



08/231-1300/PP
16.05.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІІІ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

Проект

№ _____

Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва»

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інформацію», «Про адміністративні послуги», «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», «Про захист персональних даних», рішень Київської міської ради від 02 липня 2015 року № 654/1518 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2015-2018 роки» та 03 березня 2016 року № 123/123 «Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва» з метою визначення структури, складових та призначення інформаційної системи «Реєстр територіальної громади міста Києва» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва», що додається.

2. Пункт 2 рішення Київської міської ради від 03 березня 2016 року № 123/123 «Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва» викласти у такій редакції:

«2. Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

2.1. Забезпечити створення та адміністрування Реєстру територіальної громади міста Києва.

2.2. Забезпечити інтеграцію Реєстру територіальної громади міста Києва з Єдиним державним демографічним реєстром та інформаційною системою "Міський WEB-портал адміністративних послуг в місті Києві".».

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови Київської
міської державної адміністрації

 І. Пліс

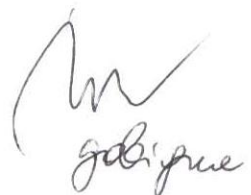
Директор Департаменту інформаційно-
комунікаційних технологій

 Ю. Назаров

Головний спеціаліст-юрисконсульт
Департаменту інформаційно-
комунікаційних технологій

 06.04.2017 Н. Борейко




gob'pne

3. Доповнити рішення Київської міської ради від 03 березня 2016 року № 123/123 «Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва» новим пунктом 3 у такій редакції:

«3. Департаменту з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснювати організаційне та методологічне забезпечення ведення Реєстру територіальної громади міста Києва.».

У зв'язку з цим пункти 3 - 6 вважати пунктами 4 - 7 відповідно.

4. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) привести свої розпорядження у відповідність до цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко



ПОДАННЯ:


Перший заступник голови Київської
міської державної адміністрації

Директор Департаменту інформаційно-
комунікаційних технологій

Головний спеціаліст-юрисконсульт
Департаменту інформаційно-
комунікаційних технологій

 Е. Пліс

 Ю. Назаров

 06.04.2017 Н. Борейко

ПОГОДЖЕНО:

Перший заст.
Директор Департаменту фінансів

Директор Департаменту з питань
реєстрації

Директор Департаменту (Центру)
надання адміністративних послуг

Директор КП «Головний інформаційно-
обчислювальний центр»

Заступник керівника апарату – начальник
юридичного управління апарату

Керівник апарату

Постійна комісія Київради з питань
транспорту, зв'язку та реклами

Голова

Секретар

Постійна комісія Київради з питань
місцевого самоврядування, регіональних
та міжнародних зв'язків

Голова

Секретар


Постійна комісія Київради з питань
регламенту та депутатської етики

Голова

Секретар


Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київради

 24.04.2017 В. Репік


 Н. Мельник

 Н. Шамрай

 В. Козубський

 Л. Верес

 В. Бондаренко

 Відхилено Протокол №10 від 24.05.17
О. Окопний

А. Задерейко

 О. Березніков

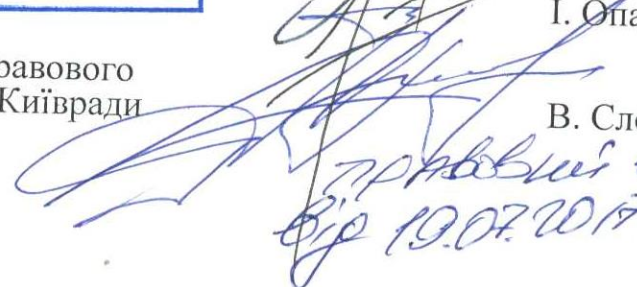
 Т. Криворучко

 О. Макаров

 І. Опадчий

 В. Слончак

3 рекомендаціями

 правовий висновок
від 19.07.2017 №28/230-1762

Довідка

до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва»

Проект розпорядження розроблено Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проектом рішення передбачається, зокрема затвердити Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» та внести зміни до рішення Київської міської ради від 03 березня 2016 року № 123/123 «Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва», в частині зміни структурного підрозділу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на якого покладається повноваження із забезпечення створення та адміністрування Реєстру територіальної громади міста Києва.

Так, замість Апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) вищезазначені повноваження пропонується покласти на Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

За результатами здійснення юридичної експертизи звертаємо увагу на те, що разом із змінами до рішення Київської міської ради від 03 березня 2016 року № 123/123 «Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва» необхідно внести зміни до рішення Київської міської ради від 02 липня 2015 року № 654/1518 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2015 - 2018 роки», в частині визначення замовником (відповідальним виконавцем) програми Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління



Л. Верес

ПОЛОЖЕННЯ
про інформаційну систему
«Реєстр територіальної громади міста Києва»

1. Загальні положення

1.1. Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» (далі – Положення) визначає завдання, структуру та склад інформаційної системи «Реєстр територіальної громади міста Києва» (далі – РТГК).

1.2. Правовою основою діяльності РТГК є закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про адміністративні послуги», «Про інформацію», «Про захист персональних даних», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» та інші нормативно-правові акти.

1.3. У цьому Положенні терміни вживаються в значеннях, наведених у законах України «Про інформацію», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про захист персональних даних», «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні».

2. Завдання РТГК

2.1. Завданням РТГК є забезпечення органів реєстрації, на які покладені функції реєстрації та зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичних осіб на території міста Києва, засобами автоматизації процесів формування та ведення реєстру територіальної громади міста Києва відповідно до вимог нормативно-правових актів України, актуалізації даних в Єдиному державному демографічному реєстрі, обміну відомостями між реєстрами інших територіальних громад України у частині реєстрації та зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичної особи у разі її вибуття з однієї адміністративно-територіальної одиниці та прибуття до іншої адміністративно-територіальної одиниці.

2.2. Призначення РТГК – інформаційно-довідкове та організаційно-технологічне забезпечення процесів реєстрації та зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичної особи, що здійснюється органами реєстрації в місті Києві.

2.3 РТГК забезпечує:
зберігання персональних даних, що внесені до РТГК, та їх відображення за встановленою формою;

формування та друк заяви-анкети про реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичної особи;

формування та друк відмови у здійсненні реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичної особи;
перевірку персональних даних особи за базами даних, які сформовані з використанням персональних даних Державного реєстру виборців;
формування та друк заяви-анкети для внесення інформації до Єдиного державного демографічного реєстру;
взаємопов'язаний пошук за атрибутами, відображення в інтерфейсі результатів, друк списку чи картки;
коригування даних, перереєстрацію місця проживання/перебування фізичних осіб та скасування реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичних осіб;
збирання, підготовку, введення інформації (даних) з первинних документів та сканованих документів;
перевірку факту реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичної особи за іншою адресою в межах обслуговування реєстру;
пошук інформації про фізичну особу за базою даних РТГК;
формування та друк за встановленими формами звітів, довідок, карток, повідомлень тощо;
формування єдиної бази даних для зберігання, обробки та використання інформації щодо обліку осіб, які проживають/перебувають на території міста Києва;
автоматизацію процесів реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичних осіб;
взаємодію з Єдиним державним демографічним реєстром, реєстрами інших територіальних громад;
пошук та обробку даних за будь-якими критеріями та фільтрами, автоматизоване формування довідок та інформаційно-аналітичних звітів;
інтеграцію з інформаційною системою «Міський WEB-портал адміністративних послуг міста Києва» та іншими пов'язаними системами в установленому порядку.

3. Інформаційні ресурси РТГК

3.1. Інформаційні ресурси РТГК – база даних, призначена для зберігання, обробки, використання інформації, що створюється, ведеться та актуалізується органом реєстрації для обліку фізичних осіб, які проживають на території міста Києва.

3.2. Інформація, що обробляється в РТГК, є власністю територіальної громади міста Києва і підлягає захисту в установленому порядку.

3.3. Порядок обробки і захисту персональних даних, що містяться у РТГК, визначається володільцями, розпорядниками персональних даних самостійно відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» з урахуванням наказу Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини від 08 січня 2014 року № 1/02-14 «Про затвердження документів у сфері захисту персональних даних».

4. Суб'єкти РТГК

4.1. Суб'єктами РТГК є:

власник РТГК;
розпорядник РТГК;
адміністратор РТГК;
адміністратор безпеки РТГК;
користувачі РТГК.

4.2. Власником РТГК є територіальна громада міста Києва.

4.3. Розпорядником РТГК є Департамент з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Завдання розпорядника – вирішення організаційних питань щодо забезпечення формування та ведення бази даних РТГК, надання доступу до інформації, що обробляється в РТГК, прийняття управлінських рішень стосовно розвитку і вдосконалення РТГК, а також інші завдання передбачені законодавством.

4.4. Адміністратор РТГК – Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідає за функціонування та експлуатацію РТГК.

Завдання адміністратора РТГК – організація виконання функцій контролю за дотриманням правил, процедур, технології обробки інформації в РТГК, розгортання та налаштування робочих місць користувачів, адміністрування облікових записів користувачів згідно із заявками розпорядника РТГК (у форматі прізвище, ім'я, по батькові, посада, індивідуальний податковий номер), надання консультацій та технічної підтримки користувачам РТГК.

4.5. Адміністратор безпеки РТГК – комунальне підприємство «Головний інформаційно-обчислювальний центр», яке відповідає за захист інформаційних ресурсів та дотримання вимог політики безпеки в РТГК.

Адміністратор безпеки РТГК, який є розробником програмного забезпечення РТГК, забезпечує функціонування апаратного та програмного забезпечення РТГК.

4.6. Користувачі РТГК – службові/посадові особи розпорядника РТГК, державні органи, підприємства та установи, які в установленому порядку отримали відповідне право доступу до інформації РТГК у зв'язку з виконанням службових/посадових обов'язків.

5. Функціонування та технічний захист РТГК

5.1. Організаційні заходи щодо формування, ведення і підтримання в актуальному стані РТГК здійснюються Департаментом з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Формування, ведення і підтримання в актуальному стані РТГК здійснюється органами реєстрації районних в місті Києві державних адміністрацій.

5.2. Прийняття взаємоузгоджених управлінських рішень стосовно

розвитку та вдосконалення РТГК здійснюється Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Департаментом з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

5.3. Оснащення технічними та технологічними засобами базується на використанні сучасних інформаційних технологій, засобів комп'ютерної техніки, телекомунікаційного обладнання, загальносистемного та прикладного програмного забезпечення. Робочі місця користувачів РТГК повинні бути об'єднані єдиною телекомунікаційною мережею.

5.4. Інформаційне забезпечення базується на цілісності та несуперечливості інформації РТГК, що забезпечується використанням визначеного програмного забезпечення, єдиної технології обробки та обміну даними, типовою структурою даних та правилами їх інтеграції, уніфікованою системою класифікації, кодування та контролю інформації.

Рішення щодо здійснення доопрацювання, розроблення та внесення змін до програмного забезпечення РТГК приймається адміністратором РТГК відповідно до вимог розпорядника РТГК за участі розробника програмного забезпечення РТГК.

5.5. Захист інформаційних ресурсів РТГК здійснюється шляхом створення та забезпечення функціонування комплексної системи захисту інформації (далі - КСЗІ) з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності здійснюється за результатами державної експертизи у порядку, визначеному вимогами Положення про державну експертизу у сфері технічного захисту інформації, затвердженого наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 16 травня 2007 року № 93, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16 липня 2007 року за № 820/14087.

КСЗІ забезпечує захист інформаційних ресурсів (бази даних) РТГК шляхом впровадження комплексу технічних, криптографічних, організаційних та інших заходів і засобів захисту інформації, спрямованих на недопущення блокування інформації, несанкціонованого ознайомлення з нею та/або її модифікації.

Завданням КСЗІ РТГК відповідно до нормативних документів з технічного захисту інформації є забезпечення встановленої політики безпеки та реалізація необхідних організаційних, інженерно-технічних заходів і програмно-технічних засобів захисту, ефективне протистояння ймовірним загрозам інформаційним ресурсам РТГК з надання основних функціональних послуг безпеки: конфіденційності, цілісності, доступності, спостережливості.

6. Структура РТГК

6.1. Визначення технічних та програмних засобів, що входять до складу РТГК, їх функціональні можливості, кількості, порядок та строки експлуатації здійснюється Адміністратором РТГК у співпраці із розробником програмного забезпечення РТГК.

Користувачі РТГК зобов'язані дотримуватися заходів безпеки під час експлуатації технічних засобів складових РТГК.

6.2. Складовими РТГК є:

- центральна підсистема;
- програмно-апаратні комплекси;
- телекомунікаційна мережа;
- комплексна система захисту інформації.

6.3. Центральна підсистема РТГК - це сукупність програмно технічних засобів, призначених для обробки та збереження інформації, які забезпечують:

- обробку (введення, записування, зберігання, знищення, приймання та передавання) інформації та формування бази даних;

- створення, накопичення і зберігання реєстраційних карток документів та їх електронних копій;

- коригування інформації, що міститься в РТГК, з можливістю її друку;

- пошук відомостей в РТГК за даними про фізичну особу;

- надання користувачам відповідно до їх повноважень доступу до інформації, що зберігається в РТГК;

- архівування даних;

- обмін інформацією між розпорядниками РТГК із використанням захищеної технології;

- моніторинг стану інформаційного обміну між складовими РТГК, а також системних журналів аудиту роботи користувачів, програмних і технічних засобів;

- захист інформації під час її обробки в РТГК.

6.4. До складу центральної підсистеми РТГК входять:

- основний та резервний сервери баз даних;

- сервер імпорту зовнішніх даних;

- WEB-сервери;

- засоби захисту інформації;

- автоматизовані робочі місця користувачів системи.

6.5. Технічні засоби, програмне забезпечення, що входять до складу РТГК, технічна та експлуатаційна документація на них, дійсні повні й умовні найменування є відкритою інформацією.

6.6. Для створення РТГК використовується програмне забезпечення, розроблене комунальним підприємством «Головний інформаційно-обчислювальний центр».

7. Використання та доступ до інформаційних ресурсів РТГК

7.1. Доступ до інформації, що міститься у РТГК, здійснюється з дотриманням вимог законів України «Про інформацію», «Про захист персональних даних» та «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні».

7.2. Доступ до інформаційних ресурсів РТГК здійснюється безпосередньо з робочих місць користувачів РТГК виключно авторизовано, із збереженням інформації про службову або посадову особу, яка здійснювала запит, та час такого запиту.

7.3. Користувачам РТГК надається доступ до інформації, що міститься у РТГК, відповідно до їх прав, визначених розпорядником РТГК відповідно до законів України та функціональних обов'язків.

За погодженням з Департаментом з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) створюються відповідні групи користувачів РТГК із наданням їм різних прав доступу до інформації РТГК.

Групи користувачів, що безпосередньо не формують РТГК, можуть переглядати інформацію про особу за умови внесення до пошукової форми її ідентифікаційні дані.

7.4. Користувачі РТГК використовують інформацію, що обробляється в РТГК, тільки зі службовою метою відповідно до покладених службових/посадових обов'язків та в установленого порядку. Така інформація не підлягає поширенню та передаванню іншим особам, крім випадків, передбачених законодавством.

7.5. Користувачі РТГК відповідають за достовірність інформації, що вводиться ними до РТГК, та зобов'язані дотримуватися законодавства про інформацію.

7.6. Контроль за дотриманням вимог щодо обробки інформації здійснює розпорядник РТГК.

7.7. Технічне обслуговування і супровід мережевого устаткування, апаратних та програмних засобів РТГК організовується адміністратором РТГК.

8. Фінансування створення, забезпечення функціонування та розвитку РТГК

8.1. Фінансування створення, забезпечення функціонування та розвитку РТГК здійснюється відповідно до комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на відповідні роки, затвердженої рішенням Київської міської ради.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про інформаційну систему "Реєстр територіальної громади міста Києва"»

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження

Проект рішення Київської міської ради підготовлено з метою забезпечення виконання рішення Київської міської ради від 03.03.2016 № 123/123 «Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва» у частині затвердження Положення про інформаційну систему "Реєстр територіальної громади міста Києва", яка введена у дослідну експлуатацію розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.12.2016 № 1368.

Зазначене вище рішення Київської міської ради прийнято на виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг», яким доповнено Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні" статтею 37 щодо передачі повноваження формування та ведення реєстру територіальної громади у сфері реєстрації місця проживання фізичних осіб до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Статтею 3 Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» (зі змінами) визначено, що реєстр територіальної громади – це база даних, призначена для зберігання, обробки, використання визначеної цим Законом інформації, що створюється, ведеться та адмініструється органом реєстрації для обліку осіб, які проживають на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці. Відповідно до статті 11 цього ж закону визначено, що одним із повноважень органів реєстрації та державних органів у сфері реєстрації фізичних осіб є формування та ведення Реєстру територіальної громади. Для забезпечення автоматизації функцій зберігання та обробки інформації у сфері реєстрації місця проживання фізичних осіб та формування Реєстру територіальної громади необхідна відповідна інформаційна система.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою цього проекту є затвердження Положення про інформаційну систему "Реєстр територіальної громади міста Києва", яка автоматизує функції реєстрації місця проживання фізичних осіб, формування та ведення Реєстру територіальної громади, що покладені на структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації): Департамент з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департамент (Центр) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської

міської державної адміністрації) та районні в місті Києві державні адміністрації тощо.

Шляхами досягнення мети є затвердження Положення про інформаційну систему "Реєстр територіальної громади міста Києва", створеної на базі програмного забезпечення «Реєстр територіальної громади», розробником якого є комунальне підприємство «Головний інформаційно-обчислювальний центр», у якому визначається призначення ІС "Реєстр територіальної громади міста Києва", визначення суб'єктів правових відносин: власник системи, розпорядник, адміністратор системи, адміністратор безпеки системи, користувачі тощо.

3. Правові аспекти

Нормативно-правові акти, які враховуються при затвердженні розпорядження:

- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ»;
- Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг»;
- Закон України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні»;
- Закон України «Про адміністративні послуги»;
- Закон України «Про інформацію»;
- Закон України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах»;
- рішення Київської міської ради від 03.03.2016 № 123/123 «Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва»;
- розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.12.2016 № 1368 «Про введення в дослідну експлуатацію інформаційної системи "Реєстр територіальної громади міста Києва"».

Проект рішення підготовлено відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579 та Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.10.2013 № 1810.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект не потребує додаткового фінансування.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект рішення не стосується інших органів.

6. Регіональний аспект

Проект рішення не стосується питання розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

З прийняттям рішення будуть вирішені питання унормування функціонування інформаційної системи «Ресстр територіальної громади міста Києва», впровадження її в структурних підрозділах виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністраціях, на які покладені функції органу ресстрації місця проживання фізичних осіб та формування та ведення Ресстру територіальної громади.

Доповідачем по цьому проекту рішення Київської міської ради на пленарному засіданні Київської міської ради буде директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Назаров Ю.Л. (телефон: 202 76 13).

Директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій
виконавчого органу Київської
міської ради (Київської міської
державної адміністрації)



Ю. Назаров



08/231-1300/np
16.05.2014

АПАРАТ

ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044; приймальня (044) 202 77 76; 202 75 06; факс 202 76 41

E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 37853361

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

15.05.2014 № 009-125р

на № _____ від _____

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва».

Згідно з пунктом 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, інформую, що відповідальним за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Назаров Ю.Л. (телефон: 202 76 13).

- Додатки: 1. Проект рішення на 8 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.
3. Додаткові матеріали на 4 арк. в 1 прим.
4. Електронна версія проекту рішення.

Д. Керівник апарату

В. Бондаренко
В. Бондаренко

013477



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ ТА ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

09.06.17 № 08/295-184/6

ВИТЯГ

з протоколу № 42

засідання постійної комісії від 08.06.2017 року

Порядок денний

.....

1. Проект рішення Київради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» (реєстраційний номер 08/231-1300/ПР від 16.05.2017).

.....

По першому питанню слухали інформацію Назарова Ю.Л. про проект рішення Київради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва».

Доповідач повідомив присутнім щодо змісту зазначеного проекту рішення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Назаров Ю.Л., Назаренко В.Є., Пашинський А.П., Боднар М.О.

В процесі обговорення доповідач Назаров Ю.Л. запропонував доповнити проект рішення окремим пунктом щодо необхідності обміну інформацією між Департаментом містобудування та архітектури КМДА та КП «ГІОЦ». Секретар комісії Опадчий І.М. під час своєї співповіді підтримав зазначену пропозицію.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» з рекомендаціями:

- доповнити проект рішення пунктом 4 наступного змісту:
«Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для

забезпечення ведення актуальної бази даних Реєстру територіальної громади міста Києва забезпечити:

- надання інформації до КП «ГІОЦ» як розробника програмного забезпечення Реєстру територіальної громади міста Києва протягом одного робочого дня після присвоєння будівельної та/або поштової адреси об'єктів нерухомого майна м. Києва;
- протягом одного робочого дня надання інформації до КП «ГІОЦ» як розробника програмного забезпечення Реєстру територіальної громади міста Києва по регламенту щодо існування/підтвердження адресної інформації об'єктів нерухомого майна м. Києва»;
- у зв'язку з цим пункти 4-5 проекту рішення вважати пунктами 5-6 відповідно.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

Голова постійної комісії



О. Макаров



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ З ПИТАНЬ ТРАНСПОРТУ, ЗВ'ЯЗКУ ТА РЕКЛАМИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс: (044) 202-73-08

26.06.17 № 18/289-169

Голові постійної комісії Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків
Березнікову О.І.

Шановний Олександрє Івановичу!

Надаємо Вам для врахування Витяг з протоколу № 10 від 24 травня 2017 року засідання постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Присутні члени постійної комісії:

О.Окопний	— голова комісії;
П.Антоненко	— перший заступник голови;
А.Задерейко	— секретар комісії;
С.Майзель	— член комісії;
В.Мондриївський	— член комісії;
М.Борозенець	— член комісії;
С.Харчук	— член комісії.

Відсутні члени постійної комісії:

І.Галайчук — заступник голови;
І.Сагайдак — член комісії.

Запрошені на засідання постійної комісії:

Бохняк В.Я. — депутат Київської міської ради;
Крикунов Ю.В. — директор Департаменту соціальної політики;
Назаров Ю.Л. — директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій;
Єрмолаєв О.М. — начальник управління Департаменту земельних ресурсів;
Баришполь Ю.В. — заступник директора Департаменту транспортної інфраструктури;
Густелев О.О. — генеральний директор КК «Київавтодор»;
Осипов В.О. — заступник генерального директора КК «Київавтодор»;
Несміянов В.М. — заступник головного інженера КП «Автодорсервіс»;
Москаленко А.В. — начальник відділу майнових та земельних ресурсів КП «Київський метрополітен»;

Круценко В.І. – перший заступник директора КП «Київміськсвітло»;
Максимова В.В. – відповідальний секретар ГО «Фронтовик»;
Черепничук А.П. – директор ТОВ «Форум-А»;
Райков І.О. – представник ТОВ «Інвест-Регіон»;
Анікін В.В. – ГО «Наша Пуща-Водиця»;
Олійник О.В. – помічник-консультант депутата Київської міської ради
В.Бохняка.

Порядок денний:

2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» від 16.05.2017 № 08/231-1300/ПР (Доповідач Ю.Назаров).

2. СЛУХАЛИ:

Головуючого на засіданні – голову комісії Окопного О.Ю. про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» від 16.05.2017 № 08/231-1300/ПР.

ВИСТУПИЛИ: Ю.Назаров, О.Окопний.

УХВАЛИЛИ:

1. Відхилити проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» від 16.05.2017 № 08/231-1300/ПР.

2. Рекомендувати Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій, Департаменту з питань реєстрації внести зміни до назви проекту «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» та викласти її в редакції «Про затвердження Положення про «Реєстр територіальної громади міста Києва».

3. Рекомендувати Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій підготувати проект Положення про «Реєстр територіальної громади міста Києва» для затвердження розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4. Рекомендувати Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій, Департаменту з питань реєстрації привести формулювання стосовно взаємодії з іншими реєстрами виключно у відповідність до способу, прямо встановленого відповідними Законами України.

**ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» - 6, «ПРОТИ» - 0, «УТРИМАЛОСЬ» - 0.
РІШЕННЯ ПРИЙНЯТО.**

З оригіналом згідно.

Голова комісії

О.Окопний



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

13.07.2017 № 08/230-1762
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків
Березнікову О. І.

Правовий висновок до проекту рішення Київської міської ради “Про затвердження Положення про інформаційну систему “Реєстр територіальної громади міста Києва”

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало даний проект рішення, в якому пропонується затвердити Положення про інформаційну систему “Реєстр територіальної громади міста Києва”, а також внести низку змін до рішення Київської міської ради від 03 березня 2016 року №123/123 “Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва”, спрямованих на перерозподіл повноважень між структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з адміністрування, організаційного та методологічного забезпечення ведення реєстру територіальної громади міста Києва.

За результатами розгляду поданого проекту рішення управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради вважає за необхідне висловити щодо нього такі зауваження.

За приписом статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття містяться загальні посилання на закони України “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про інформацію”, “Про адміністративні послуги”, “Про свободу

пересування та вільний вибір місця проживання в Україні”, “Про захист персональних даних”.

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проекту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Своєю чергою Закони України, зазначені у преамбулі проекту рішення як правова підстава для його прийняття, не передбачають повноважень Київської міської ради щодо регулювання питань (затвердження) формування, ведення реєстру територіальної громади.

Також відповідно до пояснювальної записки до проекту рішення останній підготовлено з метою забезпечення виконання рішення Київської міської ради від 03 березня 2016 року №123/123 “Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва”. Своєю чергою цим рішенням Київської міської ради не передбачено, що Положення про Реєстр територіальної громади має затверджувати в подальшому Київська міська рада.

Стаття 37¹ Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” питання формування та ведення реєстру територіальної громади відповідно до закону відносить до делегованих повноважень виконавчих органів міських рад.

Отже, сумнівним з правового погляду є затвердження Положення про реєстр територіальної громади Київською міською радою.

За результатами правового аналізу проекту Положення про інформаційну систему “Реєстр територіальної громади міста Києва” можна дійти висновку про те, що в останньому визначено завдання, структуру, основні її елементи, врегульовано окремі питання щодо використання та доступу, функціонування та технічного захисту інформаційної системи.

Водночас, на виконання рішення Київської міської ради від 03.03.2016 року №123/123 “Про створення Реєстру територіальної громади міста Києва” видано розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.12.2016 №1368 “Про введення в дослідну експлуатацію інформаційної системи “Реєстр територіальної громади міста Києва”, згідно з яким апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту з питань реєстрації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та районним в місті Києві державним адміністраціям доручено ввести в дослідну експлуатацію інформаційну систему “Реєстр територіальної громади міста Києва” з використанням програмного забезпечення “Реєстр територіальної громади” комунального підприємства “Головний інформаційно-обчислювальний центр” у встановленому порядку. У зв'язку з цим, а також за інформацією, зазначеною у пояснювальній записці до проекту рішення можна констатувати те, що Реєстр територіальної громади вже створено. А тому виникає запитання щодо правових підстав для прийняття Київською міською радою акта, яким визначено складові елементи та структура інформаційної

системи, що є предметом технічної документації, на підставі якої створено таку систему. Також відповідних документів чи інформації про те, що склад інформаційної системи, запропонований проектом Положення, відповідає технічній документації з її створення теж не надано. Не надано відповідної інформації щодо створення комплексної системи захисту інформації та проведення її комплексної державної експертизи, як це передбачено законодавчими актами, що регулюють відносини у сфері захисту інформації в інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах.

Крім того, проект Положення не відповідає вимогам правових актів, що регулюють відносини, пов'язані з функціонуванням, формуванням, використанням реєстрів територіальних громад. Зокрема, згідно з проектом Положення призначення Реєстру територіальної громади полягає в інформаційно-довідковому та організаційно-технологічному забезпеченні процесів реєстрації та зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичної особи, що здійснюється органами реєстрації в місті Києві.

Натомість стаття 3 Закону України “Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні” встановлює, що реєстр територіальної громади - це база даних, призначена для зберігання, обробки, використання визначеної цим Законом інформації, що створюється, ведеться та адмініструється органом реєстрації для обліку осіб, які проживають на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

У пункті 4.3 розділу 4 проекту Положення завданням розпорядника реєстру є вирішення організаційних питань щодо забезпечення формування та ведення бази даних реєстру, а також інші завдання, передбачені законодавством.

Своєю чергою відповідно до статті 11² Закону України “Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні” розпорядником реєстру територіальної громади є орган реєстрації, який відповідно до цього Закону формує та веде реєстр територіальної громади.

Як проект рішення, так і проект Положення, що пропонується ним затвердити, не позбавлений і інших недоліків, але з огляду на висловлені концептуальні зауваження до нього зупинятися на них не вважаємо за потрібне.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення повертається без погодження як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління



В. Слончак



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Березнікову О.І.
Окопному О.Ю.
Макарову О.А.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 16.05.2017
№08/231 – 1300/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Резнікову О.Ю. – до відома
Поворознику М.Ю. – до відома
Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

“16” травня 2017 року
№ 08/231 – 1300/ПР