



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», статей 10, 13, 14, 21, 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», статей 5, 6, 9, 27 Закону України «Про дорожній рух», статей 16, 17, 20 Закону України «Про автомобільні дороги», законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про природно-заповідний фонд України», Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051, враховуючи рішення Київської міської ради від 16 травня 2019 року № 910/7566 «Про оголошення ландшафтного заказника місцевого значення «Труханів острів», з метою забезпечення належних умов для відпочинку киян та гостей міста Києва, організації дорожнього руху та забезпечення безпеки пішоходів та велосипедистів на території Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва, що додається.

2. Виконавчому органу Київської міської ради:

2.1. вжити організаційно-правові заходи щодо забезпечення виконання Порядку, затвердженого пунктом 1 цього рішення;

2.2. привести свої акти у відповідність до цього рішення.

3. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами та постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



Володимир БОНДАРЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань транспорту, зв'язку та
реклами

*З рекомендаційним
листом № 3/26 від 18.05.23*

Голова

Олексій ОКОПНИЙ

Секретар *за сідання*

Олесь МАЛЯРЕВИЧ

Гор. Саломія

Постійна комісія Київської міської
ради з питань підприємництва,
промисловості та міського
благоустрою

*Здійняно у порядку
ч. 5 ст. 30 Регламенту*

Голова

Владислав ТРУБІЦИН

Секретар



Василь ПОПАТЕНКО


Постійна комісія Київської міської
ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції

*З рекомендаційним
листом від 09.05.23 № 8/59*

Голова

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар



Олеся ЗУБРИЦЬКА

В.о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради секретаріату
Київської міської ради

Гор. Валентина ПОЛОЖИШНИК
Від 18.05.2023 № 08/230-934

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Київської міської ради

від _____ № _____

ПОРЯДОК

в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва

1. Порядок в'їзду механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва та виїзду з неї через автоматичний пункт пропуску, а також переміщення механічних транспортних засобів цією територією (далі – Порядок) розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про благоустрій населених пунктів», «Про дорожній рух», «Про автомобільні дороги», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про природно-заповідний фонд України», а також Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року № 1306 (далі – Правила дорожнього руху), Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051, Порядку організації та проведення недержавних масових заходів релігійного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру в місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 470/8043.

2. Цей Порядок визначає процедуру в'їзду механічних транспортних засобів на територію Труханового острова та виїзду з неї через автоматичний пункт пропуску, а також переміщення механічних транспортних засобів цією територією.

3. Для здійснення регулювання в'їзду механічних транспортних засобів на територію Труханового острова та виїзду з неї в місці облаштування автоматичного пункту пропуску, згідно із затвердженою схемою організації дорожнього руху, встановлені огорожувальні та обмежувальні пристрої, що керуються автоматизованою системою розпізнавання державних номерних знаків механічних транспортних засобів за допомогою системи відеоспостереження та порівняння їх з електронним реєстром даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова (далі – електронний реєстр).

4. В'їзд механічних транспортних засобів на територію Труханового острова та виїзд з неї здійснюється виключно через автоматичний пункт пропуску, який розташовано в місці в'їзду на територію Труханового острова на вул. Труханівській зі сторони Північного мосту.

5. Забезпечення функціонування автоматичного пункту пропуску:

5.1. Комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» (далі – КП «Київтранспарксервіс») забезпечує:
обслуговування автоматичного пункту пропуску;
працездатність вузлів та механізмів (шлагбауму, болардів) пропускної системи автоматичного пункту пропуску;

чергування оператора КП «Київтранспарксервіс» в режимі 24/7, який може дистанційно забезпечувати проїзд транспортним засобам спеціалізованого та спеціального призначення, в тому числі автомобілям спеціалізованих санітарних служб, автомобілям бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, пожежної охорони, національної поліції, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб, які виконують невідкладні службові завдання;

ведення електронного реєстру даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова через автоматичний пункт пропуску;

опрацювання інформації, отриманої із комплексної системи відеоспостереження міста Києва.

5.2. У випадку несправності в системі програмного забезпечення автоматичного пункту пропуску, оператор КП «Київтранспарксервіс», повідомляє працівника комунальної організації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» для аварійного відключення автоматичної системи на пункті пропуску до усунення несправності, а також уповноваженого представника комунального підприємства «Інформатика» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для усунення несправності в програмному забезпеченні.

5.3. У випадку несправності в системі роботи автоматичної системи контрольо-перепускного пункту оператор КП «Київтранспарксервіс» повідомляє працівника комунальної організації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» про несправність для аварійного відключення автоматичної системи на пункті пропуску до усунення несправності.

5.4. Комунальне підприємство «Інформатика» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – КП «Інформатика») забезпечує:

інтеграцію обладнання та програмного забезпечення автоматичного пункту пропуску з центром обробки даних (міським дата-центром);

технічне обслуговування та модернізацію програмного забезпечення автоматичного пункту пропуску;

адміністрування програмного забезпечення автоматичної системи пропуску.

5.5. Комунальна організація виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» (далі – КО «Муніципальна охорона») забезпечує:

охорону майна автоматичного пункту пропуску;

пропускний режим механічних транспортних засобів, які мають право на проїзд на територію Труханового острова, згідно цього Порядку;

у разі виявлення фактів адміністративних правопорушень або кримінальних правопорушень на території Труханового острова (зокрема, порушень громадського порядку, правил дорожнього руху, правил паркування транспортних засобів, правил, що забезпечують безпеку руху транспорту) направляє відповідну інформацію до Головного управління Національної поліції у м. Києві та Управління патрульної поліції у місті Києві Департаменту патрульної поліції для вжиття відповідних заходів щодо притягнення винних осіб

до відповідальності у встановленому порядку.

6. В'їзд механічних транспортних засобів на територію Труханового острова та виїзд з неї через автоматичний пункт пропуску, переміщення транспортних засобів територією Труханового острова дозволяється на підставі наявності відповідної інформації про транспортний засіб в електронному реєстрі даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова згідно з цим Порядком, розпорядником якої є КП «Київтранспарксервіс».

7. Для розгляду заяв щодо внесення інформації про транспортний засіб в електронний реєстр даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова при Департаменті транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) утворюється Комісія.

До складу комісії входять представники Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київтранспарксервіс», КП «Інформатика», КО «Муніципальна охорона».

Організаційне та правове забезпечення діяльності комісії здійснює Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Основною формою роботи комісії є засідання. Засідання комісії проводиться по мірі надходження заяв, але не рідше одного разу на місяць.

8. В'їзд механічних транспортних засобів на територію Труханового острова та виїзд з неї через автоматичний пункт пропуску, переміщення цією територією дозволяється таким транспортним засобам:

транспортним засобам спеціалізованого та спеціального призначення, в тому числі автомобілям спеціалізованих санітарних служб, автомобілям бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, пожежної охорони, національної поліції, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб, які виконують невідкладні службові завдання (без внесення номерних знаків таких транспортних засобів до електронного реєстру даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова);

транспортним засобам фізичних та юридичних осіб, які в установленому законодавством порядку здійснюють свою діяльність на території Труханового острова, а також транспортним засобам які обслуговують цих фізичних та юридичних осіб;

транспортним засобам фізичних осіб, які проживають (zareєстровані) або працюють на території Труханового острова;

транспортним засобам, на яких встановлено розпізнавальний знак «Водій з інвалідністю», за умови наявності документу, що підтверджує інвалідність водія або пасажирів (крім водіїв з явними ознаками інвалідності або водіїв, які перевозять пасажирів з явними ознаками інвалідності) - без внесення державних номерних знаків таких транспортних засобів до електронного реєстру даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова за наявності знаку на передньому та задньому склі знаку «Водій з інвалідністю»;

транспортним засобам на час підготовки та проведення недержавних

масових громадських заходів політичного, релігійного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру згідно з пунктом 17 цього Порядку;

9. Не допускається в'їзд на територію Труханового острова та переміщення територією Труханового острова механічним транспортним засобам, що не зареєстровані у повноважному органі Міністерства внутрішніх справ України, а також без державного номерного знаку або з державним номерним знаком, що не належить цьому транспортному засобу, який не відповідає вимогам стандартів, закріплений не в установленому для цього місці, перевернутий або забруднений.

10. Електронний реєстр даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, включає в себе постійний та тимчасовий електронний реєстри.

11. Формування постійного електронного реєстру даних механічних транспортних засобів, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, здійснюється на підставі рішення Комісії.

У разі необхідності, для забезпечення безпеки пішоходів та велосипедистів на території Труханового острова Комісія може розглядати питання щодо встановлення граничної чисельності транспортних засобів, яким одночасно дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова.

Одночасне перебування транспортних засобів на території кожного об'єкту не може перевищувати кількість паркувальних місць на території такого об'єкту.

12. Для постійного доступу механічних транспортних засобів, яким дозволяється в'їзд на територію Труханового острова, виїзд з неї через автоматичний пункт пропуску та переміщення цією територією вносяться державні номерні знаки механічних транспортних засобів фізичних та юридичних осіб в постійний електронний реєстр, згідно із пунктом 8 цього Порядку.

13. Формування постійного електронного реєстру даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова:

13.1. Для включення до постійного електронного реєстру даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, фізичні та юридичні особи подають до Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для розгляду Комісією заяву, яка повинна містити таку інформацію:

Назву організації, юридичну та фактичну адресу;

ПІБ керівника організації або відповідальної особи;

контактний номер телефону керівника організації або відповідальної особи;

ПІБ власника (користувача) механічного транспортного засобу;

посада на підприємстві власника (користувача) механічного транспортного засобу;

номер контактного телефона власника (користувача) механічного транспортного засобу;

державний номерний знак, марка, модель та колір механічного транспортного засобу;

реквізити реєстраційного документу на механічний транспортний засіб.

До заяви додаються копії таких документів:

витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;

документу про підтверджує особу (для фізичних осіб, зареєстрованих на території Труханового острова),

документу про підтвердження реєстрації фізичної особи на території Труханового острова (для фізичних осіб, зареєстрованих на території Труханового острова);

документу про право користування земельною ділянкою / документу про підтвердження права користування нерухомим майном на території Труханового острова/документу про підтвердження права ведення діяльності на території Труханового острова;

копії Наказу про прийняття на роботу або копію Трудового договору (контракту), тощо;

копію реєстраційного документа на транспортний засіб.

13.2. Комісія розглядає документи зазначені в підпункті 13.1 пункту 13 цього Порядку та приймає рішення після перевірки достовірності наданої інформації.

Для перевірки достовірності наданої інформації Комісія може ініціювати надсилання запитів до державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності з метою отримання від них відповідної інформації та матеріалів, необхідних для виконання покладених на комісію завдань, згідно цього Порядку.

13.3. Термін розгляду заяв складає до семи робочих днів. Якщо документи потребують додаткової перевірки, термін обробки заяви збільшується до тридцяти робочих днів.

13.4. Після прийняття Комісією рішення про включення до постійного електронного реєстру даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, таке рішення Комісії разом з копіями документів передбачених підпунктом 13.1. пункту 13 цього Порядку, передаються в електронному вигляді до КП «Київтранспарксервіс», яке вносить інформацію в електронний реєстр протягом трьох календарних днів.

14. Формування тимчасового електронного реєстру механічних транспортних засобів, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова:

14.1. Тимчасовий електронний реєстр механічних транспортних засобів, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, призначений для гостей та обслуговуючого транспорту фізичних та юридичних осіб, які в установленому законодавством порядку здійснюють свою діяльність або проживають (зареєстровані) на території Труханового острова та визначені в пункті 8 цього Порядку.

14.2. Для формування тимчасового електронного реєстру механічних транспортних засобів, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, КП «Київтранспарксервіс» надає керівникам організацій (відповідальним особам, які вказані в заявах юридичних осіб) та фізичним особам, які зареєстровані на території Труханового острова, доступ до програмного забезпечення, для внесення відповідної інформації до тимчасового електронного реєстру.

14.3. Інформація про водіїв та механічний транспортний засіб внесена до тимчасового електронного реєстру даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова діє з початку внесення в електронний реєстр та видаляється автоматично в 07 год. 00 хв. наступного дня.

15. Водії механічних транспортних засобів інформація про які внесена до електронного реєстру даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова мають пересуватися на той об'єкт, який зазначений в електронному реєстрі.

У разі порушення водіями механічних транспортних засобів, інформація про які внесена до тимчасового електронного реєстру, вимог абзацу першого цього пункту, фізичним та/або юридичним особам, які внесли таку інформацію до тимчасового електронного реєстру, обмежується доступ до програмного забезпечення за допомогою якого формується тимчасовий електронний реєстр до 07 год 00 хв наступного дня, про що надсилається відповідне повідомлення керівнику або відповідальній особі.

16. Для заміни номерного знаку механічного транспортного засобу в постійному електронному реєстрі фізичні або юридичні особи подають до Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для розгляду Комісією заяву, де вказують підставу його заміни.

17. На час підготовки та проведення недержавних масових громадських заходів політичного, релігійного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру в'їзд, виїзд та переміщення по території Труханова острова механічних транспортних засобів надається на підставі заяви організатора заходу, поданої до Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для розгляду Комісією, в якій крім інформації, зазначеної в підпункті 13.1 пункту 13 цього Порядку, додатково зазначається інформація про мету, форму, місце проведення заходу, маршрут проходження, дату, час початку та закінчення заходу, передбачувана кількість учасників, прізвище, ім'я організатора (відповідальної особи), контактний номер телефону.

До заяви додається відповідний розпорядчий документ виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо проведення заходу на території Труханового острова, відповідно до Порядку організації та проведення недержавних масових заходів релігійного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру в місті Києві затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 470/8043.

Заява подається організатором заходу не пізніше семи робочих днів до дня проведення заходу.

За результатами розгляду заяви Комісією та прийняття нею відповідного рішення, оператор КП «Київтранспарксервіс» вносить до електронного реєстру відомості про механічні транспортні засоби, які будуть задіяні на час підготовки та проведення заходу, з подальшим вилученням цих даних після закінчення заходу, але не пізніше 07 год 00 хв наступного дня.

18. Перевірка дотримання Правил дорожнього руху водіями механічних транспортних засобів, які переміщуються територією Труханового острова

здійснюється за допомогою комплексної системи відеоспостереження міста Києва, яка в автоматичному режимі визначає та фіксує порушників Правил дорожнього руху: дотримання швидкісного режиму, правил паркування.

Контроль за в'їздом механічних транспортних засобів на територію Труханового острова та виїзд з неї через автоматичний пункт пропуску, переміщення механічних транспортних засобів територією Труханового острова, а також контроль за дотриманням швидкісного режиму механічними транспортними засобами здійснюється цілодобово.

Швидкість руху механічних транспортних засобів територією Труханового острова не повинна перевищувати 20 км/год. Водії зобов'язані дотримуватись Правил дорожнього руху.

Під час виїзду з пішохідної зони Труханового острова водії транспортних засобів повинні дати дорогу іншим учасникам дорожнього руху.

У разі виявлення фактів порушень водіями механічних транспортних засобів інформація про які внесена до електронного реєстру, швидкісного режиму та/або правил паркування, таким водіям направляється попередження у формі повідомлення на контактний номер телефону вказаний в електронному реєстрі.

У разі виявлення фактів порушень водіями механічних транспортних засобів інформація про які внесена до електронного реєстру, перевищення швидкісного режиму на понад 20 км/год така інформація передається до Управління патрульної поліції у місті Києві Департаменту патрульної поліції для вжиття відповідних заходів щодо притягнення винних осіб до відповідальності у встановленому порядку.

При порушенні швидкісного режиму три рази і більше в'їзд та переміщення територією Труханового острова відповідним водіям механічних транспортних засобів забороняється строком на 90 днів, якщо номер механічного транспортного засобу внесено до постійного електронного реєстру, терміном на 365 днів, якщо номер механічного транспортного засобу внесено до тимчасового електронного реєстру. Таким водіям направляється відповідне повідомлення на контактний номер телефону вказаний в електронному реєстрі.

При перевищенні швидкісного режиму понад 50 км/год в'їзд, та переміщення територією Труханового острова відповідним водіям механічних транспортних засобів забороняється строком на 365 днів після першого такого порушення незалежно від того, до якого електронного реєстру було внесено інформацію про транспортний засіб. Таким водіям направляється відповідне повідомлення на контактний номер телефону вказаний в електронному реєстрі.

19. Один раз на рік Комісія проводить аудит електронного реєстру даних водіїв механічних транспортних засобів, які мають право на проїзд на територію Труханового острова.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Територія Труханового острова є пішохідною зоною, на якій діє обмеження швидкості для транспортних засобів, встановлено відповідні дорожні знаки згідно із затвердженої схеми організації дорожнього руху.

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.05.2013 року № 681 «Про деякі питання щодо в'їзду транспортних засобів на територію об'єктів благоустрою зеленого господарства» з метою забезпечення виконання підпункту 9.6.1 пункту 9.6 розділу IX Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051, обмежено в'їзд на територію парку культури та відпочинку «Гідропарк» (острови Венеціанський та Долобецький) і Труханового острова всім транспортним засобам, крім транспортних засобів спеціалізованого та спеціального призначення, в тому числі автомобілів спеціалізованих санітарних, автомобілів бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, пожежної охорони, міліції, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб, які виконують невідкладні службові завдання та транспортних засобів фізичних та юридичних осіб, які в установленому законодавством порядку здійснюють свою діяльність на території парку культури та відпочинку «Гідропарк» (острови Венеціанський та Долобецький) і Труханового острова.

Згідно з вищезазначеним розпорядженням комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» встановлено пункти пропуску (шлагбауми, автоматичну електронну пропускну систему та систему відеофіксації) та організовано їх цілодобове функціонування.

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.10.2018 № 1892 «Про технічне переоснащення комплексної системи відеоспостереження на Трухановому острові з облаштуванням автоматичного пункту пропуску» на території Труханового острова організоване постійне цілодобове функціонування автоматичного пункту пропуску.

Разом з тим, станом на сьогодні немає єдиного порядку допуску транспортних засобів на територію Труханового острова, контролю швидкості та інших порушень.

Відсутність контролю щодо пересування транспортних засобів по території Труханового острова призвело до великого транспортного

навантаження на пішохідну зону вулиці Труханівська, ігнорування дотримання швидкісного режиму, правил паркування тощо.

Наслідками такого стану є збільшення аварійних ситуацій, ускладнення пересування та загроза безпеці пішоходів, велосипедистів, ролерів тощо.

Згідно статті 22 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» до повноважень Київської міської ради належить встановлення порядку утримання та експлуатації об'єктів, розташованих у місті, та прилеглої до них території, правил благоустрою, визначати особливості землекористування та використання інших природних ресурсів.

Статтями 16, 17 Закону України «Про автомобільні дороги» визначено, що вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

Управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

Крім того, стаття 27 Закону України «Про дорожній рух» передбачає, що до повноважень органів місцевого самоврядування належить організація дорожнього руху на автомобільних дорогах, вулицях із застосуванням технічних засобів інформаційно-комунікаційних та автоматизованих систем керування та нагляду за дорожнім рухом відповідно до правил і нормативів, а також на основі проектів і схем організації дорожнього руху, погоджених із відповідними підрозділами Національної поліції.

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» визначає, що благоустрій населених пунктів передбачає розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів.

При цьому, до об'єктів благоустрою населених пунктів належать, зокрема парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

Враховуючи те, що автомобільні дороги на території Труханового острову є об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва, територія Труханового острову є об'єктом благоустрою та відповідно до рішення Київської міської ради від 16 травня 2019 року № 910/7566 оголошена ландшафтним заказником місцевого значення, прийняття Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва сприятиме забезпеченню безпеки пішоходів, велосипедистів, ролерів тощо.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення розроблений відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», статей 10, 13, 14, 21, 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», статей 5, 6, 9, 27 Закону України «Про дорожній рух», статей 16, 17, 20 Закону України «Про автомобільні дороги», законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про природно-заповідний фонд України», Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051.

3. Опис цілей і завдань основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлений для забезпечення належних умов для відпочинку киян та гостей міста Києва, організації дорожнього руху та забезпечення безпеки пішоходів, велосипедистів та ролерів тощо, на території Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва.

Проект рішення складається з 4 пунктів:

1. Затвердити Порядок в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва, що додається.

2. Виконавчому органу Київської міської ради:

2.1. вжити організаційно-правові заходи щодо забезпечення виконання Порядку, затвердженого пунктом 1 цього рішення;

2.2. привести свої акти у відповідність до цього рішення.

3. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами та постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Реалізація рішення не потребує виділення додаткових коштів з місцевого бюджету.

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.


Суб'єктом подання проекту рішення є заступник міського голови – секретар Київської міської ради Володимир Бондаренко.

Особою, відповідальною за супроводження проекту рішення є начальник відділу аналітичного забезпечення діяльності заступника міського голови-

секретаря Київської міської ради управління забезпечення діяльності заступника міського голови-секретаря Київської міської ради Дмитро Черненко (контактний номер телефону 202-72-30).

Доповідачем проекту рішення на пленарному засіданні є заступник міського голови - секретар Київської міської ради Володимир Бондаренко або член робочої групи з питань розвитку території Труханового острова Катерина Каленська (контактний номер телефону (063) 721-51-77).

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

 Володимир БОНДАРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

**ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ
ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел./факс: (044) 202-72-34

15.05.23 № 08/295 - 106/В

на № _____ від _____

ВИТЯГ

з протоколу № 8/59

засідання постійної комісії від 05.05.2023

Порядок денний

.....

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 07.04.2023 № 08/231-409/ПР).

.....

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 07.04.2023 № 08/231-409/ПР).
СЛУХАЛИ: Дмитра ЧЕРНЕНКА щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

ВИСТУПИЛИ: Леонід ЄМЕЦЬ, Олеся ЗУБРИЦЬКА, Віталій НЕСТОР.

У процесі обговорення голова постійної комісії Леонід ЄМЕЦЬ зазначив, що згідно з частиною п'ятою статті 29 Регламенту Київської міської ради постійна комісія розглядає зазначений проект рішення на відповідність антикорупційному законодавству.

За результатами розгляду у проекті рішення виявлено ряд техніко-технічних недоліків, які не містять усіх ознак корупціогенних факторів, але через їх наявність сприяють виникненню корупційних ризиків, а тому підлягають усуненню.

1. Відповідно до пункту 11 Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва (далі – Порядок), формування постійного електронного реєстру даних механічних транспортних засобів, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, здійснюється на підставі рішення Комісії.

У разі необхідності, для забезпечення безпеки пішоходів та велосипедистів на території Труханового острова Комісія може розглядати питання щодо

встановлення граничної чисельності транспортних засобів, яким одночасно дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова.

Одночасне перебування транспортних засобів на території кожного об'єкта не може перевищувати кількість паркувальних місць на території такого об'єкта.

Постійна комісія звертає увагу, що, по - перше, в законодавстві України відсутній термін «паркувальні місця», натомість відповідно до Правил дорожнього руху застосовується термін «місце для паркування». По - друге, приписами Порядку не визначено, як і в який спосіб Комісія може отримати інформацію щодо точної кількості місць для паркування, що у встановленому порядку облаштовані на території Труханового острова.

Зазначене створює корупційний ризик того, що Комісія може довільно, на власний розсуд, в будь-який час, без об'єктивних на те підстав та вибірково щодо фізичних та юридичних осіб здійснити обмеження щодо дозволу на в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова.

2. Пунктом 14.2. Порядку визначено, що для формування тимчасового електронного реєстру механічних транспортних засобів, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, КП «Київтранспарксервіс» надає керівникам організацій (відповідальним особам, які вказані в заявах юридичних осіб) та фізичним особам, які зареєстровані на території Труханового острова, доступ до програмного забезпечення, для внесення відповідної інформації до тимчасового електронного реєстру.

Разом з тим, з метою належного забезпечення безпеки пішоходів та велосипедистів на території Труханового острова, а також уникнення корупційного ризиків у зв'язку із потенційно непрозорим функціонуванням зазначеного вище програмного забезпечення для всіх його учасників, постійна комісія пропонує, аби відповідне програмне забезпечення давало можливість всім його користувачам в режимі реального часу бачити граничну чисельність транспортних засобів, яким одночасно дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, інформацію про чисельність транспортних засобів, дані про які внесені до тимчасового електронного реєстру на відповідну добу, інформацію про кількість транспортних засобів, дані про які можуть бути внесені до тимчасового електронного реєстру на відповідну добу.

3. Пунктом 15 Порядку визначено, що водії механічних транспортних засобів інформація про які внесена до електронного реєстру даних про механічні транспортні засоби, яким дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова мають пересуватися на той об'єкт, який зазначений в електронному реєстрі.

У разі порушення водіями механічних транспортних засобів, інформація про які внесена до тимчасового електронного реєстру, вимог абзацу першого цього пункту, фізичним та/або юридичним особам, які внесли таку інформацію до тимчасового електронного реєстру, обмежується доступ до програмного забезпечення за допомогою якого формується тимчасовий електронний реєстр до 07 год 00 хв наступного дня, про що надсилається відповідне повідомлення керівнику або відповідальній особі.

Пропонуємо визначити строк, протягом якого фізичним та/або юридичним особам, визначеним у відповідному пункті, обмежується доступ до такого програмного забезпечення.

4. Пунктом 18 Порядку визначено, що перевірка дотримання Правил дорожнього руху водіями механічних транспортних засобів, які переміщуються територією Труханового острова, здійснюється за допомогою комплексної системи відеоспостереження міста Києва, яка в автоматичному режимі визначає та фіксує порушників Правил дорожнього руху: дотримання швидкісного режиму, правил паркування.

Як відомо, на території Труханового острова встановлені засоби відеофіксації, що інтегровані до комплексної системи відеоспостереження міста Києва. Разом з тим, зазначені засоби відеофіксації не сертифіковані для того, аби зафіксовані ними дані могли бути належним та допустимим доказом, що підтверджує порушення Правил дорожнього руху.

Крім того, відповідно до Положення про комплексну систему відеоспостереження міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 05.07.2018 № 1195/5259, перевірка дотримання Правил дорожнього руху не є функцією та не належить до мети створення та функціонування відповідної системи.

ВИРІШИЛИ:

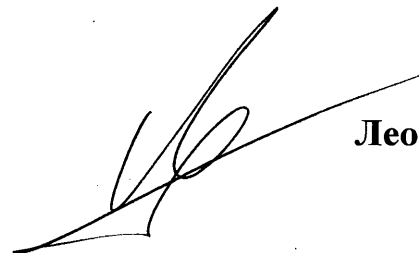
1. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва» (реєстраційний номер секретаріату Київської міської ради від 07.04.2023 № 08/231-409/ПР) за умови врахування зауважень та рекомендацій, висловлених на засіданні постійної комісії.

2. Направити голові постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами Олексію ОКОПНОМУ та заступнику міського голови – секретарю Київської міської ради Володимирові БОНДАРЕНКУ витяг із протоколу з відповідним супровідним листом.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



08/14775
18.05.2023

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел.: (044) 202-70-64, 202-73-10
e-mail: kmr@kmr.gov.ua

18.05.2023 № 225-КР-1629

на № _____ від _____

Київська міська рада

Постійна комісія Київської міської
ради з питань транспорту, зв'язку та
реклами

ПРОПОЗИЦІЇ

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних
транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському
районі міста Києва» (від 07.04.2022 № 08/231-409/ПР)

Відповідно до вимог пунктів 7, 8 частини четвертої статті 13, частини шостої статті 20, пункту 3 частини одинадцятої, частини чотирнадцятої статті 35, частини першої статті 36 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 вношу пропозиції до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва» (від 07.04.2022 № 08/231-409/ПР), а саме:

Абзац третій пункту 11 Порядку викласти у такій редакції:

«Одночасне перебування транспортних засобів на території кожного об'єкту не може перевищувати кількість місць для паркування транспортних засобів на території такого об'єкту.»

Підпункт 13.1 пункту 13 Порядку доповнити новим останнім абзацом такого змісту:

«інформацію про кількість місць для паркування транспортних засобів на території об'єкту.»

Підпункт 14.2 пункту 14 Порядку доповнити новим останнім реченням такого змісту: «Такий доступ може надавати можливість всім його користувачам в режимі реального часу бачити граничну чисельність транспортних засобів, яким одночасно дозволяється в'їзд, виїзд та переміщення територією Труханового острова, інформацію про чисельність транспортних засобів, дані про які внесені до тимчасового електронного реєстру на відповідну добу, інформацію про кількість транспортних засобів, дані про які можуть бути внесені до тимчасового електронного реєстру на відповідну добу.»

Абзац другий пункту 15 Порядку викласти у такій редакції:


«У разі порушення водіями механічних транспортних засобів, інформація про які внесена до тимчасового електронного реєстру, вимог абзацу першого цього пункту, фізичним та/або юридичним особам, які внесли таку інформацію до тимчасового електронного реєстру, обмежується доступ до програмного забезпечення за допомогою якого формується тимчасовий електронний реєстр до 07 год 00 хв наступного за днем порушення календарного дня, про що надсилається відповідне повідомлення керівнику або відповідальній особі.»

Пункт 18 Порядку доповнити новим останнім абзацом такого змісту:

«Використання даних комплексної системи відеоспостереження міста Києва для цілей цього пункту не є фіксацією порушень Правил дорожнього руху Системою фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у розумінні постанови Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2017 року № 833 «Про функціонування системи фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі», а використовується виключно для регулювання в'їзду механічних транспортних засобів на територію Труханового острова та виїзду з неї через автоматичний пункт пропуску, а також переміщення механічних транспортних засобів цією територією.»

Вказані пропозиції спрямовані на врахування рекомендацій постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції (протокол від 09.05.2023 № 08/59).

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради


Володимир БОНДАРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ТРАНСПОРТУ, ЗВ'ЯЗКУ ТА РЕКЛАМИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел.: (044)202-73-04, тел./факс: (044)202-73-08

18.05.2023 № 08/289 - 115

Витяг з протоколу № 5/26 від 18 травня 2023 року позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

від 18.05.2023

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 5-й поверх, каб. 514, початок засідання – 13:00.

Склад комісії – 7 депутатів Київської міської ради.

Присутні – 7 депутатів Київської міської ради.

Окопний О.Ю.	- голова постійної комісії, головуєчий;
Галайчук І.В.	- перший заступник голови постійної комісії;
Задерейко А.І.	- перший заступник голови постійної комісії;
Мамоян С.Ч.	- заступник голови постійної комісії;
Бурдукова В.В.	- заступниця голови постійної комісії.
Маляревич О.В.	- секретар постійної комісії;
Брагінський В.В.	- член постійної комісії.

Присутні (запрошені) на засіданні постійної комісії:

Черненко Д.М. – начальник відділу аналітичного забезпечення діяльності заступника міського голови – секретаря Київської міської ради.

Порядок денний:

1. Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.04.2023 № 08/231-409/ПР (доповідачі: Бондаренко В.В., Кандибор Р.В.).

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

1. Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.04.2023 № 08/231-409/ПР.

СЛУХАЛИ: Окопного О.Ю., головуючого на засіданні, голову комісії про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.04.2023 № 08/231-409/ПР у зв'язку з надходженням рекомендацій, викладених у витягу з протоколу засідання постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції від 05.05.2023 № 8/59, направлених листом постійної комісії від 15.05.2023 № 08/295-101, а також пропозицій суб'єкта подання проекту рішення, заступника міського голови – секретаря Київської міської ради, викладених у листі від 18.05.2023 № 225-КР-1629.

ВИСТУПИЛИ: Черненко Д.М., Окопний О.Ю.

ВИРІШИЛИ: повторно підтримати проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.04.2023 № 08/231-409/ПР із урахуванням пропозицій суб'єкта подання проекту рішення, заступника міського голови – секретаря Київської міської ради, викладених у листі від 18.05.2023 № № 225-КР-1629.

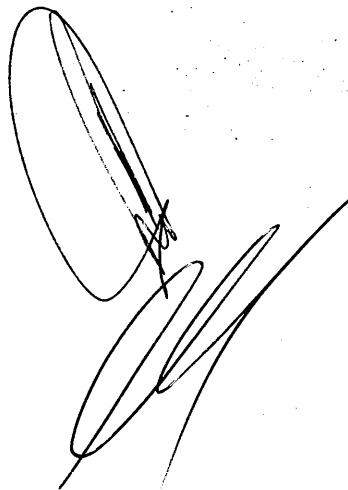
ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 7, «проти» – 0, «утрималось» – 0,
«не голосували» – 0

Рішення прийнято.

З оригіналом згідно.

Голова комісії

Секретар комісії



Олексій ОКОПНИЙ

Олесь МАЛЯРЕВИЧ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-70-19

18.05.2023 № 08/230-934

на № _____ від _____

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань транспорту,
зв'язку та реклами

Олексію ОКОПНОМУ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради

«Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення від 07.04.2023 № 08/231-409/ПР «Про затвердження Порядку в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва» (далі – проект рішення) з приводу чого зазначаємо про таке.

Проектом рішення пропонується затвердити Порядок в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва (далі – проект Порядку).

1. У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття, серед інших, міститься посилання на статті 21, 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та статті 6, 27 Закону України «Про дорожній рух».

Зауважуємо, преамбула проекту рішення – це вступна частина, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, дає стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт – це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Водночас, статті 21, 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначає, що є елементом благоустрою та регулює питання комплексного благоустрою відповідно.

Стаття 6 Закону України «Про дорожній рух» визначає компетенцію міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху, а стаття 27 цього ж Закону регулює питання організації дорожнього руху на автомобільних дорогах, вулицях та залізничних переїздах.

Отже, вищезазначені статті законів України не регулюють питання порушені у проекті рішення та не передбачають повноважень Київської міської ради у відповідних сферах.

Крім того, зауважуємо, що Закон України «Про дорожній рух» розмежує компетенцію між різними місцевими органами державної виконавчої влади, органами місцевого самоврядування (статті 5, 6, 7), а тому посилання в преамбулі проекту рішення на статтю 6 Закону України «Про дорожній рух» не узгоджується з вимогами статті 19 Конституції України.

2. Пунктом 1 проекту Порядку визначено, що він розроблений у тому числі відповідно до Порядку організації та проведення недержавних масових заходів релігійного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру в місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 470/8043.

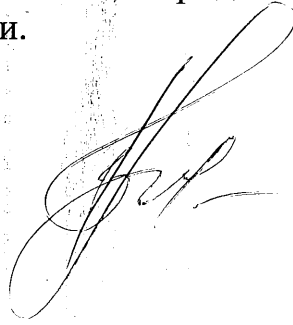
Відповідно до вимог пунктів 1.2, 1.3 Порядку організації та проведення недержавних масових заходів релігійного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру в місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 470/8043 останній визначає процедуру організації та проведення в місті Києві недержавних масових заходів релігійного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру. Дія цього Порядку не поширюється на організацію та проведення: мирних зібрань (зборів, мітингів, походів і демонстрацій), гарантованих статтею 39 Конституції України; зйомок інформаційних сюжетів представниками засобів масової інформації.

У зв'язку з цим зауважуємо, що пункти 8, 17 проекту Порядку регулюють питання щодо в'їзду, виїзду та переміщення механічних транспортних засобів на територію Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва під час організації та проведення громадських заходів політичного характеру.

Водночас, мітинг є організованою формою політичних дій, а тому виникають запитання щодо практичної реалізації відповідних пунктів проекту Порядку, оскільки проведення зборів, мітингів, походів і демонстрацій врегульовано іншими правовими актами, що має бути відображено у проекті Порядку.

3. Проект рішення потребує техніко-юридичного доопрацювання, оскільки містить техніко-юридичні помилки.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК