



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

## IV СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

### РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

ПРОЕКТ

**Про звіт тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини**

За результатами розгляду звіту тимчасової контрольної комісії, відповідно до статті 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 3 Рішення Київської міської ради № 577/577 від 7 липня 2016 року «Про створення тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини», статті 12 Регламенту Київської міської ради, Київська міська рада

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Взяти до відома звіт тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини згідно з додатком.

2. Продовжити термін роботи тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини, створеної рішенням Київської міської ради від 7 липня 2016 року № 577/577 на три місяці.

3. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики.

Київський міський голова

В. Кличко

## ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради, Голова тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини



Ю. М. Сиротюк

Депутат Київської міської ради, Секретар тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини



О. М. Поживанов

## ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики

О. А. Макаров

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики

Н. В. Маслова

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

В. В. Слончак

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту рішення Київської міської ради «Про звіт тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини»**

#### **1. Обґрунтування прийняття рішення**

7 липня 2016 року Київською міською радою прийнято рішення № 577/577 «Про створення тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини».

Відповідно до частини першої статті 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» звіти і пропозиції тимчасових контрольних комісій подаються на розгляд ради. Відповідно до частини 11 статті 13 Регламенту Київської міської ради результати своєї роботи тимчасова контрольна комісія викладає в письмовому звіті, що приймається на засіданні тимчасової контрольної комісії. Проект рішення про затвердження звіту подається головою тимчасової контрольної комісії для розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради. На підставі зазначених норм, звіт тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини подається на розгляд Київської міської ради.

Таким чином, прийняття рішення Київської міської ради «Про звіт тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини» є необхідним для ефективного вирішення ситуації, що склалася довкола проведення будівельних та ремонтних робіт на об'єктах культурної спадщини в м. Києві.

#### **2. Мета і завдання прийняття рішення**

Виконання вимог законодавства і Регламенту Київської міської ради щодо результатів роботи тимчасової контрольної комісії.

#### **3. Загальна характеристика і основні положення рішення**

Проект рішення складається з чотирьох пунктів, якими передбачається:  
– взяття до відома висновків і пропозицій, викладених в звіті тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини згідно з додатком;

– продовження терміну роботи тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини, створеної рішенням Київської міської ради від 7 липня 2016 року № 577/577 на три місяці;

– офіційне оприлюднення цього рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

– покладання контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики.

#### **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішення Київської міської ради № 579/579 від 7 липня 2016 року «Про Регламент Київської міської ради», рішення Київської міської ради від 7 липня 2016 року № 577/577 «Про створення тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація запропонованого проекту не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

#### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення**

Прийняття даного рішення створить підґрунтя для вирішення проблем, що склалися довкола проведення будівельних та ремонтних робіт на об'єктах культурної спадщини в м. Києві.

Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради VIII скликання, Голова тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини Ю. М. Сиротюк. Особа, відповідальна за супровід проекту рішення – помічник-консультант депутата Київради Фарбота М. Р.

Депутат Київської міської ради,  
Голова тимчасової контрольної  
комісії щодо перевірки дотримання  
законності при проведенні робіт на  
об'єктах, що мають статус пам'яток  
архітектури містобудування та  
історії місцевого значення та  
об'єктів культурної спадщини



Ю. М. Сиротюк

## **ЗВІТ**

### **тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини**

7 липня 2016 року Київською міською радою прийнято рішення № 577/577 «Про створення тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини» (надалі – «Комісія»), яким були визначені основні завдання комісії:

- збереження пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення у місті Києві;
- перевірка існуючого стану, в якому перебувають об'єкти, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення;
- припинення будь-якої незаконної діяльності у сфері виконання будівельних робіт щодо об'єктів, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення.

Комісія створена у складі 8 депутатів Київської міської ради. Головою Комісії обраний депутат Київської міської ради Сиротюк Юрій Миколайович. Діючи у відповідності до Регламенту Київської міської ради, Комісія своїм рішенням обрала Секретарем Комісії – депутата Київської міської ради Поживанова Олександра Михайловича та Заступником Голови Комісії – депутата Київської міської ради Омельченка Олександра Олександровича.

Підставами для створення Комісії слугувала негативна оцінка київською громадою варварського відношення до історичної спадщини міста при проведенні будівельних робіт в охоронюваних об'єктах, більшість з яких ведуться з порушенням законодавства. Приводом для створення Комісії став обвал перекриттів в будинку на вул. Б. Хмельницького 12-14, що спричинило загибель двох осіб; аварійний стан значної кількості об'єктів культурної спадщини, що може призвести до подальших трагедій. Таким чином, для перевірки стану та припинення незаконних робіт на охоронних об'єктах виникла нагальна необхідність створення тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини.

На підставі вищевикладеного, враховуючи суспільний інтерес до ситуації, яка склалася довкола проведення будівельних та ремонтних робіт на об'єктах культурної спадщини, Київською міською радою було прийнято

рішення № 577/577 від 7 липня 2016 року «Про створення тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини».

### **ЗАСТЕРЕЖЕННЯ ЩОДО ЮРИДИЧНОГО СТАТУСУ ЗВІТУ**

Перед початком викладу висновків Комісії щодо її оцінки проблеми, яка була предметом вивчення, Комісія зазначає, що всі твердження, факти, які викладені в цьому Звіті, ґрунтуються на документальних свідченнях, що є в матеріалах Комісії і досліджені Комісією. При цьому варто відзначити, що Комісія не є слідчим органом в розумінні вимог чинного законодавства України, тому всі її висновки є не більш ніж мотивованими припущеннями, що не можуть використовуватися як доказ у адміністративних, господарських, кримінальних справах чи провадженнях. Мета роботи Комісії згідно з законодавством та Регламентом Київської міської ради - надати пропозиції для подальшої роботи виконавчого органу Київської міської ради та підпорядкованих йому підприємств, установ і організацій з питань предмету роботи Комісії.

### **ОРГАНІЗАЦІЙНА СКЛАДОВА**

Комісія проводила свою роботу в закритому режимі. До участі в засіданнях Комісії допускалися лише члени Комісії, їх помічники та попередньо запрошені особи. За час діяльності Комісією проведено 8 засідань із запрошенням представників:

- Апарату Київської міської державної адміністрації;
- Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Департаменту з питань державного архітектурно-будівельного контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації;
- Головного управління Національної поліції у місті Києві;
- Шевченківського Управління поліції Національної поліції у місті Києві;
- Київського науково-методичного центру по охороні, реставрації та використанню пам'яток історії, культури і заповідних територій;
- Управління житлово-комунального господарства Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації;
- Головного управління Державної служби з надзвичайних ситуацій України у м. Києві.

На початку роботи Комісія зіткнулася з організаційною проблемою забезпечення роботи Комісії. Виявилось, що організаційна структура Секретаріату Київської міської ради не передбачала наявності працівників/посадових осіб, які б забезпечували діяльність тимчасової контрольної комісії як органу Київської міської ради, що прямо впливає з п. 1 ст. 14 Закону України «Про столицю України місто-герой Київ». Голова Комісії був вимушений забезпечити організацію роботи Комісії своїми силами і силами помічників-консультантів депутатів Київської міської ради.

На виконання завдань Комісією спрямовано понад 20 звернень, що стосувались предмету діяльності Комісії, як від Комісії, так і від імені окремих членів Комісії. Зібрано значний масив документації, матеріалів та свідчень, що зберігаються в спеціальному розділі в Google Disk, доступ до якого надано депутатам-членам комісії та їх помічникам.

Дисципліна роботи Комісії характеризується середнім рівнем. При восьми членах Комісії, призначених Київською міською радою, максимальна присутність на засіданнях не перевищувала шість осіб.

Загальна статистика відвідуваності засідань Комісії була наступна:

#### Список присутніх депутатів-членів на засіданнях Комісії

Депутат-член тимчасової контрольної комісії	2016 р.від	09.2016 р.від	10.2016 р.від	10.2016 р.від	165 засідання	ід6 засідання	167 засідання	ід8 засідання	Всього
Сиротюк Ю. М.	+	+	+	+	+	+	+	+	8
Омельченко О. О.	+	+	-	+	+	+	+	+	7
Поживанов О. М.	-	-	+	+	+	+	+	+	6
Пинзеник О. О.	-	+	+	+	-	+	-	+	5
Мищенко О. Г.	+	-	-	-	+	-	-	+	3
Березницька Л. І.	+	-	-	+	-	-	-	-	2
Назаренко В. Е.	+	+	+	+	+	-	-	+	6
Маляревич О. В.	-	-	-	-	-	+	-	-	1
Всього присутніх членів Комісії	5	4	4	6	5	5	3	6	

З метою виконання покладених на Комісію завдань, розроблено стратегічний та тактичний плани роботи щодо досягнення мети (результату).

Для отримання (збору) офіційної інформації для виконання покладених Київською міською радою на Комісію завдань було направлено низку звернень від Комісії. З метою отримання ряду документів для подальшого їх аналізу отримано:

1. Перелік пам'яток архітектури, містобудування, історії місцевого значення на території м. Києва станом на 01.06.2016 року, наданий Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.07.2016 року;

2. Перелік укладених охоронних договорів об'єктів культурної спадщини відповідно до наданого у п. 1 переліку, наданий Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.09.2016 року;

3. Перелік балансоутримувачів об'єктів культурної спадщини відповідно до наданого у п. 1 переліку, наданий Департаментом комунальної власності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.09.2016 року;

4. Перелік наявних судових спорів щодо об'єктів культурної спадщини відповідно до наданого у п. 1 переліку, наданий Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради від 26.09.2016 року.

### **РЕЗУЛЬТАТИ РОБОТИ КОМІСІЇ**

За результатами першого засідання Комісії перелік з 1846 пам'яток архітектури, містобудування, історії місцевого значення на території м. Києва, наданий Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.07.2016 року було розподілено між депутатами-членами Комісії. Сформовано наступні робочі групи: Сиротюк Ю. М. та Омельченко О. О. (496 об'єктів), Міщенко О. Г. та Назаренко В. Е. (487 об'єктів), Поживанов О. М. та Пинзеник О. О. (485 об'єктів), Березницька Л. І. та Маляревич О. В. (489 об'єктів).

### **Результати роботи депутатів-членів Комісії та робочих груп**

Головою Комісії Сиротюком Ю. М. було проведено перевірку понад 65 об'єктів культурної спадщини з переліку, зазначеному у п. 1, і виявлено, що 56 з них знаходяться в задовільному стані, на 3-ох ведуться ремонтні роботи, 3 перебувають в незадовільному стані.

Окрім цього, виявлено 3 будинки, які перебувають у вкрай незадовільному стані:

- будинок на вул. Івана Франка, 17 (балансоутримувач - КП «Керуюча дирекція Шевченківського району», комунальна власність (сфера управління РДА);

- будинок на вул. Саксаганського 23/50;



- будинок на вул. Великій Васильківській, 41.

Отримано та опрацьовано інформацію щодо:

1. Проведення ремонтних і реставраційних робіт в будинку на вул. Льва Толстого, 19/1 у Голосіївському районі міста Києва;
2. Проведення ремонтних і реставраційних робіт в будинку на вул. Хрещатик, 44;
3. Стану будинку на вул. Ярославів Вал, 15-б;
4. Стану будинку на вул. Б Хмельницького, 12-14.

22 вересня 2016 року до Сиротюка Ю. М. звернувся Буян Сергій Миколайович з проханням перевірити законність проведення реставраційних і ремонтних робіт, що здійснюються в будинку на вулиці Льва Толстого, 19/1, кв. № 3,4. За результатами розгляду звернення були направлені наступні депутатські звернення:

1. Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції у м. Києві від 26.09.2016 №08/279/08/060-182 з проханням:

- Провести перевірку дотримання законності при проведенні реставраційних та ремонтних робіт, що здійснюються в будинку на вул. Льва Толстого, 19/1, кв. № 3, 4.

- За результатами державного архітектурно-будівельного контролю надати акт перевірки дотримання законності при проведенні реставраційних та ремонтних робіт, що здійснюються в будинку на вул. Льва Толстого, 19/1, кв. № 3, 4

- В разі виявлення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності – надати протокол за результатами державного архітектурно-будівельного контролю.

2. Голосіївському управлінню поліції ГУ НП у м. Києві від 26.09.2016 №08/279/08/060-180 з проханням надати інформацію стосовно стадії та ходу розслідування в межах кримінального провадження № 12016100010005880 за частиною 1 статті 356 КК України (Самоправство) щодо незаконного проведення будівельних робіт в квартирі № 4 на вул. Льва Толстого, 19/1 у Києві, що знаходиться в провадження слідчого відділу Голосіївського управління поліції ГУ НП у місті Києві

3. Міністерству культури України від 26.09.2016 №08/279/08/060-181 з проханням надати інформацію стосовно наявних програм та проектів щодо проведення реставраційних та ремонтних робіт в будинку на вулиці Льва Толстого, 19/1, кв. № 3, 4.

4. Комунальному підприємству «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Голосіївського району міста Києва» від 26.09.2016 №08/279/08/060-180 з проханням надати інформацію про наявні дозволи на проведення ремонтних і реставраційних робіт в будинку на вулиці Льва Толстого, 19/1, кв. № 3, 4.

5. Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.09.2016 №08/279/08/060-

179 з проханням надати інформацію стосовно наявних дозволів на проведення реставраційних та ремонтних робіт в будинку на вулиці Льва Толстого, 19/1, кв. № 3, 4.

6. Комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація» від 27.09.2016 №08/279/08/060-191 щодо надання висновку будівельної лабораторії КП «Київжитлоспецексплуатація» за результатами проведеного обстеження технічного стану будинку та квартир на вул. Льва Толстого 19/1.

7. Департаменту містобудування та архітектури від 03.10.2016 № 08/279/08/060-192 з проханням надати інформацію стосовно того, чи погоджував Департамент містобудування та архітектури проекти рішень стосовно будинку на вул. Льва Толстого, 19/1.

За результатами розгляду депутатських звернень було повідомлено про наявні порушення щодо проведення будівельних робіт в будинку на вул. Льва Толстого, 19/1, а саме:

- документи, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів, дані щодо надання та реєстрації документів, які ю надавали право на виконання будівельних і підготовчих робіт на прийняття квартири № 3 до експлуатації на вул. Льва Толстого, 19/1 у Голосіївському районі міста Києва відсутні.
- триває досудове розслідування кримінального провадження за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч. 1 ст. 356 КК України.
- дозволів на проведення реставраційних та ремонтних робіт на вказаному об'єкті культурної спадщини не надходило, відповідного дозволу Міністерством культури не надавалося.

До Сиротюка Ю. М. звернувся благодійний фонд «Національний центр Сікорського» з приводу ситуації, в якій опинилась родинна садиба авіаконструктора Ігоря Сікорського, що розташована на вул. Ярославів Вал, 15-Б. Даний будинок знаходиться на балансі ДП «Готель «Козацький» Міністерства оборони України. На сьогодні пам'ятка перебуває в аварійному стані. Головою комісії Сиротюком Ю. М. було направлено депутатське звернення від 01.11.2016 № 08/279/08/060-217 до Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з проханням надати копію охоронного договору.

У відповіді на депутатське звернення Департаментом культури було вказано, що зазначений будинок перебуває у державній власності, обліковується на балансі ДП «Готель Козацький» Міністерства оборони України та переданий в орендне користування Міжнародному благодійному фонду «Музей історії повітроплавання і авіації імені І. Сікорського» відповідно до договору оренди від 21.06.200 № 62 строком на 49 років. Окрім цього, Київська міська державна адміністрація направила лист до Міністерства оборони України щодо передачі вказаного об'єкта з державної

власності до комунальної власності територіальної громади м. Києва з метою створення в ньому музею авіаконструктора І. Сікорського. Департамент економічної діяльності Міністерства оборони України повідомив, що остаточно не вирішене питання щодо повернення орендованого державного майна у власність держави у судовому порядку. На даний час це унеможливило його передачу до комунальної власності територіальної громади м. Києва в порядку, визначеному Положенням про порядок передачі об'єктів права державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.09.1998 № 1482. Військова прокуратура Київського гарнізону центрального регіону України повідомила Київську міську державну адміністрацію, що господарським судом м. Києва опрацьовується рішення про розірвання договору оренди з Міжнародним фондом «Музей історії повітроплавання і авіації імені І. Сікорського». Інформація про прийняте рішення офіційно до Департаменту не надходила. Враховуючи вимоги ст. 27 Закону України «Про охорону культурної спадщини» та численні скарги про стан будинку з боку громадських організацій та громадян, спеціалісти Департаменту склали акт про вчинення правопорушення від 19.08.2015 року № 78 та видали припис власнику пам'ятки – Міністерству оборони України від 19.08.2015 № 235/п з вимогою укласти охоронний договір та провести першочергові консерваційні роботи з подальшою реставрацією пам'ятки за вказаною адресою. Видано постанову про накладення фінансових санкцій за порушення законодавства у сфері охорони культурної спадщини. До того ж, Київська міська державна адміністрація направила лист до Міністра оборони України Полторака С. Т. з проханням надати доручення відповідним структурним підрозділам Міністерства укласти охоронний договір на пам'ятку за вказаною адресою та сприяти проведенню першочергових консерваційних робіт з подальшою реставрацією пам'ятки. Представникам Міністерства оборони України надані відповідні рекомендації стосовно порядку виконання ремонтно-реставраційних робіт на вказаному об'єкті культурної спадщини. Станом на сьогодні представниками балансоутримувача проводяться роботи з укладання охоронного договору.

За результатами засідань тимчасової контрольної комісії було ухвалено рішення направити звернення до Прокуратури і Національної поліції міста Києва щодо надання інформації стосовної перебігу досудового розслідування кримінального провадження, відкритого за фактом подій, що мали місце 25 лютого 2016 року в будинку на вул. Богдана Хмельницького, 12-14. У відповідь на депутатське звернення від 02.11.2016 № 08/279/08/060-219 Головним Управлінням Національної поліції у м. Києва було зазначено, що 25.02.2016 року слідчим відділом Шевченківського управління поліції Головного управління Національної поліції у м. Києві розпочато кримінальне провадження за фактом порушення вимог законодавства та інших нормативно-правових актів про охорону праці під час виконання робіт у будинку № 12-14 на вулиці Богдана Хмельницького в місті Києві, що спричинило тяжкі наслідки, за ознаками кримінального правопорушення,

передбаченого ч. 2 ст. 271 КК України. У подальшому, прокуратурою міста Києва змінено підслідність у вказаному кримінальному провадженні і організацію розслідування по ньому доручено слідчому управлінню Головного управління Національної поліції у місті Києві. Під час досудового розслідування проведено значний обсяг слідчих (розшукових) дій. Водночас, на теперішній час не зібрано достатньо доказів, необхідних для повідомлення винним особам про підозру у вчинення кримінального правопорушення, однак робота по даному напрямку триває. Процесуальний порядок проведення в зазначеному кримінальному провадженні слідчих (розшукових) дій, прийняті в ньому процесуальні рішення перевіряються прокуратурою міста Києва, якою станом на сьогодні здійснюється нагляд за додержання законів під час проведення досудового розслідування в формі процесуального керівництва відповідно до вимог ст. 36 КПК України. На теперішній час досудове розслідування у зазначеному кримінальному провадженні триває, його хід контролюється керівництвом Головного управління.

### **ВИСНОВКИ КОМІСІЇ**

Порядок укладення охоронних договорів регулюється постановою КМУ від 28.12.2001 № 1768. Відповідно до вимог чинного законодавства охоронні договори укладаються безкоштовно, Департамент культури не має права надавати платні адміністративні послуги з укладення охоронних договорів на об'єкти культурної спадщини. При цьому їх розроблення та складання потребує використання відповідних спеціальних та наукових знань фахівців у галузі охорони культурної спадщини. Для підготовки облікової, технічної та наукової документації, необхідної для укладання охоронних договорів та визначення в них заходів із збереження об'єктів культурної спадщини залучаються відповідні фахівці інших наукових організацій, які надають свої послуги на платній основі.

Серед інших, такі послуги надає комунальна установа - Київський науково-методичний центр по охороні, реставрації та використанню пам'яток історії, культури і заповідних територій. Фактична чисельність наукових фахівців центру, які займаються підготовкою облікової документації та документації, необхідної для укладання охоронних договорів, складає 10 осіб, що недостатньо для оперативного ведення цієї роботи.

Зменшення вартості наукових заходів, які необхідні для підготовки охоронних договорів, не надасть очікувальних результатів, оскільки дійсні проблеми збереження об'єктів культурної спадщини залежать від сукупності інших факторів, таких як:

- охоронні договори майже не укладаються на будівлю в цілому, а лише на її окремі приміщення;
- власники (користувачі) не несуть реальної відповідальності за неукладення охоронних договорів, а також дотримання умов таких договорів.

Враховуючи низький відсоток об'єктів культурної спадщини, щодо яких укладені охоронні договори, у Департаменту та його структурних

підрозділів відсутні повні дані щодо технічного обстеження пам'яток. Окрім того, Департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурні підрозділи не здійснюють комплексного моніторингу за виконанням будівельних, ремонтних, реставраційних та консерваційних робіт на об'єктах культурної спадщини. У свою чергу, це зумовлює неможливість юрисдикційного доведення фактів протиправних змін внутрішніх планувань пам'яток культурної спадщини, що зумовлює втрату останніми своєї історичної цінності.

Наявні ж у Департаменту матеріали в більшості неоцифровані, громіздкі та такі, що не відповідають сучасним викликам державного управління у XXI столітті.

Порядок обліку об'єктів культурної спадщини та їх занесення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України регулюється Законом України «Про охорону культурної спадщини», Постановою КМ України від 27.12.2001 № 1760 «Про затвердження Порядку визначення категорій пам'яток для занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України»; Наказом Міністерства культури України від 11.03.2013 № 158 «Про затвердження Порядку обліку об'єктів культурної спадщини» та ін.

Згідно з вимогами чинного законодавства для внесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України необхідно проведення наукових досліджень, складання облікової документації та дотримання умов, передбачених Постановою КМ України від 27.12.2001 № 1760.

Питання ведення Державного реєстру нерухомих пам'яток України та Переліку щойно виявлених об'єктів культурної спадщини врегульовані на законодавчому рівні, зокрема:

- Законом України «Про охорону культурної спадщини»;
- Постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2001 № 1760 «Про затвердження Порядку визначення категорій пам'яток для занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України»;
- Наказом Міністерства культури України від 11.03.2013 № 158 «Про затвердження Порядку обліку об'єктів культурної спадщини» та ін.

На виконання вказаних нормативних документів на теперішній час Міністерством культури України забезпечено ведення Державного реєстру нерухомих пам'яток України, а Департаментом культури здійснюються заходи по веденню Переліку щойно виявлених об'єктів культурної спадщини та регулярному внесенню до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

Управління охорони культурної спадщини Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не здатне за нинішніх умов належним чином виконувати контрольні функції у сфері охорони культурної спадщини. Це пов'язане з малим штатом співробітників Управління та відсутністю в Управління

відокремленого статусу, наявного у нього до реорганізації в грудні 2014 року. Комісією встановлено, що у складі Управління охорони культурної спадщини Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) функціонує відділ правового забезпечення Управління. Діяльність вказаного відділу вкрай важлива з мотивів контролю за дотриманням виконання норм охоронних договорів, який повинен здійснюватися в тому числі в судовому порядку. Наразі, співробітники Відділу в числі двох осіб здійснюють юридичний супровід майже 70-ти судових спорів в сфері охорони культурної спадщини.

Органи архітектурно-будівельного контролю у м. Києві не вчиняють належних дій для припинення протиправних будівельних, ремонтних, реставраційних та консерваційних робіт на об'єктах культурної спадщини. Органи архітектурно-будівельного контролю у м. Києві не мають налагоджених контактів з правоохоронними органами, органами охорони культурної спадщини. Це у свою чергу призводить до колапсу державно-управлінської діяльності у сфері охорони культурної спадщини, оскільки лише у сукупності вищезгадані органи здатні належним чином фіксувати та реагувати на факти протиправних будівельних, ремонтних, реставраційних та консерваційних робіт на об'єктах культурної спадщини.

У комісії відсутні організаційно-правові механізми реалізації завдань, покладених на неї пунктом 3 рішення Київської міської ради № 577/577 від 7 липня 2016 року «Про створення тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини».

Впродовж своєї діяльності Комісія стикалась з безпрецедентними фактами, коли депутати-члени комісії не могли потрапити на територію об'єктів культурної спадщини, що були предметом їх перевірки.

Комісія констатує, що у органів культурної спадщини, правоохоронних органів, органів архітектурно-будівельного контролю у м. Києві питання збереження культурної спадщини у м. Києві не є пріоритетним, що і призвело до катастрофічних наслідків у вказаній сфері.

### ПРОПОЗИЦІЇ КОМІСІЇ

З метою забезпечення дійових заходів щодо розробки, укладення охоронних договорів та подальшої охорони пам'яток, що знаходяться в комунальній власності територіальної громади міста Києва:

1. Рекомендувати Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Департаментом комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначити перелік об'єктів культурної спадщини, балансоутримувачами яких є

підприємства та установи комунальної форми власності, щодо яких не були укладені охоронні договори на об'єкти культурної спадщини та надати цей перелік тимчасовій комісії, профільним комісіям Київської міської ради, Київському міському голові.

2. Запропонувати виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) внести зміни до штатної чисельності співробітників наукової організації - Київського науково-методичного центру по охороні, реставрації та використанню пам'яток історії, культури і заповідних територій шляхом збільшення кількості інспекторів наукової організації - Київського науково-методичного центру по охороні, реставрації та використанню пам'яток історії, культури і заповідних територій, який надає послуги в галузі розроблення наукової та методологічної документації з охорони об'єктів культурної спадщини, розробляє облікову документацію на зазначені об'єкти з метою занесення їх до Переліку щойно виявлених об'єктів культурної спадщини та Державного реєстру нерухомих пам'яток України, та готує необхідну документацію для укладення охоронних договорів. Для залучення до таких робіт досвідчених наукових фахівців просимо звернутись до відповідних органів з пропозиціями щодо перегляду їх умов оплати праці.

3. Рекомендувати Київському міському голові видати розпорядження згідно з яким зобов'язати балансотримувачів пам'яток укласти охоронні договори у строк до 31 грудня 2017 року.

З метою забезпечення заходів по збереженню щойно виявлених об'єктів культурної спадщини:

4. Рекомендувати Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розглянути питання щодо додаткового фінансування створеного Департаменту охорони культурної спадщини, який зараз перебуває на стадії створення та підлеглої йому наукової організації - Київського науково-методичного центру по охороні, реставрації та використанню пам'яток історії, культури і заповідних територій з метою забезпечення заходів по складанню облікової документації на щойно виявлені об'єкти культурної спадщини, паспортизації цих об'єктів та подальшого занесення їх до Реєстру нерухомих пам'яток України.

5. Рекомендувати комунальним закладам та підприємствам, на балансі яких перебувають об'єкти культурної спадщини передбачити та закласти до кошторису цих підприємств необхідні кошти на утримання таких об'єктів, укладання охоронних договорів та інших заходів (консервація, реставрація, ремонт та ін.)

6. Рекомендувати Шевченківській, Голосіївській, Печерській та Подільській районним адміністраціям, на території яких знаходиться основна кількість об'єктів культурної спадщини, спільно з Департаментом культури створити постійно діючі дорадчі органи для координації заходів по охороні об'єктів культурної спадщини в цих районах.

7. Рекомендувати виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) внести зміни до штатної чисельності

співробітників Управління охорони культурної спадщини Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом збільшення кількості співробітників Відділу правового забезпечення діяльності Управління охорони культурної спадщини Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та передбачити на це видатки у бюджеті міста Києва на 2017 рік.

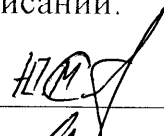
8. Рекомендувати Департаменту з питань архітектурно-будівельного контролю м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) провести комплексні перевірки законності ведення будівельних, ремонтних, реставраційних та консерваційних робіт на об'єктах культурної спадщини, які були предметом обстеження депутатів Київської міської ради — членів тимчасової контрольної комісії та надати вказані висновки на розгляд правоохоронних органів та профільних постійних комісії Київської міської ради та залучити до таких перевірок відповідних спеціалістів Департаменту культури.

9. Рекомендувати організувати круглий стіл за участю представників Управління охорони культурної спадщини Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Головного управління Національної поліції у місті Києві з метою узгодження формату проведення практичних тренінгів для співробітників Департаменту патрульної поліції задля підвищення їх кваліфікації в частині роботи з фіксації та припинення правопорушень у сфері охорони об'єктів культурної спадщини. Виокремити зі штату співробітників Департаменту патрульної поліції до десяти нарядів патрульної поліції — учасників відповідних тренінгів, здатних належним чином реагувати на правопорушення у сфері охорони об'єктів культурної спадщини.

10. Профільній постійній комісії Київської міської ради, до функціонального спрямування якої належить питання охорони культурної спадщини, здійснювати контроль за виконанням пропозицій тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини.

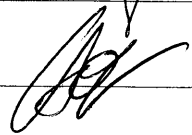
В засвідчення вищевикладеного цей Звіт затверджено на засіданні Комісії 23.02.2017 року і особисто підписаний:

Головою Комісії



( Сиротюком Ю. М.)

Секретарем Комісії



( Поживановим О. М.)





**Заступник міського голови –  
секретар Київської міської ради**

---

Макарову О.А.  
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 06.03.2017  
№08/231 – 640/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Старостенко Г.В. – до відома  
Юнаковій С.М.  
Лазор Л.В.

В.ПРОКОПІВ

“06” березня 2017 року  
№ 08/231 – 640/ПР

06.03.2017

**ДЕПУТАТ**

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"06" березня 2017 р.

№ 08/279/08/060-313

Заступнику Київського міського  
голови - Секретарю Київської  
міської ради**Прокопіву В.В.**

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

**Шановний Володимире Володимировичу!**

Відповідно до Регламенту Київської міської ради прошу Вас дати доручення розглянути проект рішення "Про звіт тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини" на засідання постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики.

**Додатки:**

1. Проект рішення Київської міської ради «Про звіт тимчасової контрольної комісії щодо перевірки дотримання законності при проведенні робіт на об'єктах, що мають статус пам'яток архітектури містобудування та історії місцевого значення та об'єктів культурної спадщини» (1 арк.);
2. Пояснювальна записка до проекту рішення (2 арк.);
3. Додаток до проекту рішення (12 арк.);
3. Електронна версія зазначених документів.

Депутат Київської міської ради,  
Голова тимчасової контрольної  
комісії щодо перевірки дотримання  
законності при проведенні робіт на  
об'єктах, що мають статус  
пам'яток архітектури  
містобудування та історії місцевого  
значення та об'єктів культурної  
спадщини

Ю. М. Сиротюк