

08/231-4220/MP
28.11.2018



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою вжиття належних заходів щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва в умовах посилення можливих загроз забезпеченню нормальної життєдіяльності міста Києва в умовах особливого періоду на території України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Визначити наступні категорії об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, які потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження:

1.1. об'єкти транспортної та інженерно-транспортної інфраструктури (за умови відсутності відповідних воєнізованих служб охорони);

1.2. спеціалізовані заклади та установи соціального захисту населення;

1.3. заклади охорони здоров'я, що складають вторинну та третинну ланку медичної допомоги;

1.4. заклади дошкільної, загальної середньої, позашкільної, професійно-технічної освіти;

1.5. об'єкти зеленого господарства (парки, сквери тощо);

1.6. інші об'єкти за пропозиціями структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), або районних в місті Києві державних адміністрацій.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) визначити адресний перелік об'єктів, яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва, визначеного пунктом 1 цього рішення.

3. Комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) «Муніципальна охорона» здійснювати безоплатно охорону об'єктів, визначених виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) відповідно до пункту 2 цього рішення на договірних засадах.

4. Встановити, що видатки на заходи, визначені цим рішенням, здійснюються з бюджету міста Києва.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Заступник голови

Петро ПАНТЕЛЕСВ

Заступник голови

Дмитро ДАВТЯН

Заступник голови

Валентин МОНДРИЙВСЬКИЙ

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління

Леся ВЕРЕС

Керівник апарату

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Директор Департаменту фінансів

Володимир РЕПШ

Постійна комісія з питань власності
Голова

Леонід АНТОНЕНКО

Секретар

Сергій АРТЕМЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради секретаріату Київської
міської ради

Володимир СЛОНЧАК

О.М. Кашуба

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної
власності територіальної громади міста Києва»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

У зв'язку із загостренням суспільно-політичної ситуації на Кримському півострові, неприхованою агресією, захопленням російською стороною Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, захопленням незаконно створеними терористичними збройними формуваннями проросійського спрямування за підтримки військових підрозділів збройних сил Російської Федерації частини території Донецької та Луганської областей, відзначаючи, що збройна агресія Російської Федерації розпочалася з неоголошених і прихованих вторгнень на територію України підрозділів збройних сил та інших силових відомств Російської Федерації, а також шляхом організації та підтримки терористичної діяльності, беручи до уваги, що Російська Федерація чинить злочин агресії проти України та здійснює тимчасову окупацію частини її території за допомогою збройних формувань Російської Федерації, що складаються з регулярних з'єднань і підрозділів, підпорядкованих Міністерству оборони Російської Федерації, підрозділів та спеціальних формувань, підпорядкованих іншим силовим відомствам Російської Федерації, їхніх радників, інструкторів та іррегулярних незаконних збройних формувань, озброєних банд та груп найманців, створених, підпорядкованих, керованих та фінансованих Російською Федерацією, а також за допомогою окупаційної адміністрації Російської Федерації, яку складають її державні органи і структури, функціонально відповідальні за управління тимчасово окупованими територіями України, та підконтрольні Російській Федерації самопроголошені органи, які узурпували виконання владних функцій на тимчасово окупованих територіях України Указом Президента України від 14 березня 2014 року №303/2014 на всій території України введено особливий період. Особливий період діє на всій території України з 14 березня 2014 року по цей день.

У зв'язку з черговим актом збройної агресії з боку Російської Федерації, що відбувся 25 листопада 2018 року у районі Керченської протоки проти кораблів Військово-Морських Сил Збройних Сил України, що мав важкі наслідки, іншими агресивними діями Російської Федерації в Азовському та Чорному морях, наявною загрозою широкомасштабного вторгнення в Україну збройних сил Російської Федерації, на тлі окупації Російською Федерацією території Автономної Республіки Крим та частини Донецької і Луганської областей, з метою адекватного реагування на ескалацію збройної агресії Російської Федерації проти України в окремих регіонах України Указом Президента України від 26 листопада 2018 року №391/2018, в тому числі

А

Вінницькій та Чернігівській областях, які географічно межують із Київською областю, введено воєнний стан.

Місто Київ як столиця України є політичним та адміністративним центром держави; місцем розташування резиденції глави держави - Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Конституційного Суду України, Верховного Суду України, центральних органів державної влади; духовним, культурним, історичним, науково-освітнім центром України; місцем розташування дипломатичних представництв іноземних держав та міжнародних організацій в Україні. Столичний статус міста покладає на органи місцевого самоврядування та органи виконавчої влади додаткові обов'язки та гарантує цим органам надання з боку держави додаткових прав.

За таких умов, місто Київ є центром суспільно-політичного життя України, забезпечення нормальної життєдіяльності якого в умовах особливого періоду на території України є пріоритетним завданням органів місцевого самоврядування столиці та їх посадових осіб.

За даними опитування, яке було проведено Соціологічною групою «Рейтинг» від імені Міжнародного республіканського інституту (IRI) у місті Києві системно знижується рівень відчуття киянами власної безпеки: з 61% у 2015 році, 53% у 2016 році, 44% у 2017 та 2018 роках. Якщо у 2016 році 50% киян вважали, що міська влада підвищує відчуття їх безпеки, то у 2017 році цей відсоток знизився до 22%. Вперше у 2018 році 46% опитаних киян вказали на брак відчуття безпеки.

Натомість, рішенням Київської міської ради від 21.09.2017 року №43/3050 з метою забезпечення здійснення діяльності з організації та практичного здійснення заходів охорони майна територіальної громади міста Києва утворено комунальне підприємство виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) «Муніципальна охорона», яке одразу позиціонувалось як виконавець цих послуг з метою економії бюджетних коштів.

За таких умов, суб'єкт подання переконаний, що передбачені у даному проекті рішення механізми і способи вирішення існуючих проблем є відповідними та достатніми для реального забезпечення охорони та збереження об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, захисту їх співробітників та відвідувачів і, як наслідок, підвищення рівня відчуття безпеки киян.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Відповідно до статей 26, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» регулювання правовідносин у сфері управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва належить до виключної компетенції Київської міської ради.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлений з метою вжиття належних заходів щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва в умовах посилення можливих загроз забезпеченню нормальної життєдіяльності міста Києва в умовах особливого періоду на території України.

Проектом рішення передбачено визначення категорій об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, які потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження, доручення виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) визначити адресний перелік об'єктів, яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва та комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) «Муніципальна охорона» здійснювати безоплатно охорону об'єктів, визначених виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією). Встановлюється, що видатки на заходи, визначені цим рішенням, здійснюються з бюджету міста Києва.

При цьому, реалізація проекту рішення Київради не впливає на показники бюджету міста Києва, оскільки охорона об'єктів здійснюється безоплатно для замовників, а видатки комунального підприємства покриваються за рахунок бюджету міста Києва.

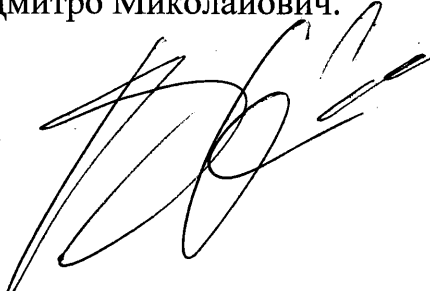
Натомість, реалізація проекту рішення дозволить досягти соціально-економічні наслідки: реальне забезпечення охорони та збереження об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, захист їх співробітників та відвідувачів і, як наслідок, підвищення рівня відчуття безпеки киян та правові наслідки: урегулювання на рівні нормативного акту питання охорони та збереження об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва.

4. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання проекту рішення є Київський міський голова Кличко Віталій Володимирович.

Доповідачем проекту рішення на пленарному засіданні та особою, відповідальною за супроводження проекту рішення є керівник апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Загуменний Дмитро Миколайович.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО



Довідка

до проекту рішення Київської міської ради «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва»

За результатами здійснення юридичної експертизи вважаємо, що проект містить положення, які можуть в подальшому вплинути на ефективність його реалізації та/або не дати очікуваних результатів.

У зв'язку з цим, звертаємо увагу на такі правові ризики.

1. Пунктом 3 проекту рішення комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» (ідентифікаційний код – 41680696) доручається на договірних засадах здійснювати безоплатну охорону об'єктів, визначених виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) відповідно до пункту 2 цього рішення.

З аналізу статей 23, 25, 34- 35 Господарського кодексу України, статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначена норма може розцінюватись, як надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призведе або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

2. Пункт 4 проекту встановлює, що видатки на заходи, визначені цим рішенням, здійснюються з бюджету міста Києва.

Таким чином, передбачення видатків з бюджету міста Києва комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» на охорону майна комунальної власності територіальної громади міста Києва здійснюватиметься без дотримання процедур визначених Законом України «Про публічні закупівлі».

До того ж, фінансування зазначених заходів з бюджету міста Києва у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» може розцінюватись, як надання підтримки суб'єкту господарювання за рахунок місцевих ресурсів.

Звертаємо увагу, що згідно з статтею 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, вважається державною допомогою (потребує дотримання процедур визначених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»).

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління



Леся ВЕРЕС

28

11

2018 року

28.11.2018



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Антоненку Л.В.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 28.11.2018
№08/231- 4220/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

В.ПРОКОПІВ

“28” листопада 2018 року
№ 08/231 – 4220/ПР



08/231-4220/MP
28.11.2018

УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

28.11.2018 № 009-251p

на № _____ від _____

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року №579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року №1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року №1810 інформую, що відповідальними за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є Керівник апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Загуменний Д.М., контактний телефон 202-77-76.

Додатки:

1. Проект рішення на 2 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.;
3. Електронна версія зазначеного.

Керівник апарату

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ