



08/231 - 591/17P
05.03.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ХІСЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про встановлення обмеження
надання відео- та фотопослуг з
використанням тварин в м. Києві

ЗСР

Відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про захист тварин від жорстокого поводження», з метою недопущення жорстокого поводження з тваринами, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Рекомендувати припинити експлуатацію тварин для надання відео- та фотопослуг з комерційною метою в місті Києві.
2. Головному управлінню Національної поліції у м. Києві рекомендувати активізувати роботу щодо посилення контролю за дотриманням вимог статті 89 Кодексу України про адміністративні правопорушення з метою недопущення жорстокого поводження з тваринами на території міста Києва.
3. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Депутат Київської міської ради



Костянтин ЯЛОВИЙ

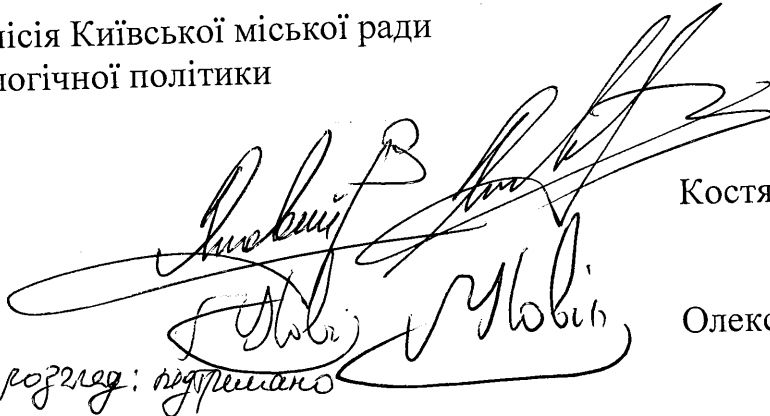
В.Сторожук

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань екологічної політики

Голова

06.05.2020



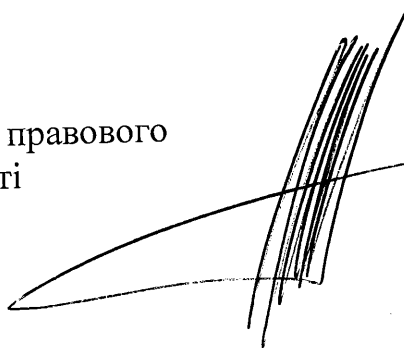
Костянтин ЯЛОВИЙ

Секретар

Сторожук розгляд: підписано
19.06.2020

Олексій НОВІКОВ

3. Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради



Ганна ГАРЩИНА

Афілійований
профіль
28.05.20 № 08/230-760

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про встановлення обмеження надання відео- та фотопослуг з використанням тварин в м. Києві»

1. Обґрунтування необхідності видання рішення

Вже протягом багатьох років в столиці України здійснюється діяльність з надання відео-, фотопослуг з використанням тварин на вулицях, коли пропонують сфотографуватись з тваринами, зокрема з дикими тваринами, яких утримують в жахливих умовах, а відповідно дії осіб, які здійснюють таку діяльність можливо кваліфікувати як жорстоке поводження з тваринами.

В переважній більшості європейських держав такі дії є неприпустимими та неприйнятними, оскільки тваринам мають бути забезпечені належні умови утримання.

Натомість, діями щодо ігнорування інтересів тварин, яких експлуатують для отримання прибутку, ми паплюжимо європейські цінності щодо захисту навколишнього природного середовища та даємо приклад, зокрема, і майбутнім поколінням, прийнятності жорстокого поводження з тваринами.

Даною проблемою стурбовані багато зоозахисних організацій, зокрема БО «Благодійний фонд «СІРІУС», ГО «Міжнародне екозахисне бюро «Деметра», ГО «Київська зоозахисна організація «Бастет» (додаються). Зоозахисники звертають увагу влади на те, що дикі тварини сильно страждають під час використання їх для вуличних «фотосесій». Для того, щоб тварини виконували певні дії та не виявляли агресії до людей під час неприродної для них поведінки на вулиці – використовується заспокійливі препарати, що примушують стати покірними та беземоційними, позбавляють активності, іноді тварин морять голодом, б'ють та катують. Прикладами жорстокого поводження є також тягання на ланцюжку, використання яскравого світла (спалаху фотокамери), яке є дуже небезпечним для нічних птахів та звірів, як сови, лемури та інші, споживання алкоголем, безперервна експлуатація протягом дня в незвичному для тварини середовищі або пофарбування штучними барвниками пір'я. Тварини протягом дня перебувають в стресовому стані та позбавлені безперешкодного вільного доступу до свіжої питної води в достатній кількості, до якої кожна тварина цілодобово повинна мати вільний доступ. Отже порушуються вимоги закону, відповідно до якого встановлений обов'язок утримувати тварин із забезпеченням умов природних (фізіологічних) потреб відповідно до їх біологічних особливостей, дотриманням санітарно-гігієнічних норм і правил, не допускати порушень прав і законних інтересів інших фізичних та юридичних осіб, не створювати загрози безпеки або незручності для людей та тварин.

Враховуючи зазначене, використання тварин як об'єктів для відео- та фотопослуг є порушенням Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та Порядку утримання та розведення диких тварин, які перебувають

у стані неволі або напіввільних умовах, затвердженого наказом Міністерства екології та природних ресурсів від 30.09.2010 № 429, а використання окремих рідкісних тварин заборонено, ратифікованою Україною в 2000 році Конвенцію про міжнародну торгівлю видами дикої фауни та флори, що перебувають під загрозою зникнення.

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є запровадження європейських цінностей та стандартів по відношенню до тварин. Завдання проєкту рішення є забезпечення захисту тварин від жорстокого поводження.

3. Загальна характеристика рішення

Проектом рішення пропонується обмежити надання відео- та фотопослуг з використанням тварин в м. Києві з комерційною метою та вжити заходи щодо недопущення жорстокого поводження з тваринами.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення підготовлено відповідно до Конституції України, Законів України Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про захист тварин від жорстокого поводження».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття даного рішення дозволить забезпечити захист тварин від жорстокого поводження.

7. Суб'єкти подання рішення

Депутати Київської міської ради Костянтин Яловий та Вадим Сторожук.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Депутати Київської міської ради Яловий Костянтин та Сторожук Вадим.

Депутат
Київської міської ради

Депутат
Київської міської ради



К.Яловий

В. Сторожук

Вх. N 3943/24.02.2020

Громадська організація «Київська зоозахисна організація «Бастет»

Рахунок № UA483206490000026002052708470 в ПАТ КБ «Приватбанк», МФО 320649, код ЄДРПОУ 43074463
Адреса для листування: 04108, м. Київ, а/с №6 Телефон: (099)719-63-29 Ел.пошта: i-bastet@bigmir.net

Вих. № 001/2020
від «19» лютого 2020 року

Депутату Київської міської ради
Сторожуку В.П.
01030, м. Київ, вул. Володимирська, 54

Шановний Вадиме Павловичу!

Звертаємось до Вас з клопотанням вжити всі необхідні та достатні заходи впливу задля заборони комерційного використання тварин для фотопослуг у місті Києві.

Громадська організація «Київська зоозахисна організація «Бастет» має за головну мету статутної діяльності захист тваринного світу як складової екосистеми, охорона навколишнього природного середовища, а також сприяння гуманізації суспільства шляхом формування належного ставлення до домашніх, безпритульних тварин, а також тварин, що знаходяться в екстремальних умовах.

У центральній частині міста Києва та в інших громадських місцях можна часто зустріти осіб, які безконтрольно пропонують фотопослуги з тваринами, зокрема з дикими.

Таке використання диких тварин є прямим порушенням Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та Наказу Міністерства екології та природних ресурсів України № 429 від 30.09.2010р. «Про затвердження порядку утримання та розведення диких тварин, які перебувають у стані неволі або в напіввільних умовах», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 грудня 2010 р. за № 1384/18679.

Крім того, ми вважаємо, що надмірна комерційна експлуатація диких тварин, які поставлені їх власниками в екстремальні умови існування, є порушенням статті 50 Конституції України та конституційних прав громадян на безпечне довкілля та погіршення стану природного навколишнього середовища.

Також звертаємо Вашу увагу на те, що деякі дикі тварин є об'єктами міжнародної конвенції СІТЕС – «Конвенція про міжнародну торгівлю видами дикої фауни і флори, що перебувають під загрозою зникнення», яку ратифікувала Україна у 2000 році. Тому належне утримання та бережливе ставлення до цих тварин регламентується не тільки українським, а й міжнародним законодавством.

Просимо Вас, Вадиме Павловичу, як депутата Київської міської ради звернути увагу на існування цієї проблеми та консолідувати зусилля депутатського корпусу на встановлення повної заборони на використання тварин у комерційних цілях для надання фотопослуг у столиці, а також на встановлення відповідальності для осіб, які порушуватимуть таку заборону.

З повагою,

Голова Організації



Ю.П.Павлюк

*Прийнято рішення
написати 05.03.2020*

Громадська організація
«Міжнародне екозахисне бюро «ДЕМЕТРА»
вул. Саксаганського, 131-а, оф. 5, м. Київ, 01032, Україна,
тел.: +38 (067) 9311254

Депутату Київської Міської Ради
Яловому К.В.

Звернення

Шановний Костянтин Володимировіч!

Повідомляємо, що у місті Києві почастишали випадки використання диких та домашніх тварин з метою отримання прибутку у фото- та відеозйомках на вулицях міста Києва, а також в інших місцях значного скупчення людей (в парках, ресторанах, музеї Пирогово тощо).

Звернення мешканців Києва до поліції, виклики поліції з метою сприяння перевірці документів на тварин, дозвільних документів щодо зайняття господарською діяльністю з використанням тварин, на жаль, не дають позитивного результату.

Відомо, що у період з 2007 року по 2011 рік у місті Києві було обмежено діяльність щодо утримання диких тварин та використання їх з метою отримання прибутку, що дало позитивні результати щодо захисту тварин від жорстокого поводження з боку людей.

Як голову постійної комісії КМР з питань екологічної політики, просимо вас терміново винести це питання на розгляд депутатів Київської міської ради щодо обмеження чи припинення використання тварин у фото- та відеозйомках у місті Києві (в зв'язку з початком туристичного сезону та збільшенням випадків використання тварин у комерційних відеозніманнях).

З повагою,

Президент ГО «МЕЗБ «Деметра»

Березовська Т.В.

05.03.2020

Отримано електронною поштою
04.12.2018

БЛАГОДІЙНА ОРГАНІЗАЦІЯ "БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД "СІРІУС"

м. Київ, проспект Бажана-14, кв. 309
ЄДРПОУ 21684066 ☎ тел./факс. 067-407-15-19

Вих №27 від 30.11.2018

Голові постійної комісії Київської міської ради
з питань екологічної політики

Яловому К.В.

Шановний Костянтин Володимирович

Прошу звернути Вашу увагу на те, що в м. Києві продовжується нещадна експлуатація різних тварин та птахів фотографами для отримання прибутку.

Тварини дуже страждають, фотографи їх утримують в жахливих умовах, не придатних для їх проживання. Для того, щоб тварини поводитись спокійно, їм колють седативні, наркотичні препарати. Цілими днями вони знаходяться або на сонці, або на морозі, не маючи можливості нормально харчуватися, відчувають постійний стрес. Крім того, хочу зазначити, що найчастіше данні тварини невідомо звідки привезені, не мають щеплення, знаходяться в хворому стані та часто несуть загрозу для людей, котрі з ними фотографуються.

Скоріше за все ці люди не сплачують податки в бюджет міста. Тварини справляють нужду в місцях громадського користування та люди, які їх експлуатують, за ними не прибирають.

Просимо Вас заборонити використання будь-яких тварин для надання фото послуг в м. Києві.

З повагою, президент БО "БФ "Сіріус"
Мезінова О.В.



(підпис)



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к.1005/1

тел.: (044)202-70-76, тел./факс: (044)202-72-31

Витяг з протоколу № 4/100

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики

від 06.05.2020

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, четвертий поверх, сесійна зала, початок проведення засідання о 14:00.

Склад комісії: 8 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 7 депутатів Київської міської ради – членів постійної комісії:

- | | |
|---------------------|---|
| - Яловий К.В. | – голова постійної комісії, головуєчий; |
| - Сандалова Г.О. | – заступник голови постійної комісії; |
| - Новіков О.О. | – секретар постійної комісії; |
| - Мірошниченко І.М. | – член постійної комісії; |
| - Пинзеник О.О. | – член постійної комісії; |
| - Антонова О.Ю. | – член постійної комісії; |
| - Москаль Д.Д. | – член постійної комісії; |

Відсутній: 1 депутат Київської міської ради – Пилипенко С.О.

Запрошені:

- | | |
|-----------------|--|
| Буділов М.М. | – депутат Київської міської ради; |
| Діденко Я.О. | – депутат Київської міської ради; |
| Костюшко О.П. | – депутат Київської міської ради; |
| Сторожук В.П. | – депутат Київської міської ради; |
| Турець В.В. | – депутат Київської міської ради; |
| Мальований А.М. | – начальник Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації); |
| Савченко О.О. | – заступник начальника управління – начальник відділу природокористування та контролю Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації); |
| Король О.В. | – в.о. генерального директора КО «Київзеленбуд»; |
| Буділов І.М. | – керівник ОСН «Поліграфічний»; |

Крутько А.М. – головний лісничий, КП «Святошинське лісопаркове господарство»;
Шимко Е.А. – начальник відділу контролю за благоустроєм Голосіївської районної в місті Києві державної адміністрації;
Кулеба О.В. – директор Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

Порядок денний:

21. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про встановлення обмеження надання відео- та фотопослуг з використанням тварин в м. Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 05.03.2020 №08/231-591/ПР).

СЛУХАЛИ:

Яловий К.В.

ВИСТУПИЛИ: Сторожук В.П., Яловий К.В.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про встановлення обмеження надання відео- та фотопослуг з використанням тварин в м. Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 05.03.2020 №08/231-591/ПР).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 5, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 2.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Костянтин ЯЛОВИЙ

Секретар комісії



Олексій НОВІКОВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

28.06.2020 № 8930-760
на № _____ від _____

Голові Постійної комісії Київської міської
ради з питань екологічної політики
Костянтину ЯЛОВОМУ

Правовий висновок

до проєкту рішення Київської міської ради від 05 березня 2020 року №08/231-591/ПР «Про встановлення обмеження надання відео- та фотопослуг з використанням тварин в м. Києві»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проєкт рішення «Про встановлення обмеження надання відео- та фотопослуг з використанням тварин в м. Києві» від 05 березня 2020 року №08/231-591/ПР (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

Із пояснювальної записки та преамбули проєкту рішення вбачається, що метою його прийняття є *забезпечення недопущення жорстокого поводження з тваринами шляхом надання:*

- *рекомендації припинити експлуатацію тварин для надання відео- та фотопослуг з комерційною метою в місті Києві;*
- *рекомендації Головному управлінню Національної поліції у м. Києві активізувати роботу щодо посилення контролю за дотриманням вимог статті 89 Кодексу України про адміністративні правопорушення.*

Своєю чергою, правила поводження з тваринами, що використовуються у видовищних заходах, у спорті, при організації дозвілля, в тому числі, поводження з тваринами під час проведення спортивних, видовищних заходів, відео- та фотозйомок врегульовано Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Порядком утримання та розведення диких тварин, які перебувають у неволі або в напіввільних умовах, затвердженого наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища від 30 вересня 2010 року №429.

Вищевказаними нормативно-правовими актам визначено порядок використання тварин їх власниками та документацію необхідну для такого використання тварин.

Отже, використання тварин для відео- та фотозйомок законодавством *не заборонено*, за умови дотримання відповідних вимог законодавства.

Також, у преамбулі проекту рішення правовою підставою його прийняття зазначено Конституцію України, Закони України «Про місцеве самоврядування», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про захист тварин від жорстокого поводження».

Однак, вищезазначені нормативно-правові акти, не передбачають повноважень Київської міської ради щодо вирішення зазначених питань.

Водночас, звертає на себе увагу, що рекомендація: *«припинити експлуатацію тварин для надання відео- та фотопослуг з комерційною метою в місті Києві»* має загальний характер та не конкретизує кола осіб, яким вона спрямована.

Так само, як і пунктом другим проекту рішення Головному управлінню Національної поліції у м. Києві надається рекомендація *активізувати роботу щодо посилення контролю за дотриманням вимог статті 89 Кодексу України про адміністративні правопорушення*, хоча відповідних повноважень надавати такі рекомендації Київська міська рада не має.

Правові засади організації та діяльності Національної поліції України, статус поліцейських, а також порядок проходження служби в Національній поліції України визначено Законом України «Про національну поліцію», частиною другою якого визначено, що діяльність поліції спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України згідно із законом.

Крім того, відповідно до пункту 7 частини другої статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення складати протоколи про адміністративні правопорушення за статтею 89 «Жорстоке поводження з тваринами» цього кодексу має право також *громадський інспектор з охорони довкілля*, про якого у проекті рішення не йдеться.

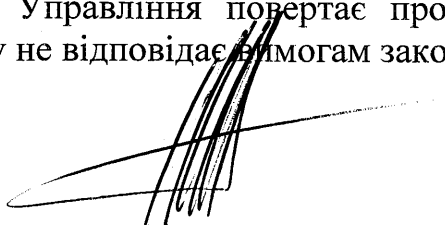
Проект рішення також містить і інші недоліки нормопроєктувального характеру: назва проекту рішення та його мета не узгоджуються із предметом його правового регулювання; у преамбулі відсутні посилання на конкретні структурні одиниці нормативних актів, якими регулюються порушені у проекті рішення питання тощо.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Зважаючи на викладене, правові підстави щодо прийняття рішення Київської міської ради «Про встановлення обмеження надання відео- та фотопослуг з використанням тварин в м. Києві» відсутні.

Враховуючи вищенаведене, Управління повертає проект рішення без погодження як такий, що в цілому не відповідає вимогам законодавства.

Заступник
начальника управління



Сергій ТХОРИК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к.1005/1

тел.: (044) 202-70-76, тел./факс: (044) 202-72-31

Витяг з протоколу № 6/102

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики

від 10.06.2020

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, десятий поверх, каб. 1017, початок проведення засідання о 14:00.

Склад комісії: 8 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 7 депутатів Київської міської ради – членів постійної комісії:

Яловий К.В.	– голова постійної комісії, головуєчий;
Сандалова Г.О.	– заступник голови постійної комісії;
Новіков О.О.	– секретар постійної комісії;
Мірошніченко І.М.	– член постійної комісії;
Пинзеник О.О.	– член постійної комісії;
Пилипенко С.О.	– член постійної комісії;
Антонова О.Ю.	– член постійної комісії;

Відсутні: 1 депутат Київської міської ради – Москаль Д.Д.

Запрошені:

Петровець О.Ф.	– депутат Київської міської ради;
Пестерева Н.М.	– депутат Київської міської ради;
Муха В.В.	– депутат Київської міської ради;
Савченко О.О.	– в.о. начальника Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Король О.В.	– в.о. генерального директора КО «Київзеленбуд»;
Дворніков В.М.	– перший заступник директора департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
Явний М.І.	– в.о. директора Комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство»;
Гінзула М.Я.	– начальник служби екологічного нагляду на землях водного фонду комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо»;

Балеба О.

– помічник депутата Київської міської ради Балицької О.С.;

Кучинський Ю.В.

– представник ТОВ «Дональд»;

Сушко В.Г.

– представник громадськості;

Гонзель К.М.

– представник ініціативної групи.

Порядок денний:

9. Про розгляд правового висновку від 28.05.2020 №08/230-760 до проекту рішення Київської міської ради «Про встановлення обмеження надання відео - та фотопослуг з використанням тварин в м. Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 05.03.2020 №08/231-591/ПР).

СЛУХАЛИ:

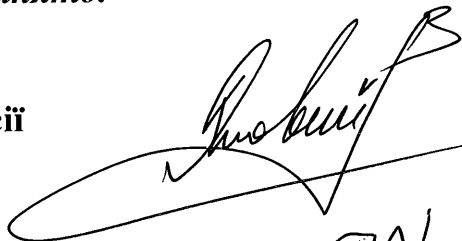
Яловий К.В.

ВИРІШИЛИ: Повторно підтримати проект рішення Київської міської ради «Про встановлення обмеження надання відео - та фотопослуг з використанням тварин в м. Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 05.03.2020 №08/231-591/ПР).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 5, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 2.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Костянтин ЯЛОВИЙ

Секретар комісії



Олексій НОВІКОВ