



08/231-3766/ПР
19.10.2021 н.1

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

2.12

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

**Про питання управління
районами в місті Києві**

302

Відповідно до статей 140, 141 Конституції України, статті 11, частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 7, 9, 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», враховуючи Рішення Конституційного Суду України від 13 липня 2001 року № 11-рп/2001, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Визнати за доцільне утворення районних в місті Києві рад як представницьких органів членів територіальної громади міста Києві, які проживають на території відповідного району у місті Києві.
2. Створити підготовчу групу з питання визначення чисельності та повноважень районних у місті Києві рад та затвердити її персональний склад, що додається.
3. Підготовчій групі, утвореній відповідно до пункту 2 цього рішення до 31 грудня 2021 року підготувати та подати на розгляд Київського міського голови проект рішення Київської міської ради:
 - 3.1. про утворення районних у місті Києві рад, визначення їх чисельності та чисельності їх апарату;
 - 3.2. про визначення обсягу повноважень районних у місті Києві рад.
4. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОГОДЖЕНО:

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Володимир БОНДАРЕНКО

Постійна комісія Київської міської
ради з питань регламенту, депутатської
етики та запобігання корупції

З рекомендації (протокол № 29.10
8/20/22)

Голова

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

Олеся ЗУБРИЦЬКА

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар

Ігор ХАЦЕВИЧ

В.о. начальника управління правового
забезпечення діяльності Київської міської
ради секретаріату Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

з рекомендації (протокол № 29.10
8/20/22)

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення Київської міської ради
№ _____

ПЕРСОНАЛЬНИЙ СКЛАД
підготовчої групи з питання визначення чисельності
та повноважень районних у місті Києві рад

БОНДАРЕНКО Володимир Володимирович	заступник міського голови — секретар Київської міської ради
ЄМЕЦЬ Леонід Олександрович	голова постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції
ЯРМОЛЕНКО Юлія Олександрівна	голова постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків
ПРОКОПІВ Володимир Володимирович	депутат Київської міської ради
БІЛОЦЕРКОВЕЦЬ Дмитро Олександрович	депутат Київської міської ради
ОМЕЛЬЧЕНКО Олександр Олександрович	депутат Київської міської ради
МОСКАЛЬ Денис Денисович	депутат Київської міської ради
ВІТРЕНКО Андрій Олександрович	депутат Київської міської ради
НАКОНЕЧНИЙ Михайло Васильович	депутат Київської міської ради
МАЛЕНКО Григорій Сергійович	депутат Київської міської ради
ПОВОРОЗНИК Микола Юрійович	перший заступник голови Київської міської державної адміністрації
КУЛЕБА Олексій Володимирович	перший заступник голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень

ПАНТЕЛЕЄВ
Петро Олександрович

заступник голови Київської міської державної
адміністрації

ГУСТЕЛЄВ
Олександр Олександрович

заступник голови Київської міської державної
адміністрації

МОНДРИЇВСЬКИЙ
Валентин Миколайович

заступник голови Київської міської державної
адміністрації

СТАРОСТЕНКО
Ганна Вікторівна

заступник голови Київської міської державної
адміністрації

ХОНДА
Марина Петрівна

заступник голови Київської міської державної
адміністрації з питань здійснення самоврядних
повноважень

ХАРЧЕНКО
Олександр Володимирович

заступник голови Київської міської державної
адміністрації з питань здійснення самоврядних
повноважень

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про питання управління районами в місті Києві»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Відповідно до частини другої статті 140 Конституції України особливості здійснення місцевого самоврядування у містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» гарантії місцевого самоврядування, його органів і посадових осіб міста Києва визначаються Конституцією та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Пунктом 41 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання: прийняття рішень з питань адміністративно-територіального устрою в межах і порядку, визначених цим та іншими законами.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста; міського голову; міську раду; виконавчий орган міської ради; районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад; органи самоорганізації населення.

Відповідно до частин першої та другої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» Київська міська та районні в місті ради (у разі їх утворення) мають власні виконавчі органи, які утворюються відповідно Київською міською радою, районними в місті радами (у разі їх утворення), підзвітні та підконтрольні відповідним радам.

Разом із цим, районні у місті Києві ради станом на сьогодні відсутні, а районні в місті Києві державні адміністрації утворені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30 вересня 2010 року № 787 на виконання рішення Київської міської ради від 09 вересня 2010 року № 7/4819.

Повноваження районних в місті Києві державних адміністрацій визначені розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27 січня 2011 року № 95, від 31 січня 2011 року № 121, від 12 квітня 2011 року № 554, а відповідно до рішень Київської міської ради від 28 жовтня 2010 року № 183/4995, від 02 грудня 2010 року № 284/5096 до сфери управління районних в м. Києві державних адміністрацій віднесено майно підприємств, організацій та установ, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад районів у місті Києві та забезпечують життєдіяльність відповідної адміністративно-територіальної одиниці у сферах житлово-комунального господарства, освіти і науки, культури, фізичної культури і спорту, охорони здоров'я, без права розпорядження.

Таким чином, районним в місті Києві державним адміністраціям як органам державної виконавчої влади делеговані самоврядні повноваження виконавчого органу Київської міської ради, що не вкладається у систему місцевого самоврядування у місті Києві відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ».

Отже, прийняття проекту рішення Київської міської ради дозволить затвердити в подальшому ухвалити необхідні рішення для управління адміністративними районами міста Києва.

Суб'єкти подання вважають, що вказане є актуальним для територіальної громади міста Києва, а механізми та способи вирішення вказаного питання, запропоновані у проекті рішення, є відповідними та достатніми.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до статей 140, 141 Конституції України, статті 11, частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 7, 9, 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», враховуючи Рішення Конституційного Суду України від 13 липня 2001 року № 11-рп/2001.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлено з метою затвердження в подальшому рішень Київської міської ради в частині управління адміністративним районами міста Києва.

Зокрема, передбачається до 31 грудня 2020 року підготувати та подати на розгляд Київського міського голови проект рішення Київської міської ради:

про утворення районних у місті Києві рад, визначення їх чисельності та чисельності їх апарату;

про визначення обсягу повноважень районних у місті Києві рад.

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети.

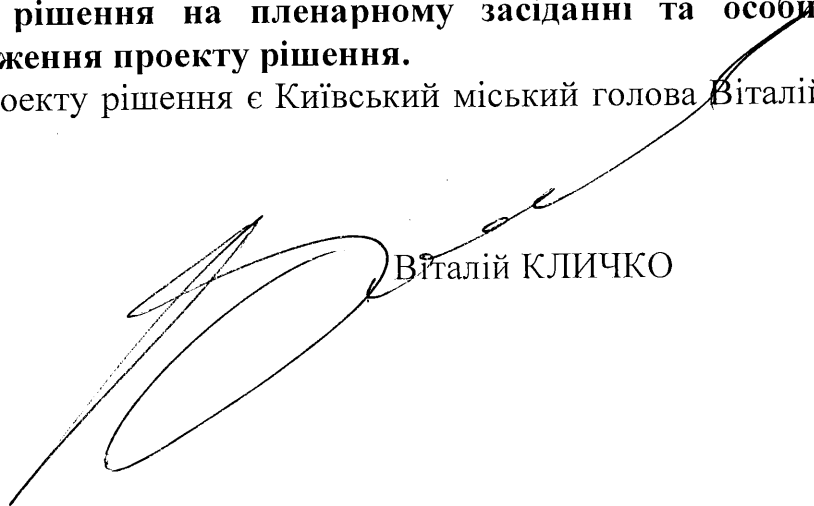
4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом.

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання проекту рішення є Київський міський голова Віталій Кличко.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

04.11.21 № 08/295-155

Голові постійної комісії Київради з
питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Юлії ЯРМОЛЕНКО

Шановна Юлія Олександрівна!

Постійна комісія Київради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції на своєму засіданні № 20/22 від 29.10.2021 розглянула та підтримала з рекомендаціями проект рішення Київради «Про питання управління районами в місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 19.10.2021 № 08/231-3776/ПР).

Направляємо Вам витяг з протоколу засідання постійної комісії з даного питання.

Додаток: витяг з протоколу на 2 арк.

З повагою

Голова комісії

Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

04.11.21 № 08/295- 155/6

ВИТЯГ

з протоколу № 20/22
засідання постійної комісії від 29.10.2021

Порядок денний

.....

3. Про проект рішення Київради «Про питання управління районами в місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 19.10.2021 № 08/231-3776/ПР).

(доповідачі: Бондаренко В.В. та Ємець Л.О.)

.....

По третьому питанню слухали інформацію Бондаренка В.В. щодо проекту рішення Київради «Про питання управління районами в місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 19.10.2021 № 08/231-3776/ПР).

Доповідач повідомив, що цілей та завдань, а також основних положень зазначеного проекту рішення Київради.

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Зубрицька О.М., Прокопів В.В., та Бондаренко В.В.

Під час обговорення голова постійної комісії Ємець Л.О. запропонував:

- доповнити преамбулу проекту рішення посиланнями на статтю 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та частину другу статті 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

- у пункті 3 проекту рішення слова «проект рішення» замінити словами «проекти рішень»;

- у пункті 3.1. проекту рішення виключити слова «чисельності апарату», оскільки такі повноваження Київради не в повній мірі узгоджуються з приписами частини першої статті 26, частини шостої статті 55 та статті 58 Закону України «Про місцеве самоврядування»;

- доповнити проект рішення новим пунктом 3.3 такого змісту «про призначення перших виборів депутатів районних у місті Києві рад», оскільки

відповідно до пункту 3 частини сьомої статті 194 Виборчого кодексу України перші вибори депутатів районних у місті рад (у разі їх створення) призначаються відповідною міською радою на підставі рішення про утворення районних у місті рад.

Вирішили:

Підтримати проєкт рішення Київради «Про питання управління районами в місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 19.10.2021 № 08/231-3776/ПР з урахуванням наступних рекомендацій:

- доповнити преамбулу проєкту рішення посиланнями на статтю 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та частину другу статті 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

- у пункті 3 проєкту рішення слова «проєкт рішення» замінити словами «проєкти рішень»;

- у пункті 3.1. проєкту рішення виключити слова «чисельності апарату», оскільки такі повноваження Київради не в повній мірі узгоджуються з приписами частини першої статті 26, частини шостої статті 55 та статті 58 Закону України «Про місцеве самоврядування»;

- доповнити проєкт рішення новим пунктом 3.3 такого змісту «*про призначення перших виборів депутатів районних у місті Києві рад*», оскільки відповідно до пункту 3 частини сьомої статті 194 Виборчого кодексу України перші вибори депутатів районних у місті рад (у разі їх створення) призначаються відповідною міською радою на підставі рішення про утворення районних у місті рад.

ГОЛОСУВАЛИ:

«за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, РЕГІОНАЛЬНИХ ТА МІЖНАРОДНИХ ЗВ'ЯЗКІВ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 1019

тел.: (044) 202-71-07

Витяг з протоколу № 8/8

чергового засідання постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

від 08.12.2021

початок о 13.00

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, п'ятий поверх, каб. 514.

Склад комісії: 3 депутати Київської міської ради.

Присутні: 3 депутати Київської міської ради – члени постійної комісії:

ЯРМОЛЕНКО Ю.О.	– голова постійної комісії, головуєча;
ХАЦЕВИЧ І.М.	– секретар постійної комісії;
ГАБІБУЛЛАЄВА Д.Т.	– перший заступник голови постійної комісії.

Запрошені:

МИХАЙЛОВА А.А.	– депутат Київської міської ради;
ШИБАНОВ Я.М.	– секретар комісії з питань перейменувань;
ДУБОВИК М.Г.	– заступник голови Подільської районної в місті Києві державної адміністрації;
КАБАНЕЦЬ Л.М.	– начальник фінансового управління Подільської районної в місті Києві державної адміністрації;
АЛЕКСЕЄНКО І.М.	– перший заступник голови Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації;
МАШКІВСЬКА О.В.	– керівник апарату Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації;
СОЛЬСЬКА А.П.	– в.о. начальника відділу з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю Солом'янської районної в місті Києві державної адміністрації;

- ДАНИЛЬЧЕНКО С.О. – начальник відділу з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю Печерської районної в місті Києві державної адміністрації;
- СКОРКО В.Г. – в.о. заступника керівника апарату-начальника організаційного відділу Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації;
- ЛОЗКО С.В. – начальник фінансове управління Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації;
- ЦАРИКОВ О.О. – в.о. керівника апарату-начальник юридичного відділу Оболонської районної в м. Києві державної адміністрації;
- КОЛЯДА Н.В. – начальник відділу з питань внутрішньої політики, зв'язків з громадськістю та засобами масової інформації Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації;
- ЛУЩИК М.Ю. – представник ГО «Українська асоціація студентів»;
- СЛАБОСНИЦЬКИЙ О.О. – член правління громадської спілки «Національне українське молодіжне об'єднання»;
- ІЛЬІНОВ А.І. – помічник-консультант депутата Київської міської ради А.ВІТРЕНКА;
- КУЛБАБА А.Ю. – член громадської ради доброчесності;
- КУЗНЯК О. – представник студентського самоврядування «ЗЕ молодіжка Київ»;
- КУШЛЯНСЬКИЙ Т.О. – член комісії з питань найменувань, представник Київської міської організації Українського добровільного історико-просвітницького правозахисного благодійного Товариства «МЕМОРІАЛ» імені Василя Стуса;
- ЩИЦЬКИЙ В.В. – представник громадської спілки «Українська студентська ліга»;
- ЯНЗЮК О.І. – заступник начальника управління-начальник відділу з питань розвитку механізмів прямої демократії, управління з питань розвитку механізмів прямої демократії, регіонального та міжнародного співробітництва у сфері розвитку місцевого самоврядування секретаріату Київської міської ради;
- КРАМАРЕНКО В.Г. – начальник відділу забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради управління з питань розвитку механізмів прямої демократії регіонального та міжнародного співробітництва у сфері розвитку місцевого самоврядування секретаріату Київської міської ради.

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

13. Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про питання управління районами в місті Києві» доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 19.10.2021 №08/231-3766/ПР.

СЛУХАЛИ: ЯРМОЛЕНКО Ю.О.

ВИСТУПИЛИ: ХАЦЕВИЧ І.М., ШИБАНОВ Я.М.

ВИРІШИЛИ: Повторно підтримати проект рішення Київської міської ради «Про питання управління районами в місті Києві» доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 19.10.2021 №08/231-3766/ПР з рекомендаціями постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 3, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії

Секретар комісії



Юлія ЯРМОЛЕНКО

Ігор ХАЦЕВИЧ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

24.12.21 № ДР/230-2949

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних
зв'язків
Юлії ЯРМОЛЕНКО

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради від 19.10.2021 №08/231-
3766/ПР «Про питання управління районами в місті Києві»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проєкт рішення Київської міської ради від 19.10.2021 №08/231-3766/ПР «Про питання управління районами в місті Києві» (далі – проєкт рішення) зауважує про таке.

Пунктом першим проєктом рішення передбачається прийняття Київською міською радою рішення про визнання за доцільне утворення районних в місті Києві рад.

Частино другою статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено повноваження міської ради утворення районних в місті рад у містах з районним поділом відповідно до цього Закону.

Зауважуємо, що відповідно до вимог нормопроєктувальної техніки розпорядчий документ - акт організаційно-розпорядчого характеру чи нормативно-правового змісту, що видається суб'єктом нормотворення у процесі здійснення ним виконавчо-розпорядчої діяльності з метою виконання покладених на нього завдань та здійснення функцій відповідно до наданої компетенції.

Враховуючи зазначене, сумнівним з правового погляду є застосування такого положення у проєкті рішення, як «визнати за доцільне».

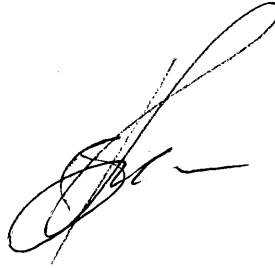
Також, з метою дотримання вимог правових актів у пункті 3.1 пункту 3 проєкту рішення слова «та чисельності апарату» виключити.

Також із проєкту персонального складу підготовчої групи з питання визначення чисельності та повноважень районних у місті Києві рад виключити такі слова:

«ОМЕЛЬЧЕНКО Олександр Олександрович депутат Київської міської ради»;

«ГУСТЄЛЄВ Олександр Олександрович заступник голови Київської міської державної адміністрації».

В. о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК