2023 № 069-2026 та 25.08.2023 № 069-2085 щодо видатків бюджету міста Києва за період 2022 року та за I півріччя 2023 року та публічних закупівель.

По головному розпоряднику Службі у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по загальному фонду на 2022 рік затверджено кошти в сумі 133 711,3 тис. грн, виконання (касові видатки) – 119 034,5 тис. грн, що становить 89 % до планових асигнувань на 2022 рік.

На утримання Служби на 2022 рік затверджено в бюджеті міста Києва по загальному фонду 9 837,3 тис. грн, виконання (касові видатки) – 9 234,5 тис. грн, що становить 94 %. Заробітна плата з нарахуваннями – план на рік – 8 693,0 тис. грн, касові видатки – 8 650,2 тис. грн. Незахищені статті (придбання предметів та матеріалів, оплата послуг (крім комунальних)) – 780 тис. грн, касові видатки – 464,3 тис. грн, що становить 60 %.

На заходи державної політики з питань сім'ї затверджено в бюджеті міста Києва по загальному фонду 2 104,1 тис. грн, касові видатки – 732,2 тис. грн, що становить – 35%. У зв'язку з військовим станом в Україні не були проведені заходи або проведені частково.

На заходи державної політики з питань дітей та їх соціального захисту затверджено в бюджеті міста Києва по загальному фонду 13 996,4 тис. грн, касові видатки – 12 252,8 тис. грн, що становить 88 %.

На оздоровлення та відпочинок дітей на 2022 рік по Службі у справах дітей та сім'ї та Міському центру соціальних служб передбачено 8 779,8 тис. грн, виконання (касові видатки разом з зареєстрованими фінансовими зобов'язаннями) – 8191,9 тис. грн, відсоток виконання бюджету становить 93 % до планових асигнувань. Оздоровленням охоплено 479 дітей.

Службі у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у 2022 році були підпорядковані 10 установ. На їх утримання у бюджеті міста Києва затверджено бюджетні асигнування на загальну суму 98 034,4 тис. грн, виконання (касові видатки разом з зареєстрованими фінансовими зобов'язаннями) – 91 261,1 тис. грн, виконання становить 93,0 %. У зв'язку з несплатою ДКСУ платіжних доручень в кінці року виникла кредиторська заборгованість на 01.01.2023 року в сумі 3 449,9 тис. грн.

На 2023 рік Службі у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по загальному фонду затверджено кошти в сумі 191 047,5 тис. грн, виконання (касові видатки) складає 61 млн грн, що становить 77 % до планових асигнувань на 1 півріччя 2023 року.

На утримання Служби на 1 півріччя 2023 року затверджено в бюджеті міста Києва по загальному фонду 4 680,4 тис. грн, виконання (касові видатки) – 4 437,9 тис. грн, що становить 95 %, в т. ч.: заробітна плата з нарахуваннями – 4 107,6 тис. грн, касові видатки – 4 087,7 тис. грн (99%); незахищені статті (придбання предметів та матеріалів, оплата послуг (крім комунальних)) – 463,5 тис. грн, касові видатки – 292,4 тис. грн, що становить 63 %; оплата комунальних послуг – 109,3 тис. грн, касові видатки – 57,8 тис. грн, що становить 53 %.

На заходи державної політики з питань сім'ї затверджено в бюджеті міста Києва по загальному фонду 1 142,4 тис. грн, касові видатки – 1 017,8 тис. грн, що становить 89 %. На заходи державної політики з питань дітей та їх соціального захисту затверджено в бюджеті міста Києва по загальному фонду 6 004,4 тис. грн, касові видатки – 5 296,3 тис. грн, що становить 88 %.

На оздоровлення та відпочинку дітей на 1 півріччя 2023 року по Службі у справах дітей та сім'ї та Міському центру соціальних служб передбачено 2 446,0 тис. грн, виконання – 2 334,2 тис. грн. Відсоток виконання бюджету становить 95 % до планових асигнувань. Оздоровленням охоплено 132 дітей.

На утримання підпорядкованих установ у бюджеті міста Києва на 1 півріччя 2023 року затверджено бюджетні асигнування на загальну суму 60 255,6 тис. грн, виконання (касові видатки) – 48 420,6 тис. грн. Виконання становить 80 %.

Департамент поінформував, що на сьогодні відбувається передача майнового комплексу, Центру ім. М.М. Городецького, що розташований у м. Ворзель від Департаменту охорони здоров'я до Служби у справах дітей та сім'ї. Певна частина комплексу уже передана, наразі там знаходяться 60 дітей. Після повної передачі комплексу планується розмістити 120 дітей.

Членами тимчасової контрольної комісії на засіданні було порушено питання щодо функціонування Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького, що розташований у м. Ворзель.

Враховуючи викладене, тимчасовою контрольною комісією було направлено запит до Служби у справах дітей та сім'ї (лист від 15.09.2023 № 08/350-45) щодо надання повної, постатейної інформації щодо видатків бюджету міста Києва на фінансування зазначеного будинку дитини у 2022 році та I півріччі 2023 року (з розбивкою по роках):

- щодо обсягу видатків, які були виділені на оплату за енергоносії та інші комунальні послуги; на заробітну плату та преміювання персоналу, із зазначенням кількості його співробітників; на харчування дітей та інші видатки на утримання закладу;

- щодо видатків, які були виділені на проведення ремонтних робіт у закладі із зазначенням термінів та обсягу їх виконання, на проведення закупівель;

- інформації щодо кількості дітей, які перебували у закладі у вказаному періоді та чи опрацьовувалось Службою у справах дітей, як головним розпорядником коштів, питання щодо потреби збільшення фінансування

зазначеного будинку дитини для підготовки корпусів та розміщення у них більшої кількості дітей.

- інформації, в т. ч. розрахунки, щодо вирішення питання з укриттям на території закладу.

У відповідь на лист тимчасової контрольної комісії від 15.09.2023 № 08/350-45, Служба у справах дітей та сім'ї (Київської міської державної адміністрації) листом від 18.09.2023 № 069-2233 надала інформацію щодо функціонування Київського міського будинку дитини ім. М.М. Городецького, що розташований у м. Ворзель та повідомила про наступне.

Київський міський будинок дитини ім. М. М. Городецького у 2022 році не перебував у підпорядкуванні Служби у справах дітей та сім'ї міста Києва. Відповідно до рішення Київської міської ради «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького та Київського міського будинку дитини «Берізка» від 18.05.2023 № 6339/6380 відбувається реорганізація Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького шляхом приєднання до Київського міського центру соціальної підтримки дітей та сімей, який підпорядкований Службі у справах дітей та сім'ї міста Києва. На даний час процедура реорганізації триває. Також, у 2023 році збільшені видатки в сумі 12524,4 тис. грн. на утримання додаткових ліжкомісць з 60 до 120 Київського міського центру соціальної підтримки дітей та сімей (детальна інформація викладена у табличному вигляді в додатку до листа).

Київський міський центр соціальної підтримки дітей та сімей має побудоване та облаштоване наземне укриття II типу від осколкових уражень на 60 дітей (на етапі введення в експлуатацію). На 2024 рік планується проведення ремонтних робіт в одному з приміщень для подальшого використання його в якості найпростішого укриття.

На засіданні тимчасової контрольної комісії депутатами було порушено питання щодо проведення Службою у 2023 році тендеру на закупівлю розважальних послуг, пов'язаних з танцями та шоу (послуги з організації та проведення розважальних заходів) на суму 567 850,00 грн.

Враховуючи те, що одним із завдань Тимчасової контрольної комісії є надання пропозицій щодо пріоритетності видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану, було направлено запит до Служби у справах дітей та сім'ї (лист від 15.09.2023 № 08/350-44) щодо надання обґрунтувань, в тому числі розрахунків кількісних та якісних показників, щодо доцільності витрачання бюджетних коштів на проведення масових заходів та розважальні послуги, а також інформацію чи опрацьовувалось Службою, як головним розпорядником, питання виділення цих коштів на інші видатки, які є першочерговими в умовах воєнного стану.

Служба у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 21.09.2023 № 069-2261 за результатами опрацювання повідомила тимчасову контрольну комісію про наступне.

Відповідно до Положення про Службу у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Служба), затвердженого рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6011/6052, Службу визначено відповідальним структурним підрозділом з питань реалізації державної сімейної політики в місті Києві.

З метою створення сприятливих умов для зміцнення інституту сім'ї як основи суспільства, Указами Президента України визначені дні з нагоди відзначення:

- Дня матері – Указ Президента України від 10.05.1999 № 489 «Про День матері» (друга неділя травня);
- Дня батька – Указ Президента України від 18.05.2019 № 274 «Про День батька» (третя неділя червня);
- Українського дня родини – Указ Президента України від 30.12.2011 № 1209 «Про відзначення в Україні деяких пам'ятних дат і професійних свят» (8 липня), зі змінами – Указ Президента України від 28.07.2023 № 455 «Про внесення змін до деяких указів Президента України» (15 травня).

Видатки на організацію та проведення загальноміських заходів для багатодітних сімей передбачені міською цільовою програмою «Діти. Сім'я. Столиця на 2022–2024 роки», затвердженою рішенням Київської міської ради від 08 липня 2021 року № 1590/1631 (у редакції рішення Київської міської ради від 13.07.2023 № 6873/6914).

У квітні 2023 року Службою оголошено тендер на закупівлю за кодом Єдиного закупівельного словника ДК 021:2015 92340000-6 «Розважальні послуги, пов'язані з танцями та шоу (Послуги з організації та проведення розважальних заходів) для організації та проведення соціальних заходів з нагоди святкування вищезазначених свят, а також проведення новорічно-різдвяних вистав для дітей з багатодітних сімей.

В умовах воєнного стану внаслідок збройної агресії російської федерації проти України, викликом сьогодення для України є збереження незалежності та збереження сім'ї.

Сьогодні українські сім'ї несуть особливий тягар війни, неспокою, тривоги і переживань. Зростає психоемоційна напруга, загострення страху за своє життя і дітей, втрата відчуття безпеки. Стрес впливає абсолютно на всі категорії та верстви населення – починаючи з військовослужбовців і тих, хто пережив окупацію, і закінчуючи мирним населенням, що проживає у відносно безпечних регіонах України.

Вагомого значення набуває пошук ресурсів для подолання негативних явищ, створення психологічно комфортного середовища для кожного та існування стабільної, підтримуючої сім'ї.

Організація змістовного соціального дозвілля та відпочинку дітей з сімей уразливих категорій – це додатковий ресурс для відновлення внутрішнього емоційного та покращення психологічного стану кожного члена родини. А

також, це частина реалізації державної сімейної політики, спрямованої на створення необхідних умов для успішного функціонування сім'ї, що набуває особливого значення в умовах сьогодення.

Варто зауважити, що охоплення сімей соціально-культурними заходами є ваговою складовою соціальної роботи, адже сім'ї перебувають під постійною увагою служб у справах дітей та сім'ї.

Відповідно до договору від 05.05.2023 № 24/2023 було проведено:

- 13 травня 2023 року – захід до Міжнародного дня сім'ї та Дня матері, яким охоплено понад 1000 осіб (200 сімей, в яких виховується близько 800 дітей);

- 18 червня 2023 року – захід до Дня батька, яким охоплено понад 1000 осіб (200 сімей, в яких виховується близько 800 дітей);

- 07 липня 2023 року – захід до Українського дня родини, яким охоплено понад 1000 осіб (200 сімей, в яких виховується близько 800 дітей).

Виходячи з того, що вартість одного заходу складає 124 300,00 (сто двадцять чотири тисячі триста грн.), відповідно – трьох заходів 372 900,00 (триста сімдесят дві тисячі дев'ятсот грн.), а загальна кількість охоплених учасників – 3000 осіб, то вартість охоплення заходом однієї особи становить 124,30 (сто двадцять чотири грн. 30 коп.).

Також, в загальну суму оголошеного тендеру, входить лот щодо надання послуг з організації та проведення новорічних вистав для дітей з багатодітних сімей. Відповідно до договору від 05.05.2023 № 25/2023 заплановано проведення п'яти новорічних вистав, якими буде охоплено не менше 1850 дітей.

Варто зазначити, що здійснення соціальної роботи з сім'ями, які потребують уваги та підтримки, є одним із першочергових завдань Служби в умовах воєнного стану.

Тимчасовою контрольною комісією надано рекомендацію Службі у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) переглянути доцільність витрачання бюджетних коштів на проведення масових заходів та на розважальні послуги в умовах воєнного стану.

3. Розгляд інформації Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

На засіданні 05.09.2023 Департамент (Центр) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) озвучив інформацію надану листами від 14.08.2023 №071-613 та від 24.08.2023 № 071-643 щодо видатків бюджету міста Києва за період 2022 року та за I півріччя 2023 року та публічних закупівель.

Департамент поінформував, що основна частина витрат місцевого бюджету складає утримання будівлі у розмірі 2100 м², яка облаштована

технікою та електронним документообігом на 54 робочих місця. Також є велика серверна, через яку проходить вся інформація і забезпечується робота всіх центрів надання адміністративних послуг міста Києва. Наприкінці 2022 року департаментом був придбаний блок безперебійного живлення на суму 2 млн грн, який дозволяє безперебійно працювати серверному устаткуванню.

За результатами розгляду питання, тимчасовою контрольною комісією було направлено звернення до Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (лист від 12.09.2023 № 08/350-35) щодо надання пропозицій, а також інформації про основні проблемні питання у роботі Департаменту (ЦНАП), які можуть бути опрацьовані в рамках діяльності тимчасової контрольної комісії.

Листом від 18.09.2023 № 071-708 Департамент (Центр) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомив тимчасову контрольную комісію про наступне.

Протягом 2023 року в Департаменті (Центрі) надання адміністративних звільнилось 16 працівників категорії «В», що в переважній більшості пов'язано зі значним зниженням заробітної плати, яка в середньому становить 14 000 грн. Разом з тим середня заробітна плата в місті Києві згідно даних Державної служби статистики України за останній звітний період становить 21 347 грн. Це, в свою чергу, свідчить про те, що посада «адміністратор» не є конкурентною на ринку праці.

Крім того, під час військового стану кількість послуг, що надаються через центри надання адміністративних послуг міста Києві різко збільшилась та становить понад 450. Додався соціальний спектр послуг, в тому числі послуги учасникам війни та бойових дій, учасникам проведення антитерористичної операції та операцій Об'єднаних сил, особам з інвалідністю внаслідок війни, особам, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною та членам їх сімей, що збільшило навантаження на адміністраторів в рази. Лише протягом червня-серпня 2023 року центри надання адміністративних послуг міста Києва надали понад 288 000 послуг. Рівень надання послуг та професіоналізму працівників у центрах дуже високий та має таким залишатися шляхом подальшого стимулювання адміністраторів.

Враховуючи вищезазначене, Департамент (ЦНАП) звертається з проханням врахувати питання підвищення заробітної плати адміністраторів центрів надання адміністративних послуг міста Києва під час формування бюджету столиці на наступний рік хоча б до рівня середньої заробітної плати в місті Києві.

Тимчасова контрольною комісія підтримує прохання Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та вважає за доцільне при формуванні та затвердженні бюджету м. Києва на 2024 рік

врахувати видатки на збільшення заробітної плати співробітників Департаменту (ЦНАПу).

4. Розгляд інформації Департаменту з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

На засіданні 05.09.2023 Департамент з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надав інформацію щодо видатків бюджету міста Києва за період 2022 року та за I півріччя 2023 року та публічних закупівель, викладену у листі від 14.08.2023 № 074/03-1994 та від 23.08.2023 № 074/02-2096.

Департаменту з питань реєстрації на утримання у 2023 році передбачені кошти у розмірі 24,8 млн грн, 88 % від суми складає заробітна плата працівників, 12 % – комунальні послуги, охорона, прибирання, обслуговування комп'ютерної техніки та інше.

Окремо департаментом було зазначено, що проблемне питання департаменту – є не висока заробітна плата його працівників.

За результатами розгляду питання, тимчасовою контрольною комісією було направлено звернення до Департаменту з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (лист від 12.09.2023 № 08/350-37) щодо надання ним пропозицій, а також інформації про основні проблемні питання у роботі Департаменту, які можуть бути опрацьовані в рамках діяльності тимчасової контрольної комісії.

Листом від 21.09.2023 №074/03-2361 Департамент з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), в межах наданих повноважень, повідомив про наступне.

Постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 02 лютого 2022 року № 89 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15 і від 24 травня 2017 року № 358») посада державного реєстратора прирівнюється до посади головного спеціаліста державного органу, яких віднесено до категорії «В», підкатегорії «В1».

Відповідно до Наказу Міністерства юстиції України «Про внесення змін до Кваліфікаційних вимог до державного реєстратора» від 04 листопада 2019 року № 3388/5 зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 листопада 2019 року за № 1145/34116 для державних реєстраторів, крім вимог, передбачених Законами України «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про державну службу» та іншими законами України, встановлюються такі вимоги:

стаж роботи у сфері права не менше трьох років або на посаді державного реєстратора чи виконання функцій державного реєстратора не менше одного року;

успішне проходження спеціальної перевірки діяльності державного реєстратора в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно та Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань в порядку здійснення контролю, визначеному Кабінетом Міністрів України.

У той же час, вимоги до головних спеціалістів визначаються у пункті 5 статті 20 Закону України «Про державну службу» та передбачають наявність вищої освіти ступеня не нижче молодшого бакалавра або бакалавра, вільне володіння державною мовою.

Державними реєстраторами Департаменту щоденно приймається біля 250 рішень про державну реєстрацію прав та їх обтяжень, змін до записів Державного реєстру прав тощо.

Так, державними реєстраторами Департаменту за 2019 рік розглянуто 21393 заяви, за 2020 рік – 22953 заяви, за 2021 рік – 28451 заяву, за 2022 рік – 19039 заяв, а за 8 місяців 2023 року вже розглянуто 26396 заяв.

Департамент є суб'єктом реєстрації, який виконує найбільшу кількість реєстраційних дій в Україні.

Також, технічні зміни до Державного реєстру прав разом з ДП «Національні інформаційні системи» випробовуються та відпрацьовуються державними реєстраторами Департаменту.

Департаментом організовано та проводиться щоденний прийом заяв власників про заборону вчинення реєстраційних дій та рішень судів про заборону вчинення реєстраційних дій в приміщенні Департаменту.

Важливою функцією, яку в місті Києві виконують виключно державні реєстратори Департаменту, є забезпечення доступу до реєстраційних справ в паперовому вигляді за судовими рішеннями. Так, за перше півріччя 2023 року підготовлено, прошито та завірено печаткою державного реєстратора 516 реєстраційних справ на 23139 аркушах.

Стосовно роботи у воєнний час, Департамент у повному обсязі забезпечує надання послуг з моменту включення Державного реєстру прав, а саме з 01.06.2022.

Наказом Міністерства юстиції від 28.03.2016 № 898/5 встановлено, що в умовах воєнного стану та протягом одного місяця з дня його припинення або скасування державна реєстрація права власності та інших речових прав на нерухоме майно, місцезнаходженням якого є Автономна Республіка Крим, Донецька, Запорізька, Луганська, Миколаївська, Харківська, Херсонська області, місто Севастополь, проводиться незалежно від місцезнаходження такого майна. В подальшому, в даний наказ було внесено зміни, якими слова «в умовах воєнного стану та протягом одного місяця з дня його припинення або скасування» було виключено. Тобто така реєстрація буде проводитися на постійній основі.

Крім того, Постановою Кабінету Міністрів України від 21 квітня 2023 року № 381 затверджено Порядок надання компенсації для відновлення окремих категорій об'єктів нерухомого майна, пошкоджених внаслідок

бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації, з використанням електронної публічної послуги «Відновлення».

Для отримання вказаної компенсації об'єкти нерухомості повинні бути внесені до Державного реєстру прав. Враховуючи, що державні реєстратори Департаменту проводять державну реєстрацію об'єктів на окупованих територіях та територіях де ведуться бойові дії, розгляд таких заяв це додатковий великий об'єм роботи.

З 05.10.2023 вступають в силу зміни до законодавства, якими встановлено, що реєстраційні дії на підставі судових рішень проводяться незалежно від розташування об'єкта нерухомого майна. Тобто, державні реєстратори Департаменту будуть проводити державну реєстрацію на підставі судових рішень на всій території України.

Відповідно до Наказу Міністерства юстиції України від 30 серпня 2022 року № 3642/5 «Про внесення змін до наказів Міністерства юстиції України від 28 березня 2016 року № 898/5 та від 25 листопада 2016 року № 980/38316», державна реєстрація юридичних осіб – релігійних громад, місцезнаходження яких є місто Київ або Київська область, здійснюється державними реєстраторами Департаменту, уповноваженими суб'єктами державної реєстрації міста Києва.

Окрім цього, у відповідності до Наказу Міністерства юстиції від 09.06.2023 № 2179/5 «Про проведення державної реєстрації в межах декількох адміністративно-територіальних одиниць», державна реєстрація юридичних осіб-релігійних організацій проводиться незалежно від місцезнаходження такої юридичної особи (релігійної організації). Так, з червня 2023 року державний реєстратор проводить реєстраційні дії громад, що зареєстровані на території інших областей.

З наведеного вбачається, що навантаження на державних реєстраторів Департаменту постійно зростає.

На сьогодні, відповідно до штатного розпису, в Департаменті 20 посад державних реєстраторів, з яких 2 посади вакантні (інформація щодо наявності цих вакантних посад у Департаменті та умов їх зайняття постійно розміщується на офіційному вебсайті Київської міської державної адміністрації). Вказана штатна чисельність державних реєстраторів Департаменту не збільшувалася з 2019 року.

Отже, вимоги до державних реєстраторів є вищі ніж до головних спеціалістів, так само як і вищий рівень їх відповідальності за дії або бездіяльність, який визначається законами України та іншими нормативно-правовими актами. Відповідно до законодавства державний реєстратор самостійно приймає рішення за результатом розгляду заяв у сфері державної реєстрації прав, державний реєстратор офіційно визнає шляхом засвідчення державою факту створення або припинення юридичної особи та набуття права власності на нерухоме майно, проведення інших реєстраційних дій, також державні реєстратори самостійно представляють свої інтереси на засіданнях

Колегії Міністерства юстиції України з розгляду скарг на рішення/дії або бездіяльності державних реєстраторів, та на Колегіях територіальних органів Міністерства юстиції. Також втручання, крім випадків, передбачених Законом у діяльність державного реєстратора під час проведення реєстраційних дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

Зважаючи, що вимоги та функції державних реєстраторів та головних спеціалістів значно відрізняються, порівняння зазначених посад за категорією оплати праці викликає обґрунтовані запитання щодо невідповідності рівня оплати праці кваліфікації зазначених спеціалістів та демотивує кваліфікованих спеціалістів розглядати посади державних реєстраторів, як можливе місце роботи та бути зацікавленими у виконанні повноважень щодо державної реєстрації.

Аналізуючи виконання бюджету за 2023 рік, вбачається суттєве зменшення рівня середньомісячної заробітної плати державних реєстраторів. Так у 2021 році заробітна плата становила 22190 грн, у 2022 році заробітна плата - 19860 грн (враховуючи простій державних реєстраторів 4 місяці), у 2023 році заробітна плата становить 20030 грн, що на 10% менше рівня 2021 року. Крім того рівень інфляції на кінець 2022 року зріс на 26,6%, а в 2023 прогнозовано зросте на 14,8%.

Враховуючи вищезазначене, для забезпечення розміру заробітної плати державним реєстраторам на рівні минулих років, у 2023 році необхідно додаткові кошти на заробітну плату по КЕКВ 2111 в сумі 430 000 грн ($20030 \cdot 12 \cdot 10\% \cdot 18 = 432648$) та по КЕКВ 2120 в сумі 94 600 грн по КПКВ 3310160 Керівництво і управління у сфері реєстрації у місті Києві.

Тимчасова контрольною комісія підтримує прохання Департаменту з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та вважає за доцільне при формуванні та затвердженні бюджету м. Києва на 2024 рік врахувати видатки на збільшення заробітної плати державним реєстраторам.

5. Розгляд інформації Київської міської ради (Секретаріату)

На засіданні тимчасової контрольної комісії 05.09.2023 було розглянуто інформацію Київської міської ради (Секретаріату) щодо видатків бюджету міста Києва за період 2022 року та за I півріччя 2023 року та публічних закупівель, яку направлено листами від 16.08.2023 № 225-КР-2725 та 25.08.2023 №225-СК-2896. Київська міська рада є представницьким органом місцевого самоврядування у місті Києві.

Відповідно до рішень Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на відповідний рік» Київській міській раді (Секретаріат) як головному розпоряднику бюджетних коштів були затверджені видатки, а саме:

На здійснення організаційного, інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення діяльності Київської міської ради (Секретаріату), в тому числі оперативне управління нежилими будинками

адміністративного та господарського призначення, розташованими на вул. Хрещатик, 36, та будинком № 6-а на вул. Богдана Хмельницького (видатки за енергоносії, інші комунальні послуги, охорону будинків та прилеглої території, забезпечення заходів та інше).

На 2022 рік затверджено кошторисом – 182 969 517 гривень, у тому числі за загальним фондом – 181 272 557 гривень, спеціальним фондом – 1 696 960 гривень. Касові видатки (використано) становили – 164 702 519 гривень, в тому числі за загальним фондом – 164 119 309 гривень, спеціальним фондом – 583 210 гривень.

На 2023 рік затверджено кошторисом – 199 587 197 гривень, у тому числі за загальним фондом – 188 761 057 гривень, спеціальним фондом – 10 826 140 гривень. Касові видатки (використано) становили за I півріччя 2023 року – 84 771 052 гривень, в тому числі за загальним фондом – 84 117 496 гривень, спеціальним фондом – 653 556 гривень.

На забезпечення заходів Програми вирішення депутатами Київської міської ради соціально-економічних проблем, виконання передвиборних програм та доручень виборців на 2021–2025 роки, спрямованих на належне функціонування міського господарського комплексу та задоволення потреб жителів міста у сферах соціально-культурних, житлово-комунальних, побутових, інших заходів, робіт, послуг, підвищення рівня соціального захисту малозабезпечених та непрацевдатних громадян (пенсіонерів, осіб з інвалідністю, ветеранів, багатодітних сімей, одиноких матерів), учасників АТО/ООС, членів сімей загиблих (померлих) киян, що брали участь у проведенні АТО/ООС, постраждалих учасників масових акцій громадського протесту та членів їхніх сімей, а також на виконання ремонтно-будівельних робіт, спрямованих на відновлення житлового фонду, благоустрій міста, поліпшення матеріально-технічної бази та стану приміщень бюджетних установ соціально-культурної сфери міста тощо, затверджена рішенням Київської міської ради від 14.12.2020 № 10/10.

На період воєнного стану в Україні з метою забезпечення можливості оперативного вирішення питань в умовах воєнного стану рішенням Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4550/4591 затверджено Порядок використання коштів Програми вирішення депутатами Київської міської ради соціально-економічних проблем, виконання передвиборних програм та доручень виборців в умовах воєнного стану (зі змінами та доповненнями).

У 2022 році на виконання заходів Програми за рахунок місцевого бюджету передбачені видатки по загальному фонду – 265 697 537 гривень, профінансовано кошти (касові видатки) – 232 061 541 гривень.

На 2023 рік на виконання заходів Програми за рахунок місцевого бюджету передбачені видатки по загальному фонду – 689 897 916 гривень, профінансовано кошти (касові видатки) за I півріччя 2023 року – 263 897 245 гривень.

У 2022 році передбачені видатки по загальному фонду «Членські внески до асоціацій органів місцевого самоврядування» у сумі 15 924 360 гривень, профінансовано кошти (касові видатки) – 15 924 360 гривень.

На 2023 рік передбачені видатки по загальному фонду «Членські внески до асоціацій органів місцевого самоврядування» у сумі 15 904 602 гривень, профінансовано кошти (касові видатки) за I півріччя 2023 року – 15 904 602 гривень.

Рішенням Київської міської ради від 13.07.2023 № 6902/6943 «Про внесення змін до деяких рішень Київської міської ради щодо організації роботи секретаріату Київської міської ради» внесені зміни до пункту 2 рішення Київської міської ради від 11.02.2021 № 7/48 «Про затвердження структури та загальної чисельності секретаріату Київської міської ради» в частині збільшення з 01.09.2023 загальної чисельності секретаріату Київської міської ради з 246 до 284 штатних одиниць.

У зв'язку із вищевказаними змінами затверджений з 01.09.2023 новий штатний розпис працівників секретаріату Київської міської ради, збільшений на 38 штатних одиниць, потребує додаткового обсягу видатків на оплату праці і нарахування на заробітну плату.

З метою забезпечення належних умов оплати праці працівників секретаріату Київської міської ради, що сприятиме оптимізації професійної та ефективної служби в Київській міській раді, забезпечуватиме її ефективну діяльність, при коригуванні бюджету міста Києва на 2023 рік необхідно передбачити Київській міській раді (секретаріату) додаткові кошти по загальному фонду КПКВ 0110150 «Організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення діяльності Київської міської ради (секретаріат)» КЕКВ 2111 «Заробітна плата» в сумі 4 954 769,00 гривень та по КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» в сумі 1 090 049,00 гривень.

Тимчасова контрольною комісія підтримує прохання Київської міської ради (Секретаріату) та вважає за доцільне при формуванні та затвердженні бюджету м. Києва на 2024 рік врахувати додатковий обсяг видатків на оплату праці і нарахування на заробітну плату його працівників, у зв'язку зі збільшенням штатної чисельності секретаріату Київської міської ради.

6. Розгляд інформації Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

6.1. На засіданні тимчасової контрольної комісії 12.09.2023 (протокол № 5) розглянуто інформацію щодо видатків бюджету міста Києва за період 2022 року, за I півріччя 2023 року та публічних закупівель Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), надану листами від 16.08.2023 № 061-7343/05 та від 25.08.2023 № 061-7607/04.04 та від 07.09.2023 № 061-7969/04.04.

Департаментом було зазначено, що у частині фінансування, здійснюються заходи по декількох напрямках. А саме, фінансування Департаменту охорони здоров'я, що включає в себе виключно заробітну плату, комунальні послуги і все що забезпечує його функціонування (телефонізація, інтернет і т.д.). Наступним напрямком є фінансування закладів, які утримуються за рахунок державної субвенції і місцевого бюджету (6 закладів та 2 заклади що затверджені Київською міською радою у рамках програми). Третій напрямок – це фінансування двох програм щодо яких Департаментом охорони здоров'я щоквартально публікуються і надсилаються звіти, що заслуховуються на профільній комісії.

Департаментом зазначено, що не дивлячись на юридичну можливість спрощених процедур, що діють під час пандемії Covid та військових дій Департамент охорони здоров'я жодного разу не скористався спрощеною процедурою прямих договорів, а діяв виключно в рамках Закону України «Про публічні закупівлі».

Стосовно закупівель Департаменту охорони здоров'я надано інформацію, що у 2022 році в рамках МЦП «Здоров'я киян» було укладено 147 договорів, «Громадське здоров'я» – 4 договори, виключно по обладнанню – 55 договорів. У 2023 році у рамках МЦП «Здоров'я киян» укладено 84 договори.

6.1.1 На засіданні тимчасової контрольної комісії 12.09.2023, депутатами Київської міської ради було порушено питання щодо неефективного використання бюджетних коштів у розмірі 14 млн 170 тис грн КНП «Київський міський центр нефрології та діалізу» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та виконання робіт поза проєктною документацією на суму 13 млн 800 тис грн.

Тимчасовою контрольною комісією було направлено запит до Департаменту охорони здоров'я (лист від 18.09.2023 № 08/350-63) щодо надання інформації, чи направлялись Департаментом внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) результати планового аудиту оцінки діяльності КНП «Київський міський центр нефрології та діалізу» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до Департаменту охорони здоров'я та які заходи були вжиті безпосередньо Департаментом за результатами вищезазначеного аудиту.

Листом від 25.09.2023 № 061-8594/04.02 Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент охорони здоров'я) поінформував про результати розгляду листа щодо використання бюджетних коштів у КНП «Київський міський центр нефрології та діалізу» та повідомив про наступне:

Департамент внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 21.08.2023 року № 070-2-1-05/1360 направив КНП «Київський

міський центр нефрології та діалізу» аудиторський звіт та план заходів щодо усунення порушень (у копії Департамент охорони здоров'я).

За інформацією КНП «Київський міський центр нефрології та діалізу» план заходів за результатами планового аудиту виконання робіт з капітального ремонту приміщень містить неусунені фінансові порушення у сумі 279,677 тис. грн (0,2%), з них 276,943 тис. грн внаслідок завищення ТОВ «Абсолют клімат» вартості виконаних будівельних робіт та 2,734 тис. грн, внаслідок завищення КП «Інженерний центр» витрат на технічний нагляд.

На сьогодні порушення усунені частково шляхом:

- ТОВ «Абсолют клімат» відповідно до виписки з рахунку від 29.08.2023 повернуто кошти в повному обсязі;

- КП «Інженерний центр» надав квитанцію про переказ готівки від 20.09.2023 (фактично кошти на рахунок не надійшли).

Також у матеріалах Аудиторського звіту від 18.08.2023 № 070-2-3-04/40 за результатами планового аудиту діяльності КНП «Київський міський центр нефрології та діалізу» (далі – Підприємство) встановлено неефективне використання коштів у сумі 14 170,810 тис. грн або 11,8%, з них завищення вартості матеріалів ТОВ «Абсолют клімат» на суму 14 093,083 тис. грн, втрат на технічний нагляд, який здійснювався КП «Інженерний центр» у сумі 79,727 тис. грн.

За інформацією Підприємства, так як ТОВ «Абсолют клімат» не погоджується з висновками Аудиторського звіту, Підприємством подано позов до Господарського суду міста Києва від 20.09.2023 про стягнення коштів з ТОВ «Абсолют клімат».

Також, направлено лист від 22.09.2023 № 061/221-788 до КП «Інженерний центр» про усунення виявлених порушень та добровільного повернення коштів у сумі 79,727 тис. грн, відповідь не надходила.

Крім того, у ході аудиту було встановлено, що в порушення ст. 526 Цивільного кодексу України, Підрядником – ТОВ «Абсолют-клімат» виконано будівельні роботи, не передбачені основними умовами договору та проектною документацією на суму 13 820,153 тис. грн або 11,8 %, які, як вбачається з матеріалів Аудиторського звіту усунуто під час аудиту.

Зазначаємо, що під час капітального ремонту КП «Інженерний центр» здійснювався технічних нагляд.

Технічний нагляд проводиться відповідно до Порядку здійснення технічного нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903 (далі – Порядок), що було обумовлено договорами укладеними між Підприємством та КП «Інженерний центр».

Порядком та договорами передбачено, що особи, що під час здійснення технічного нагляду проводять перевірку:

1. відповідності виконаних будівельно-монтажних робіт, конструкцій, виробів, матеріалів та обладнання проектним рішенням, вимогам державних

стандартів, будівельних норм і правил, технічних умов та інших нормативних документів;

2. відповідності обсягів та якості виконаних будівельно-монтажних робіт проєктно-кошторисній документації.

Отже, у разі належного виконання КП «Інженерний центр» технічного нагляду вищезазначені порушення можливо було б уникнути.

Крім того, у Аудиторському звіті від 18.08.2023 № 070-2-3-04 виявлено порушень КП «Інженерний центр» за рахунок завищення витрат на технічний нагляд у сумі 9,583 тис. грн.

Слід зауважити, що за результатами аудиту Підприємством було вжито дисциплінарних заходів, а саме: звільнено інженера з експлуатації будівель і споруд, притягнуто до дисциплінарної відповідальності заступника директора з економічних питань, заступника директора технічних питань, провідного економіста та заступника головного бухгалтера (наказ від 12.09.2023 № 67).

Звертаємо увагу, що Департамент охорони здоров'я не є третьою стороною і не приймав участі у перевірці.

Разом з тим, відповідно до Статуту, Підприємство зобов'язане, здійснювати цільове використання закріпленого за ним майна та виділених бюджетних коштів.

Керівництво Підприємством здійснює директор. Директор несе персональну відповідальність за виконання покладених на нього завдань і виконання ним своїх функцій.

Слід зауважити, що відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.10.2018 № 1893 «Про організацію діяльності з внутрішнього аудиту у виконавчому органі Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністраціях, підприємствах, установах і організаціях комунальної власності територіальної громади» планові про хід та результати впровадження (виконання) рекомендацій підконтрольні суб'єкти письмово інформують підрозділ внутрішнього аудиту у визначені терміни.

Керівники підконтрольних суб'єктів забезпечують та несуть відповідальність за повноту вжиття заходів реагування на результати внутрішніх аудитів відповідно до законодавства.

Департамент охорони здоров'я зазначив, що на лист від 21.08.2023 № 070-2-1-05/1360 Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Підприємством надано відповідь листом від 20.09.2023 №061/221-777 та підтверджуючі документи.

Враховуючи викладене, тимчасовою контрольною комісією було направлено звернення до Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської адміністрації) (лист від 18.09.2023 № 08/350-70) щодо надання інформації про результати планового аудиту оцінки діяльності КНП «Київський міський

центр нефрології та діалізу» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та чи направлялись Департаментом внутрішнього фінансового контролю та аудиту результати вищезазначеного аудиту до Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) і КНП «Київський міський центр нефрології та діалізу» та яку відповідь було отримано за результатами надання даної інформації безпосередньо від Департаменту та центру.

На запит тимчасової контрольної комісії Департамент внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської адміністрації) листом від 25.09.2023 № 070-3-2-05/1529 надав відповідь за результатами аудиту діяльності комунального некомерційного підприємства «Київський міський центр нефрології та діалізу» та поінформував про наступне:

На виконання п. 34 розділу «Пріоритетні об'єкти внутрішнього аудиту зі Стратегічного плану (включено за результатами оцінки ризиків)» зведеного операційного плану діяльності з внутрішнього аудиту на 2022 рік виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та районних в місті Києві державних адміністрацій, відповідно до Положення про Департамент, затвердженого рішенням Київської міської ради від 17.05.2018 № 817/4881, Департаментом проведено аудит діяльності комунального некомерційного підприємства «Київський міський центр нефрології та діалізу» (далі – КНП «КМЦНД») як замовника щодо дотримання актів законодавства, планів, процедур, контрактів під час виконання робіт з капітального ремонту приміщень КНП «Київський міський центр нефрології та діалізу» 4-го, 5-го поверху, терапевтичного корпусу літера Л, по вул. П. Запорожця, 26 у Дніпровському районі м. Києва у період 2019–2022 років, за результатами якого складено аудиторський звіт від 18.08.2023 № 070-2-3-04/40.

Досліджуючи зміст первинних документів та фактичні обсяги виконаних робіт, в ході аудиту встановлені порушення допущені учасниками будівництва при визначенні вартості робіт по вищевказаному об'єкту капітального ремонту, що призвело до втрат фінансових ресурсів на суму 9 105,542 тис. грн або 7,59 % від загальної вартості перевірених робіт на об'єкті, неефективного використання коштів – 14 170,810 тис. грн або 11,8%, спричинено ризик втрат – 6,900 тис. грн або 0,01%, тощо.

Із зазначеної суми виявлених порушень КНП «КМЦНД» вжито заходів щодо усунення фінансових порушень, що призвели до втрат фінансових ресурсів на суму 8 575,692 тис. грн, порушення, що призвели до ризику втрат – 6,900 тис. грн та неефективного витрачання коштів – 67,375 тис. грн.

Станом на сьогодні сума неусунутих порушень, що призвели до втрат фінансових ресурсів становить 529,850 тис. грн, неефективного витрачання бюджетних коштів – 14 103,435 тис. грн.

По-перше: внаслідок встановленого завищення підрядною організацією ТОВ «Абсолют-Клімат» вартості фактично виконаних будівельних робіт і витрат, в актах форми №КБ-2в за грудень 2020 – грудень 2022 років, на суму 8 517,509 тис. грн або 7,61 %, із яких: 3 593,607 тис. грн – завищення вартості обсягів робіт; 1 934,948 тис. грн – завищення вартості, пов'язане з невірним застосуванням РЕКН; 507,693 тис. грн – завищення кількості матеріалів; завищення кількості устаткування – 2 270,825 тис. грн; завищення вартості загальнопромислових витрат – 104,619 тис. грн; завищення вартості через неправильне застосування коефіцієнтів – 68,401 тис. грн; завищення адміністративних витрат – 29,983 тис. грн; завищення вартості експлуатації машин і механізмів – 7,433 тис. грн, завдано втрат бюджету міста Києва на відповідну суму.

Станом на сьогодні дане порушення усунуто в повному обсязі, шляхом виконання підрядною організацією ТОВ «Абсолют-Клімат» будівельних робіт на суму 8 240,566 тис. грн та повернення до бюджету зайво отриманих коштів у сумі 276,943 тис. грн.

По-друге: внаслідок завищення підрядною організацією ТОВ «Абсолют-Клімат» фактично виконаних будівельних робіт на суму 8 517,509 тис. грн, КП «Інженерний центр» завищено витрати на технічний нагляд у сумі 9,583 тис. грн або 1%, що призвело до втрат фінансових ресурсів на відповідну суму.

Станом на сьогодні дане порушення усунуто в повному обсязі за рахунок коригування підрядною організацією ТОВ «АБСОЛЮТ-КЛІМАТ» виконавчої документації та виконання будівельних робіт – 6,849 тис. грн та повернення КП «Інженерний центр» до бюджету зайвоотриманих коштів – 2,734 тис. грн.

По-третє: завищення проектною організацією ТОВ «Укрмедпроект» вартості виконаних робіт з розроблення проектно-кошторисної документації по вищевказаному об'єкту капітального ремонту в актах здачі-прийманні виконаних робіт за грудень 2019 року на загальну суму 529,850 тис. грн або 76,73 % від вартості робіт, які взято до обліку, та оплачено КПН «КМЦНД» у повному обсязі, призвело до втрат фінансових ресурсів на відповідну суму.

Станом на сьогодні порушення не усунуто.

По-четверте: укладання договору з проектною організацією ТОВ «Інжинірингбуд ЛТД» з відсутнім кошторисом, без визначення причин та обсягів коригування проекту в завданні на проектування, спричинено ризик втрат фінансових ресурсів на суму 6,900 тис. грн або 100% від вартості робіт, які взято до обліку у грудні 2019 року та оплачено в повному обсязі.

Станом на сьогодні дане порушення усунуто в повному обсязі, шляхом повернення до бюджету незаконно отриманих коштів – 6,900 тис. грн.

По-п'яте: внаслідок завищення ТОВ «Інжинірингбуд ЛТД» вартості виконаних робіт з авторського нагляду за будівництвом по об'єкту капітального ремонту на суму 48,600 тис. грн або 100 % від вартості робіт, які взято до обліку у грудні 2019 року та оплачено в повному обсязі, призвело до втрат фінансових ресурсів на відповідну суму.

Станом на сьогодні дане порушення усунуто в повному обсязі, шляхом повернення до бюджету незаконно отриманих коштів – 48,600 тис. грн.

По-шосте: внаслідок неналежного проведення Замовником – КНП «КМЦНД» аналізу поточних цін на ринку будівельних матеріалів, виробів та конструкцій під час визначення вартості прямих витрат при складанні кошторисної документації та укладанні договорів підряду з ТОВ «Абсолют-Клімат» неефективно використано – 14 170,810 тис. грн або 11,8% від загальної вартості перевірених робіт на об'єкті, із яких: завищення вартості матеріалів – 14 091,083 тис. грн або 9,8%, витрати на технічний нагляд – 79,727 тис. грн або 1,0 %.

В ході аудиту дане порушення усунуто частково на суму 67,375 тис. грн за рахунок коригування підрядною організацією ТОВ «Абсолют-Клімат» виконавчої документації та виконання будівельних робіт, за рахунок чого зменшено неефективне використання коштів на технічний нагляд на відповідну суму.

Сума неусунутих порушень складає 14 103,435 тис. грн.

Наразі КПП «КМЦНД» подано позовну заяву до Господарського суду м. Києва від 20.09.2023 щодо повернення підрядною організацією ТОВ «Абсолют-Клімат» до бюджету м. Києва коштів, отриманих внаслідок внесення до актів форми КБ-2В завищених вартостей будівельних матеріалів виробів та конструкцій, на суму 14 103,435 тис. грн.

По-сьоме: в порушення ст. 526 Цивільного кодексу України Підрядником – ТОВ «Абсолют-Клімат» в період грудня 2021 – грудня 2022 років виконано будівельні роботи, не передбачені основними умовами договору та проектною документацією на суму 13 820,153 тис. грн або 11,8 %.

В ході аудиту дане порушення усунуто в повному обсязі шляхом коригування підрядною організацією ТОВ «Абсолют-Клімат» та КНП «КМЦНД» проектно-кошторисної документації відповідно до Порядку розроблення проектною документації на будівництво об'єктів затвердженого наказом Мінрегіонбуду від 16.05.2011 № 45 (зі змінами).

Також Департамент листом від 21.08.2023 № 070-2-3-05/1360 поінформував Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) про результати аудиту та направив на ознайомлення копію аудиторського звіту і план заходів щодо усунення порушень, виявлених в ході аудиту та рекомендацій (копія листа додається).

На виконання плану заходів щодо усунення виявлених порушень КНП «КМЦНД» листом від 20.09.2023 №061/221-777 надало до Департаменту інформацію про стан врахування рекомендацій з підтверджуючими документами.

Інформація від Департаменту охорони здоров'я щодо вжиття заходів за результатами аудиту, до Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не надходила.

Зазначене свідчить, Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (КМДА), як головний розпорядник бюджетних коштів, не забезпечив належне виконання вимог частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України в частині здійснення управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

6.1.2. Тимчасовою контрольною комісією було направлено запити Департаменту охорони здоров'я:

- про надання в термін до 25.09.2023 року інформації та копій підтверджуючих документів щодо того яка кількість та на яку загальну суму було закуплено обладнання у 2022 та 2023 роках в КНП «Київський міський центр нефрології та діалізу» (лист від 19.09.2023 № 08/350-72);

- про надання інформації щодо придбаного для комунальних закладів охорони здоров'я медичного обладнання у 2022 році та у I півріччі 2023 року (з розбивкою по роках) відповідно до форми (лист від 18.09.2023 № 08/350-65);

Станом на 28.09.2023 року відповідь від Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) до тимчасової контрольної комісії не надано.

6.2. На засіданні тимчасової контрольної комісії 12.09.2023, депутатами Київської міської ради було порушено питання щодо закупівлі Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) експрес-тестів на визначення антигену коронавірусу SARS-Cov-2 та вірусів грипу А.

Враховуючи офіційне закінчення пандемії Covid-19 на момент проведення даної закупівлі, тимчасова контрольна комісія направила до Департаменту запит (лист від 18.09.2023 № 08/350-68) щодо надання ним обґрунтування доцільності закупівлі вищезазначених експрес-тестів а також надання заявок на закупівлю експрес-тестів на визначення антигену коронавірусу SARS-Cov-2 та вірусів грипу А, закупівлю яких було проведено 5 травня 2023 року на суму 30 млн 32 тис 884 грн, та інформації щодо вартості закупівлі одиниці даних експрес-тестів.

Станом на 28.09.2023 відповідь від Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) до ТКК не надано.

6.3. На засіданні тимчасової контрольної комісії 12.09.2023 було порушено питання щодо закупівлі препаратів для пологових будинків за міськими цільовими програмами «Громадське здоров'я» та «Здоров'я киян».

Враховуючи викладене, було направлено запит до Департаменту охорони здоров'я (лист від 18.09.2023 № 08/350-64) про надання інформації щодо закупівлі препаратів: «Карбетоцин», «Транексамова кислота», «Пейона (Peuona)», «Фолієва кислота», «Куросурф», за вказаними міськими цільовими програмами у 2022 році та у I півріччі 2023 року та у разі якщо така закупівля відбулась, надати перелік закладів які були забезпечені відповідними препаратами.

Листом від 22.09.2023 № 061-8488/04.04 Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент охорони здоров'я) поінформував тимчасову контрольну комісію про наступне:

Закупівлю товарів, робіт і послуг на виконання заходів міської цільової програми «Здоров'я киян» (далі – Програма) Департамент охорони здоров'я здійснює, виключно, відповідно до вимог чинного законодавства України та у відповідності до підготовленого фахівцями певного напрямку технічного завдання (Заявки) на закупівлю, що формується на основі потреби закладів охорони здоров'я столиці.

Враховуючи рекомендації Міністерства охорони здоров'я України та з метою удосконалення системи контролю за цільовим використанням матеріальних цінностей, отриманих централізовано за кошти державного бюджету, порядку проведення централізованих державних закупівель у Департаменті охорони здоров'я створені Робочі групи з питань профільного супроводу закупівель.

До складу Робочих груп входять представники структурних підрозділів Департаменту охорони здоров'я, представники закладів медичної галузі за відповідним напрямком роботи та інші фахівці за профілем.

Так, протягом 2022–2023 років Департамент охорони здоров'я проводив закупівлю товарів на виконання заходів Програми, відповідно до підготовленого Робочими групами з питань профільного супроводу закупівель технічного завдання, зокрема на виконання заходів:

15.1.3. Забезпечення препаратами для лікування дихальних розладів новонароджених.

Заявки щодо закупівлі препаратів: Фолієва кислота, Транексамова кислота протягом 2022–2023 років до Департаменту охорони здоров'я не надходили.

Заявки на закупівлю препарату Карбетоцин у 2022 році до Департаменту охорони здоров'я не надходило.

У червні поточного року надійшла Заявка на закупівлю препарату Карбетоцин та оголошена закупівля на виконання заходів Програми:

15.1.1. Забезпечення акушерських відділень препаратами для надання невідкладної медичної допомоги.

Разом з тим, 21.08.2023 торги відмінено, у зв'язку з тим, що на участь у торгах не подано жодної пропозиції.

6.4. На засіданні тимчасової контрольної комісії 12.09.2023, депутатами Київської міської ради було порушено питання щодо того, чи отримував Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в 2022 та 2023 роках заявки від медичних закладів стосовно закупівлі препаратів для лікування і профілактики серцево-судинних захворювань.

Запит щодо отримання відповідної інформації та копій підтверджуючих документів тимчасовою контрольною комісією було направлено до Департаменту охорони здоров'я (лист від 19.09.2023 № 08/350-73).

Листом від 22.09.2023 № 061-8514/04 Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформує.

Закупівлю товарів, робіт і послуг на виконання заходів міської цільової програми «Здоров'я киян» (далі – Програма) Департамент охорони здоров'я здійснює, виключно, відповідно до вимог чинного законодавства України та у відповідності до підготовленого фахівцями певного напрямку технічного завдання (Заявки) на закупівлю, що формується на основі потреби закладів охорони здоров'я столиці.

Враховуючи рекомендації Міністерства охорони здоров'я України та з метою удосконалення системи контролю за цільовим використанням матеріальних цінностей, отриманих централізовано за кошти державного бюджету, порядку проведення централізованих державних закупівель у Департаменті охорони здоров'я створені Робочі групи з питань профільного супроводу закупівель.

До складу Робочих груп входять представники структурних підрозділів Департаменту охорони здоров'я, представники закладів медичної галузі за відповідним напрямком роботи та інші фахівці за профілем.

Так, у 2022 році Департамент охорони здоров'я проводив закупівлю товарів на виконання заходів Програми, відповідно до підготовленого Робочими групами з питань профільного супроводу закупівель технічного завдання, зокрема на виконання заходів:

17.3.1. Забезпечити кардіохірургічні відділення необхідними медичними виробами та лікарськими засобами.

У серпні місяці поточного року надійшла Заявка на закупівлю медичних виробів для кардіохірургічних відділень на виконання заходів Програми.

На сьогодні Департамент охорони здоров'я розпочав процедуру закупівлі.

Департамент охорони здоров'я додатково зазначив, що на виконання статті 10 Закону «Про публічні закупівлі» всю інформацію про закупівлі Департамент охорони здоров'я оприлюднює на вебпорталі Міністерства економіки України за адресою: <https://prozorro.gov.ua>. Доступ до інформації, оприлюдненої на вебпорталі, є безоплатним та вільним.

Таким чином Департаментом охорони здоров'я не надано копій заявок від медичних закладів стосовно закупівлі препаратів для

лікування і профілактики серцево-судинних захворювань. Тому тимчасова контрольна комісія повторно звернулась до Департаменту охорони здоров'я листом від 27.09.2023 № 08/350-104 щодо надання інформації.

6.5. Тимчасовою контрольною комісією направлено запит до Департаменту охорони здоров'я (лист від 19.09.2023 № 08/350-71) про надання дозвільної документації для виконання будівельних робіт та розпорядчих документів по всіх об'єктах у 2022 та 2023 роках, де проводились роботи з приводу капітального ремонту та реконструкції, а також інформації щодо розпорядчих документів по об'єктах які мали бути виконані в 2022 та 2023 роках передбачених Програмою економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021-2023 роки.

Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), листом від 22.09.2023 № 061-8516/04.05 надано відповідь, де було зазначено, що запитувана дозвільна документація для виконання будівельних робіт може бути надана безпосередньо закладами охорони здоров'я, що належать до комунальної форми власності територіальної громади міста Києва.

Разом з тим, слід зазначити, що саме Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є головним розпорядником коштів по виконанню капітальних ремонтів та реконструкції у закладах охорони здоров'я та подає відповідні бюджетні запити при формуванні бюджету міста Києва.

Бюджетний запит є складовою бюджетного процесу, процедуру якого унормовано статтями 34, 35, 36, 75 Бюджетного кодексу України, а саме головні розпорядники бюджетних коштів забезпечують складання бюджетних запитів відповідно до вимог інструкції з підготовки бюджетних запитів з урахуванням планів діяльності на середньостроковий період, звітів про виконання паспортів бюджетних програм, результатів оцінки бюджетних програм та доведених граничних обсягів видатків.

Таким чином Департаментом охорони здоров'я не надав інформації, що запитувалась у листі тимчасової контрольної комісії від 19.09.2023 № 08/350-71.

Тому тимчасова контрольна комісія повторно звернулась до Департаменту охорони здоров'я (лист від 27.09.2023 № 08/350-103) щодо надання інформації на підставі яких документів, Департаментом охорони здоров'я здійснювалось включення до бюджетних запитів об'єктів на фінансування робіт, виконання яких передбачалось у 2022 та 2023 роках, а також здійснювалась підготовка та видання відповідних розпорядчих актів про здійснення капітального ремонту, згідно з розпорядженням Київської міської військової адміністрації від 13.01.2023 № 16 «Про деякі питання виконання Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021–2023 роки у 2023 році» та розпорядженням Київської міської військової

адміністрації від 21.07.2022 № 582 «Про деякі питання виконання робіт з нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єктів територіальної громади міста Києва за кошти бюджету міста Києва на період дії воєнного стану та забезпечення контролю за їх використанням».

6.6. На засіданні тимчасової контрольної комісії 12.09.2023 депутатами Київської міської ради було порушено питання стосовно ситуації, яка склалася з відсутністю фінансування проєкту щодо виконання робіт по реконструкції нейро-реабілітаційного центру по вул. Рогозівській 6.

На засіданні тимчасової контрольної комісії 12.09.2023 депутатами Київської міської ради було висловлено ряд питань щодо ситуації стосовно виконання робіт по реконструкції нейро-реабілітаційного центру по вул. Рогозівській 6.

Присутній на засіданні депутат Конопелько М.В. виступив з питанням щодо будівництва нейрореабілітаційного центру учасників АТО по вулиці Рогозівській 6. Проєкт запущений ще у 2019 році на базі Київської міської лікарні № 11 Дніпровського району міста Києва. Наразі проєкт готовий, є відповідні акти, але Департамент охорони здоров'я зупинив фінансування даного проєкту, на депутатський запит стосовно даного питання було надано таку відповідь: «торги проведені, договір підписано, акти подані на 1.7 млн. грн. В програмі бюджету передбачено 70 млн. грн.» Наразі є лист, яким Департамент охорони здоров'я відмовляється надалі фінансувати цей проєкт. Наразі це єдиний нейрореабілітаційний центр, який створено за останні роки. На даний час Департамент охорони здоров'я зупиняє це будівництво і спрямовує на інший кейс у Пущі – Водиці, на який вже витрачено близько 500 млн грн. При чому, якщо на цей кейс потрібно 170 млн. грн – побудова, реконструкція нових корпусів, то у Пущі – Водиці 534 млн. грн виключно на ремонт фасаду і заміну вікон. Тобто 1 мільярд гривень на ремонт без обладнання, якщо в кейсі на вул. Рогозівській, він давно пророблявся – це 170 млн. грн з обладнанням. Почали фінансувати новий проєкт, а не цей завершувати.

Також Конопелько М. В. попросив прокоментувати дану ситуацію оскільки місто дійсно потребує такого роду закладів, дуже багато військових, котрі зараз повертаються і потребують реабілітації, чому зупиняється цей кейс, котрий майже 4 роки вже розвивався. Департамент охорони здоров'я зупинив його фінансування, і судячи з листів, вважає його недоцільним.

Терентьев М.О. виступив з уточненням щодо листа від Департаменту охорони здоров'я від 04.07.2023 р. в якому Департамент охорони здоров'я повідомив заступника міського голови Миколу Юрійовича Поворозника: «Висловлюю Вам свою позицію щодо недоцільності в подальшому реалізовувати будівельні роботи по об'єкту реконструкції будівлі з добудовою додаткового корпусу для розміщення Центру нейрореабілітації учасників АТО на вул. Рогозівській 6.»

За результатами обговорення питання, тимчасовою контрольною комісією було направлено запит до Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (лист від 18.09.2023 № 08/350-61) щодо надання ним наступної інформації:

1) ким і коли було затверджено медичне завдання на проведення ремонтних робіт по вул. Рогозівській, 6 за 2022–2023 роки (надати копії підтверджуючих документів);

2) надати акти виконаних робіт, з урахуванням вимог розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.03.2019 № № 541 «Про розгляд завдань на проектування щодо об'єктів нового будівництва та реконструкції, які фінансуються за рахунок коштів бюджету міста Києва»;

3) інформацію щодо оплати коштів за виконані роботи, як служби замовника КП «Інженерний центр», враховуючи доручення першого заступника начальника Київської міської військової адміністрації М. Поворозника від 20.03.2023 № 8312.

Департамент охорони здоров'я листом від 22.09.2023 № 061-8517/04.05 повідомив тимчасову контрольну комісію стосовно реконструкції нейрон-реабілітаційної центру на вул. Рогозівській, 6 та поінформував про наступне:

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10.10.2018 № 1844 «Про реконструкцію будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення Центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Рогозівській, 6» (у редакції розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 14.04.2020 № 608 «Про внесення змін до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10 жовтня 2018 року № 1844 «Про реконструкцію будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення Центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Рогозівській, 6» (далі – Об'єкт) комунальне підприємство «Інженерний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначено замовником робіт (далі – Замовник).

Відповідно до абзацу 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Департамент охорони здоров'я міста Києва здійснює свою діяльність відповідно до Положення про Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6015/6056, яким передбачено, що Департамент охорони здоров'я міста Києва здійснює

координацію й контроль за діяльністю підприємств, установ та організацій закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва. Враховуючи викладене, запитувана інформація стосовно актів виконаних робіт по Об'єкту знаходиться у Замовника робіт.

Департамент охорони здоров'я додатково поінформував, що замовлення коштів на фінансування робіт по Об'єкту здійснюється на підставі формування Замовником, в Єдиній інформаційній системі управління бюджетом (ЄІСУБ), заявки на фінансування, після чого Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснює перерахунок коштів відповідно до помісячного розпису видатків.

В свою чергу, поточний контроль за цільовим спрямуванням бюджетних коштів здійснюють органи Казначейства в частині виконання бюджету за видатками.

Департаментом охорони здоров'я міста Києва отримано 20.09.2023 від КП «Інженерний центр» заявку на витрати по утриманню служби замовника, після чого, відповідна заявка направлена до Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для отримання фінансування.

Враховуючи викладене, тимчасовою контрольною комісією було направлено запит до КП «Інженерний центр виконавчого органу київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (лист від 25.09.2023 № 08/350-96) щодо надання усієї наявної у комунальному підприємстві інформації по об'єкту щодо виконання робіт по реконструкції нейро-реабілітаційного центру по вул. Рогозівській 6.

У комунальному підприємстві «Інженерний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – КП «Інженерний центр») розглянуто та опрацьовано запит тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану від 25.09.2023 № 08/350-96 та листом від 27.09.2023 № 172 в межах компетенції повідомляється наступне.

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10.10.2018 № 1844 «Про реконструкцію будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення Центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Рогозівській, 6» (із змінами і доповненнями) КП «Інженерний центр» визначено замовником реконструкції будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення Центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Рогозівській, 6.

З метою належної реалізації вказаного розпорядження замовником було отримано медичне завдання на розробку проекту затверджене головним лікарем Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району

м. Києва та погоджене директором Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), отримано вихідні дані для проєктування, визначено генеральну проєктну організацію для виконання робіт, розроблено проєктну документацію (стадії Проєкт), яка пройшла в установленому порядку комплексну експертизу, про що отримано позитивний експертний звіт ТОВ «Українська будівельно-технічна експертиза» від 30.10.2020 № 7-333-20-ЕП/КО, та в подальшому у встановленому порядку затверджена виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) розпорядженням від 07.05.2021 № 1059 «Про затвердження проєкту «Реконструкція будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення Центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Рогозівській, 6»).

У 2022 році проєктна документація по вказаному об'єкту була відкоригована у зв'язку зі зміною проєктних рішень та необхідністю виконання додаткових робіт, а також зростанням цін на матеріали та збільшенням середньомісячної заробітної плати у будівництві до 18 000,00 грн відповідно до рішення Київської міської ради від 08.12.2022 № 5828/5869 «Про бюджет міста Києва на 2023 рік».

Так, на замовлення КП «Інженерний центр» ТОВ «Укрекспертиза груп» було проведено експертизу проєктної документації на будівництво по об'єкту «Реконструкція будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення Центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Рогозівській, 6» (коригування) та отримано позитивний експертний звіт від 16.09.2022 № 0007-4299-22/УЕГ/Г.

Згідно з експертним звітом ТОВ «Укрекспертиза груп» від 16.09.2022 № 0007-4299-22/УЕГ/Г загальна кошторисна вартість реконструкції по вищевказаному об'єкту складає 236 868,148 тис. гривень.

У зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України та запровадженням правового режиму воєнного стану згідно із Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами), затвердженим Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX, у 2022 році до грудня місяця по даному об'єкту не було передбачено фінансування капітальних вкладень за рахунок бюджетних коштів, що у свою чергу вплинуло на строки виконання робіт по об'єкту та призвело до необхідності скоригувати календарні графіки виконання будівельних робіт.

У 2023 році з метою продовження виконання робіт на об'єкті замовником у встановленому порядку підготовлено проєкт розпорядження Київської міської військової адміністрації «Про перезатвердження робочого проєкту «Реконструкція будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення Центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Рогозівській, 6» (коригування),

який на сьогодні ще проходить процедуру погодження посадовими особами та структурними підрозділами Київської міської військової адміністрації.

Також повідомляємо, що 2023 році між КП «Інженерний центр» та ТОВ «БК «АНТА» у порядку встановленому Особливостями здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (зі змінами) за проведеною процедурою відкритих торгів було укладено договір підряду від 08.08.2023 №172/23-26 на виконання будівельних робіт по об'єкту «Реконструкція будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні №11 Дніпровського району м. Києва на вул. Rogozivskiy, 6» (продовження робіт)».

Ціна договору становить 67 674 908, 21 грн (шістдесят сім мільйонів шістсот сімдесят чотири тисячі дев'ятсот вісім гривень 21 копійка). Термін виконання робіт та строк дії договору – 31 грудня 2024 року.

На сьогодні на об'єкті встановлено інформаційні щити, будівельну огорожу, знесено зелені насадження, демонтовано існуючі господарські будівлі та комунікації, зроблено під'їзні дороги, здійснено вивіз сміття та розробку котловану, влаштовано залізобетонні фундаментні плити та конструкції підвального поверху.

Станом на 01.09.2023 з початку будівництва по об'єкту освоєно коштів на суму 17 396, 0 тис. грн.

Проте роботи на об'єкті були призупинені у зв'язку з відсутністю фінансування, вичерпанням підряною організацією внутрішніх фінансових можливостей. Помісячним розписом видатків з міського бюджету фінансування було передбачено з грудня поточного року.

КП «Інженерний центр» неодноразово зверталось до Департаменту охорони здоров'я, як до головного розпорядника коштів, з пропозиціями щодо наближення фінансування.

Не отримавши рішення з цього питання від Департаменту охорони здоров'я, КП «Інженерний центр» з аналогічним питанням звернулося до заступника голови Київської міської державної адміністрації М. Ю. Поворозника листом від 11.09.2023.

Позитивне рішення щодо зміни помісячного розпису фінансування на 2023 рік, яким видатки на будівництво цього об'єкту передбачені з вересня поточного року було отримано від Департаменту охорони здоров'я лише 20.09.2023.

За 8 місяців поточного року по об'єкту «Реконструкція будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Rogozivskiy, 6» було освоєно та подано заявки на суму 5076,6 тис. грн, у тому числі: будівельні роботи – 4935,6 тис. грн., утримання служби

замовника – 119,2 тис. грн., інші (оновлення вихідних даних – 21,8 тис.грн.) Кошти отримано 25.09.2023.

У 2023 році за умови належного та своєчасного фінансування планується реалізувати частину будівельних робіт, зокрема заплановано виконати зведення надземної частини будівлі, перекриття поверхів та підвалу, встановлення внутрішніх перегородок, віконних та дверних блоків, а також внутрішнє інженерне оснащення.

Тимчасова контрольна комісія вважає неприпустимим зупинення фінансування робіт на об'єкті «Реконструкція будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Рогозівській, 6» та рекомендує Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальному підприємству «Інженерний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) негайно вжити заходи для завершення робіт на об'єкті.

6.7.1. На засіданні тимчасової контрольної комісії 12.09.2023 депутатами Київської міської ради було порушено питання щодо виконання ремонтних робіт у Київському міському клінічному госпіталі ветеранів війни за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва

Директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург В.Г. на засіданні тимчасової контрольної комісії зазначила, що Департамент охорони здоров'я в першу чергу повинен привести у відповідність існуючі заклади, які уже здійснюють допомогу, що стосується шпиталю, який перейменовано на Центр реабілітаційної та паліативної допомоги військовим, в свій час він виконував функції надання допомоги, і як шпиталь для інвалідів Великої вітчизняної війни, учасників АТО і учасників бойових дій, під час пандемії Covid зазначений Центр взяв на себе функції надання медичної допомоги терапевтичним, неврологічним пацієнтам, і в решті решт в 2022 році він почав виконувати функції, які вкладали у цей заклад. Тому, що там басейн і водолікування – було закуплено, і в тому числі, в 2022 році додатково реабілітаційне обладнання, і так з 2022 року Центр починає здійснювати реабілітаційну допомогу, виключно військовим.

В середньому, не залежно від проведення ремонтних робіт, в закладі перебуває 120–130 військових. Так як, потрібно привести у відповідність до інклюзивних умов перебування цих військових, поліпшити перш за все, умови перебування. І по – друге розширити цю реабілітаційну допомогу, яка дійсно

на сьогодні вже працює. Тому виходячи із потреби, анонсованої Міністерством охорони здоров'я на сьогодні, немає потреби у створенні додаткового ліжкового фонду, а є потреба у приведенні у відповідність вже наявного, де вже лікуються пацієнти. По-друге, все що стосується реабілітації, це ще й унікальні умови, на відміну від лікувально-профілактичних закладів, які перебувають на території міста, Центр має територію, де і буде забезпечуватися ремонт. Це передбачає, продовж року реабілітацію, в тому числі, не тільки в приміщенні, а й зовні, тому враховуючи це потрібно завершувати ремонтні роботи. Також зазначила, що відсутнє достатнє фінансування, яке б дозволило, не завершуючи і не проведення капітальних ремонтів, починати інші проекти. Закцентувала, що на скільки відомо, в цьому році фасади не розглядаються, тому, що в першу чергу, будуть проведені внутрішні ремонти, і то не всі, бо великі площі, 12 поверхів, це дійсно велика база і якщо вона буде реалізована, то це буде безпрецедентний, єдиний реабілітаційний центр, який включає всі види реабілітаційної допомоги.

Директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург В. Г. виступила з коментарем щодо необхідності особисто побачити, що фасад у Центрі не робиться, ремонтні роботи на фасаді не проводяться.

Щодо цінової політики Гінзбург В. Г. запропонувала надавати запити до підприємства, керівник якого проводить процедуру.

За результатами обговорення питання, тимчасовою контрольною комісією було прийнято рішення провести виїзне засідання до Київського міського клінічного госпіталю ветеранів війни у Пущу Водицю, враховуючи те, що було зазначено, що на фасаді не ведуться жодні роботи, а також по покрівлі і вікнах.

6.7.2 Виїзне засідання тимчасової контрольної комісії до КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» (відбулось 15.09.2023, протокол № 6) за участю представників Департаменту охорони здоров'я, в.о. директора КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та представника підрядної організації ТОВ «Абсолют клімат».

За результатами виїзного засідання тимчасової контрольної комісії до Київського міського клінічного госпіталю ветеранів війни виявлено:

- 1) проведення капітального ремонту першого шару покрівлі на 80%;
- 2) фактичний ремонт фасаду в декількох місцях;
- 3) фактичну заміну існуючих придатних двосекційних металопластикових вікон на нові трьохсекційні меншого розміру, що спричинило додаткове облаштування проємів цеглою та проведення додаткових робіт з облаштування проємів та відкосів.

Представником замовника КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» в.о.директора Борисовим Б.М. та представником

підрядної організації ТОВ «Абсолют клімат» Бондаревим В.В. на запитання членів тимчасової контрольної комісії заявлено, що договір на виконання ремонтних робіт по об'єкту «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26, Оболонського району міста Києва» укладено та обома сторонами підписано.

Тимчасовою контрольною комісією зафіксовано, що на момент проведення виїзного засідання договір в електронній системі публічних закупівель ProZorro відсутній. На прохання членів тимчасової контрольної комісії надати на ознайомлення договір, його надано не було.

За результатами виїзного засідання тимчасовою контрольною комісією було направлено запити до Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (лист від 18.09.2023 № 08/350-62, 08/350-69) та КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» про надання ними інформації та підтверджуючих документів щодо виконання ремонтних робіт на об'єкті «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26, Оболонського району міста Києва»:

1) ким і коли було затверджено медичне завдання (з наданням копій підтверджуючих документів);

2) ким і коли було затверджено завдання на проектування робіт, з урахуванням вимог розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.03.2019 № 541 «Про розгляд завдань на проектування щодо об'єктів нового будівництва та реконструкції, які фінансуються за рахунок коштів бюджету міста Києва» (з наданням копій підтверджуючих документів);

3) ким і коли була затверджена кошторисна вартість капітальних ремонтів по об'єкту (з наданням копій підтверджуючих документів);

4) надати дозвільну документацію по всіх тендерних закупівлях на виконання ремонтних робіт по об'єкту в розрізі проведених тендерів (з наданням копій підтверджуючих документів);

5) надати перелік усіх договорів, укладених до них додаткових угод та актів виконаних робіт на об'єкті (з наданням копій підтверджуючих документів).

Від КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» до тимчасової контрольної комісії надійшов лист від 22.09.2023 № 16-4/406-450 у якому було зазначено, що оскільки запитувана інформація та документи потребують пошуку та підготовки серед значної кількості даних та є значного обсягу, її буде надано у найкоротші терміни.

Враховуючи викладене, тимчасовою контрольною комісією було направлено повторний запит для отримання інформації та підтверджуючих документів від КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» (лист від 25.09.2023 № 08/350-98).

Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 22.09.2023 № 061-8545/04.05 повідомив тимчасову контрольну комісію стосовно надання інформації по всім тендерам на виконання робіт по капітальним видаткам комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на об'єкти у 2022 та 2023 роках про наступне.

Відповідно до абзацу 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Також зазначаємо щодо іншої запитуваної інформації, Департамент охорони здоров'я міста Києва здійснює відповідно до Положення про Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6015/6056, яким передбачено, що Департамент охорони здоров'я міста Києва здійснює координацію й контроль за діяльністю підприємств, установ та організацій закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Згідно із статутів комунальних некомерційних підприємств, затверджених відповідними розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підприємство в повному обсязі самостійно реалізовує свої права та виконує обов'язки у сферах планування, матеріально-технічного постачання, організації фінансово-господарської діяльності, організації праці та її оплати.

Інформацію та підтверджуючі документи від Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до тимчасової контрольної комісії не надано.

28.09.2023 (за 1 годину до засідання тимчасової контрольної комісії) КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» листом від 27.09.2023 № 164-414-498 (реєстраційний номер в СЕД АСКОД від 27.09.2023 № 061/164-414) надано документи щодо виконання ремонтних робіт у Київському міському клінічному госпіталі ветеранів війни за адресою: вул. Федора Максименка, 26, Оболонського району міста Києва.

Викладена у них інформація не вплинула на висновки тимчасової контрольної комісії, оскільки у завданнях на проектування відсутнє погодження та затвердження, тобто вони ніким не підписані замовником та не погоджені відповідальними особами. В експертних звітах надано лише зведений кошторисний розрахунок вартості об'єкта будівництва, а додатки до нього відсутні, відсутні підписи всіх експертів, які здійснювали цю експертизу. Тобто, надано не повні експертні звіти.

6.7.3 На засіданні тимчасової контрольної комісії 19.09.2023 (протокол № 7) було розглянуто інформацію про результати виїзного засідання тимчасової контрольної комісії щодо перевірки проведення будівельних робіт та дозвільної документації на проведення реконструкції та капітального ремонту фасаду та покрівлі КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни», реабілітаційний центр для військовослужбовців, по вул. Федора Максименка, 26, Оболонського району міста Києва, яке відбулось 15.09.2023 (протокол № 6).

Присутнім на засіданні тимчасової контрольної комісії депутатом Конопелько М. В. було озвучено інформацію, що працівниками офісу протидії корупції надано інформаційну довідку щодо виконання робіт на об'єкті «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва».

Згідно довідки було зазначено, що замовником КНП «КМКГВВ» під час виконання робіт на об'єкті «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», реалізація якого здійснюється за бюджетні кошти, допущено ряд порушень вимог чинного законодавства, а саме:

Під час виїзного засідання 15.09.2023 Тимчасовою контрольною комісією з питань перевірки витрат бюджету міста Києва за період дії воєнного стану було встановлено, що замовником спільно із головним розпорядником бюджетних коштів порушено вимоги законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про архітектурну діяльність» та постанови Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 560 «Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» в частині затвердження проекту капітального ремонту.

Так, у 2023 році на замовлення проектної організації ТОВ «Рембудконсалтінг» було проведено експертизу проектної документації на будівництво за проектом «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» та видано відповідний експертний звіт (позитивний) від 03 липня 2023 року №134-К/23-РБК/ЕЗ.

При цьому, станом на 15.09.2023 паперовий варіант даного експертного звіту не містить підписів експертів, які здійснювали експертизу проекту «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» та у Реєстрі будівельної діяльності не містяться відомості про вищезазначений експертний звіт.

Затвердження проекту будівництва, що реалізується із залученням бюджетних коштів, щодо об'єкту загальною кошторисною вартістю від 120 млн. гривень, враховуючи постанову Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 року № 560 «Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», здійснюється шляхом прийняття відповідного розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідно до статті дев'ятої Закону України «Про архітектурну діяльність» будівництво (нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт) об'єкта архітектури здійснюється відповідно до затвердженої проектної документації, норм і правил у порядку, визначеному Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Проте, станом на 15.09.2023 не має такого розпорядження, відповідно проєкт не затверджений у встановленому порядку, що унеможливило правомірне виконання робіт на об'єкті.

Відповідно до частини п'ятої статті 26 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» проектування та будівництво об'єктів здійснюється власниками або користувачами земельних ділянок у такому порядку:

- 1) отримання замовником або проектувальником вихідних даних;
- 2) розроблення проектної документації та проведення у випадках, передбачених статтею 31 цього Закону, її експертизи;
- 3) затвердження проектної документації;
- 3⁻¹) отримання права на виконання підготовчих та будівельних робіт у випадках, визначених цим Законом;
- 4) виконання підготовчих та будівельних робіт;
- 4⁻¹) державна реєстрація спеціального майнового права на об'єкт незавершеного будівництва та майбутній об'єкт нерухомості у випадках, визначених законом;
- 4⁻²) проведення контрольного геодезичного знімання закінчених будівництвом об'єктів (крім об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1)) та здійснення їх технічної інвентаризації (крім об'єктів, перелік яких визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування);
- 5) прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів;
- 6) державна реєстрація права власності на закінчений будівництвом та прийнятий в експлуатацію у випадках, визначених цим Законом, об'єкт (його складову).

Проте, Замовником без затвердження у встановленому порядку проектної документації, оголошено процедуру відкритих торгів на закупівлю робіт «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» (ДК

021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи) (ідентифікатор закупівлі UA-2023-08-24-010456-а) з очікуваною вартістю 534 636 840,00 грн.

За результатами розгляду тендерної пропозиції переможцем закупівлі визначено – ТОВ «Абсолют клімат» (протокол від 07.09.2023 № 83) з ціновою пропозицією 504 232 927,20 грн та опубліковано повідомлення про намір укласти договір.

Станом на 15.09.2023 у електронній системі публічних закупівель Prozorro відсутня інформація щодо підписаного сторонами договору про закупівлю.

В той же час, 15.09.2023 під час виїзного засідання Тимчасовою контрольною комісією з питань перевірки витрат бюджету міста Києва за період дії воєнного стану встановлено фактичне виконання будівельних робіт підрядною організацією, переможцем тендеру, ТОВ «Абсолют клімат», тобто ще до підписання та опублікування договору підряду.

Відповідно до пункту 4 Порядку виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2015 року № 747) (далі – Порядок) підготовчі роботи, визначені будівельними нормами, стандартами і правилами, можуть виконуватися замовником після набуття права на земельну ділянку відповідного цільового призначення та подання повідомлення про початок виконання підготовчих робіт до відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю.

Виконання підготовчих робіт може здійснюватися на підставі повідомлення про початок виконання будівельних робіт або дозволу на виконання будівельних робіт (далі – дозвіл).

Пунктом 5 Порядку передбачено, що будівельні роботи можуть виконуватися замовником після отримання документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, або договору суперфіцію та:

подання повідомлення про початок виконання будівельних робіт - щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1) та об'єктів, будівництво яких здійснюється на підставі будівельного паспорта;

видачі замовнику дозволу на виконання будівельних робіт - щодо об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками або підлягають оцінці впливу на довкілля відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» замовник має право виконувати будівельні роботи після видачі замовнику органом державного архітектурно-будівельного контролю дозволу на виконання будівельних робіт - щодо об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками або підлягають оцінці впливу на довкілля згідно із Законом України «Про оцінку впливу на довкілля».

Відповідно до частини першої статті 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» право на виконання підготовчих робіт (якщо вони не були виконані раніше згідно з повідомленням про початок виконання підготовчих робіт) і будівельних робіт на об'єктах будівництва, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками або підлягають оцінці впливу на довкілля згідно із Законом України «Про оцінку впливу на довкілля», підключення об'єкта будівництва до інженерних мереж та споруд надається замовнику та генеральному підряднику чи підряднику (якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників) після отримання дозволу на виконання будівельних робіт.

Відповідно до частини сьомої статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» виконання будівельних робіт без відповідного документа (зокрема без дозволу на виконання будівельних робіт), передбаченого цією статтею, вважається самочинним будівництвом і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

Під час виїзної перевірки представник замовника будівництва в.о. директора КНП і представник генпідрядника ТОВ «Абсолют клімат» засвідчили, що велика частина робіт, передбачених проектом будівництва відповідно до якого здійснювалася закупівля будівельних робіт вже виконана: ремонт покрівлі виконано на 80% на суму близько 10 млн.грн, зроблена велика кількість робіт по заміні вікон. Тобто будівельні роботи виконано за відсутності підписаного договору та відповідних дозвільних документів.

Статтею 25 Закону України «Про основи містобудування» визначена відповідальність за порушення містобудівного законодавства.

Так, особи, винні у:

недотриманні норм і правил при проектуванні і будівництві;

проектуванні об'єктів з порушенням затвердженої у встановленому порядку містобудівної документації;

виконанні будівельних чи реставраційних робіт без дозволу та затвердженого у встановленому порядку проекту або з відхиленням від нього;

самовільній зміні архітектурного вигляду споруди в процесі експлуатації;

недотриманні екологічних і санітарно-гігієнічних вимог, встановлених законодавством при проектуванні, розміщенні та будівництві об'єктів;

прийнятті в експлуатацію об'єктів, зведених з порушенням законодавства, норм і правил;

наданні інформації, що не відповідає дійсності, про умови проектування і будівництва чи у необґрунтованій відмові надати таку інформацію, несуть відповідальність, передбачену законом.

Частиною першою статті 376 Цивільного кодексу України передбачено, що житловий будинок, будівля, споруда, інше нерухоме майно вважаються самочинним будівництвом, якщо вони збудовані або будуються на земельній ділянці, що не була відведена для цієї мети, або без відповідного документа,

який дає право виконувати будівельні роботи чи належно затвердженого проекту, або з істотними порушеннями будівельних норм і правил.

Так, відповідно до пункту 11 Порядку виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2015 року № 747) Замовник несе відповідальність за повноту та достовірність даних, зазначених у поданому ним повідомленні, за виконання будівельних робіт без подання повідомлення та за порушення вимог, визначених цим Порядком, відповідно до Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» та Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Пунктом 3 частини другої статті 2 Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» передбачено, що суб'єкти містобудування, які є замовниками будівництва об'єктів (у разі провадження містобудівної діяльності), або ті, що виконують функції замовника і підрядника одночасно, несуть відповідальність у вигляді штрафу за виконання будівельних робіт без отримання дозволу на їх виконання:

на об'єктах, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми наслідками (СС2), у розмірі трьохсот сімдесяти прожиткових мінімумів для працездатних осіб; (що становить 993 080 грн у 2023 році);

на об'єктах, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із значними наслідками (СС3), у розмірі дев'ятисот прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Відповідно до статті 96 Кодексу України про адміністративні правопорушення виконання будівельних робіт без дозволу на їх виконання, вчинене щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми наслідками (СС2), - тягне за собою накладення штрафу від тисячі до тисячі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (від 17 000 грн до 25 500 грн.)

Разом з тим, зі слів представника Генпідрядника вартість робіт по ремонту фасаду складає 270 млн. грн. за 26 000 кв. м площі фасаду, тобто більше 10 тис. грн. на квадратний метр, що в результаті призведе до завищення вартості виконаних робіт та неефективного витрачання бюджетних коштів у особливо великих розмірах, що свідчить про вчинення кримінальних правопорушень за ч.4, 5 статті 191 (привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем) та частини 2 статті 367 (службова недбалість) Кримінального кодексу України.

Так, відповідно до статті 367 Кримінального кодексу України службова недбалість, тобто невиконання або неналежне виконання службовою особою своїх службових обов'язків через несумлінне ставлення до них, що завдало істотної шкоди охоронюваним законом правам, свободам та інтересам окремих громадян, державним чи громадським інтересам або інтересам

окремих юридичних осіб, карається штрафом від двох тисяч до чотирьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до трьох років, з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років (ч.1 ст. 367 ККУ).

Те саме діяння, якщо воно спричинило тяжкі наслідки, карається позбавленням волі на строк від двох до п'яти років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років та зі штрафом від двохсот п'ятдесяти до семисот п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або без такого (ч.2 ст. 367 ККУ).

Згідно з статті 191 Кримінального кодексу України привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем

1. Привласнення чи розтрата чужого майна, яке було ввірене особі чи перебувало в її віданні, - карається штрафом від двох тисяч до п'яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до чотирьох років, або позбавленням волі на строк до чотирьох років, з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років або без такого.

2. Привласнення, розтрата або заволодіння чужим майном шляхом зловживання службовою особою своїм службовим становищем карається обмеженням волі на строк до п'яти років або позбавленням волі на той самий строк, з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років.

3. Дії, передбачені частинами першою або другою цієї статті, вчинені повторно або за попередньою змовою групою осіб, караються обмеженням волі на строк від трьох до п'яти років або позбавленням волі на строк від трьох до восьми років, з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років.

4. Дії, передбачені частинами першою, другою або третьою цієї статті, якщо вони вчинені у великих розмірах чи в умовах воєнного або надзвичайного стану, караються позбавленням волі на строк від п'яти до восьми років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років.

5. Дії, передбачені частинами першою, другою, третьою або четвертою цієї статті, якщо вони вчинені в особливо великих розмірах або організованою групою, караються позбавленням волі на строк від семи до дванадцяти років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років та з конфіскацією майна.

На засіданні 19.09.2023 (протокол № 7) було прийнято рішення про підготовку попереднього звіту тимчасової контрольної комісії та висловлення недовіри Директору Департаменту охорони здоров'я

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург В.Г.

6.8. Інформація щодо тендерних закупівель КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва»

6.8.1 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 4-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва»)

Відповідно до оголошеної закупівлі від 05 грудня 2022 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2022-12-05-017914-а оприлюднено 05 грудня 2022 року з кінцевим терміном подачі заявок 13 грудня 2022 року. З очікуваною вартістю **65 608 055, 00 грн з ПДВ**, розміром мінімального кроку пониження ціни 1 968 241,65 грн та мінімальним кроком пониження ціни у 3%.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 4-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва».

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 23 грудня 2024 року.

ДК 021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи

Учасником тендерної пропозиції виступило ТОВ Абсолют-Клімат, ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію 12 грудня 2022 року з відповідною тендерною документацією.

Відповідно до тендерної документації було проведено процедуру моніторингу щодо закупівлі UA-2022-12-05-017914-а. Підставами проведення моніторингу стали, виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель ProZorro. Відповідно до виявлених порушень прийнято рішення Державною аудиторською службою України Північний офіс про проведення моніторингу

публічної закупівлі UA-2022-12-05-017914-а Наказ № 322 від 20 грудня 2022 року. Рішення про проведення моніторингу було оприлюднено 21 грудня 2022 року. За результатами моніторингу було виявлено порушення, зокрема:

1. Не відхилення тендерних пропозицій, які підлягали відхиленню відповідно до закону;
2. Інші порушення законодавства у сфері закупівель (порушення пункту 40 та підпункту 1 пункту 48 Особливостей № 1178.).

Після оприлюднення висновку Державною аудиторською службою України Північний офіс 13 січня 2022 року, замовником КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» 20 січня 2023 року було направлено до Київського окружного адміністративного суду поштою позовну заяву з додатками до Північного офісу Держаудит служби України про визнання протиправним та скасування висновку. Розгляд судового провадження продовжується.

Повідомлення про намір укладання договору було оприлюднено 14 грудня 2022 року. Відповідно до цього 23 грудня 2022 року було оприлюднено договір підряду № 76 від 22 грудня 2022 року.

Відповідно до випадків для внесення змін до істотних умов договору щодо зменшення обсягів закупівлі, зокрема з урахуванням фактичного обсягу видатків замовника до Договору підряду № 76 від 22 грудня 2022 року було укладено додаткову угоду № 1 від 23 травня 2023 року, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 25 травня 2023 року.

У зв'язку з продовження строку дії договору про закупівлю та строку виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг у разі виникнення документально підтверджених об'єктивних обставин, що спричинили таке продовження, у тому числі обставин непереборної сили, затримки фінансування витрат замовника, за умови що такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю 31 липня 2023 року було укладено додаткову угоду № 5, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 01 серпня 2023 року.

Окрім того, у зв'язку з покращенням якості предмета закупівлі, за умови що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю було укладено додаткову угоду № 6 від 22 серпня 2023 року, дата оприлюднення співпадає з датою заключення угоди.

Додатково членами тимчасової контрольної комісії з питань перевірки видатків бюджету міста Києва, під час дії правового режиму воєнного стану було опрацьовано інформацію щодо технічної документації до проекту Капітальний ремонт приміщень 4-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва та виявлено наступні порушення:

На порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва проєктна документація зареєстрована за № PD01:3635-1963-8634-6203 від 06.07.2023

Статус документа: діючий

Документ: №ПРк-ПЩ-4/23 від 31.03.2023

Поточна стадія проектування: робочий проєкт (РП)

Затвердження проєктної документації: ZA01:5585-5550-4843-3144

Режим доступу: https://econstruction.gov.ua/document_detail/doc_id=3083634197999387848/optype=4

Разом з тим за пошуковими запитами на Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва наявна інформація щодо проходження експертизи вказаного проєкту будівництва:

Реєстраційний номер в ЄДЕССБ: EX01:5168-4605-7816-2508

Статус: діючий

Документ: №46-К/23-РБК/ЕЗ від 19.04.2023

Режим доступу: https://econstruction.gov.ua/document_detail/doc_id=3085167421623895211/optype=6

З відкритих даних Порталу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва вбачається, що в зареєстрованому проєкті документації відсутня інформація про її затвердження, що може свідчити про порушення норм чинного законодавства, а саме Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закону України «Про архітектурну діяльність».

6.8.2 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 4-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва) (коригування)

Відповідно до оголошеної закупівлі від 25 травня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів без використання електронної системи, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-05-25-014262-а оприлюднено 25 травня 2023 року. З очікуваною вартістю 16 255 740, 36 грн.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 4-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва) (коригування)

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 25 травня 2023 року – 31 грудня 2023 року

ДК 021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи»

Учасником тендерної пропозиції виступило ТОВ Абсолют-Клімат, ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію 25 травня 2023 року, з відповідною тендерною документацією.

Відповідно до процедури без використання електронної системи було укладено Договір № 25 (коригування) від 25 травня 2023 року, зокрема до Договору підряду № 25 від 25.05.2023 року було укладено додаткову угоду №1 від 26 травня 2023 року у зв'язку з покращенням якості предмета закупівлі, за умови що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю.

У зв'язку з продовженням строку дії договору про закупівлю та строку виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг у разі виникнення документально підтверджених об'єктивних обставин, що спричинили таке продовження, у тому числі обставин непереборної сили, затримки фінансування витрат замовника, за умови що такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, було укладено додаткову угоду № 2 від 31 липня 2023 року з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 01 серпня 2023 року.

Також відповідно до випадків внесення змін до істотних умов договору, зокрема у пункті покращення якості предмета закупівлі, за умови що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю було укладено додаткову угоду № 3 від 22 серпня 2023 року, дата оприлюднення співпадає з датою заключення угоди.

6.8.3 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 5-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва»)

Відповідно до оголошеної закупівлі від 29 травня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-05-29-013946-а оприлюднено 29 травня 2023 року з кінцевим терміном подачі заявок 06 червня 2023 року. З очікуваною вартістю 72 507 878, 00 грн з ПДВ, розміром мінімального кроку пониження ціни 2 175 236,34 грн та мінімальним кроком пониження ціни у 3,00%.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 5-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва».

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26.

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2023 року

ДК 021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи».

Відповідно до оголошеної процедури UA-2023-05-29-013946-а відкритих торгів з особливостями були роз'яснення процедури оприлюднені 2 червня 2023 року щодо не відповідності в тендерній документації, зокрема, в переліку дефектних актів є дефектний акт на придбання електротехнічного обладнання (це розподільчі щити). Відомості ресурсів, де можна було б побачити комплектацію щитів немає в Тендерній документації. А також, відсутні відомості ресурсів, де можна було б побачити комплектацію в тендерній документації Комплектів автоматики для припливних систем П4, П5, П6. Відповідь на процедуру роз'яснення замовником КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» оприлюднено в електронній системі публічних закупівель Prozorro 05 червня 2023 року.

Також відповідно до оголошеної процедури UA-2023-05-29-013946-а відкритих торгів з особливостями було проведено моніторинг. Підставами проведення моніторингу стали, виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель Prozorro. Відповідно до виявлених порушень прийнято рішення Державною аудиторською службою України Північний офіс про проведення моніторингу публічної закупівлі UA-2023-05-29-013946-а Наказ № 163 від 13 червня 2023 року. Рішення про проведення моніторингу було оприлюднено 14 червня 2023 року. За результатами моніторингу порушень виявлено не було.

Учасниками тендерної пропозиції виступили ТОВ «Абсолют-Клімат», ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію з первинною та остаточною вартістю у сумі 72 301 500, 00 грн з ПДВ та ТОВ «АГРАНБУД» ЄДРПОУ 21680000, з первинною та остаточною вартістю у сумі 72 450 000, 00 грн з ПДВ, з відповідною тендерною документацією.

Відповідно до аукціону від 08 червня 2023 року переможцем обрано ТОВ «Абсолют-Клімат», ЄДРПОУ 35837877.

Повідомлення про намір укласти договір оприлюднено 08 червня 2023 року.

Відповідно до процедури відкритих торгів з особливостями було укладено Договір підряду № 60 від 19 червня 2023 року, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 19 червня 2023 року,

зокрема до Договору підряду № 60 від 19.06.2023 року було укладено додаткову угоду №1 від 31 липня 2023 року у зв'язку з продовження строку дії договору про закупівлю та строку виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг у разі виникнення документально підтверджених об'єктивних обставин, що спричинили таке продовження, у тому числі обставин непереборної сили, затримки фінансування витрат замовника, за умови що такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 01 серпня 2023 року.

Також відповідно до випадків внесення змін до істотних умов договору, зокрема у пункті покращення якості предмета закупівлі, за умови що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю було укладено додаткову угоду № 2 від 22 серпня 2023 року, дата оприлюднення співпадає з датою заключення угоди.

Додатково членами тимчасової контрольної комісії з питань перевірки видатків бюджету міста Києва, під час дії правового режиму воєнного стану було опрацьовано інформацію щодо технічної документації до проекту Капітальний ремонт приміщень 5-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва та виявлено наступні порушення:

На порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва проектна документація зареєстрована за № PD01:9664-0737-9760-0492 (2 редакція від 21.09.2023).

Статус документа: діючий

Документ: №РП-ПЩ-5/2023 від 05.05.2023

Поточна стадія проектування: робочий проєкт (РП)

Затвердження проектної документації: Інформація про затвердження проектної документації відсутня

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3196539412540294741/optype=4

Разом з тим за пошуковими запитам на Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва наявна інформація щодо проходження експертизи вказаного проєкту будівництва:

Реєстраційний номер в ЄДЕССБ: EX01:9757-0437-6698-5787

Статус: діючий

Документ: №79-К/23-РБК/ЕЗ від 22.05.2023

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3109756002539406851/optype=6

З відкритих даних Порталу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва вбачається, що в зареєстрованому проєкті документації відсутня інформація про її затвердження, що може свідчити про порушення норм чинного законодавства, а саме Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закону України «Про архітектурну діяльність».

6.8.4 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 6-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва)»

Відповідно до оголошеної закупівлі від 06 червня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-06-06-010591-а оприлюднено 06 червня 2023 року з кінцевим терміном подачі заявок 14 червня 2023 року. З очікуваною вартістю 72 419 186, 00 грн з ПДВ, розміром мінімального кроку пониження ціни 2 172 575,58 грн та мінімальним кроком пониження ціни у 3,00%.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 6-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва)».

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26.

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2023 року.

ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи».

Учасниками тендерної пропозиції виступили ТОВ «Абсолют-Клімат», ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію з первинною та остаточною вартістю у сумі 72 064 500, 00 грн з ПДВ та ТОВ «Будівельна компанія «АНТА» ЄДРПОУ 42126756, з первинною та остаточною вартістю у сумі 72 386 450, 00 грн з ПДВ, з відповідною тендерною документацією.

Відповідно до аукціону від 16 червня 2023 року переможцем обрано ТОВ «Абсолют-Клімат», ЄДРПОУ 35837877.

Повідомлення про намір укласти договір оприлюднено 16 червня 2023 року.

Відповідно до процедури відкритих торгів з особливостями було укладено Договір підряду № 61 від 27 червня 2023 року, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 27 червня 2023 року, зокрема до Договору підряду № 61 від 27.06.2023 було укладено додаткову угоду № 1 від 31 липня 2023 року у зв'язку з продовження строку дії договору про закупівлю та строку виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг у разі виникнення документально підтверджених об'єктивних обставин, що спричинили таке продовження, у

тому числі обставин непереборної сили, затримки фінансування витрат замовника, за умови що такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 01 серпня 2023 року.

Також відповідно до випадків внесення змін до істотних умов договору, зокрема у пункті покращення якості предмета закупівлі, за умови що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю було укладено додаткову угоду № 2 від 22 серпня 2023 року, дата оприлюднення співпадає з датою заключення угоди.

Додатково членами тимчасової контрольної комісії з питань перевірки видатків бюджету міста Києва, під час дії правового режиму воєнного стану було опрацьовано інформацію щодо технічної документації до проекту Капітальний ремонт приміщень 6-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва та виявлено наступні порушення:

На порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва проектна документація зареєстрована за № PD01:4083-0026-9974-4833 (2 редакція від 21.09.2023).

Статус документа: діючий

Документ: №РП-ПЦ-6/2023 від 16.05.2023

Поточна стадія проектування: робочий проект (РП)

Затвердження проектної документації: Інформація про затвердження проектної документації відсутня

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3196589637426480264/optype=4

Разом з тим за пошуковими запитами на Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва наявна інформація щодо проходження експертизи вказаного проекту будівництва:

Рєєстраційний номер в ЄДЕССБ: EX01:4141-8336-1826-0997

Статус: діючий

Документ: №83-К/23-РБК/ЕЗ від 26.05.2023

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3114140603856717067/optype=6

З відкритих даних Порталу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва вбачається, що в зареєстрованому проекті документації відсутня інформація про її затвердження, що може свідчити про порушення норм чинного законодавства, а саме Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закону України «Про архітектурну діяльність».

6.8.5 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 7-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва)»

Відповідно до оголошеної закупівлі від 21 червня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-06-21-001686-а оприлюднено 21 червня 2023 року з кінцевим терміном подачі заявок 29 червня 2023 року. З очікуваною вартістю 72 263 592, 00 грн з ПДВ, розміром мінімального кроку пониження ціни 2 167 907,76 грн та мінімальним кроком пониження ціни у 3,00%.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 7-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва».

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26.

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2023 року.

ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи».

Учасниками тендерної пропозиції виступили ТОВ «Абсолют-Клімат», ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію з первинною та остаточною вартістю у сумі 71 860 500, 00 грн з ПДВ та ТОВ «АГРАНБУД» ЄДРПОУ 42143944, з первинною та остаточною вартістю у сумі 72 020 800, 00 грн з ПДВ, з відповідною тендерною документацією.

Відповідно до аукціону від 03 липня 2023 року переможцем обрано ТОВ «Абсолют-Клімат», ЄДРПОУ 35837877.

Повідомлення про намір укласти договір оприлюднено 03 липня 2023 року.

Відповідно до процедури відкритих торгів з особливостями було укладено Договір підряду № 63 від 21 липня 2023 року, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 21 липня 2023 року, зокрема до Договору підряду № 63 від 21.07.2023 року укладено додаткову угоду № 1 від 31 липня 2023 року у зв'язку з продовження строку дії договору про закупівлю та строку виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг у разі виникнення документально підтверджених об'єктивних обставин, що спричинили таке продовження, у тому числі обставин непереборної сили, затримки фінансування витрат замовника, за умови що такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 31 липня 2023 року.

Також відповідно до випадків внесення змін до істотних умов договору, зокрема у пункті покращення якості предмета закупівлі, за умови що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю було укладено додаткову угоду № 2 від 22 серпня 2023 року, дата оприлюднення співпадає з датою заключення угоди.

Додатково членами тимчасової контрольної комісії з питань перевірки видатків бюджету міста Києва, під час дії правового режиму воєнного стану було опрацьовано інформацію щодо технічної документації до проєкту Капітальний ремонт приміщень 7-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва та виявлено наступні порушення:

На порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва проєктна документація зареєстрована за № PD01:4110-6059-8053-3888 (2 редакція від 21.09.2023).

Статус документа: діючий

Документ: №РП-ПЩ-7/2023 від 30.05.2023

Поточна стадія проектування: робочий проєкт (РП)

Затвердження проєктної документації: Інформація про затвердження проєктної документації відсутня

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3196588112184608279/optype=4

Разом з тим за пошуковими запитами на Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва наявна інформація щодо проходження експертизи вказаного проєкту будівництва:

Реєстраційний номер в ЄДЕССБ: EX01:4822-5741-6120-0194

Статус: діючий

Документ: №117-К/23-РБК/ЕЗ від 06.06.2023

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3124822017249903678/optype=6

З відкритих даних Порталу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва вбачається, що в зареєстрованому проєкті документації відсутня інформація про її затвердження, що може свідчити про порушення норм чинного законодавства, а саме Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закон України «Про архітектурну діяльність».

6.8.6 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 8-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва))

Відповідно до оголошеної закупівлі від 03 липня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора

Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-07-03-010804-а оприлюднено 03 липня 2023 року з кінцевим терміном подачі заявок 11 липня 2023 року. З очікуваною вартістю **72 248 713, 00** грн з ПДВ, розміром мінімального кроку пониження ціни 722 487,12 грн та мінімальним кроком пониження ціни у 1,00%.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 8-го поверху головного корпусу КНП "Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни" за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва)".

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2023 року.

ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи».

Відповідно до процедури закупівлі було проведено моніторинг.

Учасниками тендерної пропозиції виступили ТОВ «Абсолют-Клімат», ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію з первинною та остаточною вартістю у сумі 71 950 800, 00 грн з ПДВ та ТОВ «АГРАНБУД» ЄДРПОУ 42143944, з первинною та остаточною вартістю у сумі 72 170 260, 00 грн з ПДВ, з відповідною тендерною документацією.

Відповідно до аукціону від 14 липня 2023 року переможцем обрано ТОВ «Абсолют-Клімат», ЄДРПОУ 35837877.

Повідомлення про намір укласти договір оприлюднено 14 липня 2023 року.

Відповідно до процедури відкритих торгів з особливостями було укладено Договір підряду № 66 від 28 липня 2023 року, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 28 липня 2023 року, зокрема до Договору підряду № 66 від 28.07.2023 року укладено додаткову угоду № 1 від 22 серпня 2023 року відповідно до випадків внесення змін до істотних умов договору, зокрема у пункті покращення якості предмета закупівлі, за умови що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 22 серпня 2023 року.

Також відповідно до випадків внесення змін до істотних умов договору, зокрема у пункті покращення якості предмета закупівлі, за умови що таке покращення не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю було укладено додаткову угоду № 2 від 06 вересня 2023 року, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 07 вересня 2023 року.

Додатково членами тимчасової контрольної комісії з питань перевірки видатків бюджету міста Києва, під час дії правового режиму воєнного стану було опрацьовано інформацію щодо технічної документації до проєкту

Капітальний ремонт приміщень 8-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва та виявлено наступні порушення:

На порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва проектна документація зареєстрована за № PD01:4926-9264-2306-5666 (2 редакція від 21.09.2023).

Статус документа: діючий

Документ: №РП-ПЩ-8/2023 від 01.06.2023

Поточна стадія проектування: робочий проект (РП)

Затвердження проектної документації: Інформація про затвердження проектної документації відсутня

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3196584551572833973/optype=4

Разом з тим за пошуковими запитами на Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва наявна інформація щодо проходження експертизи вказаного проекту будівництва:

Реєстраційний номер в ЄДЕССБ: EX01:5589-8233-3569-6268

Статус: діючий

Документ: № 135-К/23-РБК/ЕЗ від 12.06.2023

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3125588584791279134/optype=6

З відкритих даних Порталу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва вбачається, що в зареєстрованому проекті документації відсутня інформація про її затвердження, що може свідчити про порушення норм чинного законодавства, а саме Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закон України «Про архітектурну діяльність».

6.8.7 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 9-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва))

Відповідно до оголошеної закупівлі від 02 серпня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридичних осіб, які забезпечують потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-08-02-012838-а оприлюднено 02 серпня 2023 року з очікуваною вартістю 72175769,00 грн.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 9-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за

адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва».

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26.

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг:

31 грудня 2023 року.

ДК 021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи»

Учасником тендерної пропозиції виступило ТОВ Абсолют-Клімат, ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію 09 серпня 2023 року, з відповідною тендерною документацією на суму 71 860 500,00 грн.

Торги відмінено. Причина: відсутність пропозицій.

6.8.8 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 10-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва»)

Відповідно до оголошеної закупівлі від 08 серпня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридичних осіб, які забезпечують потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-08-08-011411-а оприлюднено 08 серпня 2023 року з кінцевим терміном подачі заявок 16 серпня 2023 року. З очікуваною вартістю 72 223 837, 00 грн з ПДВ, розміром мінімального кроку пониження ціни 2 166 715,11 грн та мінімальним кроком пониження ціни у 3,00%.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 10-го головного корпусу КНП "Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни" за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва».

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26.

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг:

31 грудня 2023 року.

ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи»

Учасником тендерної пропозиції виступило ТОВ Абсолют - Клімат, ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію 15 серпня 2023 року, з відповідною тендерною документацією на суму 71 889 000,00 грн.

Повідомлення про намір укладання договору було оприлюднено 18 серпня 2023 року. Відповідно до цього 05 вересня 2023 року було оприлюднено договір підряду № 71 від 04 вересня 2023 року.

Додатково членами тимчасової контрольної комісії з питань перевірки видатків бюджету міста Києва, під час дії правового режиму воєнного стану було опрацьовано інформацію щодо технічної документації до проекту Капітальний ремонт приміщень 10-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва та виявлено наступні порушення:

На порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва проектна документація зареєстрована за № PD01:0964-9497-0287-0191 (2 редакція від 21.09.2023).

Статус документа: діючий

Документ № РП-ПЩ-10/2023 від 28.06.2023

Поточна стадія проектування: робочий проект (РП)

Затвердження проектної документації: Інформація про затвердження проектної документації відсутня

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3196581788877063825/optype=4

Разом з тим за пошуковими запитами на Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва наявна інформація щодо проходження експертизи вказаного проекту будівництва:

Реєстраційний номер в ЄДЕССБ: EX01:1119-1594-8022-3004

Документ: №220-К/23-РБК/ЕЗ від 26.07.2023

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3161118486646753071/optype=6

З відкритих даних Порталу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва вбачається, що в зареєстрованому проєкті документації відсутня інформація про її затвердження, що може свідчити про порушення норм чинного законодавства, а саме Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закон України «Про архітектурну діяльність».

6.8.9 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 11-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва))

Відповідно до оголошеної закупівлі від 24 серпня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридичних осіб, які забезпечують потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-08-24-010357-a оприлюднено 24 серпня 2023 року з очікуваною вартістю 72 223 837,00 грн.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 11-го поверху головного корпусу КНП "Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни" за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва».

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26.

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг:

31 грудня 2024 року.

ДК 021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи»

Учасником тендерної пропозиції виступило ТОВ Абсолют-Клімат, ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію 31 серпня 2023 року, з відповідною тендерною документацією на суму 71 883 600,00 грн.

Протоколом від 07.09.2023 № 84 визначено переможцем процедури закупівлі ТОВ Абсолют-Клімат.

Застосовувалась процедура роз'яснення щодо гарантійних строків на виконанні роботи. Дата подання: 27.08.2023. Дата відповіді: 28.08.2023.

Підставами проведення моніторингу стали, виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель Prozorro. Відповідно до виявлених порушень прийнято рішення Державною аудиторською службою України Північний офіс про проведення моніторингу публічної закупівлі UA-2023-08-24-010357-а Наказ № 250 від 18 вересня 2023 року. Рішення про проведення моніторингу було оприлюднено 19 вересня 2023 року.

Процедура моніторингу триває

Повідомлення про намір укласти договір оприлюднено 07 вересня 2023 року.

Додатково членами тимчасової контрольної комісії з питань перевірки видатків бюджету міста Києва, під час дії правового режиму воєнного стану було опрацьовано інформацію щодо технічної документації до проекту Капітальний ремонт приміщень 11-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва та виявлено наступні порушення:

На порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва проектна документація зареєстрована за № PD01:0986-7596-0551-9783 (2 редакція від 21.09.2023)

Статус документа: діючий

Документ: №РП-ПЩ-11/2023 від 31.07.2023

Поточна стадія проектування: робочий проект (РП)

Затвердження проектної документації: Інформація про затвердження проектної документації відсутня

Режим

доступу:

https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3196566253359596840/optype=4

[https://e-](https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3196566253359596840/optype=4)

Разом з тим за пошуковими запитами на Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва наявна інформація щодо проходження експертизи вказаного проєкту будівництва:

Номер експертного звіту: 134-К/23-РБК/ЕЗ

Реєстраційний номер: EX01:0933-2253-0455-7150

Дата експертизи: 03.07.2023

Режим доступу https://e-construction.gov.ua/proj_exp_detail/3140931270624675257

З відкритих даних Порталу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва вбачається, що в зареєстрованому проєкті документації відсутня інформація про її затвердження, що може свідчити про порушення норм чинного законодавства, а саме Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закон України «Про архітектурну діяльність».

6.8.10 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 9-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва»)

Відповідно до оголошеної закупівлі від 16 серпня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридичних осіб, які забезпечують потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-08-16-012487-а оприлюднено 16 серпня 2023 року з очікуваною вартістю 72 175 769,00 грн.

Предметом закупівлі є «1 роботи 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт приміщень 9-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва».

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26.

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2023 року.

ДК 021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи»

Учасником тендерної пропозиції виступило ТОВ Абсолют-Клімат, ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію 20 серпня 2023 року, з відповідною тендерною документацією на суму 71 835 000,00 грн.

Повідомлення про намір укласти договір оприлюднено 29 серпня 2023 року.

Відповідно до процедури відкритих торгів з особливостями було укладено Договір підряду № 73 від 12 вересня 2023 року, з оприлюдненням в електронній системі публічних закупівель Prozorro 14 вересня 2023 року.

Додатково членами тимчасової контрольної комісії з питань перевірки видатків бюджету міста Києва, під час дії правового режиму воєнного стану було опрацьовано інформацію щодо технічної документації до проекту Капітальний ремонт приміщень 9-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва та виявлено наступні порушення:

На порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва проектна документація зареєстрована за № PD01:5013-4000-1101-5984 (2 редакція від 21.09.2023).

Статус документа: діючий

Документ: №РП-ПЦ-9/2023 від 28.06.2023

Поточна стадія проектування: робочий проект (РП)

Затвердження проектної документації: Інформація про затвердження проектної документації відсутня

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3196583695137900345/optype=4

Разом з тим за пошуковими запитами на Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва наявна інформація щодо проходження експертизи вказаного проекту будівництва:

Реєстраційний номер в ЄДЕССБ: EX01:5130-6074-8748-5080

Статус: діючий

Документ: №167-К/23-РБК/ЕЗ від 07.07.2023

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3145130122433004558/optype=6

З відкритих даних Порталу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва вбачається, що в зареєстрованому проекті документації відсутня інформація про її затвердження, що може свідчити про порушення норм чинного законодавства, а саме Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закон України «Про архітектурну діяльність».

6.8.11 Інформація щодо тендерної закупівлі 45450000-6 Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва»)

Відповідно до оголошеної закупівлі від 24 серпня 2023 року шляхом процедури відкритих торгів з особливостями, замовником виступає КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», код ЄДРПОУ 5492309, місце знаходження 04075, Україна, м. Київ обл., м. Київ, вул. Федора

Максименка, буд. 26. Замовник відноситься до категорії юридичних осіб, які забезпечують потреби держави або територіальної громади.

Інформацію щодо процедури закупівлі UA-2023-08-24-010456-а оприлюднено 24 серпня 2023 року з очікуваною вартістю 534 636 840,00 грн.

Предметом закупівлі є «1 роботи Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва».

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 04075, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Федора Максименка, буд. 26.

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг:
31 грудня 2024 року.

ДК 021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи»

Відповідно до оголошеної процедури UA-2023-08-24-010456-а відкритих торгів з особливостями були роз'яснення процедури оприлюднені 27 серпня 2023 року з наданням відповіді 28 серпня 2023 року.

Також відповідно до оголошеної процедури UA-2023-08-24-010456-а відкритих торгів з особливостями було розпочато моніторинг. Підставами проведення моніторингу стали, виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель Prozorro. Відповідно до виявлених порушень прийнято рішення Державною аудиторською службою України Північний офіс про проведення моніторингу публічної закупівлі UA-2023-08-24-010456-а Наказ № 250 від 18 вересня 2023 року. Рішення про проведення моніторингу було оприлюднено 19 вересня 2023 року. Процедура моніторингу триває.

Учасником тендерної пропозиції виступило ТОВ Абсолют-Клімат, ЄДРПОУ 35837877, яке надало тендерну пропозицію 01 вересня 2023 року, з відповідною тендерною документацією на суму 504 232 927,20 грн.

Протоколом від 07.09.2023 № 83 визначено переможцем процедури закупівлі ТОВ Абсолют-Клімат.

Повідомлення про намір укласти договір оприлюднено 07 вересня 2023 року.

Додатково членами тимчасової контрольної комісії з питань перевірки видатків бюджету міста Києва, під час дії правового режиму воєнного стану було опрацьовано інформацію щодо технічної документації до проекту Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва та виявлено наступні порушення:

На порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва проектна документація зареєстрована за № PD01:0026-0997-0715-1742 (2 редакція від 06.07.2023).

Статус документа: діючий

Документ: №РП-ПЩ-Ф/2023-АБ від 29.05.2023

Поточна стадія проектування: робочий проект (РП)

Затвердження проектної документації: Інформація про затвердження проектної документації відсутня

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/document_detail/doc_id=3140868976511289295/optype=4

Разом з тим за пошуковими запитами на Порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва наявна інформація щодо проходження експертизи вказаного проекту будівництва:

Номер експертного звіту: 134-К/23-РБК/ЕЗ

Реєстраційний номер: EX01:0933-2253-0455-7150

Дата експертизи: 03.07.2023

Режим доступу: https://e-construction.gov.ua/proj_exp_detail/3140931270624675257

З відкритих даних Порталу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва вбачається, що в зареєстрованому проекті документації відсутня інформація про її затвердження, що може свідчити про порушення норм чинного законодавства, а саме Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Закон України «Про архітектурну діяльність».

Замовником КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» під час виконання робіт на об'єкті «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», реалізація якого здійснюється за бюджетні кошти, допущено ряд порушень вимог чинного законодавства, а саме:

Під час виїзного засідання 15.09.2023 Тимчасовою контрольною комісією з питань перевірки витрат бюджету міста Києва за період дії воєнного стану було встановлено, що замовником спільно із головним розпорядником бюджетних коштів порушено вимоги законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про архітектурну діяльність» та постанови Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 560 «Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» в частині затвердження проекту капітального ремонту.

Так, у 2023 році на замовлення проектної організації ТОВ «Рембудконсалтинг» було проведено експертизу проектної документації на будівництво за проектом ««Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» та видано відповідний експертний звіт (позитивний) від 03 липня 2023 року №134-К/23-РБК/ЕЗ.

При цьому, станом на 15.09.2023 паперовий варіант даного експертного звіту не містить підписів експертів, які здійснювали експертизу проекту «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою:

вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» та у Реєстрі будівельної діяльності не містяться відомості про вищезазначений експертний звіт.

Затвердження проекту будівництва, що реалізується із залученням бюджетних коштів, щодо об'єкту загальною кошторисною вартістю від 120 млн. гривень, враховуючи постанову Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 року № 560 «Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», здійснюється шляхом прийняття відповідного розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідно до статті дев'ятої Закону України «Про архітектурну діяльність» будівництво (нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт) об'єкта архітектури здійснюється відповідно до затвердженої проектної документації, норм і правил у порядку, визначеному Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Проте, станом на 15.09.2023 не має такого розпорядження, відповідно проект не затверджений у встановленому порядку, що унеможливило правомірне виконання робіт на об'єкті.

Відповідно до частини п'ятої статті 26 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» проектування та будівництво об'єктів здійснюється власниками або користувачами земельних ділянок у такому порядку:

- 1) отримання замовником або проектувальником вихідних даних;
- 2) розроблення проектної документації та проведення у випадках, передбачених статтею 31 цього Закону, її експертизи;
- 3) затвердження проектної документації;
- 3⁻¹) отримання права на виконання підготовчих та будівельних робіт у випадках, визначених цим Законом;
- 4) виконання підготовчих та будівельних робіт;
- 4⁻¹) державна реєстрація спеціального майнового права на об'єкт незавершеного будівництва та майбутній об'єкт нерухомості у випадках, визначених законом;
- 4⁻²) проведення контрольного геодезичного знімання закінчених будівництвом об'єктів (крім об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1)) та здійснення їх технічної інвентаризації (крім об'єктів, перелік яких визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування);
- 5) прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів;
- б) державна реєстрація права власності на закінчений будівництвом та прийнятий в експлуатацію у випадках, визначених цим Законом, об'єкт (його складову).

Проте, Замовником без затвердження у встановленому порядку проектної документації, оголошено процедуру відкритих торгів на закупівлю робіт

«Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» (ДК 021:2015: 45450000-6 - Інші завершальні будівельні роботи) (ідентифікатор закупівлі UA-2023-08-24-010456-a) з очікуваною вартістю 534 636 840,00 грн.

За результатами розгляду тендерної пропозиції переможцем закупівлі визначено – ТОВ «Абсолют клімат» (протокол від 07.09.2023 № 83) з ціною пропозицією 504 232 927,20 грн та опубліковано повідомлення про намір укласти договір.

Станом на 15.09.2023 у електронній системі публічних закупівель Prozorro відсутня інформація щодо підписаного сторонами договору про закупівлю.

В той же час, 15.09.2023 під час виїзного засідання Тимчасовою контрольною комісією з питань перевірки витрат бюджету міста Києва за період дії воєнного стану встановлено фактичне виконання будівельних робіт підрядною організацією, переможцем тендеру, ТОВ «Абсолют клімат», тобто ще до підписання та опублікування договору підряду.

Відповідно до пункту 4 Порядку виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2015 року № 747) (далі – Порядок) підготовчі роботи, визначені будівельними нормами, стандартами і правилами, можуть виконуватися замовником після набуття права на земельну ділянку відповідного цільового призначення та подання повідомлення про початок виконання підготовчих робіт до відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю.

Виконання підготовчих робіт може здійснюватися на підставі повідомлення про початок виконання будівельних робіт або дозволу на виконання будівельних робіт (далі – дозвіл).

Пунктом 5 Порядку передбачено, що будівельні роботи можуть виконуватися замовником після отримання документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, або договору суперфіцію та:

подання повідомлення про початок виконання будівельних робіт - щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1) та об'єктів, будівництво яких здійснюється на підставі будівельного паспорта;

видачі замовнику дозволу на виконання будівельних робіт - щодо об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками або підлягають оцінці впливу на довкілля відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» замовник має право виконувати будівельні роботи після видачі замовнику органом державного архітектурно-будівельного контролю дозволу на виконання будівельних робіт - щодо

об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками або підлягають оцінці впливу на довкілля згідно із Законом України «Про оцінку впливу на довкілля».

Відповідно до частини першої статті 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» право на виконання підготовчих робіт (якщо вони не були виконані раніше згідно з повідомленням про початок виконання підготовчих робіт) і будівельних робіт на об'єктах будівництва, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками або підлягають оцінці впливу на довкілля згідно із Законом України «Про оцінку впливу на довкілля», підключення об'єкта будівництва до інженерних мереж та споруд надається замовнику та генеральному підряднику чи підряднику (якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників) після отримання дозволу на виконання будівельних робіт.

Відповідно до частини сьомої статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» виконання будівельних робіт без відповідного документа (зокрема без дозволу на виконання будівельних робіт), передбаченого цією статтею, вважається самочинним будівництвом і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

Під час виїзної перевірки представник замовника будівництва в. о. директора КНП і представник генпідрядника ТОВ «Абсолют клімат» засвідчили, що велика частина робіт, передбачених проектом будівництва відповідно до якого здійснювалася закупівля будівельних робіт вже виконана: ремонт покрівлі виконано на 80% на суму близько 10 млн. грн, зроблена велика кількість робіт по заміні вікон. Тобто будівельні роботи виконано за відсутності підписаного договору та відповідних дозвільних документів.

Статтею 25 Закону України «Про основи містобудування» визначена відповідальність за порушення містобудівного законодавства.

Так, особи, винні у:

- недотриманні норм і правил при проектуванні і будівництві;
- проектуванні об'єктів з порушенням затвердженої у встановленому порядку містобудівної документації;
- виконанні будівельних чи реставраційних робіт без дозволу та затвердженого у встановленому порядку проекту або з відхиленням від нього;
- самовільній зміні архітектурного вигляду споруди в процесі експлуатації;
- недотриманні екологічних і санітарно-гігієнічних вимог, встановлених законодавством при проектуванні, розміщенні та будівництві об'єктів;
- прийнятті в експлуатацію об'єктів, зведених з порушенням законодавства, норм і правил;

наданні інформації, що не відповідає дійсності, про умови проектування і будівництва чи у необґрунтованій відмові надати таку інформацію, несуть відповідальність, передбачену законом.

Частиною першою статті 376 Цивільного кодексу України передбачено, що житловий будинок, будівля, споруда, інше нерухоме майно вважаються

самочинним будівництвом, якщо вони збудовані або будуються на земельній ділянці, що не була відведена для цієї мети, або без відповідного документа, який дає право виконувати будівельні роботи чи належно затвердженого проекту, або з істотними порушеннями будівельних норм і правил.

Так, відповідно до пункту 11 Порядку виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2015 року № 747) Замовник несе відповідальність за повноту та достовірність даних, зазначених у поданому ним повідомленні, за виконання будівельних робіт без подання повідомлення та за порушення вимог, визначених цим Порядком, відповідно до Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» та Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Пунктом 3 частини другої статті 2 Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» передбачено, що суб'єкти містобудування, які є замовниками будівництва об'єктів (у разі провадження містобудівної діяльності), або ті, що виконують функції замовника і підрядника одночасно, несуть відповідальність у вигляді штрафу за виконання будівельних робіт без отримання дозволу на їх виконання:

на об'єктах, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми наслідками (СС2), у розмірі трьохсот сімдесяти прожиткових мінімумів для працездатних осіб; (що становить 993 080 грн. у 2023 році);

на об'єктах, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із значними наслідками (СС3), у розмірі дев'ятисот прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

6.8.12 Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради КМДА від 27.03.2019 року № 541 «Про розгляд завдань на проектування (коригування проєктів) щодо об'єктів нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту, які фінансуються за рахунок коштів бюджету міста Києва» передбачено, що з метою ефективного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту :

1. Структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районним в місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам та організаціям, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та є замовниками щодо об'єктів нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту, які фінансуються за рахунок коштів бюджету міста Києва (далі - замовники будівництва), подавати розроблені завдання на проектування

(коригування проєктів з обґрунтуванням доцільності такого коригування) до їх затвердження в установленому порядку на розгляд:

1.1. Структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які забезпечують реалізацію державної політики у відповідних галузях (сферах).

1.2. Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) після розгляду структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), зазначеними в підпункті 1.1 цього пункту.

2. Структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), зазначеним у підпунктах 1.1, 1.2 пункту 1 цього розпорядження, за результатами опрацювання завдань на проєктування (коригування проєктів) у 10-денний строк після їх отримання надавати листи про відсутність зауважень чи пропозицій або листи з викладенням зауважень чи пропозицій.

3. Замовникам будівництва у 10-денний строк після отримання листів із зауваженнями чи пропозиціями надавати інформацію про результати їх опрацювання структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які надали ці зауваження чи пропозиції.

Листом Департамент будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.09.2023 № 056/4588 повідомив тимчасову контрольну комісію щодо надання копій погоджених в установленому порядку завдань на проєктування усіх об'єктів капітального ремонту у Київському міському клінічному госпіталі ветеранів війни.

Відповідно до Закону України «Про архітектурну діяльність» завдання на проєктування – документ, у якому містяться обґрунтовані в межах законодавства вимоги замовника будівництва до планувальних, архітектурних, інженерних і технологічних рішень та властивостей об'єкта архітектури, його основних параметрів, вартості та організації його будівництва і який складається відповідно до містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки, технічних умов.

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 21.11.2019 № 2007 «Про внесення змін до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27 березня 2019 року № 541 «Про розгляд завдань на проєктування щодо об'єктів нового будівництва та реконструкції, які фінансуються за рахунок коштів бюджету міста Києва» (далі – Розпорядження) структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районні в місті Києві державні адміністрації, підприємства, установи та організації, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та є замовниками

об'єктів нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту, що потребує розроблення проектної документації, які фінансуються за рахунок коштів бюджету міста Києва, подають на розгляд до затвердження в установленому порядку розроблені завдання на проектування (коригування проектів) до структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які забезпечують реалізацію державної політики у відповідних галузях (сферах) та Департаменту будівництва та житлового забезпечення, який в межах компетенції, опрацьовує зазначені завдання на проектування та надає листи про відсутність зауважень або листи з викладенням зауважень чи пропозицій.

Завдання на проектування (або коригування) затверджується замовником та погоджується проєктувальником. Склад завдання на проектування може змінюватися відповідно до особливостей об'єкта будівництва.

Враховуючи зазначене, у Департаменті будівництва та житлового забезпечення відсутні копії запитуваних документів.

Разом з тим повідомляємо, що під час дії правового режиму воєнного стану КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» звертався до Департаменту листами від 11.08.2023 № 061/164-328-363 та від 14.09.2023 № 061/164-386-424 щодо розгляду завдання на проектування по об'єкту: «Капітальний ремонт будівлі ЦО КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: м. Київ, вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва». Листами Департаменту від 29.08.2023 № 056/9252-7698 та від 25.09.2023 № 056-4569 КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» надані зауваження до завдання на проектування по зазначеному об'єкту.

Крім того, станом на сьогодні, у Департаменті перебувають на розгляді завдання на проектування по об'єктах: «Капітальний ремонт приміщень 9-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: м. Київ, вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», «Капітальний ремонт приміщень 11-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: м. Київ, вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» та «Капітальний ремонт приміщень 12-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: м. Київ, вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва», які надані КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» листами відповідно від 20.09.2023 № 061/164-400-440, від 20.09.2023 № 061/164-400-442 та від 20.09.2023 № 061/164-400-443.

Таким чином, допущено порушення вимог розпорядження ВО КМДА від 27.03.2019 року № 541 «Про розгляд завдань на проектування (коригування проектів) щодо об'єктів нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту, які фінансуються за рахунок коштів бюджету

міста Києва» по всіх об'єктах капітального ремонту КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: м. Київ, вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва, які були подані на виділення асигнувань головним розпорядником бюджетних коштів - Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

6.8.13 Розпорядженням Київської міської військової адміністрації від 21.07.2022 № 582 «Про деякі питання виконання робіт з нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єктів територіальної громади міста Києва за кошти бюджету міста Києва на період дії воєнного стану та забезпечення контролю за їх використанням» визначено, що пооб'єкний розподіл асигнувань на виконання капітальних ремонтів об'єктів територіальної громади міста Києва за рахунок коштів бюджету міста Києва здійснюється головними розпорядниками бюджетних коштів міста Києва власними розпорядчими актами. Проекти розпорядчих актів, що видаються головними розпорядниками бюджетних коштів бюджету міста Києва в обов'язковому порядку погоджуються Департаментом економіки та інвестицій та Департаментом фінансів.

Листом від 01.06.2023 061-4789/04.05 Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повторно направив на погодження проект наказу «Про внесення змін до наказу Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.02.2023 № 156» до першого заступника голови Київської міської державної адміністрації, Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та до Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Цим листом за бюджетною програмою **0712020 «Спеціалізована стаціонарна медична допомога населенню»** збільшення для створення сучасного реабілітаційного закладу збільшено видатки в КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» на **676 008,0 тис. грн**, а саме на об'єкти:

- 1) «Капітальний ремонт приміщень 4-го поверху головного корпусу, КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вулиця Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 55 897,835 тис. грн.,
- 2) «Капітальний ремонт приміщень 5-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 80 000,0 тис. грн.,

- 3) «Капітальний ремонт приміщень 6-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 55 000,0 тис. грн.,
- 4) «Капітальний ремонт приміщень 7-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 55 000,0 тис. грн.,
- 5) «Капітальний ремонт приміщень 8-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 55 000,0 тис. грн.,
- 6) «Капітальний ремонт приміщень 9-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 20 110,165 тис. грн.,
- 7) «Капітальний ремонт приміщень 10-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 20 000,0 тис. грн.,
- 8) «Капітальний ремонт приміщень 11-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 20 000,0 тис. грн.,
- 9) «Капітальний ремонт приміщень 12-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 10 000,0 тис. грн.,
- 10) «Капітальний ремонт приміщень технічного поверху та заміна магістралей трубопроводу системи опалення головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 20 000,0 тис. грн.,
- 11) «Капітальний ремонт приміщень 3-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 5 000,0 тис. грн.,
- 12) Капітальний ремонт приміщень 2-го поверху головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 5 000,0 тис. грн.,
- 13) «Капітальний ремонт приміщень 1-го поверху (та комунікацій) головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів

війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 5 000,0 тис. грн.,

14) «Капітальний ремонт фасадів, покрівлі та заміна вікон головного корпусу КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 210 000,0 тис. грн.,

15) «Капітальний ремонт об'єктів благоустрою території КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 30 000,0 тис. грн.,

16) «Капітальний ремонт приміщень підвалу, заміна інженерних мереж та заміна обладнання системи теплопостачання (ТТ) КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва» в сумі 30 000,0 тис. грн.

Також в рамках опрацювання тимчасовою контрольною комісією питання щодо виділення асигнувань по головному розпоряднику – Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на виконання ремонтних робіт Київського міського клінічного госпіталю ветеранів війни за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва було направлено запити до Департаменту фінансів та Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (листи від 19.09.2023 №08/350-86 та № 08/350-85).

У запитах було зазначено, що згідно з розпорядженням Київської міської військової адміністрації від 13.01.2023 № 16 «Про деякі питання виконання Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021-2023 роки у 2023 році» підготовка та видання відповідних розпорядчих актів про здійснення капітального ремонту, підготовка дефектних актів, кошторисів, іншої необхідної документації, укладання відповідних договорів на виконання робіт тощо по об'єктах, включених до розподілу асигнувань у 2023 році на фінансування капітального ремонту за рахунок бюджетних коштів покладається на структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Розпорядженням передбачено, що фінансування капітальних вкладень здійснюється в обсягах, визначених в розподілі асигнувань у 2023 році на фінансування капітальних вкладень за рахунок бюджетних коштів по головних розпорядниках бюджетних коштів за наявності:

- затвердженої в установленому порядку проектної документації на будівництво (реконструкцію) об'єктів;
- інформації щодо проведених процедур закупівлі проектних та/або будівельних робіт на об'єктах;
- договорів підряду на виконання проектних робіт т/або на будівництво (реконструкцію);
- звітної інформації, наданої в повному обсязі та у встановлені терміни, відповідно до Порядку формування та виконання Програми економічного і

соціального розвитку м. Кива в частині капітальних вкладень та капітального ремонту, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 листопада 2011 року № 2026 (в редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 15 січня 2016 року № 14.

Наказом Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.02.2023 № 156 (зі змінами та доповненнями) об'єкти на виконання ремонтних робіт Київського міського клінічного госпіталю ветеранів війни за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва було включено до адресного переліку об'єктів капітального ремонту, фінансування яких здійснюється за рахунок бюджетних коштів.

Враховуючи те, що одним із основних завдань тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану, є перевірка видатків головних розпорядників бюджетних коштів, розпорядників нижчого рівня, одержувачів бюджетних коштів та комунальних підприємств міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану, тимчасова контрольна комісія звернулась до Департаменту фінансів та Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо дання наступної інформації та копій підтверджуючих документів по всім договорам на виконання ремонтних робіт у 2023 році у КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за адресою: вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі міста Києва:

1) копій усіх бюджетних запитів/пропозицій Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на фінансування у 2023 році ремонтних робіт у КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни»;

2) інформації, в тому числі дозвільної та розпорядчої документації щодо виконання будівельних робіт на об'єктах КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни», а також розрахунки, на підставі якої було передбачено у 2023 році фінансування у бюджеті та Програмі економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021-2023 роки;

3) щодо погодження Департаментом фінансів та Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), із зазначенням посадових осіб Департаментів, відповідного розпорядчого акту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) або Київської міської військової адміністрації щодо виконання ремонтних робіт у КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» за рахунок бюджетних коштів;

4) чи надавались Департаментами, за результатами аналізу поданих до Департаментів матеріалів, зауваження або заперечення стосовно включення до адресного переліку на виконання у 2023 році капітальних ремонтів у

Київському міському клінічному госпіталі ветеранів війни виділення відповідних асигнувань з бюджету м. Києва

Департамент фінансів на запит тимчасової контрольної комісії листом від 22.09.2023 № 054-3-1-08/1709 поінформував про те, що адміністрування Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021-2023 роки щодо порядку її формування та виконання здійснює Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Бюджетний запит є складовою бюджетного процесу, процедуру подачі якого унормовано статтями 34, 35, 36, 75 Бюджетного кодексу України, а саме: головні розпорядники бюджетних коштів забезпечують складання бюджетних запитів відповідно до вимог інструкції з підготовки бюджетних запитів з урахуванням планів діяльності на середньостроковий період, звітів про виконання паспортів бюджетних програм, результатів оцінки бюджетних програм та доведених граничних обсягів видатків.

Департаментом фінансів також надано копію бюджетного запиту на 2023 рік Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за бюджетною програмою 0712020 «Спеціалізована стаціонарна медична допомога населенню».

Департамент економіки та інвестицій на запит тимчасової контрольної комісії листом від 26.09.2023 № 050/09-3685 поінформував про результати опрацювання листа Тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки видатків бюджету міста Києва під час дії правового режиму воєнного стану від 19.09.2023 №08/350-85 стосовно надання інформації про виконання у 2023 році ремонтних робіт у Київському міському клінічному госпіталі ветеранів війни на вул. Федора Максименка, 26 у Оболонському районі.

Департамент повідомив, що Програма економічного і соціального розвитку м. Києва в частині капітального ремонту на відповідний рік затверджується рішенням Київської міської ради по кодах типової класифікації видатків місцевих бюджетів (без поділу за адресами).

Формування адресного переліку об'єктів капітального ремонту здійснюється головними розпорядниками бюджетних коштів, які визначають пріоритетність і необхідність проведення робіт, з урахуванням фінансових можливостей бюджету міста Києва та затверджується власним розпорядчим актом.

Розподіл асигнувань на фінансування капітального ремонту (адресний перелік об'єктів) за рахунок бюджетних коштів по Департаменту охорони здоров'я затверджений наказом Департаменту охорони здоров'я від 16.02.2023 №156 (із змінами), який було погоджено Департаментом економіки та інвестицій у встановленому порядку. Пропозиції та пояснення стосовно внесення змін до вказаного переліку надані листами Департаменту охорони здоров'я від 07.03.2023 №061-2030/04.05, від 01.06.2023 №061-4789/04.05 та

від 13.07.2023 №061-6142/04.05 (копії додаються). При заповненні замовниками та головними розпорядниками бюджетних коштів у веб-модулі інформаційно-комунікаційної технології «Будівельний комплекс» звітних даних щодо виконання Програми економічного і соціального розвитку м.Києва на відповідний період надається інформація про стан виконання та фінансування робіт по об'єктам, наявність необхідної документації, тощо. Подання копій підтвердних документів не передбачено. Згідно з підпунктом 3.2 пункту 3 розпорядження начальника Київської міської військової адміністрації від 13.01.2023 №16 (із змінами) «Про деякі питання виконання Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021–2023 роки у 2023 році», по об'єктах, включених до розподілу асигнувань у 2023 році на фінансування капітального ремонту (адресних переліків об'єктів) за рахунок бюджетних коштів, відповідні розпорядчі акти про здійснення капітального ремонту видаються, якщо замовниками капітального ремонту об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва визначено юридичні особи, за якими зазначені об'єкти не закріплені на праві господарського відання або оперативного управління (не перебувають на їх балансі). Враховуючи, що майно госпітала закріплено за КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» на праві оперативного управління, видання розпорядчого акту Київської міської військової адміністрації щодо виконання ремонтних робіт у міському клінічному госпіталі ветеранів війни не потребується.

Згідно з пунктом 3 розпорядження від 21.07.2022 № 582 «Про деякі питання виконання робіт з нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єктів територіальної громади міста Києва за кошти бюджету міста Києва на період дії воєнного стану та забезпечення контролю за їх використанням».

Встановлено, що головні розпорядники бюджетних коштів бюджету міста Києва самостійно визначають необхідність погодження проєктів розпорядчих актів, зазначених в абзаці третьому пункту 1 цього розпорядження, із відповідними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та несуть відповідальність за дотримання земельного, містобудівного, водного, природоохоронного законодавства, в тому числі оцінки впливу на довкілля, законодавства у сфері охорони культурної спадщини, про надра тощо в установленому законом порядку.

6.8.14 Бюджетним кодексом України встановлено:

За частиною 1 статті 22 Бюджетного кодексу України за обсягом наданих повноважень розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

За пунктом 3 частини 2 статті 22 Бюджетного кодексу України Головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно: за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, -

місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників.

За частиною 5 статті 22 Бюджетного кодексу України Головний розпорядник бюджетних коштів, в тому числі

- отримує бюджетні призначення шляхом їх затвердження у законі про Державний бюджет України (рішенні про місцевий бюджет); приймає рішення щодо делегування повноважень на виконання бюджетної програми розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня та/або одержувачами бюджетних коштів, розподіляє та доводить до них у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань;

- затверджує кошториси розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (плани використання бюджетних коштів одержувачів бюджетних коштів), якщо інше не передбачено законодавством;

- здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі;

- забезпечує доступність інформації про бюджет відповідно до законодавства та цього Кодексу.

Зазначене свідчить, що Департамент охорони здоров'я як головний розпорядник бюджетних коштів не забезпечив належне виконання вимог частини 5 статті 22 Бюджетного кодексу України в частині здійснення управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Згідно пункту 18 частини 1 статті 2 Бюджетного кодексу України головні розпорядники бюджетних коштів - бюджетні установи в особі їх керівників, які відповідно до статті 22 цього Кодексу отримують повноваження шляхом встановлення бюджетних призначень.

За частиною 3 статті 26 Бюджетного кодексу України Розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організовують внутрішній контроль і внутрішній аудит та забезпечують їх здійснення у своїх установах і на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління таких розпорядників бюджетних коштів.

За абзацом 2 частини 3 статті 26 Бюджетного кодексу України внутрішнім контролем є комплекс заходів, що застосовуються керівником для забезпечення дотримання законності та ефективності використання бюджетних коштів, досягнення результатів відповідно до встановленої мети,

завдань, планів і вимог щодо діяльності розпорядника бюджетних коштів і підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління.

За статтею 121 Бюджетного кодексу України Посадові особи, з вини яких допущено порушення бюджетного законодавства, несуть цивільну, дисциплінарну, адміністративну або кримінальну відповідальність згідно з законом. Порушення бюджетного законодавства, вчинене розпорядником чи одержувачем бюджетних коштів, може бути підставою для притягнення до відповідальності згідно з законами України його керівника чи інших відповідальних посадових осіб, залежно від характеру вчинених ними діянь.

Тимчасова контрольна комісія вважає за необхідне притягти до відповідальності директора Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург В.Г. та в.о. директора КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» Борисова Б.М.

Висновки та рекомендації тимчасової контрольної комісії

1. За пропозицією Головного управління ДПС у м. Києві рекомендувати постійній комісії Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності розглянути питання про внесення змін до рішення Київської міської ради 23.06.2011 № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві», встановивши:

- ставку у відсотках від нормативної грошової оцінки, не менше 1 відсотка від нормативної грошової оцінки земельної ділянки, якщо вид цільового призначення земельної ділянки не внесено до Державного земельного кадастру за винятком земельних ділянок, що знаходяться в користуванні комунальних та державних підприємств, що фінансуються за рахунок державного бюджету.

- встановивши максимальну ставку (1,5 %) для об'єктів нерухомості, в яких в документах на право власності відсутній код типу нерухомості.

2. Доручити Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) при поданні на розгляд Київської міської ради проєкту Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на відповідні роки, а також щодо внесення до неї змін, надавати проєкти розподілу асигнувань на фінансування капітального ремонту з поадресним переліком об'єктів капітального ремонту.

3. Рекомендувати Службі у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) переглянути доцільність витрачання бюджетних коштів на проведення масових заходів та на розважальні послуги в умовах воєнного стану.

4. Вважати за доцільне при формуванні та затвердженні бюджету м. Києва на 2024 рік врахувати видатки на збільшення заробітної плати співробітникам Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), секретаріату Київської міської ради.

5. Доручити постійній комісії київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності опрацювати питання щодо внесення змін до діючого бюджетного регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 16.05.2019 № 903/7559.

6. Рекомендувати Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальному підприємству «Інженерний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) негайно вжити заходи для завершення робіт на об'єкті «Реконструкція будівель з добудовою додаткового корпусу для розміщення центру нейрореабілітації учасників АТО Київської міської клінічної лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва на вул. Rogozivskiy, 6».

7. Направити цей Звіт до правоохоронних органів України з заявою про перевірку дій/бездіяльності на предмет наявності складу кримінального правопорушення у діях відповідних посадових осіб.

8. Доручити постійній комісії Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності підготувати проект рішення Київської міської ради щодо звернення до суб'єктів законодавчої ініціативи в частині питань, які викладені у попередньому звіті тимчасової контрольної комісії.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО