



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IV СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про годину запитань до Київського міського голови

Відповідно до статті 140 Конституції України, статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, статей 4, 11, 26, 42, 75 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10 – 10¹ Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», з метою сприяння розвитку місцевого самоврядування в місті Києві та налагодження ефективного діалогу між Київською міською радою і Київським міським головою в інтересах територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. На першому пленарному засіданні Київської міської ради кожного календарного кварталу відводиться час для запитань до Київського міського голови (далі – «година запитань»).

2. Під час проведення години запитань Київський міський голова особисто відповідає на питання депутатів Київської міської ради стосовно роботи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та своєї діяльності на посаді Київського міського голови.

Депутати Київської міської ради можуть заздалегідь письмово направляти Київському міському голові свої запитання не пізніше ніж за тиждень до дня проведення відповідної години запитань.

3. На годину запитань до Київського міського голови відводиться не менше однієї години відповідного пленарного засідання Київської міської ради. Година запитань проводиться після затвердження порядку денного пленарного засідання та розгляду депутатських запитів.

На початку години запитань Київський міський голова може виділити до 20 хвилин для відповіді на отримані письмові запитання депутатів Київської міської ради.

Незалежно від встановлених часових обмежень кожна депутатська фракція Київської міської ради має гарантоване право на два усних запитання до Київського міського голови.

Після завершення запитань від депутатських фракцій Київський міський голова в межах залишку часу, відведеного на годину запитань, відповідає на питання депутатів Київської міської ради в порядку черговості їх запису для виступу.

4. У разі неможливості бути присутнім на годині запитань Київський міський голова письмово повідомляє про це Київську міську раду з зазначенням причин відсутності. В такому випадку відповідна година запитань переноситься на наступне найближче пленарне засідання Київської міської ради.

Зазначене письмове повідомлення в день його підписання Київським міським головою розміщується на офіційному веб-сайті Київської міської ради (www.kmr.gov.ua).

5. Це рішення офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків і постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики.

Київський міський голова

В. Кличко



ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді



О. Макаров

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова



О. Березніков

Секретар



Т. Криворучко

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту та депутатської етики

Голова



О. Макаров

Секретар

Із зауваженнями
та рекомендаціями



І. Опадчий

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради



В. Слончак

правовий висновок
від 12.07.2017 № 230-1755

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про годину запитань до Київського міського голови»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Згідно з статтею 4 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» одними з основоположних принципів місцевого самоврядування є гласність, підзвітність та відповідальність органів і посадових осіб місцевого самоврядування.

Київський міський голова як головна посадова особа територіальної громади міста Києва згідно з частиною шостою статті 42 Закону є відповідальним перед єдиним представницьким органом місцевого самоврядування столичної громади – Київською міською радою. Міський голова також очолює виконавчий орган Київради (Київську міську державну адміністрацію), що згідно з статтею 11 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» та статтею 10¹ Закону «Про столицю України – місто-герой Київ» є підзвітною та підконтрольною Київській міській раді.

Досвід державотворення в Україні наочно демонструє, що ефективна співпраця суб'єктів владних повноважень неможлива без налагодження діалогу між ними в умовах максимальної публічності та відкритості. З огляду на це, з метою покращення взаємодії між Київською міською радою, її виконавчим органом та Київським міським головою, пропонується кожні два місяці проводити годину запитань депутатів Київської міської ради до Київського міського голови. Пряма трансляція години запитань по телебаченню і на офіційному веб-сайті Київради дасть змогу підвищити інформованість громади про стан справ у місті, сприятиме підтримці зв'язків між місцевою владою і громадянським суспільством.

2. Мета і цілі прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є інформування Київської міської ради та територіальної громади міста Києва про діяльність Київського міського голови і виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а також налагодження ефективного діалогу між обраними представниками столичної громади – Київським міським головою та депутатами Київської міської ради.

3. Загальна характеристики та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з шести пунктів, якими передбачено:

- на першому пленарному засіданні Київської міської ради кожного календарного кварталу відводиться час для запитань до Київського міського голови;
- під час проведення години запитань Київський міський голова особисто відповідає на питання депутатів Київської міської ради стосовно роботи виконавчого органу Київської міської ради

- (Київської міської державної адміністрації) та своєї діяльності на посаді Київського міського голови;
- депутати Київської міської ради можуть заздалегідь письмово направляти Київському міському голові свої запитання не пізніше ніж за тиждень до дня проведення відповідної години запитань;
 - на годину запитань до Київського міського голови відводиться не менше однієї години відповідного пленарного засідання Київської міської ради. Година запитань проводиться після затвердження порядку денного пленарного засідання та розгляду депутатських запитів;
 - на початку години запитань Київський міський голова може виділити до 20 хвилин для відповіді на отримані письмові запитання депутатів Київської міської ради;
 - незалежно від встановлених часових обмежень кожна депутатська фракція Київської міської ради має гарантоване право на два усних запитання до Київського міського голови;
 - після завершення запитань від депутатських фракцій Київський міський голова в межах залишку часу, відведеного на годину запитань, відповідає на питання депутатів Київської міської ради в порядку черговості їх запису для виступу;
 - у разі неможливості бути присутнім на годині запитань Київський міський голова письмово повідомляє про це Київську міську раду з зазначенням причин відсутності. В такому випадку відповідна година запитань переноситься на наступне найближче пленарне засідання Київської міської ради; зазначене письмове повідомлення в день його підписання Київським міським головою розміщується на офіційному веб-сайті Київської міської ради (www.kmr.gov.ua);
 - офіційне оприлюднення рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик»;
 - покладення контролю за виконанням рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики і постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

4. Нормативно-правова база в даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою у цій сфері є: стаття 140 Конституції України; Європейська хартія місцевого самоврядування; статті 4, 11, 26, 42, 75 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; статті 10 – 10¹ Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» та інші нормативно-правові акти.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація даного проекту рішення сприятиме більш ефективній взаємодії між Київською міською радою, її виконавчим органом та міським головою в інтересах територіальної громади міста Києва.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київради, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київradі О. Макаров.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідачем на пленарному засіданні Київради є депутат Київради, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київradі О. Макаров.

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді



О. Макаров



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ ТА ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

10.07.17 № 29/295-224

ВИТЯГ

з протоколу № 44

засідання постійної комісії від 04.07.2017 року

Порядок денний

.....

1. Проект рішення Київради «Про годину запитань до Київського міського голови». (реєстраційний номер 08/231-1458/ПР від 12.06.2017).

.....

По першому питанню слухали інформацію Макарова О.А. щодо проекту рішення Київради «Про годину запитань до Київського міського голови».

Доповідач повідомив присутніх, що на засіданні комісії № 43 від 20.06.2017 розглядався зазначений проект рішення, метою якого є покращення взаємодії між Київрадою, її виконавчим органом та Київським міським головою. Даний проект рішення дасть змогу підвищити поінформованість населення про стан справ у місті, а також сприятиме підтримці зв'язків між місцевою владою та територіальною громадою м. Києва.

За пропозицією Приходько Н.І. та Опадчого І.М. було створено підготовчу групу відповідно до частини третьої статті 30 Регламенту Київради, яка провела засідання 30.06.2017. Члени підготовчої групи усно повідомили про результати роботи підготовчої групи.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Маслова Н.В., Пашинський А.П.

В процесі обговорення Опадчий І.М. зауважив, що даний проект рішення є позитивним рішенням для Київради, однак на його думку, зазначене питання повинно бути врегульовано шляхом внесення відповідних змін до Регламенту Київради, а не окремим проектом рішення. Окрім цього, секретар комісії вважає, що даний проект рішення повинен стосуватись не діяльності Київського міського голови, а виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації).

Під час обговорення Маслова Н.В. звернула увагу, що в проекті рішення не визначена тематика запитань до Київського міського голови, що може ускладнити процес надання відповідей на конкретно поставлені питання. Окрім цього, на думку заступника голови комісії, в проекті рішення доцільно було б передбачити, що на запитання депутатів відповідає Київський міський голова, а за необхідності його заступники. Маслова Н.В. також запропонувала в пункті 3 проекту рішення слова *«не менше однієї години»* замінити словами *«одна година»* та абзац 3 пункту 3 після слів *«до Київського міського голови»* доповнити словами *«не більше 2 хвилин на одне запитання»*.

В процесі обговорення Приходько Н.І. зазначила, що підтримує пропозиції членів комісії та запропонувала додати до пункту 2 проекту рішення абзац наступного змісту: *«Під час проведення години запитань до Київського міського голови та першого заступника і заступників голови Київської міської державної адміністрації можуть порушуватись питання лише з визначеної теми. Пропозиція щодо визначення теми години запитань до Київського міського голови та першого заступника і заступників голови Київської міської державної адміністрації щотижня, відведеного для пленарних засідань Київської міської ради, вносять Погоджувальній раді депутатські фракції (депутатські групи).»*. Окрім цього, Приходько Н.І. запропонувала викласти проект рішення як зміни до статті 34 Регламенту Київради, доповнивши її частиною тринадцятою.

Під час обговорення голова комісії зауважив, що пропозицію щодо внесення змін до Регламенту Київради може вносити суб'єкт подання з оформленням порівняльної таблиці відповідно до вимог частини дев'ятої статті 26 Регламенту Київради, однак на даному етапі розгляду проекту рішення це є неможливо та було б свідченням недбайливого ставлення до вимог Регламенту. Окрім цього, проект рішення регулює питання взаємодії Київради з Київським міським головою, а не з головою виконавчого органу. Макаров О.А. додатково повідомив, що метою даного рішення є інформування Київради та територіальної громади про діяльність міського голови та виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації), а також налагодження ефективного діалогу між обраними представниками громади – Київським міським головою та депутатами Київради. Голова комісії також зазначив, що всі члени комісії підтримують ініціативу такого проекту рішення, проте недоцільно вносити правки, які унеможливають його прийняття.

На голосування було поставлено пропозицію суб'єкта подання Макарова О.А. підтримати проект рішення Київради «Про годину запитань до Київського міського голови» без зауважень.

Голосували:

«За» - 1; «проти» - 2; «утр.» - 1.

Після не прийняття зазначеної пропозиції на голосування було поставлено пропозицію підтримати проект рішення Київради «Про годину

запитань до Київського міського голови» з наступними рекомендаціями і зауваженнями:

Викласти проект рішення Київради «Про годину запитань до Київського міського голови» як зміни до статті 34 Регламенту Київради.

Голосували:

«За» -3; «проти» - 1; «утр.» - 0.

В пункті 3 проекту рішення слова *«не менше однієї години»* замінити словами *«одна година»*.

Голосували:

«За» -3; «проти» - 0; «утр.» - 1.

В абзаці 3 пункту 3 проекту рішення після слів *«до Київського міського голови»* доповнити словами *«не більше 2 хвилин на одне запитання»*.

Голосували:

«За» -3; «проти» - 0; «утр.» - 1.

В пункті 1 проекту рішення після слів *«(далі – «година запитань»)»* доповнити словами *«та першого заступника і заступників голови Київської міської державної адміністрації.»*

Голосували:

«За» -3; «проти» - 0; «утр.» - 1.

На голосування було поставлено пропозицію Приходько Н.І. щодо доповнення пункту 2 проекту рішення абзацом наступного змісту: *«Під час проведення години запитань до Київського міського голови та першого заступника і заступників голови Київської міської державної адміністрації можуть порушуватись питання лише з визначеної теми. Пропозиція щодо визначення теми години запитань до Київського міського голови та першого заступника і заступників голови Київської міської державної адміністрації щотижня, відведеного для пленарних засідань Київської міської ради, вносять Погоджувальній раді депутатські фракції (депутатські групи).»*.

Голосували:

«За» -2; «проти» - 0; «утр.» - 2.

Після цього голова комісії поставив проект рішення «Про годину запитань до Київського міського голови» на голосування в цілому з урахуванням підтриманих рекомендацій і зауважень:



- викласти проект рішення Київради «Про годину запитань до Київського міського голови» як зміни до статті 34 Регламенту Київради.
- в пункті 3 проекту рішення слова *«не менше однієї години»* замінити словами *«одна година»*.
- в абзаці 3 пункту 3 проекту рішення після слів *«до Київського міського голови»* доповнити словами *«не більше 2 хвилин на одне запитання»*.
- в пункті 1 проекту рішення та по тексту після слів *«(далі – «година запитань»)»* доповнити словами *«та першого заступника і заступників голови Київської міської державної адміністрації.»*.

Голосували:

«За» -3; «проти» - 0; «утр.» - 1.

Голова постійної комісії



О. Макаров



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

18.07.2014 № 08/230-1755
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків
Березнікову О. І.

Правовий висновок до проекту рішення Київської міської ради “Про годину запитань до Київського міського голови”

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проект рішення, за результатами чого вважає за необхідне висловити щодо нього такі зауваження.

Проектом рішення запропоновано на першому пленарному засіданні Київської міської ради кожного календарного кварталу відводити час для запитань до Київського міського голови. Також проектом рішення запропоновано врегулювати порядок проведення такої години запитань до Київського міського голови.

Метою прийняття проекту рішення відповідно до його преамбули та пояснювальної записки до нього є інформування Київської міської ради та територіальної громади міста Києва про діяльність Київського міського голови і виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а також налагодження ефективного діалогу між Київською міською радою і Київським міським головою в інтересах територіальної громади.

Запропоноване проектом рішення проведення години запитань до Київського міського голови, виходячи із тексту проекту рішення, за своєю правовою природою є одним із механізмів контролю за діяльністю Київського міського голови.

Стаття 19 Конституції України встановлює, що правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, згідно з якими ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України.

У частині другій статті 118 та частині другій статті 140 Конституції України встановлено, що особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, які відповідно до частини третьої статті 133 мають спеціальний статус, визначаються окремими законами України.

Закон України “Про столицю України - місто-герой Київ” визначив спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України та законів України.

Відповідно до статті 7 Закону України “Про столицю України - місто-герой Київ” система місцевого самоврядування у місті Києві включає територіальну громаду міста, міського голову, міську раду, виконавчий орган міської ради, районні ради (у разі їх утворення), виконавчі органи районних у місті рад, органи самоорганізації населення.

При цьому слід зауважити, що у системі місцевого самоврядування України має місце певна субординація її елементів - територіальної громади, ради, її виконавчих органів, міського голови із збереженням відповідного розмежування їх прав і повноважень згідно із законом.

Так, відповідно до статті 42 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” при здійсненні наданих повноважень міський голова є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед територіальною громадою, відповідальним - перед відповідною радою, а з питань здійснення виконавчими органами ради повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади. Міський голова щорічно звітує міській раді про здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами відповідної ради.

Сільський, селищний, міський голова не рідше одного разу на рік звітує про свою роботу перед територіальною громадою на відкритій зустрічі з громадянами. На вимогу не менше половини депутатів відповідної ради міський голова зобов'язаний прозвітувати перед радою про роботу виконавчих органів ради у будь-який визначений ними термін.

Підзвітність, підконтрольність і відповідальність міського голови перед територіальною громадою зумовлюється наявністю представницького мандата, отриманого міським головою за результатами прямих виборів його територіальною громадою.

Натомість, Законом передбачено, що перед міською радою міський голова відповідальний, що реалізується через механізм дострокового припинення повноважень міського голови за рішенням ради з підстав, передбачених статтею 79 Закону.

Отже, здійснення Київською міською радою контролю за діяльністю Київського міського голови шляхом проведення години запитань не

відповідатиме вимогам законодавства та не узгоджуватиметься із правовим статусом Київського міського голови.

Також зазначаємо про те, що Законом передбачено звітування перед Київською міською радою Київським міським головою з питань діяльності виконавчих органів ради. Але при цьому Законом встановлено механізм такого звітування, який, зокрема, не передбачає, що таке звітування має бути періодичним (раз на квартал).

Крім того, при підготовці проекту рішення не враховано вже наведених нами законодавчих норм, які передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування і виконавчої влади в місті Києві.

Зокрема, однією з особливостей здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в місті Києві є зосередження у виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) функцій у сферах виконавчої влади і місцевого самоврядування. Безпосередньо функції у сфері виконавчої влади реалізуються спеціально уповноваженими посадовими особами, структурними підрозділами. Функції місцевого самоврядування здійснюють посадові особи, зокрема заступники голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень, структурні підрозділи, що реалізують повноваження місцевого самоврядування тощо.

При здійсненні повноважень у сфері виконавчої влади виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) є підзвітною та підконтрольною Кабінету Міністрів України. Перед Київською міською радою виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) є підконтрольною, підзвітною і відповідальною в частині здійснення повноважень місцевого самоврядування.

Викликає зауваження і запропонований проектом рішення порядок (механізм) проведення години запитань до Київського міського голови.

Так, із тексту проекту рішення не зовсім зрозумілим є числовий вираз проміжку часу, що має бути відведений для години запитань (одна година, більше однієї години).

Виходячи зі змісту абзацу другого пункту 2 проекту рішення, депутати Київської міської ради можуть заздалегідь письмово направляти Київському міському голові свої запитання. Отже, години запитань не матимуть визначеної тематики та механізму її визначення, що своєю чергою унеможливило б надання повних та обґрунтованих відповідей на поставлені запитання (відповіді надаватимуться експромтом) та у відведений для них час.

Крім того, сумнівним з правового погляду є врегулювання порушеного питання шляхом видання окремого правового акта, а не шляхом перегляду Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, та внесення до нього змін.

Проект рішення не позбавлений і інших недоліків, але з огляду на висловлені концептуальні зауваження до нього зупинятися на них не вважаємо за потрібне.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення повертається без погодження як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes. The signature is positioned to the left of the name 'В. Слончак'.

В. Слончак



ДЕПУТАТ
КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

08/231-1458/ПР

12.06.2017

8

«12» червня 2017 року

№ 08/279/08/039-168

Заступнику міського голови –
секретарю Київради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до частини першої статті 29 Регламенту Київради, затвердженого рішенням Київради від 07.07.2016 № 579/579, направляю Вам проект рішення «Про годину запитань до Київського міського голови».

Враховуючи положення частини другої статті 35 Регламенту Київради, прошу призначити мене доповідачем по даному проекту рішення на пленарному засіданні Київради.

Додаток: проект рішення з додатками на 5 арк.

**З повагою,
депутат Київради**

Макаров О.А.

помічник-консультант
Пашинський А.П.
+380962933165



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Березнікову О.І.
Макарову О.А.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 12.06.2017
№08/231 – 1458/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Резнікову О.Ю. - до відома
Плісу Г.В. – до відома
Чернишовій М.Ю.
Юнаковій С.М.
Лазор Л.В.

“12” червня 2017 року
№ 08/231 – 1458/ПР



В.ПРОКОПІВ