



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

05.10.2023 № 4119/4160

Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до нормативно-правових актів стосовно проєктування, будівництва, встановлення, утримання, експлуатації та обліку швидко-споруджуваних захисних споруд цивільного захисту модульного типу

Відповідно до пунктів 7 та 9 статті 116, частини другої статті 118, частини другої та третьої статті 140, частини другої статті 141 Конституції України, частин першої та другої статті 11, пунктів 5, 6, 41 частини першої статті 26, підпункту 8 пункту «б» частини першої статті 31, статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 6, частини першої статті 7, частини першої статті 8, частини першої статті 9, статті 10, частини першої статті 10¹, статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», з метою вирішення питання забезпечення цивільної безпеки в умовах воєнного стану й оперативного встановлення швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту модульного типу на місцевості для захисту населення від уламків ракет, боєприпасів, зарядів та інших засобів уламкового ураження Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до нормативно-правових актів стосовно проєктування, будівництва, встановлення, утримання, експлуатації та обліку швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту модульного типу, що додається.
2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО



ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до нормативно-правових актів стосовно проєктування, будівництва, встановлення, утримання, експлуатації та обліку швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту модульного типу

Київська міська влада здійснює ряд заходів щодо безумовного доступу до споруд цивільного захисту населення від початку повномасштабного російського вторгнення.

Статтями 19 та 20 Кодексу цивільного захисту України передбачено, що до повноважень місцевих органів виконавчої влади й органів місцевого самоврядування (суб'єктів господарювання) належить питання виконання вимог законодавства щодо створення, зберігання, утримання, використання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту, а також ведення його обліку.

Відповідно до пунктів 1, 2 статті 32 Кодексу цивільного захисту України основними видами захисних споруд є:

– сховище – герметична споруда для захисту людей, в якій протягом певного часу створюються умови, що виключають вплив на них небезпечних факторів, які виникають унаслідок надзвичайної ситуації, воєнних (бойових) дій та терористичних актів;

– протирадіаційне укриття – негерметична споруда для захисту людей, в якій створюються умови, що виключають вплив на них іонізуючого опромінення у разі радіоактивного забруднення місцевості та дії звичайних засобів ураження.

Для укриття населення також використовують споруди подвійного призначення – наземні або підземні споруди чи їх окремі частини, що спроектовані або пристосовані для використання за основним функціональним призначенням, у тому числі для захисту населення, та в яких створені умови для тимчасового перебування людей.

В особливий період нарощування фонду захисних споруд цивільного захисту здійснюється шляхом будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та створення найпростіших укриттів.

Швидкоспоруджувана захисна споруда цивільного захисту (далі – ШС ЗС ЦЗ) – це споруда, що зводиться (виготовляється, монтується) за короткий час із спеціальних конструкцій (виробів), вимоги до яких установлюються будівельними нормами, стандартами та правилами.

Вимоги до ШС ЗС ЦЗ затверджено ДБН В.2.2-5-97 «Будинки і споруди». Зокрема, захисні споруди цивільного захисту поділяються на

швидкостпуруджувані сховища та швидкостпуруджувані протирадіаційні укриття, що є об'єктами нерухомого майна, повинні будуватися з дотриманням Закону України «Про будівельні норми», мати захисні властивості відповідних споруд після прийняття їх в експлуатацію. Також на добровільній основі може застосовуватися ДСТУ 9195:2022 «Швидкостпуруджувані захисні споруди цивільного захисту модульного типу. Основні положення» для проектування та виготовлення ШС ЗС ЦЗ модульного типу, готових до використання за призначенням, та їхніх окремих конструкцій (блок-модулів), з яких монтують (складають) та будують такі споруди у готовий виріб. Вони повинні мати захисні властивості захисних споруд цивільного захисту.

Завершені будівництвом ШС ЗС ЦЗ приймаються на облік як відповідні сховища та протирадіаційні укриття згідно з вимогами Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, виключення таких споруд із фонду та ведення його обліку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 138, та відповідно до Вимог щодо забезпечення нумерації та здійснення обліку фонду захисних споруд цивільного захисту, затвердженим наказом Міністерства внутрішніх справ України від 09.07.2018 № 579, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.07.2018 за № 880/32332. Готові встановлені вироби згідно з вимогами Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» повинні мати документи про відповідність, що підтверджує виконання заданих вимог, зокрема ДСТУ 9195:2022.

Готові до укриття населення споруди (вироби) мають утримуватися та експлуатуватися відповідно до Вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд цивільного захисту, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 09.07.2018 № 579, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.07.2018 за № 879/32331, з метою забезпечення умов для можливого перебування населення протягом розрахункового часу. Зокрема, мають забезпечуватися місцями для сидіння (лежання), питною водою, продуктами харчування, первинними засобами пожежогасіння тощо.

Однак на цей час чітко не визначено питання обліку, утримання та експлуатації ШС ЗС ЦЗ як об'єктів будівництва та готових виробів. Також під час створення ШС ЗС ЦЗ порушуються вимоги законодавства, державні будівельні норми та стандарти з будівництва об'єктів та виготовлення продукції. У зв'язку із варіативністю створення готових для укриття ШС ЗС ЦЗ як об'єктів будівництва та продукції фізичні (юридичні) особи не розуміють механізму їхнього створення. Є необхідність розмежування на законодавчому рівні об'єктів будівництва, що є захисними спорудами цивільного захисту, побудованими прискореним способом в особливий період, та мобільної готової продукції, готової до встановлення у необхідних місцях, де існує потреба. У тому числі тих, що розміщуються у місцях

скупчення людей (зупинках, парках, тощо). А отже, є потреба унормувати всі проблемні питання шляхом внесення відповідних змін до нормативно-правових актів та ДБН.

Слід зазначити, що з метою забезпечення захисту громадян у межах зупинок наземного громадського транспорту в місті Києві від впливу небезпечних факторів, що виникають унаслідок воєнних дій, Київською міською радою 10.11.2022 було прийнято рішення № 5595/5636 «Про вжиття заходів щодо створення захисних споруд цивільного захисту в безпосередній близькості до зупинок наземного громадського транспорту в місті Києві». Однак реалізація цього рішення унеможлиблюється, оскільки встановлення таких споруд має відповідати вимогам ДБН В.2.2-5-97 «Будинки і споруди» та ДСТУ 9195:2022 «Швидкоспоруджувані захисні споруди цивільного захисту модульного типу. Основні положення», внаслідок чого такі споруди можуть бути надзвичайно громіздкими, дороговартісними і складними для оперативного розгортання.

Водночас у місті Києві постає потреба у виготовленні ШС ЗС ЦЗ модульного типу, які не є об'єктами будівництва та які можуть бути оперативно встановлені на місцевості для забезпечення зниження комбінованого ураження населення від уламків ракет, боєприпасів тощо. Цей фактор значно спрощує вимоги до фізичних якостей і функціоналу модульних споруд.

Враховуючи вищенаведене, відповідно до пунктів 7 та 9 статті 116, частини другої статті 118, частини другої та третьої статті 140, частини другої статті 141 Конституції України, частин першої та другої статті 11, пунктів 5, 6, 41 частини першої статті 26, підпункту 8 пункту «б» частини першої статті 31, статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 6, частини першої статті 7, частини першої статті 8, частини першої статті 9, статті 10, частини першої статті 10¹, статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» та з метою вдосконалення питання забезпечення цивільної безпеки в умовах воєнного стану, максимального спрощення процедури розгортання ШС ЗС ЦЗ модульного типу на місцевості для захисту населення від уламків ракет, боєприпасів, зарядів та інших засобів уламкового ураження, ми, депутати Київської міської ради, просимо підтримати наше звернення та внести зміни до нормативно-правових актів стосовно проєктування, будівництва, встановлення, утримання, експлуатації та обліку швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту модульного типу, а саме:

– наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09.07.2018 № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.07.2018 за № 879/32331, у частині вдосконалення механізмів утримання,

експлуатації, обліку та зняття з обліку об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту;

– державних будівельних норм (ДБН В.1.2-4-2006, ДБН В.2.2-5-97) у частині імплементації міжнародного досвіду, а також отриманого у ході активних бойових дій щодо захисту населення від застосування сучасних засобів ураження;

– державних будівельних норм (ДБН В.2.3-15:2007, ДБН В.2.2-9-2018, ДБН В.2.2-15:2019) у частині обов'язковості врахування вимог стосовно будівництва захисних споруд цивільного захисту (споруд подвійного призначення);

– державних стандартів (ДСТУ 8773:2018, ДСТУ-Н Б Б.1.1:2013) у частині реалізації вимог інженерно-технічних заходів цивільного захисту у містобудівній діяльності, зокрема у комплексні плани просторового розвитку території громади тощо.

Разом до Перемоги!

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО