

08/231-677/MP
20.05.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 11» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, Основ законодавства України про охорону здоров'я, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров'я, що заснованих на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Київська міська клінічна лікарня № 11» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01110765) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01981738).

2. Установити, що:

2.1. Комунальне некомерційне підприємство «Київська міська клінічна лікарня № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01981738) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення.

2.2. Строк з'явлення кредитором своїх вимог до закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення, становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо його реорганізації.

3. Київському міському голові:

3.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

3.2. Утворити комісію з реорганізації закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01981738) та затвердити її персональний склад, попередньо погодивши її з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

3.3. Затвердити передавальний акт закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення, попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

3.4. Затвердити Статут комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01981738), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

3.5. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «Київська міська клінічна лікарня № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01981738) майна закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення.

4. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Директор Департаменту
охорони здоров'я міста Києва

Валентина ГІНЗБУРГ

В.о. начальника відділу
правового забезпечення

Вікторія ПІДГАЙНА

Уповноважена особа з питань запобігання
та виявлення корупції

Світлана ЄРМОЛЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я, сім'ї
та соціальної політики
Голова

Марина ПОРОШЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності та регуляторної політики
Голова

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Секретар

Сергій АРТЕМЕНКО

Начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

з рекомендацією
вiд 05.08.2014 р. 08/230-416

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 11» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва:

Проєкт рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Згідно з ч. 1 ст. 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних з наданням: медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.

Згідно з ч. 1 ст. 8 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій укладається між Уповноваженим органом та закладом охорони здоров'я незалежно від форми власності чи фізичною особою - підприємцем, яка в установленому законом порядку одержала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що відповідають встановленим Кабінетом Міністрів України вимогам до надавача медичних послуг за програмою медичних гарантій, та має відповідати умовам закупівлі, специфікаціям до медичних послуг, а також враховувати визначений у програмі медичних гарантій обсяг забезпечення медичними послугами відповідно до потреб у межах кожного госпітального округу.

Наразі, внаслідок реформування галузі охорони здоров'я, впливу зовнішніх факторів, які вплинули на зменшення кількості пацієнтів у комунальному некомерційному підприємстві «Київська міська клінічна лікарня № 11» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - КНП «КМКЛ 11») зменшився дохід від Національної служби здоров'я України.

| Сума доходу за договором з НСЗУ | 2022 рік | 2023 рік |
|---------------------------------|------------|------------|
| | 90 665 020 | 63 183 888 |

На 2024 рік сума договору з НСЗУ становить 55 298 850 гривень. Такий стан справ свідчить про погіршення фінансової діяльності Підприємства. При цьому вимоги Національної служб здоров'я України, щодо якості надання медичних

послуг, а також соціальні гарантії працівникам, які щорічно збільшуються, при такій тенденції в подальшому можуть не забезпечуватися.

Усвідомлюючи ситуацію що відбувається, директор КМКЛ 11 спрямував лист від 08.04.2024 № 061/11-432 до Департаменту охорони здоров'я, де зазначив, що враховуючи поточну ситуацію Підприємства та обсяг отриманого фінансування від НСЗУ у Підприємства відсутня можливість забезпечити виплату заробітної плати на рівні визначеному постановою КМ України від 13.01.2022 № 28 «Деякі питання оплати праці працівників державних та комунальних закладів охорони здоров'я».

Вищезазначена ситуація була оговорена загальних зборах колективу 21 березня 2024 року, на якому прийнято рішення звернутись до Власника з проханням приєднати до КМКЛ 1.

Видатки на виплату заробітної плати без врахування безповоротної фінансової допомоги КМКЛ 11 складали:

| Рік | Оплата праці | Нарахування на заробітну плату | Разом фонд заробітної плати, тис. гривень |
|------|--------------|--------------------------------|---|
| 2022 | 69 622 283 | 15 166 990 | 84 789 273 |
| 2023 | 56 190 529 | 11 012 206 | 67 202 735 |

Розмір нарахованої заробітної плати у 2023 році перевищує обсяг отриманих коштів за договором укладеним з НСЗУ у 2023 році на 4 млн грн. та складає 106,4% доходу, що було покрито за рахунок залишків попередніх періодів.

Слід зазначити, що з метою забезпечення населення якісною спеціалізованою медичною допомогою в необхідних обсягах та з урахуванням наявного обсягу фінансових ресурсів, загальні витрати такого закладу на оплату праці з нарахуваннями у поточному місяці не повинні перевищувати 85 відсотків отриманих у поточному місяці коштів з урахуванням накопичених залишків (постанова КМУ від 28 лютого 2023 № 174).

| Рік | Залишки на рахунках станом на 01.01.2024 | Сума доходу за договором з НСЗУ тис. гривень, 1 квартал 2024 року | Разом фонд заробітної плати, тис. гривень 1 квартал 2024 року | Залишки на рахунках станом на 01.04.2024 |
|------|--|---|---|--|
| 2024 | 4 007 047 | 15 981 511 | 13 037 000 | 3 259 881 |

За таких умов, до кінця поточного року виникне кредиторська заборгованість по заробітній платі.

При цьому, як нижче зазначено, середня заробітна плата у 1 кварталі 2024 року не відповідає вимогам постанови КМУ від 13 січня 2023 № 28 «Деякі питання оплати праці працівників державних та комунальних закладів охорони здоров'я» та щорічно зменшується.

Середня заробітна плата працівників КНП «КМКЛ № 11» без безповоротної фінансової допомоги:

| Категорії персоналу | 2022 рік, грн | 2023 рік, грн | 2024 (1 квартал), грн |
|---|---------------|---------------|-----------------------|
| Керівники | 44 959,19 | 29 535,32 | 26 440,50 |
| Керівники структурних підрозділів | 37 302,41 | 16 755,65 | 16 251,24 |
| Лікарі | 24 244,63 | 15 498,55 | 15 704,07 |
| Середній медичний персонал (в тому числі фельдшери, парамедики) | 19 141,37 | 15 312,63 | 14 681,69 |
| Молодший медичний персонал/прибиральники службових приміщень | 11 754,12 | 9 495,55 | 8 758,83 |
| Інші працівники | 17 164,67 | 14 246,88 | 14 640,96 |

На сьогодні Підприємство, не має можливості забезпечити свій подальший розвиток, не забезпечується належний рівень заробітної плати, і як наслідок це призведе до звільнення працівників.

Можливість приєднання КНП «КМКЛ 11» була розглянута КНП «КМКЛ № 1», проведені збори трудового колективу 29.04.2024 на яких прийнято рішення про надання згоди на приєднання до їх складу КНП «КМКЛ 11».

В обґрунтування необхідності приєднання зазначено, що у зв'язку з посиленням вимог до лікування пацієнтів з гострим порушенням коронарного та мозкового кровообігу в сенсі їх обов'язкової реабілітації, яка відсутня у КНП «КМКЛ 1», дасть можливість забезпечити належний рівень даного виду допомоги та удосконалити його в подальшому. Велика кількість пацієнтів терапевтичного профілю в КНП «КМКЛ 1», наявні приміщення, розгорнуті ліжка – місця, не дозволяють в повному обсязі задовольнити їх потребу у лікуванні, тому використання приміщень КНП «КМКЛ 1» та їх терапевтичне відділення, надасть змогу покращити доступність населення до даного виду медичної допомоги.

Об'єднання КНП «КМКЛ 11» та КНП «КМКЛ 1» дозволить скоротити посади адміністративного апарату (економісти, бухгалтери, заступники, секретарі, юристи, кадровики, статисти).

Переведення харчування та пральні на кейтеринг, об'єднання дублюючих відділень таких як лабораторія, патологоанатомічне відділення дозволить ефективно використати дозволить ефективно використовувати трудові та фінансові ресурси.

За попередньо інформацією за рахунок вищезазначених дій, близько 46,25 посад буде скорочено, та зекономлено близько 8,6 млн гривень, лише на заробітній платі.

Окрім того, перехід на кейтерингові послуги також зекономить бюджетні кошти до 3 відсотків, які витрачаються на комунальні послуги та енергоносії, здача в оренду приміщень дозволить отримати додатковий ресурс коштів для Підприємства.

Слід зазначити, що КНП «КМКЛ 1» є фінансово стабільним підприємством видатки на заробітну плату становили за I квартал 2024 року 54 % від отриманих доходів.

Таким чином, консолідація ресурсів та оптимізація витрат дасть змогу досягнути найкращих результатів, зокрема забезпечити високий рівень надання спеціалізованої медичної допомоги, а також можливість укладення з Національною службою здоров'я України договору про медичне обслуговування населення та фінансування закладу з Державного бюджету та, відповідно, зменшення навантаження на місцевий бюджет.

З огляду на зазначене виникає необхідність у прийнятті даного рішення.

Одночасно, слід звернути увагу, що прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради):

Статті 104-107 Цивільного кодексу України, стаття 59 Господарського кодексу України, Основи законодавства України про охорону здоров'я, Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», пункт 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

3. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив матиме на життєдіяльність цієї категорії.

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме вплив на життєдіяльність цієї категорії.

4. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради

Проєкт рішення підготовлено з метою забезпечення якісною спеціалізованою допомогою населення міста Києва, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров'я та підвищення рівня медичного забезпечення населення міста Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення, підвищення професійного рівня медичних працівників, задіяних у наданні спеціалізованої медичної допомоги та підвищення ефективності діяльності галузі.

Відповідно до проєкту рішення комунальне некомерційне підприємство «Київська міська клінічна лікарня № 11» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01110765) припиняється шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства

«Київська міська клінічна лікарня № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01981738).

Прийняття рішення дозволить оптимізувати витрати на утримання закладів охорони здоров'я та забезпечити ефективно та раціональне використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів, забезпечити збереження робочих місць та надання безперервної та доступної спеціалізованої медичної допомоги населенню, покращити якість надання спеціалізованої медичної допомоги.

5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація даного проекту рішення не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

Прийняття проекту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я. Сприяє збільшенню господарської фінансової автономії управлінської гнучкості закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності, а також не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

Наявна модель існування та штатна чисельність потребують оптимізації, за рахунок чого з'явиться додаткова можливість перерозподілу ресурсів.

Прийняття рішення дозволить створити єдиний спеціалізований заклад з можливістю здійснювати перерозподіл фінансових, трудових, матеріальних ресурсів на основі єдиного кошторису.

6. Відповідність проекту рішення до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проект рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Позиція заінтересованих органів.

Вказаний проект рішення не стосується інтересів інших органів.

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття рішення дозволить підвищити рівень медичного обслуговування населення, сприятиме створенню спеціалізованої лікарні в столиці з новітнім обладнанням, що дозволить провести повний спектр обстежень населенню міста Києва в замкнутому циклі та сприятиме ефективному використанню матеріальних, трудових і фінансових ресурсів, використанню бюджетних коштів, передбачених для фінансового забезпечення системи охорони здоров'я міста Києва.

9. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради

Суб'єктом подання проєкту рішення є структурний підрозділ виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради та відповідальною особою за супроводження проєкту рішення Київської міської ради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Валентина ГІНЗБУРГ (м Київ, вул. Прорізна, 19, тел. 284-08-75).

Директор Департаменту
охорони здоров'я міста Києва



Валентина ГІНЗБУРГ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044

тел.: (044) 202-70-19

05.08.2024 № 08/230-716

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та
соціальної політики
Марині ПОРОШЕНКО

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради
«Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Київська
міська клінічна лікарня № 11» виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації)» від 20.05.2024 № 08/231-677/ПР

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу проекту рішення «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 11» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» від 20.05.2024 № 08/231-677/ПР (далі – проект рішення) з приводу чого зазначаємо про таке.

Проектом рішення пропонується реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Київська міська клінічна лікарня № 11» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01110765) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01981738).

З метою техніко-юридичного доопрацювання рекомендуємо:

- у преамбулі проекту рішення слово «що» - виключити;
- у підпункті 2.2 пункту 2 проекту рішення слово «з'явлення» замінити словом «заявлення».

Начальник управління

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Виконавець Тетяна Мороченець