

08/231-668/PP
06.06.2023



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану

Відповідно до частини другої статті 118, частини другої статті 140, частини другої статті 141 Конституції України, частин першої та другої статті 11, пунктів 5, 6, 41 частини першої статті 26, статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 7, статті 10, частини першої статті 10-1, статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», враховуючи Рішення Конституційного Суду України від 25 грудня 2003 року № 21-рп/2003, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану згідно з додатком до цього рішення.

2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.

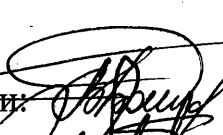



3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради:

 В. Бондаренко
 В. Правон
 Б. Бузерколов
 В. Васильук

ПОГОДЖЕНО:

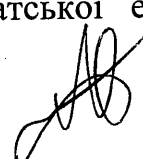
Постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків
Голова

 Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар

 Ігор ХАЦЕВИЧ

Постійна комісія Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції
Голова

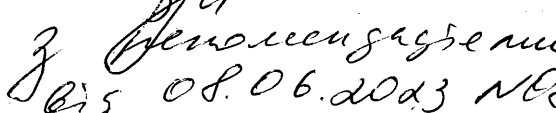
 Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

 Олесья ЗУБРИЦЬКА

В.о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

 Валентина ПОЛОЖИШНИК


2023 08.06.2023 №8/д30-1051

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Київської міської ради

№ _____

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України
щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті
Києві в умовах воєнного стану

Україна ратифікувала Європейську хартію місцевого самоврядування 06 листопада 1996 року без заяв та застережень, а чинності для України вона набула 11 вересня 1997 року.

Європейська хартія місцевого самоврядування визначає, що у процесі планування і прийняття рішень щодо всіх питань, які безпосередньо стосуються органів місцевого самоврядування, з останніми мають проводитися консультації, у міру можливості своєчасно і належним чином.

Відповідно до частини другої статті 118, частини другої статті 140 Конституції України особливості здійснення виконавчої влади та особливості здійснення місцевого самоврядування у містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України. Аналогічний припис містить і частина четверта статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Відповідно до частини шостої статті 118 Конституції України місцеві державні адміністрації підзвітні і підконтрольні радам у частині повноважень, делегованих їм відповідними районними чи обласними радами.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» гарантії місцевого самоврядування, його органів і посадових осіб міста Києва визначаються Конституцією та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до частин першої та другої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

Пунктами 5, 6, 41 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання: затвердження за пропозицією сільського, селищного, міського голови структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України, витрат на їх утримання; утворення за поданням сільського, селищного, міського голови інших виконавчих органів ради; прийняття рішень з питань

адміністративно-територіального устрою в межах і порядку, визначених цим та іншими законами.

Відповідно до пунктів 4, 6, 7, 10 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова: вносить на розгляд ради пропозицію щодо кандидатури на посаду секретаря ради; вносить на розгляд ради пропозиції про кількісний і персональний склад виконавчого комітету відповідної ради; вносить на розгляд ради пропозиції щодо структури виконавчих органів ради, апарату ради та її виконавчого комітету, їх штатів, встановлених відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України; здійснює керівництво апаратом ради та її виконавчого комітету; призначає на посади та звільняє з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, крім керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів.

Відповідно до статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада у межах затверджених нею структури і штатів може створювати відділи, управління та інші виконавчі органи для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад. Організаційні засади реалізації повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо здійснення державної регуляторної політики визначаються Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відділи, управління та інші виконавчі органи ради є підзвітними і підконтрольними раді, яка їх утворила, підпорядкованими її виконавчому комітету, сільському, селищному, міському голові, голові районної у місті ради. Керівники відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради призначаються на посаду і звільняються з посади сільським, селищним, міським головою, головою районної у місті ради одноособово, а у випадках, передбачених законом, - за погодженням з відповідними органами виконавчої влади.

Положення про відділи, управління та інші виконавчі органи ради затверджуються відповідною радою.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста; міського голову; міську раду; виконавчий орган міської ради; районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад; органи самоорганізації населення.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» Київська міська та районні в місті ради (у разі їх утворення) мають власні виконавчі органи, які утворюються відповідно Київською міською радою, районними в місті радами (у разі їх утворення), підзвітні та підконтрольні відповідним радам.

Відповідно до частини першої статті 10-1 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» виконавчим органом Київської міської ради є

Київська міська державна адміністрація, яка паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Конституційний Суд України у Рішенні від 25 грудня 2003 року № 21-рп/2003 встановив, що Київська міська державна адміністрація є єдиним в організаційному відношенні органом, який виконує функції виконавчого органу Київської міської ради та паралельно функції місцевого органу виконавчої влади. З питань, віднесених до відання місцевого самоврядування, цей орган підзвітний і підконтрольний Київській міській раді, а з питань здійснення повноважень у сфері виконавчої влади - Кабінету Міністрів України.

Пунктом 2 розділу VII «Прикінцеві положення» Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» визначено, що міська та районні в місті Києві ради протягом місяця після набрання чинності цим Законом вирішують питання щодо формування власних виконавчих органів на базі відповідних державних адміністрацій, які паралельно виконують функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Виконавчий орган Київської міської ради утворений рішенням Київської міської ради від 20 червня 2002 року № 28/28 «Про утворення виконавчого органу Київської міської ради та затвердження його структури і загальної чисельності» із збереженням існуючої назви «Київська міська державна адміністрація».

Таким чином, виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) за своєю правовою природою є органом місцевого самоврядування, який тільки паралельно виконує функції державної виконавчої влади.

Відтак, виконавчий орган Київської міської ради, реалізує власні самоврядні повноваження, який серед його повноважень тотальна більшість. Реалізацію цих повноважень має контролювати саме Київська міська рада як єдиний представницький орган киян.

Власні самоврядні повноваження без рішення Київської міської ради не можуть бути делеговані будь-якому іншому органу, у тому числі і державної влади. Інше означитиме порушення конституційних гарантій здійснення місцевого самоврядування у місті Києві.

Разом із цим, районні у місті Києві ради станом на сьогодні відсутні, а районні в місті Києві державні адміністрації утворені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30 вересня 2010 року № 787 на виконання рішення Київської міської ради від 09 вересня 2010 року № 7/4819.

Повноваження районних в місті Києві державних адміністрацій визначені розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27 січня 2011 року № 95, від 31 січня 2011 року № 121, від 12 квітня 2011 року № 554, а відповідно до рішень Київської міської ради від 28 жовтня 2010 року № 183/4995, від 02 грудня 2010 року № 284/5096 до сфери управління районних в м. Києві державних адміністрацій віднесено майно підприємств, організацій та установ, які належать до комунальної

власності відповідних територіальних громад районів у місті Києві та забезпечують життєдіяльність відповідної адміністративно-територіальної одиниці у сферах житлово-комунального господарства, освіти і науки, культури, фізичної культури і спорту, охорони здоров'я, без права розпорядження.

Таким чином, районним в місті Києві державним адміністраціям як органам державної виконавчої влади делеговані самоврядні повноваження Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради. Більше того, районні в місті Києві державні адміністрації фінансуються за рахунок бюджету міста Києва, використовують комунальну власність територіальної громади міста Києва. Тобто, їх діяльність безпосередньо та нерозривно пов'язана саме із Київською міською радою та її виконавчим органом.

Натомість, ситуація із головами районних в місті Києві державних адміністрацій на сьогодні викликає занепокоєння щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану.

Як би відреагувало керівництво Держави, якщо б голови обласних державних адміністрацій вирішили «взяти на себе відповідальність за життєдіяльність країни» в обхід конституційного ладу? Ми переконані, що питання риторичне.

Київська міська рада також нагадує, що постановою Кабінету Міністрів України від 24 січня 2022 року № 43 внесено зміни до Порядку розгляду питань, пов'язаних з підготовкою і внесенням подань щодо осіб, призначення на посаду та звільнення з посади яких здійснюється Верховною Радою України, Президентом України або Кабінетом Міністрів України чи погоджується з Кабінетом Міністрів України, внаслідок чого голова Київської міської державної адміністрації взагалі виключений із процедури розгляду питання призначення та звільнення голів районних в місті Києві державних адміністрацій.

Система управління містом Києва, як столицею України, яка залишається постійною мішенню ворога, не може бути розбалансована. Усі міські структури мають працювати об'єднано, із єдиною метою – перемогою над агресором.

Київська міська рада закликає Президента України та Кабінету Міністрів України забезпечити дотримання в місті Києві конституційних гарантій місцевого самоврядування, за яких Київський міський голова очолює виконавчий орган Київської міської ради та як голова Київської міської державної адміністрації, яка є виконавчим органом Київської міської ради, безпосередньо впливає на призначення та звільнення голів районних в місті Києві державних адміністрацій.

Ми закликаємо діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Разом до Перемоги!

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Україна ратифікувала Європейську хартію місцевого самоврядування 06 листопада 1996 року без заяв та застережень, а чинності для України вона набула 11 вересня 1997 року.

Європейська хартія місцевого самоврядування визначає, що у процесі планування і прийняття рішень щодо всіх питань, які безпосередньо стосуються органів місцевого самоврядування, з останніми мають проводитися консультації, у міру можливості своєчасно і належним чином.

Відповідно до частини другої статті 118, частини другої статті 140 Конституції України особливості здійснення виконавчої влади та особливості здійснення місцевого самоврядування у містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України. Аналогічний припис містить і частина четверта статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Відповідно до частини шостої статті 118 Конституції України місцеві державні адміністрації підзвітні і підконтрольні радам у частині повноважень, делегованих їм відповідними районними чи обласними радами.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» гарантії місцевого самоврядування, його органів і посадових осіб міста Києва визначаються Конституцією та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до частин першої та другої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

Пунктами 5, 6, 41 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання: затвердження за пропозицією сільського, селищного, міського голови структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України, витрат на їх утримання; утворення за поданням сільського, селищного, міського голови інших виконавчих органів ради; прийняття рішень з питань

адміністративно-територіального устрою в межах і порядку, визначених цим та іншими законами.

Відповідно до пунктів 4, 6, 7, 10 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова: вносить на розгляд ради пропозицію щодо кандидатури на посаду секретаря ради; вносить на розгляд ради пропозиції про кількісний і персональний склад виконавчого комітету відповідної ради; вносить на розгляд ради пропозиції щодо структури виконавчих органів ради, апарату ради та її виконавчого комітету, їх штатів, встановлених відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України; здійснює керівництво апаратом ради та її виконавчого комітету; призначає на посади та звільняє з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, крім керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів.

Відповідно до статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада у межах затверджених нею структури і штатів може створювати відділи, управління та інші виконавчі органи для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад. Організаційні засади реалізації повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо здійснення державної регуляторної політики визначаються Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відділи, управління та інші виконавчі органи ради є підзвітними і підконтрольними раді, яка їх утворила, підпорядкованими її виконавчому комітету, сільському, селищному, міському голові, голові районної у місті ради. Керівники відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради призначаються на посаду і звільняються з посади сільським, селищним, міським головою, головою районної у місті ради одноособово, а у випадках, передбачених законом, - за погодженням з відповідними органами виконавчої влади.

Положення про відділи, управління та інші виконавчі органи ради затверджуються відповідною радою.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста; міського голову; міську раду; виконавчий орган міської ради; районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад; органи самоорганізації населення.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» Київська міська та районні в місті ради (у разі їх утворення) мають власні виконавчі органи, які утворюються відповідно Київською міською радою, районними в місті радами (у разі їх утворення), підзвітні та підконтрольні відповідним радам.

Відповідно до частини першої статті 10-1 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» виконавчим органом Київської міської ради є

Київська міська державна адміністрація, яка паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Конституційний Суд України у Рішенні від 25 грудня 2003 року № 21-рп/2003 встановив, що Київська міська державна адміністрація є єдиним в організаційному відношенні органом, який виконує функції виконавчого органу Київської міської ради та паралельно функції місцевого органу виконавчої влади. З питань, віднесених до відання місцевого самоврядування, цей орган підзвітний і підконтрольний Київській міській раді, а з питань здійснення повноважень у сфері виконавчої влади - Кабінету Міністрів України.

Пунктом 2 розділу VII «Прикінцеві положення» Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» визначено, що міська та районні в місті Києві ради протягом місяця після набрання чинності цим Законом вирішують питання щодо формування власних виконавчих органів на базі відповідних державних адміністрацій, які паралельно виконують функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Виконавчий орган Київської міської ради утворений рішенням Київської міської ради від 20 червня 2002 року № 28/28 «Про утворення виконавчого органу Київської міської ради та затвердження його структури і загальної чисельності» із збереженням існуючої назви «Київська міська державна адміністрація».

Таким чином, виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) за своєю правовою природою є органом місцевого самоврядування, який тільки паралельно виконує функції державної виконавчої влади.

Відтак, виконавчий орган Київської міської ради, реалізує власні самоврядні повноваження, який серед його повноважень тотальна більшість. Реалізацію цих повноважень має контролювати саме Київська міська рада як єдиний представницький орган киян.

Власні самоврядні повноваження без рішення Київської міської ради не можуть бути делеговані будь-якому іншому органу, у тому числі і державної влади. Інше означитиме порушення конституційних гарантій здійснення місцевого самоврядування у місті Києві.

Разом із цим, районні у місті Києві ради станом на сьогодні відсутні, а районні в місті Києві державні адміністрації утворені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30 вересня 2010 року № 787 на виконання рішення Київської міської ради від 09 вересня 2010 року № 7/4819.

Повноваження районних в місті Києві державних адміністрацій визначені розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27 січня 2011 року № 95, від 31 січня 2011 року № 121, від 12 квітня 2011 року № 554, а відповідно до рішень Київської міської ради від 28 жовтня 2010 року № 183/4995, від 02 грудня 2010 року № 284/5096 до сфери управління районних в м. Києві державних адміністрацій віднесено майно підприємств, організацій та установ, які належать до комунальної

власності відповідних територіальних громад районів у місті Києві та забезпечують життєдіяльність відповідної адміністративно-територіальної одиниці у сферах житлово-комунального господарства, освіти і науки, культури, фізичної культури і спорту, охорони здоров'я, без права розпорядження.

Таким чином, районним в місті Києві державним адміністраціям як органам державної виконавчої влади делеговані самоврядні повноваження Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради. Більше того, районні в місті Києві державні адміністрації фінансуються за рахунок бюджету міста Києва, використовують комунальну власність територіальної громади міста Києва. Тобто, їх діяльність безпосередньо та нерозривно пов'язана саме із Київською міською радою та її виконавчим органом.

Натомість, ситуація із головами районних в місті Києві державних адміністрацій на сьогодні викликає занепокоєння щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану.

Як би відреагувало керівництво Держави, якщо б голови обласних державних адміністрацій вирішили «взяти на себе відповідальність за життєдіяльність країни» в обхід конституційного ладу? Ми переконані, що питання риторичне.

Київська міська рада також нагадує, що постановою Кабінету Міністрів України від 24 січня 2022 року № 43 внесено зміни до Порядку розгляду питань, пов'язаних з підготовкою і внесенням подань щодо осіб, призначення на посаду та звільнення з посади яких здійснюється Верховною Радою України, Президентом України або Кабінетом Міністрів України чи погоджується з Кабінетом Міністрів України, внаслідок чого голова Київської міської державної адміністрації взагалі виключений із процедури розгляду питання призначення та звільнення голів районних в місті Києві державних адміністрацій.

Система управління містом Києва, як столицею України, яка залишається постійною мішенню ворога, не може бути розбалансована. Усі міські структури мають працювати об'єднано, із єдиною метою – перемогою над агресором.

Київська міська рада закликає Президента України та Кабінету Міністрів України забезпечити дотримання в місті Києві конституційних гарантій місцевого самоврядування, за яких Київський міський голова очолює виконавчий орган Київської міської ради та як голова Київської міської державної адміністрації, яка є виконавчим органом Київської міської ради, безпосередньо впливає на призначення та звільнення голів районних в місті Києві державних адміністрацій.

Суб'єкти подання вважають, що вказане є актуальним для територіальної громади міста Києва, а механізми та способи вирішення вказаного питання, запропоновані у проекті рішення, є відповідними та достатніми.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до частини другої статті 118, частини другої статті 140, частини другої статті 141 Конституції України, частин першої та другої статті 11, пунктів 5, 6, 41 частини першої статті 26, статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 7, статті 10, частини першої статті 10-1, статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», враховуючи Рішення Конституційного Суду України від 25 грудня 2003 року № 21-рп/2003.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлено з метою приведення направлення звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану.

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети.

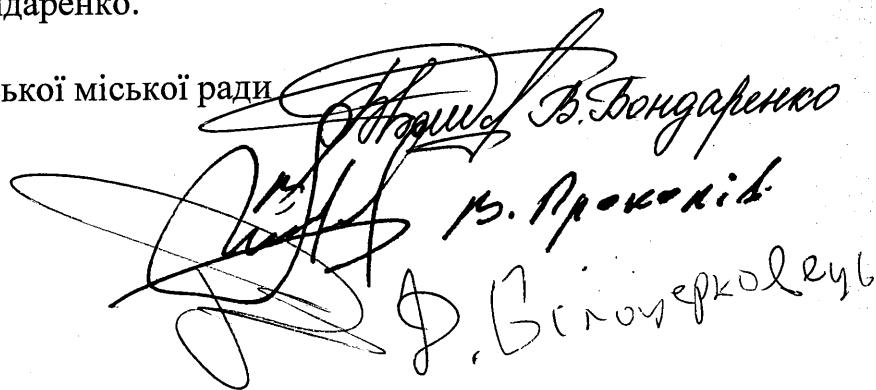
4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом.

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання проекту рішення є депутати Київської міської ради. Особою, відповідальною за супроводження проекту рішення та доповідачем під час пленарного засідання Київської міської ради є депутат Київської міської ради Володимир Бондаренко.

Депутати Київської міської ради



В. Бондаренко
В. Прохорів
С. Виноградов

Проект не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» та не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел./факс: (044) 202-72-34

08.06.23 № 08/295-126/Б
на № _____ від _____

ВИТЯГ з протоколу № 12/63 засідання постійної комісії від 08.06.2023 Порядок денний

.....

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 06.06.2023 № 08/231-668/ПР).

.....

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 06.06.2023 № 08/231-668/ПР).

СЛУХАЛИ: Леоніда ЄМЦЯ щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

ВИСТУПИЛИ: Леонід ЄМЕЦЬ, Олеся ЗУБРИЦЬКА, Володимир ПРОКОПІВ.

Під час обговорення було запропоновано:

- у проекті рішення та по тексту звернення слова «Звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України» замінити словами «Звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України»;
- у тексті звернення слова «Київська міська рада закликає Президента України та Кабінет Міністрів України» замінити словами «Київська міська рада закликає Президента України, Верховну Раду України та Кабінет Міністрів України».

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 06.06.2023 № 08/231-668/ПР) за умови врахування пропозицій, висловлених на засіданні постійної комісії.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,

тел.: (044) 202-70-19

08.06.2023 № 08/230 - 1051

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та
запобігання корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану» від 06.06.2023 № 08/231-668/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проєкт рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану» від 06.06.2023 № 08/231-668/ПР (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

1. Проєктом рішення пропонується направити звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо дотримання конституційних основ місцевого самоврядування в місті Києві в умовах воєнного стану (далі – Звернення).

Зауважуємо, що зміст тексту Звернення депутатів від імені Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України є політичною оцінкою суспільних явищ та в цій частині не може бути предметом правової експертизи управління.

Крім того, варто зазначити, що Конституційний Суд України у рішенні від 26 березня 2002 року визначив політико-правову природу органів місцевого

самоврядування, які не є органами державної влади, а є представницькими органами, через які здійснюється право територіальної громади самостійно вирішувати не будь-які питання суспільного життя, а питання саме місцевого значення, тобто такі, які пов'язані передусім з життєдіяльністю територіальних громад і перелік яких визначено у Конституції і законах України (пункти 4, 5 мотивувальної частини рішення від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 у справі про охорону трудових прав депутатів місцевих рад).

2. З метою дотримання вимог нормопроектуючої техніки рекомендуємо:

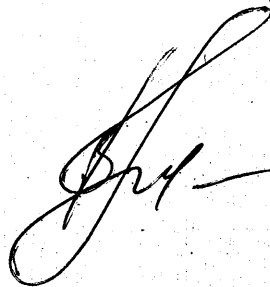
- у пункті 1 проєкту рішення слова «до Київської міської ради» вилучити;

- у абзаці першому Звернення слова та цифри «11 вересня 1997 року» замінити словами та цифрами «01 січня 1998 року».

3. Крім того, вважаємо за необхідне звернути увагу, що у абзаці восьмому Звернення здійснюється посилення на пункти 4, 6, 7, 10 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Проте, зазначені у Зверненні положення не відповідають чинним нормам викладених у пункті 10 частини четвертої статті 42 зазначеного Закону України.

4. Проєкт рішення потребує техніко-юридичного доопрацювання.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК