

08/031-4292/MP
17.11.2018



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Про внесення змін до Положення
про загальні збори членів
територіальної громади за місцем
проживання у місті Києві

Проект

Відповідно до статей 1, 8 та 10 Закону України «Про органи самоорганізації населення», пункту 6 статті 14 Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28 березня 2002 року № 371/1805, зареєстрованого наказом Міністерства юстиції України від 02 лютого 2005 року № 14/5 та з метою приведення у відповідність до чинного законодавства процедури створення та діяльності органів самоорганізації населення, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Унести до Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 квітня 2018 року № 494/4558, такі зміни:

1.1. У пункті 1.4 розділу I слова та символи: ««Про органи самоорганізації населення», » виключити.

1.2. Пункт 2.3 розділу II виключити.

1.3. Підпункт 3.1.5. пункту 3.1. розділу III виключити. У зв'язку з цим підпункти 3.1.6, 3.1.7 вважати відповідно підпунктами 3.1.5, 3.1.6.

1.4. Пункт 4.4 розділу III виключити. У зв'язку з цим пункти 4.5-4.8 вважати відповідно підпунктами 4.4 – 4.7.

1.5. Абзац перший пункту 4.4 розділу III викласти в такій редакції:

«4.4. Ініціативні групи не пізніше ніж за 10 робочих днів до дати проведення загальних зборів надсилають на ім'я Київського міського голови письмове повідомлення про їх скликання за формою, наведеною у додатку 1 до цього Положення (далі - повідомлення про скликання загальних зборів), яке містить таку інформацію про кожного члена ініціативної групи:».

1.6. У підпункті 4.5.1 пункту 4.5 розділу III слова «орган самоорганізації населення або» виключити.

1.7. У пункті 5.2 розділу III цифри «4.3-4.6» замінити цифрами «4.3-4.5».

1.8. У додатку 1 до Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві слова та символи «(або органу самоорганізації населення)» виключити.

2. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у співпраці з секретаріатом Київської міської ради вчинити наступні організаційно-правові заходи:

2.1. З моменту офіційного оприлюднення цього рішення протягом одного календарного місяця створити робочу групу в кількості до 15 учасників під головуванням директора Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) або його заступника.

2.2. До складу робочої групи включити депутатів Київської міської ради/представників депутатських груп та фракцій Київської міської ради (за згодою, за поданням голів депутатських фракцій та/або груп Київської міської ради, не більше 1 особи від кожної депутатської фракції та/або групи), керуючого справами секретаріату Київської міської ради або, за його дорученням, представників секретаріату Київської міської ради, представників Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), представників органів самоорганізації населення міста Києва (за згодою), окремих експертів.

2.3. Повідомити письмово протягом одного календарного місяця з моменту офіційного оприлюднення цього рішення органи самоорганізації населення міста Києва про створення та діяльність цієї робочої групи.

2.4. З моменту офіційного оприлюднення цього рішення органи самоорганізації населення та окремі експерти можуть протягом чотирьох календарних місяців, подати в письмовому вигляді свої пропозиції, зауваження та заперечення щодо діяльності робочої групи на ім'я голови робочої групи.

Надісланні пропозиції, зауваження в обов'язковому порядку розглядаються на засіданнях робочої групи.

2.5. Основним завданнями робочої групи є розроблення порядку скликання та проведення зборів (конференції) жителів за місцем проживання в місті Києві, який буде спрямований на врегулювання та деталізацію положень Закону України «Про органи самоорганізації населення».

2.6. З моменту офіційного оприлюднення цього рішення, не пізніше чотирьох календарних місяців, підготувати та направити до постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків звіт про результати діяльності робочої групи.

2.7. Робочій групі розробити та подати до секретаріату Київської міської ради та/або до профільної постійної комісії Київської міської ради проект рішення про затвердження порядку/положення про скликання та проведення зборів (конференції) жителів за місцем проживання в місті Києві не пізніше семи календарних місяців з моменту офіційного оприлюднення цього рішення.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

В. Гуманенко

Депутат Київської міської ради

С. Гусовський

Депутат Київської міської ради

О. Березніков

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

О. Березніков

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Т. Криворучко

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Пояснювальна записка
до проекту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до Положення про загальні збори членів
територіальної громади за місцем проживання у місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Необхідність розроблення даного проекту рішення обумовлена потребою приведення у відповідність до чинного законодавства процедури створення та організації діяльності органів самоорганізації населення в м. Києві, зокрема, в частині організації та проведення зборів (конференцій) жителів за місцем проживання для створення та у процесі діяльності органів самоорганізації населення.

Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві, затверджене рішенням Київської міської ради від 19 квітня 2018 року № 494/4558, встановлює порядок ініціювання, організації та проведення загальних зборів членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві, врахування їх результатів органами місцевого самоврядування міста Києва та їх посадовими особами та є однією із форм безпосередньої участі членів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, віднесених до компетенції органів місцевого самоврядування.

Пунктом 2.3 Положення передбачено, що на розгляд загальних зборів виносяться будь-які питання місцевого значення, у тому числі у сфері забезпечення створення, визначення повноважень та припинення діяльності органів самоорганізації населення. Зазначене суперечить процедурним нормам щодо організації та проведення зборів (конференцій) жителів за місцем проживання для створення та у процесі діяльності органів самоорганізації населення, які закріплені у спеціальному Законі України «Про органи самоорганізації населення». На відміну від компетенції загальних зборів членів територіальної громади, передбаченої Положенням, збори (конференція) жителів за місцем проживання згідно із зазначеним Законом є формою організації діяльності органу самоорганізації населення та не мають на меті виключно вирішення питань місцевого значення.

Крім того, деякі норми Положення прямо суперечать Закону України «Про органи самоорганізації населення». Так, зокрема, п. 8.3 Положення передбачено, що конференція жителів є правомочною за умов присутності на ній не менш як двох третин делегованих представників відповідних територіальних утворень, що суперечить статтям 8,10 цього Закону (не менше 50% жителів відповідної території, які мають право голосу).

В цілому ж, в частині створення та діяльності органів самоорганізації населення, зазначене Положення суперечить принципам та нормам закріпленим Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», п.2 якого затверджено, що правовий статус, порядок організації та діяльності органів самоорганізації населення за місцем проживання визначається законом.

Враховуючи зазначене, для приведення у відповідність до вимог Закону України «Про органи самоорганізації населення» процедури створення та організації діяльності органів самоорганізації населення в м. Києві підготовлено цей проект рішення.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є приведення у відповідність до вимог законодавства процедури створення та організації діяльності органів самоорганізації населення в м. Києві, зокрема, в частині організації та проведення зборів (конференцій) жителів за місцем проживання для ініціювання створення, створення та у процесі діяльності органів самоорганізації населення.

В цілому це рішення спрямоване на зменшення зарегульованості діяльності органів самоорганізації населення в столиці.

3. Загальна характеристика

Проектом рішення передбачено виключення з тексту Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 квітня 2018 року № 494/4558 та додатків до нього, окремих позицій, зобов'язуючих органи самоорганізації населення міста Києва вживати організаційно-правових заходів для скликання та проведення загальних зборів громадян згідно з процедурою, передбаченою зазначеним Положенням, яка суперечить нормам Закону України «Про органи самоорганізації населення» в частині організації та проведення зборів (конференцій) жителів за місцем проживання для створення та у процесі діяльності органів самоорганізації населення, а також доручається виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у співпраці з секретаріатом Київської міської ради вчинити організаційно-правові заходи щодо створення робочої групи, основним завданням якої є розроблення порядку скликання та проведення зборів (конференцій) жителів за місцем проживання в місті Києві.

4. Правові аспекти

Проект рішення підготовлено відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення», Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28 березня 2002 року № 371/1805, зареєстрованого наказом Міністерства юстиції України від 2 лютого 2005 року № 14/5.

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття даного рішення не потребує виділення додаткових коштів.

6. Прогноз результатів

Прийняття рішення створить належні організаційні та правові умови для організації та проведення зборів (конференцій) жителів за місцем проживання

відповідно до Закону України «Про органи самоорганізації населення», що сприятиме дерегуляції діяльності органів самоорганізації населення як представницьких органів системи місцевого самоврядування столиці.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктами подання проекту рішення є депутати Київської міської ради Гуманенко В.Л., Березніков О.І., Гусовський С.М.

Доповідачі на пленарному засіданні Київської міської ради – Гуманенко В.Л., Березніков О.І., Гусовський С.М.

Депутат Київської міської ради



В. Гуманенко

Депутат Київської міської ради

О. Березніков

Депутат Київської міської ради



С. Гусовський

Порівняльна таблиця до Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19.04.2018 № 494/4558

Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві (чинна редакція)	Запропонована редакція
<p align="center">...</p> <p align="center">Законодавство про загальні збори</p> <p>1.4. Загальні збори проводяться з урахуванням положень Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення», «Про доступ до публічної інформації», «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» та інших законів України, Постанови Верховної Ради України від 17.12.1993 № 3748-ХІІ «Про затвердження Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні» у частині, що не суперечить положенням Конституції України, рішень Київської міської ради, розпоряджень Київського міського голови.</p>	<p align="center">...</p> <p align="center">Законодавство про загальні збори</p> <p>1.4. Загальні збори проводяться з урахуванням положень Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про доступ до публічної інформації», «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» та інших законів України, Постанови Верховної Ради України від 17.12.1993 № 3748-ХІІ «Про затвердження Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні» у частині, що не суперечить положенням Конституції України, рішень Київської міської ради, розпоряджень Київського міського голови.</p>
<p>2.3. У сфері забезпечення створення, визначення повноважень та припинення діяльності органів самоорганізації населення:</p>	<p align="center">виключено</p>
<p>2.3.1. Прийняття рішення про створення органу самоорганізації населення, визначення його назви.</p>	<p align="center">виключено</p>
<p>2.3.2. Обрання ініціативної групи, члени якої будуть представляти інтереси жителів – учасників зборів або конференції у Київській міській раді.</p>	<p align="center">виключено</p>
<p>2.3.3. Подання заяви до Київської міської ради про створення органу самоорганізації населення.</p>	<p align="center">виключено</p>
<p>2.3.4. Визначення строку повноважень персонального складу органу самоорганізації населення.</p>	<p align="center">виключено</p>
<p>2.3.5. Визначення основних завдань та напрямів діяльності органу самоорганізації населення та обсягів його власних повноважень при його створенні та в подальшому – у межах, визначених Законом України "Про органи самоорганізації населення".</p>	<p align="center">виключено</p>
<p>2.3.6. Затвердження Положення про орган самоорганізації населення, внесення до нього змін.</p>	<p align="center">виключено</p>
<p>2.3.7. Визначення території, у межах якої діє орган самоорганізації населення.</p>	<p align="center">виключено</p>
<p>2.3.8. Визначення та зміна кількісного складу органу самоорганізації населення.</p>	<p align="center">виключено</p>
<p>2.3.9. Обрання та переобрання персонального складу (голови, заступників голови, секретаря та членів) органу самоорганізації</p>	<p align="center">виключено</p>

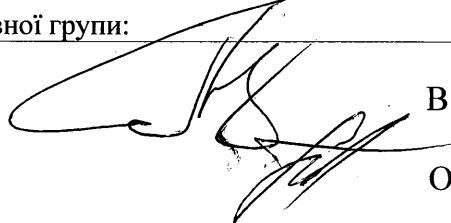


<i>населення, визначення умов оплати керівників цього органу, обирання окремих його членів замість вибулих.</i>	
<i>2.3.10. Заслуховування не рідше одного разу на рік звіту про діяльність органу самоорганізації населення.</i>	виключено
<i>2.3.11. Здійснення контролю за фінансовою діяльністю органу самоорганізації населення у межах своїх повноважень.</i>	виключено
<i>2.3.12. Прийняття рішення щодо дострокового припинення повноважень органу самоорганізації населення шляхом його саморозпуску.</i>	виключено
<i>2.3.13. Вирішення інших питань, пов'язаних з діяльністю органу самоорганізації населення.</i>	виключено
<i>3.1.5. Органами самоорганізації населення у межах території своєї діяльності</i>	виключено
<i>3.1.6. Народними депутатами України, обраними у відповідних округах, у межах яких скликаються загальні збори.</i>	3.1.5. Народними депутатами України, обраними у відповідних округах, у межах яких скликаються загальні збори.
<i>3.1.7. Ініціативними групами у складі не менше п'яти членів територіальної громади, які на законних підставах проживають на відповідній території та мають право голосу.</i>	3.1.6. Ініціативними групами у складі не менше п'яти членів територіальної громади, які на законних підставах проживають на відповідній території та мають право голосу.
<i>4.4. Органи самоорганізації населення в установленому порядку приймають рішення про скликання загальних зборів.</i>	виключено
<i>4.5. Органи самоорганізації населення або ініціативні групи не пізніше ніж за 10 робочих днів до дати проведення загальних зборів надсилають на ім'я Київського міського голови письмове повідомлення про їх скликання за формою, наведеною у додатку 1 до цього Положення (далі - повідомлення про скликання загальних зборів), яке містить таку інформацію про кожного члена органу самоорганізації населення або ініціативної групи:</i>	4.4. Ініціативні групи не пізніше ніж за 10 робочих днів до дати проведення загальних зборів надсилають на ім'я Київського міського голови письмове повідомлення про їх скликання за формою, наведеною у додатку 1 до цього Положення (далі - повідомлення про скликання загальних зборів), яке містить таку інформацію про кожного члена ініціативної групи:
<i>4.5.1. Прізвище, ім'я, по батькові.</i>	4.4.1. Прізвище, ім'я, по батькові.
<i>4.5.2. Дата народження (число, місяць, рік).</i>	4.4.2. Дата народження (число, місяць, рік).
<i>4.5.3. Адреса реєстрації місця проживання.</i>	4.4.3. Адреса реєстрації місця проживання.
<i>4.5.4. Контактні дані (номери телефонів та/або адреса електронної пошти).</i>	4.4.4. Контактні дані (номери телефонів та/або адреса електронної пошти).
<i>4.6. У повідомленні про скликання загальних зборів має бути зазначена така інформація:</i>	4.5. У повідомленні про скликання загальних зборів має бути зазначена така інформація:
<i>4.6.1. Ініціатор скликання (орган самоорганізації населення або ініціативна група).</i>	4.5.1. Ініціатор скликання (ініціативна група).

4.6.2. Територія проведення.	4.5.2. Територія проведення.
4.6.3. Дата, час і місце проведення.	4.5.3. Дата, час і місце проведення.
4.6.4. Запропонований список запрошених до участі у загальних зборах посадових осіб органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, представників комунальних підприємств, установ і організацій.	4.5.4. Запропонований список запрошених до участі у загальних зборах посадових осіб органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, представників комунальних підприємств, установ і організацій.
4.6.5. Питання порядку денного, запропоновані до розгляду на загальних зборах.	4.5.5. Питання порядку денного, запропоновані до розгляду на загальних зборах.
4.6.6. Заходи з підготовки і проведення загальних зборів, які потребують сприяння з боку органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, комунальних підприємств, установ і організацій, у тому числі щодо надання приміщення, забезпечення охорони громадського порядку (за потреби).	4.5.6. Заходи з підготовки і проведення загальних зборів, які потребують сприяння з боку органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, комунальних підприємств, установ і організацій, у тому числі щодо надання приміщення, забезпечення охорони громадського порядку (за потреби).
4.7. До повідомлення про скликання загальних зборів також можуть додаватися інформаційно-аналітичні матеріали з питань, що виносяться на розгляд загальних зборів.	4.6. До повідомлення про скликання загальних зборів також можуть додаватися інформаційно-аналітичні матеріали з питань, що виносяться на розгляд загальних зборів.
4.8. Районні в місті Києві ради (у разі їх утворення), їх виконавчі органи, депутати цих рад повідомляють про скликання загальних зборів з урахуванням положень пунктів 4.1 - 4.3 цього Положення.	4.7. Районні в місті Києві ради (у разі їх утворення), їх виконавчі органи, депутати цих рад повідомляють про скликання загальних зборів з урахуванням положень пунктів 4.1 - 4.3 цього Положення.
5.2. Повідомлення депутата чи повідомлення про скликання загальних зборів у межах строку, встановленого пунктом 5.1 цього Положення, може бути повернуто для усунення недоліків у випадку, якщо не дотримано вимог пунктів 4.3 - 4.6 розділу III цього Положення. У разі повернення повідомлення депутата чи повідомлення про скликання загальних зборів ініціатор скликання може протягом п'яти днів виправити виявлені порушення та повторно подати його на розгляд.	5.2. Повідомлення депутата чи повідомлення про скликання загальних зборів у межах строку, встановленого пунктом 5.1 цього Положення, може бути повернуто для усунення недоліків у випадку, якщо не дотримано вимог пунктів 4.3 - 4.5 розділу III цього Положення. У разі повернення повідомлення депутата чи повідомлення про скликання загальних зборів ініціатор скликання може протягом п'яти днів виправити виявлені порушення та повторно подати його на розгляд.
У додатку 1 Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві	У додатку 1 Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві
Членів ініціативної групи (або органу самоорганізації населення):	Членів ініціативної групи:

Депутат Київської міської ради

Депутат Київської міської ради

Депутат Київської міської ради

 В. Гуманенко
 О. Березніков
 С. Гусовський



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Березнікову О.І.
Ганник А.В.

Прошу розглянути проект рішення від 17.12.2018
№08/231- 4292/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Павлову Ю.С.
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“17” грудня 2018 року
№ 08/231 – 4292/ПР



08/231-4292/MP
17.12.2018

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"17" грудня 2018 р.

№ 08/279/08/10-429

Заступнику міського голови -
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 26 Регламенту Київської міської ради, прошу Вас дати доручення відповідним структурним підрозділам секретаріату Київської міської ради зареєструвати проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві» та доручити постійній комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків на черговому засіданні розглянути зазначений проект рішення.

Додатки:

1. Проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до Положення про загальні збори членів територіальної громади за місцем проживання у місті Києві» (Зарк.).
2. Пояснювальна записка до проекту рішення (3 арк.).
3. Порівняльна таблиця до проекту рішення (3 арк.).


З повагою

Депутат Київської міської ради

Депутат Київської міської ради

Депутат Київської міської ради


О. Березніков


С. Гусовський


В. Гуманенко