

08/231-443/17P
29.03.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про питання надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану

Відповідно до частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, з метою підтримки суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві на період дії воєнного стану Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити, що з 01 квітня 2024 року на час дії воєнного стану та 90 календарних днів після його припинення чи скасування, фінансово-кредитна підтримка надається суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві, які здійснюють свою основну діяльність, визначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, відповідно до КВЕД 2010 секція С «Переробна промисловість» клас 30.30 «Виробництво повітряних і космічних летальних апаратів, супутнього устаткування.».

2. Затвердити зміни та доповнення до Положення про фінансово-кредитну підтримку суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 21 вересня 2017.

року № 46/3053 (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 60/7633), що додаються.

3. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

4. Рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою та на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради

В. Бондаренко
В. Селіванов *В. Мандришеский*

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності

Голова

[Signature]
Андрій ВІТРЕНКО

Секретар

[Signature]
Владислав АНДРОНОВ

Постійна комісія Київської міської ради з питань підприємництва та промисловості та міського благоустрою

Голова

[Signature]
Ваган ТОВМАСЯН

Секретар

[Signature]
Василь ПОПАТЕНКО

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

[Signature]
Валентина ПОЛОЖИШНИК

[Signature]
15.04.2024 № 08/230-450

ЗМІНИ ТА ДОПОВНЕННЯ
до Положення про фінансово-кредитну підтримку
суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві,
затвердженого рішенням Київської міської ради
від 21 вересня 2017 року № 46/3053
(у редакції рішення Київської міської ради
від 12 листопада 2019 року № 60/7633)

1. Абзац 2 пункту 1.1 розділу 1 Положення про фінансово-кредитну підтримку суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 21 вересня 2017 року № 46/3053 (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 60/7633) (далі – Положення) викласти в новій редакції:

«Порядок використання бюджетних коштів для фінансово-кредитної підтримки малого та середнього підприємництва у місті Києві здійснюється з урахуванням вимог бюджетного законодавства України та Закону України «Про адміністративну процедуру».».

2. Абзац 2 пункту 6.2 розділу 6 Положення викласти в новій редакції:

«У разі встановлення головним розпорядником бюджетних коштів, відповідно до категорійності позичальника, затвердженої пунктом 6.6 розділу 6 цього рішення, позичальнику категорії 4, головний розпорядник бюджетних коштів приймає рішення про припинення надання ФКП.».

3. Абзац 13 пункту 6.6 розділу 6 цього Положення викласти в такій редакції:

«категорія 4 – позичальники, у яких відсутня результативність по сплачених податках до бюджету міста Києва».

4. Доповнити Положення новим розділом 7 «Особливості надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану» такого змісту:

«7. Особливості надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану:

7.1. З 01 квітня 2024 року на період дії воєнного стану та 90 календарних днів після його припинення чи скасування, ФКП надається СМСП у місті Києві, які здійснюють свою основну діяльність, визначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, відповідно до КВЕД 2010 секція С «Переробна промисловість» клас 30.30 «Виробництво повітряних і космічних летальних апаратів, супутнього устаткування».

7.2. З 01 квітня 2024 року на період дії воєнного стану та 90 календарних днів після його припинення чи скасування, призупиняється надання ФКП СМСП у місті Києві, окрім суб'єктів, визначених пунктами 7.1 та 7.3. цього розділу.

7.3. СМСП у місті Києві, яким погоджено надання ФКП до 01 квітня 2024 року, продовжують її отримувати.».

7.4. Доступ до інформації про осіб, зазначених у пункті 7.1. цього розділу, забезпечується відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7.5. До розділу 7 застосовуються вимоги, визначені розділами 1-6 цього Положення.».

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про питання надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану»

Попередня редакція	Нова редакція
Розділ 1. Загальні положення	
<i>Абзац 2 пункту 1.1.</i>	
Порядок використання бюджетних коштів для фінансово-кредитної підтримки малого та середнього підприємництва у місті Києві здійснюється з урахуванням вимог бюджетного законодавства України.	Порядок використання бюджетних коштів для фінансово-кредитної підтримки малого та середнього підприємництва у місті Києві здійснюється з урахуванням вимог бюджетного законодавства України та Закону України «Про адміністративну процедуру».
Розділ 6. Контроль, моніторинг та оцінка результативності	
<i>Абзац 2 пункту 6.2.</i>	
У разі обмеженого бюджетного фінансування надання ФКП може бути припинено за рішенням головного розпорядника бюджетних коштів відповідно до категорійності позичальника, затвердженої пунктом 6.6 цього Положення, починаючи з категорії 4.	У разі встановлення головним розпорядником бюджетних коштів, відповідно до категорійності позичальника, затвердженої пунктом 6.6 розділу 6 цього рішення, позичальнику категорії 4, головний розпорядник бюджетних коштів приймає рішення про припинення надання ФКП.
<i>Абзац 13 пункту 6.6.</i>	
категорія 4 - позичальники з іншими показниками результативності.	категорія 4 – позичальники, у яких відсутня результативність по сплачених податках до бюджету міста Києва.
Розділ 7. Особливості надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану	
Відсутній.	7.1. 3 01 квітня 2024 року на період дії воєнного

стану та 90 календарних днів після його припинення чи скасування, ФКП надається СМСП у місті Києві, які здійснюють свою основну діяльність, визначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, відповідно до КВЕД 2010 секція С «Переробна промисловість» клас 30.30 «Виробництво повітряних і космічних летальних апаратів, супутнього устаткування».

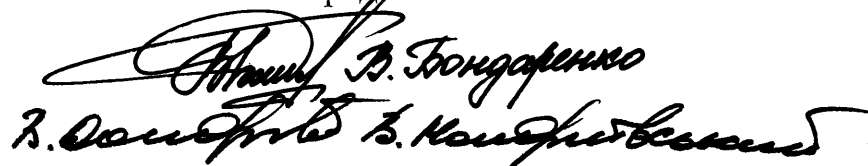
7.2. З 01 квітня 2024 року на період дії воєнного стану та 90 календарних днів після його припинення чи скасування, призупиняється надання ФКП СМСП у місті Києві, окрім суб'єктів, визначених пунктами 7.1 та 7.3. цього розділу.

7.3. СМСП у місті Києві, яким погоджено надання ФКП до 01 квітня 2024 року, продовжують її отримувати.

7.4. Доступ до інформації про осіб, зазначених у пункті 7.1. цього розділу, забезпечується відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7.5. До розділу 7 застосовуються вимоги, визначені розділами 1 – 6 цього Положення.

Депутати Київської міської ради


В. Бондаренко
В. Кощинський

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про питання надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Київська міська рада переконана, що під час проведення подібних чутливих реформ варто зважати на загальні та конкретні суспільні настрої.

Перш за все, уперше за результатами соціологічних досліджень¹ в Україні продовжує знижуватися частка тих, хто вважає, що справи розвиваються в правильному напрямку, і порівняно з груднем 2023 року зараз уперше більше тих, хто вважає напрямок справ неправильним (46% проти 44%).

Дані соціологічних опитувань² вказують, що напрями такого реформування є сумнівними з погляду сприйняття суспільством.

Зокрема, 67,8% вважають, що економічне становище країни погіршилось, 57,9% заявляють про погіршення рівня добробуту їх родини, 85,9% – про зростання цін і тарифів. Загалом, 60,6% вважають, що погіршилась ситуація в країні в цілому, а 64,5% говорять про погіршення рівня стабільності.

Більшість вважає, що держава погано справляється із забезпеченням роботи економіки у воєнний час (45,7% проти 41,5%) та із забезпеченням соціальної справедливості (50,9% проти 31,1%).

Аналогічної думки притримуються і фахівці³. Зокрема, фахівці економічних аналітичних центрів та експерти з питань податкової політики проаналізували Національну стратегію доходів України та зазначають таке.

Відтак, із огляду на вказане надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану є актуальним для членів територіальної громади міста Києва, а механізми і способи вирішення існуючих проблем, передбачені у проєкті рішення, відповідними та достатніми.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення).

Проєкт рішення розроблено відповідно до сучасних соціально-

¹ Напрямок справ у країні та довіра політичним, військовим і громадським діячам. Київський міжнародний інститут соціології. Всеукраїнське опитування громадської думки «Омнібус». 5-10 лютого 2024 року. Режим доступу: <https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=1368&page=1>

² Оцінка громадянами ситуації в країні та дій влади. Довіра до соціальних інститутів, політиків, посадовців та громадських діячів (січень 2024р.). Соціологічна служба Центру Разумкова з 19 по 25 січня 2024 року. Режим доступу: <https://razumkov.org.ua/napriamky/sotsiologichni-doslidzhennia/otsinka-gromadianamy-sytuatsii-v-kraini-ta-dii-vlady-dovira-do-sotsialnykh-institutiv-politykiv-posadovtsiv-ta-gromadskykh-diiachiv-sichen-2024r>

³ Оцінка аналітичними центрами Нацстратегії доходів 2030. Економічна експертна платформа (CASE Україна, Палата податкових консультантів, Інститут соціально-економічної трансформації, Інститут фінансів та права, Інститут Податкових Реформ, Податкова група Економічної експертної платформи, Аналітичний центр Advanter Group). Режим доступу: <https://economics.org.ua/index.php/blog/400-nsd2030>

економічних реалій, вимог суспільства та узгоджено з основними законодавчими актами, з положеннями державних документів стратегічного характеру та нормативно-правовими документами, що стосуються стратегічного планування місцевого розвитку, а саме: Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456 – VI; Закону України 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні»; Закону України від 22.03.2012 № 4618-VI «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні»; Закону України від 01.01.2014 № 1555-VII «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»; Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану»; Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні»; рішення Київської міської ради від 12.11.2017 № 46/3053 «Про затвердження Положення про надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення.

Метою цього проєкту рішення є підтримка суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві на період дії воєнного стану.

Реалізація проєкту рішення враховує забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, передбачених Конституцією України, нормативно-правовими актами України, а також чинними міжнародно-правовими актами (стандартами) щодо забезпечення гендерної рівності та прав людини, що підписані та ратифіковані Україною, міжнародними договорами.

Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою та на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Проєкт рішення розроблено з метою підтримки суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві на період дії воєнного стану.

Отже, проєктом рішення встановлюється, що з 01 квітня 2024 року на час дії воєнного стану та 90 календарних днів після його припинення чи скасування, фінансово-кредитна підтримка надається суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві, які здійснюють свою основну діяльність, визначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, відповідно до КВЕД 2010 секція С «Переробна промисловість» клас 30.30 «Виробництво повітряних і космічних летальних апаратів, супутнього устаткування.».

А також затверджуються наступні зміни та доповнення до Положення про надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 12 листопада 2017 року № 46/3053 (у редакції від 25 травня 2023 року

№ 6457/6498), а саме:

1. Абзац 2 пункту 1.1 розділу 1 Положення про фінансово-кредитну підтримку суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві (далі – Положення) викладається в новій редакції:

«Порядок використання бюджетних коштів для фінансово-кредитної підтримки малого та середнього підприємництва у місті Києві здійснюється з урахуванням вимог бюджетного законодавства України та Закону України «Про адміністративну процедуру»».

2. Абзац 2 пункту 6.2 розділу 6 Положення викладається в новій редакції:

«У разі встановлення головним розпорядником бюджетних коштів, відповідно до категорійності позичальника, затвердженої пунктом 6.6 розділу 6 цього рішення, позичальнику категорії 4, головний розпорядник бюджетних коштів приймає рішення про припинення надання ФКП.»

3. Абзац 13 пункту 6.6 розділу 6 цього Положення викладається в такій редакції:

«категорія 4 – позичальники, у яких відсутня результативність по сплачених податках до бюджету міста Києва.»

4. Доповнюється Положення новим розділом 7 «Особливості надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану» такого змісту:

«7. Особливості надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану:

7.1. З 01 квітня 2024 року на період дії воєнного стану та 90 календарних днів після його припинення чи скасування, ФКП надається СМСП у місті Києві, які здійснюють свою основну діяльність, визначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, відповідно до КВЕД 2010 секція С «Переробна промисловість» клас 30.30 «Виробництво повітряних і космічних летальних апаратів, супутнього устаткування».

7.2. З 01 квітня 2024 року на період дії воєнного стану та 90 календарних днів після його припинення чи скасування, призупиняється надання ФКП СМСП у місті Києві, окрім суб'єктів, визначених пунктами 7.1 та 7.3. цього розділу.

7.3. СМСП у місті Києві, яким погоджено надання ФКП до 01 квітня 2024 року, продовжують її отримувати.»

7.4. Доступ до інформації про осіб, зазначених у пункті 7.1. цього розділу, забезпечується відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7.5. До розділу 7 застосовуються вимоги, визначені розділами 1 – 6 цього Положення.»

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Прийняття цього проекту рішення потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва на 2024 рік на реалізацію Положення про надання

фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 12 листопада 2017 року № 46/3053 (у редакції від 25 травня 2023 року № 6457/6498), а саме: 60 млн грн із розрахунку, що один позичальник отримує кредит у сумі 50 млн грн під 22% та фінансово-кредитну підтримку 99% у розмірі 8 млн грн (суму, еквівалентну 200 тис. євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року, відповідно до пункту 9 статті 1 розділу 1 «Загальні положення» Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»).

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.

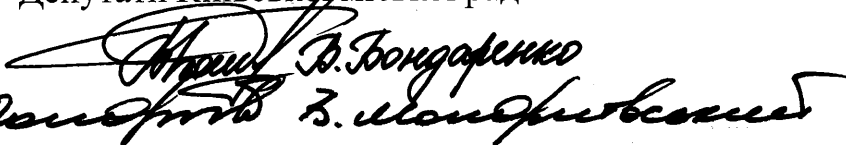
Суб'єктами подання проєкту рішення є депутати Київської міської ради.

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення та доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є депутат Київської міської ради Мондриївський Валентин Миколайович.

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Депутати Київської міської ради


В. Бондаренко В. Мондриївський



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044
15.04.2024 № 08/230-450

тел.: (044) 202-70-19

на № _____ від _____

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
бюджету, соціально-
економічного розвитку та
інвестиційної діяльності
Андрію ВІТРЕНКУ

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради від 29.03.2024 № 08/231-443/ПР
«Про питання надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та
середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі - управління) опрацювало проект рішення Київської міської ради від 29.03.2024 № 08/231-443/ПР «Про питання надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві в умовах воєнного стану» (далі – проект рішення) та зауважує.

1. Проектом рішення пропонується встановити, що з 01 квітня 2024 року на час дії воєнного стану та 90 календарних днів після його припинення чи скасування, фінансово – кредитна підтримка надається суб'єктам малого та середнього підприємництва у місті Києві, які здійснюють свою основну діяльність, визначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, відповідно до КВЕД 2010, а також затвердити зміни до Положення про фінансову – кредитну підтримку суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 21 вересня 2017 року №46/3053 (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року №60/7633) (далі – проект змін до Положення). Проектом змін до Положення також пропонується внести зміни до Положення, застосування яких розпочинається з 01 квітня 2024 року.

Глава 18 (статті 251 - 255) Цивільного кодексу України встановлює порядок визначення та обчислення строків.

Відповідно до статті 251 Цивільного кодексу України строком є певний період у часі, зі спливом якого пов'язана дія чи подія, яка має юридичне значення. Строк визначається роками, місяцями, тижнями, днями або годинами. Перебіг строку починається з наступного дня після відповідної календарної дати або настання події, з якою пов'язано його початок. Строк, що визначений роками, спливає у відповідні місяць та число останнього року строку.

Відповідно до правил правотворчості суб'єкти нормотворення при розробці та прийнятті правових актів керуються принципом правової визначеності. Принцип правової визначеності (певності) – загальний принцип права, який гарантує забезпечення легкості з'ясування змісту права і можливість скористатися цим правом у разі необхідності.

Частина 5 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначає, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.

Конституція України, зокрема стаття 58, визначає, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Цей принцип закріплений у частині першій статті 58 Конституції України, за якою дію нормативно-правового акта в часі треба розуміти так, що вона починається з моменту набрання цим актом чинності і припиняється з втратою ним чинності, тобто до події, факту застосовується той закон або інший нормативно-правовий акт, під час дії якого вони настали або мали місце.

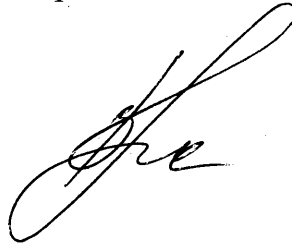
Такі ж приписи закріплені і у Закону України «Про правотворчу діяльність» відповідно до якого передбачено, що пряма дія нормативно-правового акта у часі означає, що його норми поширюються на суспільні відносини, що виникли після набрання ним чинності (частина перша статті 58).

Відповідно до статті 59 цього ж Закону зворотна дія нормативно-правового акта у часі - це реалізація нормативно-правового акта щодо суспільних відносин, що виникли до дня набрання ним чинності, правове регулювання яких змінюється таким нормативно-правовим актом. Закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, визначених Конституцією України.

Звертаємо увагу, що у випадку прийняття проєкту рішення у запропонованій редакції (в частині визначення строків застосування положень) це може призвести до труднощів та непорозумінь при практичній його реалізації.

2. Крім того, проєкт рішення потребує техніко – юридичного доопрацювання, зокрема у верхньому правому кутку проєкту змін та доповнень слова: «Додаток рішення Київської міської ради» рекомендуємо замінити словами: «ЗАТВЕРДЖЕНО рішення Київської міської ради».

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК