



08/231-712/MP
05.02.2016

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

I СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з метою сприяння проведенню реальної конституційної реформи в Україні з децентралізації влади, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України згідно з додатком.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобіганню корупції.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді



С. Гусовський

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської
міської ради з питань
дотримання законності,
правопорядку та запобіганню
корупції.

Голова

О. Бондарчук

Секретар

А. Осадчук

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Державін

Додаток
до Рішення Київради
Від _____ № _____

Звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України

Місцеві ради є безумовними прихильниками децентралізації, яка останнім часом декларується одним з пріоритетів державної політики в Україні. Децентралізація - це не тільки випробуваний часом та європейським досвідом шлях оптимізації публічного адміністрування, але й посилення впливу громадян на реалізацію своїх свобод.

Після революції Гідності в Україні було проведено бюджетну децентралізацію, що дозволило суттєво збільшити доходи місцевих бюджетів; поступово відновлюються та розширюються права місцевого самоврядування; проводиться політика на укрупнення та формування спроможних громад.

Разом з тим відверте занепокоєння викликають механізми, закладені у проекті змін до Конституції (прийняті у першому читанні), які спотворюють ідею децентралізації і розпочинають зворотний відлік всім позитивним процесам, які здійснювались за останній час.

Зокрема, повноваження префекта зупиняти дію актів органів місцевого самоврядування створюють, по-перше, суттєві корупційні ризики, по-друге, роблять органи місцевого самоврядування повністю підконтрольними префектам. Ще більше застережень викликає право Президента зупиняти «повноваження голови громади, складу ради громади, районної, обласної ради», яке може застосовуватися на невизначений строк і необмежену кількість разів. По факту ж ця норма призведе для прямої залежності органів місцевого самоврядування від президентської вертикалі. Також її можна розцінювати як заочне звинувачення органів місцевого самоврядування у сепаратизмі.

Ми є громадянами України, ми працюємо на користь громад та нашої країни, і тому категорично не підтримуємо пункт 18 перехідних положень змін до Конституції, якими запроваджуються «особливості здійснення самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської області», які наразі є окупованими і підконтрольні ворогу. Реалізація цих положень може призвести до виникнення реальної загрози територіальній цілісності України, адже окремі райони Донецької та Луганської областей в такому випадку набувають ознак федеративних утворень, що є загрозою для унітарності України.

Велике занепокоєння викликає інститут «тимчасового державного уповноваженого», який у разі зупинення Президентом повноважень ради чи голови буде одноосібно керувати усіма виконавчими органами місцевого самоврядування. Ми бачимо велику небезпеку в такому одноосібному «правлінні» через відсутність відповідальності «тимчасового уповноваженого» перед громадою – навіть за 2-3 місяці цей управлінець матиме змогу завдати суттєвої шкоди інтересам громади.

Також ще одним кроком назад на шляху до децентралізації була оголошена ухвала судді Окружного адміністративного суду Києва від 27 січня 2016 року, якою фактично призупинено початок виборчого процесу перших виборів депутатів районних у місті Києві рад, які мали відбутися 27 березня 2016 року. Це свідчить про наміри позбавити жителів Києва шансу на розвиток інституту місцевого самоврядування.

Зважаючи на вищевикладене, звертаємося до Президента України та Верховної Ради України припинити запланований експеримент над органами місцевого самоврядування України та відкликати зміни до Конституції України, що прийняті у першому читанні. А також не допустити свавілля та протидії децентралізації в місті Києві, шляхом забезпечення проведення перших виборів депутатів до районних у місті Києві рад 27 березня 2016 року.

Натомість закликаємо провести реальну конституційну реформу з децентралізації влади, якою, по-перше, необхідно зберегти конституційну цілісність та унітарність Української держави, а по-друге, створити реальні можливості для спроможного місцевого самоврядування і усунути ризики зловживання контролем за місцевою владою.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та спрямовано на проведення реальної конституційної реформи з децентралізації влади.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Даний проект рішення підготовлений з метою:

- припинення запланованого експерименту над органами місцевого самоврядування України, який може реалізуватися шляхом прийняття змін до Конституції України в частині децентралізації влади;
- сприяння проведенню реальної конституційної реформи з децентралізації влади, якою, зберегти конституційну цілісність та унітарність Української держави, створення реальних можливостей для спроможного місцевого самоврядування;
- усунення ризиків зловживання контролем за місцевою владою.

3. Загальна характеристики та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з трьох пунктів, у яких передбачено:

- Направити звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України;
- Офіційне оприлюднення та контроль за виконанням цього рішення.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою у цій сфері правового регулювання є Конституція України та Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні"

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

6. Позиція заінтересованих органів

Прийняття проекту рішення не стосується інтересів інших органів.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту рішення сприятиме припиненню запланованого експерименту над органами місцевого самоврядування України шляхом відкликання змін до Конституції України, що прийняті у першому читанні.

9. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді - Гусовський Сергій Михайлович.

Доповідач на пленарному засіданні депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді - Гусовський Сергій Михайлович.

З повагою,

Депутат Київської міської ради,
Голова депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді



С. Гусовський



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Бондарчуку О.В.
Державіну В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 05.02.2016
№08/231-712/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Лазор Л.В.

В.ПРОКОПІВ

“05” лютого 2016 року
№ 08/231-712/ПР



08/231-712/17P
05.02.2016

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

" 5 " лютого 2016 р.

№ 08/279/08/028-101

Заступнику міського голови -
секретарю Київради

Прокопіву В.В.

адреса: 01044, м. Київ, вул.
Хрещатик, 36

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статей 5, 21, 23 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 12 листопада 2014 року № 351/351, з метою припинення запланованого експерименту над органами місцевого самоврядування України, сприяння проведенню реальної конституційної реформи з децентралізації влади та усунення ризиків зловживання контролем за місцевою владою, прошу розглянути та погодити проект рішення Київради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України».

З повагою,

Депутат Київської міської ради,
Голова депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді

С. Гусовський