



08/231-579/17P
24.03.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Х СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про дозвіл комунальному підприємству «Київпаstrанс» на придбання автобусів на умовах фінансового лізингу

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про фінансовий лізинг», рішення Київської міської ради від 14 листопада 2019 року № 222/7795 «Про затвердження Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019-2023 роки» та з метою оновлення основних фондів комунального підприємства «Київпаstrанс», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Дозволити комунальному підприємству «Київпаstrанс» (код ЄДРПОУ 31725604) придбати автобуси у 2020 році у ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА АКЦІОНЕРНИЙ БАНК «УКРГАЗБАНК» за договором фінансового лізингу з дотриманням істотних умов, зазначених у додатку до цього рішення.

2. Комунальному підприємству «Київпаstrанс»:

1) погодити нові фінансові зобов'язання, що виникатимуть з договору фінансового лізингу, з Європейським Банком Реконструкції та Розвитку;

2) погодити проект договору фінансового лізингу з постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

3. Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) при поданні бюджетних запитів до проектів бюджету міста Києва на 2021–2024 роки включати до них потребу в коштах для відшкодування вартості предмета лізингу комунальним підприємством «Київпаstrанс» відповідно до графіку, що встановлений договором фінансового лізингу.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

В. Кличко

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови
Київської міської державної адміністрації

М. Поворозник

Заступник голови
Київської міської державної адміністрації

О. Густелєв

Директор Департаменту фінансів

В. Репік

Директор Департаменту
транспортної інфраструктури

В. Осипов

Постійна комісія Київради з
питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

Г. Гаршина

з рекомендації м.м.
№ 05.03.2020 № 08/230-432

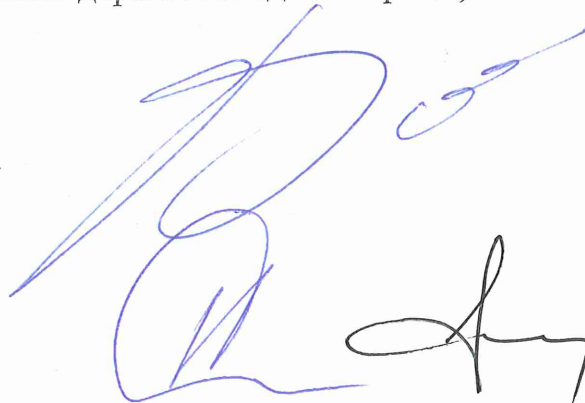
Додаток
до рішення Київської міської ради
від «___» _____ 2020 № _____

Істотні умови придбання автобусів
комунальним підприємством «Київпастрас»
за договором фінансового лізингу

1. Предмет лізингу:
автобуси довжиною не менше 11,9 метрів – 80 одиниць,
автобуси довжиною не менше 18,5 метрів – 120 одиниць.
2. Вартість предмета лізингу – до 50 720 000,00 євро з врахуванням ПДВ в гривневому еквіваленті за офіційним курсом гривні до євро, що встановлюватиметься Національним банком України на дату поставки кожного окремого автобусу.
3. Авансовий платіж – не більше 20% від вартості предмета фінансового лізингу з урахуванням ПДВ.
4. Строк лізингу – 36 місяців від дати підписання першого акта приймання-передачі, але не пізніше 31 грудня 2023 року.
5. Відшкодування вартості предмета лізингу – щомісячно згідно з графіком, що встановлений договором фінансового лізингу, з можливістю дострокового відшкодування після 2 років від дати підписання першого акта приймання-передачі до договору фінансового лізингу.
6. Компенсація відсотків за кредитом, у відсотках річних – не більше 11,5% річних.
7. Комісія – одноразово, не більше 0,5% від суми кредитування за договором фінансового лізингу.
8. Відшкодування вартості предмета лізингу здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва шляхом встановлення рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік бюджетних призначень Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Київський міський голова

В. Кличко



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про дозвіл комунальному підприємству «Київпаstrans» на придбання автобусів на умовах фінансового лізингу»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Значну питому вагу рухомого складу комунального підприємства «Київпаstrans» складають автобуси, термін експлуатації яких становить понад 10 років, що має наслідком систематичний вихід із ладу і, в свою чергу, створює незручності для громадян та зменшує пасажиропотік.

Щоденно на лінію виходять 358 автобусів КП «Київпаstrans», що недостатньо для забезпечення перевезень на належному рівні. Інтервали руху на окремих автобусних маршрутах викликають справедливі нарікання пасажирів.

Зношеність автобусного парку КП «Київпаstrans» складає 75,2%. Завданнями Стратегії розвитку м. Києва до 2025 року передбачена необхідність зниження зношеності до рівня, що не перевищує 25%. Для реалізації цього завдання з врахуванням рекомендацій фахівців Світового банку стосовно оптимізації маршрутної мережі, підприємству необхідно щорічно закуповувати 100 автобусів великої та особливо великої місткості.

За період 2018-2019 років придбано лише 9 автобусів великої та особливо великої місткості (1 од. – 18,5 метрів, 8 од. – 11,9 метрів).

За розрахунками підприємства, на даний час для забезпечення необхідного рівня пасажироперевезень на діючій маршрутній мережі потрібно додатково 200 автобусів великої та особливо великої місткості.

З метою забезпечення належних перевезень мешканців та гостей міста Києва необхідно придбання 200 автобусів (80 од. великої та 120 од. особливо великої місткості) з наступними загальними характеристиками:

доля низького рівня підлоги 100%;

пристосовані для обслуговування усіх верств населення, в тому числі осіб з інвалідністю (майданчик для розміщення і фіксації крісла колісного в кожному автобусі, апарель або відкидний пандус у дверях для заїзду крісла колісного не менше одного);

дизельні, відповідність екологічним стандартам не нижче EURO-5;

кабіна відділена від салону перегородкою, що розділяє передні двері на дві частини;

обладнані кондиціонерами салонів і кабін;

мають сертифікати типу завершеного виробництва, виданого уповноваженим органом України та сертифікати відповідності завершеного виробництва, виданого уповноваженим органом виробника;

обладнані кабелями для встановлення системи позиціонування та автоматизованої системи проїзду (АСОП, АСДУ).

З урахуванням бюджетних обмежень, фінансовий лізинг на сьогоднішній день є єдиним інструментом оновлення рухомого складу КП «Київпастрас».

ПАТ АБ «Укргазбанк», 94,94% акцій якого належать державі, запропоновано найбільш вигідні умови фінансового лізингу: відсоткова ставка – не більше 11,5% річних, строк лізингу – 36 місяців від дати підписання першого акта приймання-передачі, але не пізніше 31 грудня 2023 року, вартість предмету лізингу (автобуси довжиною не менше 11,9 метрів – 80 од., автобуси довжиною не менше 18,5 метрів – 120 од.) – до 50 720 000,00 євро з врахуванням ПДВ в гривневому еквіваленті за офіційним курсом гривні до євро, що встановлюватиметься Національним банком України на дату поставки кожного окремого автобусу.

Прийняття цього рішення дозволить комунальному підприємству «Київпастрас», з урахуванням встановлених істотних умов, зазначених у додатку до цього рішення, оновити основні фонди комунального підприємства «Київпастрас».

Враховуючи положення статей 24, 78 Господарського кодексу України, статей 25, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Статуту підприємства, саме територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада, є власником підприємства і повинна надати згоду на вчинення КП «Київпастрас» відповідного правочину.

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою цього рішення є надання дозволу Київською міською радою на укладення договору фінансового лізингу на придбання автобусів задля покращання транспортного обслуговування мешканців, забезпечення безперебійної роботи транспорту.

3. Загальна характеристика рішення

Даний проект рішення складається з чотирьох пунктів, якими надається дозвіл на придбання автобусів за договором фінансового лізингу, доручається Комунальному підприємству «Київпастрас» погодити проект договору фінансового лізингу з постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку, встановлюється обов'язок передбачення коштів на відшкодування вартості предмета лізингу у бюджеті міста Києва та контроль за виконанням цього рішення, та додатку, в якому містяться істотні умови придбання автобусів комунальним підприємством «Київпастрас» за договором фінансового лізингу.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Бюджетний кодекс України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про фінансовий лізинг».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного проекту рішення буде здійснюватися шляхом встановлення рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік відповідних бюджетних призначень Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація цього проекту рішення надасть можливість оновити рухомий склад КП «Київпастрас», а саме: придбати у фінансовий лізинг сучасні автобуси великої та надвеликої місткості, пристосованих для перевезень осіб з інвалідністю, обладнаних кондиціонерами та сучасними електронними інформаційними системами, екологічних стандартів не нижче EURO-5.

7. Суб'єкт подання рішення та доповідач на пленарному засіданні:

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Доповідачі на пленарному засіданні – директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Репік Володимир Михайлович та депутат Київської міської ради, голова постійної комісії з питань бюджету та соціально-економічного розвитку – Странніков Андрій Миколайович.

Директор Департаменту фінансів



Володимир РЕПЧ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

С Е К Р Е Т А Р І А Т

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

05.03.2020 № 08/230-432

Голові Постійної комісії Київської
міської ради з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку
Андрію СТРАНІКОВУ

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради «Про дозвіл комунальному підприємству «Київпаstrans» на придбання автобусів на умовах фінансового лізингу»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проект рішення від 04 березня 2020 року № 08/231-579/ПР «Про дозвіл комунальному підприємству «Київпаstrans» на придбання автобусів на умовах фінансового лізингу» (далі – проект рішення) та зазначає про таке.

Проектом рішення передбачено надання Київською міською радою комунальному підприємству «Київпаstrans» дозволу на придбання автобусів у 2020 році у ПАТ АБ «УКРГАЗБАНК» за договором фінансового лізингу з дотриманням істотних умов, зазначених у додатку до проекту рішення.

1. Згідно з частиною десятою статті 78 Господарського кодексу України особливості господарської діяльності комунальних унітарних підприємств визначаються відповідно до вимог, встановлених цим Кодексом щодо діяльності державних комерційних або казенних підприємств, а також інших вимог, передбачених законом.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 73² Господарського кодексу України *значним господарським зобов'язанням державного унітарного підприємства визнається господарське зобов'язання, що вчиняється державним унітарним підприємством, якщо ринкова вартість майна, робіт, послуг, що є його предметом, становить 10 і більше відсотків вартості активів державного унітарного підприємства, за даними останньої річної фінансової звітності.*

Абзацом третім цієї ж частини передбачено, що *значне господарське зобов'язання підлягає погодженню* наглядовою радою державного унітарного підприємства або, у випадках, передбачених законом, органом, до сфери управління якого відноситься державне унітарне підприємство, в порядку, передбаченому цією статтею.

Водночас, згідно з частиною третьою цієї ж статті рішення про надання згоди на вчинення значного господарського зобов'язання, якщо ринкова вартість майна, робіт або послуг, що є його предметом, становить більше 25 відсотків вартості активів державного унітарного підприємства, за даними останньої річної фінансової звітності, приймається органом, до сфери управління якого належить державне унітарне підприємство.

Частиною п'ятою цієї статті встановлено, що значне господарське зобов'язання, вчинене з порушенням порядку, передбаченого частинами першою – четвертою цієї статті, може бути визнане судом недійсним.

Враховуючи вищезазначене, вважаємо за доцільне в проекті рішення здійснити посилання на статтю 73² Господарського кодексу України, а також в пункті 1 проекту рішення слова «*Дозволити*» замінити на «*Надати згоду*», а в назві проекту рішення слово «*дозвіл*» замінити на слова «*надання згоди*» відповідно.

2. Слід звернути увагу, що Закон України «Про фінансовий лізинг» **не передбачає автоматичного переходу права власності** на предмет лізингу до лізингоодержувача. За договором фінансового лізингу відбувається лізингоотримувачу – комунальному підприємству передається *право володіння та користування* предметом договору.

Після закінчення строку лізингу, а також у разі дострокового розірвання договору лізингоодержувач зобов'язаний повернути предмет лізингу у стані, в якому його було прийнято у володіння (з урахуванням нормального зносу), або у стані, обумовленому договором (пункт 7 частини другої статті 11 Закону України «Про фінансовий лізинг»).

Разом з тим, серед істотних умов запропонованих на затвердження проектом рішення не міститься умов щодо передачі предмету лізингу у власність лізингоотримувача.

За таких умов можливі декілька варіантів:

укласти окремих договір купівлі-продажу як визначено частиною другою статті 8 Закону України «Про фінансовий лізинг, яким передбачають перехід права власності на предмет лізингу до лізингоодержувача у разі, та з моменту сплати ним визначеної договором ціни (якщо договором не передбачено інше);
передбачити спеціальне застереження щодо продажу предмету лізингу, після виконання певних умов або спливу визначеного строку.

Зауважимо, що у такій ситуації матиме місце складний договір, що об'єднує в собі умови договорів фінансового лізингу і купівлі-продажу.

Отже, при укладанні договору фінансового лізингу обов'язково мають бути визначені *умови щодо переходу права власності на предмет лізингу*.

3. Додатком до проєкту рішення передбачено, що договір укладається з дотриманням істотних умов перелічених у ньому.

Разом з тим, звертаємо увагу, що істотні умови наведені в додатку не є всіма істотними умовами, які мають бути погодженні при укладанні договору фінансового лізингу.

За правилами Цивільного та Господарського кодексів України договір вважається укладеним тільки в тому випадку, якщо сторони в належній формі досягли згоди за всіма його істотними умовами (частина перша статті 638 Цивільного кодексу України, частина друга статті 180 Господарського кодексу України).

Частиною другою статті 806 Цивільного кодексу України передбачено, що до відносин, пов'язаних з лізингом, застосовуються загальні положення про купівлю-продаж та положення про договір поставки, якщо інше не встановлено законом.

Істотними умовами договору фінансового лізингу є (частина друга статті 6 Закону України «Про фінансовий лізинг»):

предмет договору;

строк договору, на який лізингоодержувачу надається право користування предметом лізингу (строк лізингу);

розмір лізингових платежів;

будь-які інші умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди.

Водночас, відповідно до частини другої статті 806 Цивільного кодексу України до договору лізингу застосовуються *загальні положення про найм (оренду)* та до відносин, пов'язаних з лізингом, застосовуються загальні положення про *купівлю-продаж та положення про договір поставки*, якщо інше не встановлено законом.

Таким чином, при укладанні договору фінансового лізингу мають бути узгоджені всі вищеперелічені істотні умови, передбачені Законом України «Про фінансовий лізинг», а також узгоджені *істотні умови необхідні для укладання інших видів договорів, які поєднує у собі договір фінансового лізингу.*

Враховуючи вищезазначене, проєкт рішення може бути прийнятий, за умов, урахуванням вищевикладених рекомендацій управління

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА