



08/231-3160/rr
28.09.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

**Про звернення Київської міської ради
до Верховної Ради України щодо
внесення змін до статті 22 Закону
України «Про теплопостачання»**

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

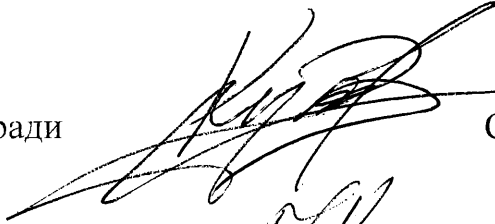
1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків та на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова

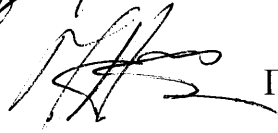
В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради



С. Кутняк



П. Антоненко



В. Бохняк

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

О. Березніков

Секретар

Т. Криворучко

Постійна комісія Київської міської ради
з питань житлово-комунального
господарства та паливно-енергетичного
комплексу

Голова

В. Бондаренко

Секретар

О. Костюшко

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до
статті 22 Закону України «Про теплопостачання»

Територіальна громада міста Києва впродовж весни-осені 2018 року стикнулася з наслідками недосконалого врегулювання правовідносин правонаступництва зобов'язань у сфері теплопостачання.

Як відомо, Київська міська рада ухвалила рішення щодо припинення Угоди щодо реалізації проекту управління та реформування енергетичного комплексу міста Києва від 27.09.2001, укладеної із ПАТ «Київенерго».

У ході виконання вказаного рішення, НАК «Нафтогаз Україна» проінформував Київську міську раду про відмову постачати газ на котельні в місті Києві до моменту, поки новостворене комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго» не визнає та прийме наявні борги ПАТ «Київенерго». Структура вказаного боргу є надзвичайно різноманітна та включає в себе, зокрема, й штрафні санкції за несвоєчасну оплату газу з боку ПАТ «Київенерго», тощо. У результаті жителі міста Києва залишилися без гарячої води, потенційно наявна загроза теплопостачанню в опалювальний період, що ставить під загрозу функціонування усієї соціальної інфраструктури в місті Києві: лікарень, шкіл тощо.

Стаття 22 Закону України «Про теплопостачання» (далі – Закон) визначає умови зміни права власності та особливості правонаступництва зобов'язань у сфері теплопостачання.

Відповідно до частини 2 статті 22 Закону, у разі якщо суб'єкту господарювання надано в користування (оренду, концесію, управління тощо) цілісний майновий комплекс (індивідуально визначене майно) з вироблення теплової енергії, такий суб'єкт стає правонаступником за борговими зобов'язаннями з оплати спожитих енергоносіїв та послуг з їх транспортування і постачання, що виникли у суб'єкта господарювання, який раніше використовував зазначене майно (володів або користувався ним).

При цьому, у Законі не врегульовано питання передачі боргів у випадку повернення цілісного майнового комплексу від суб'єкта господарювання назад власникові, якщо власником є органи державної влади чи місцевого самоврядування, їхні підприємства, установи та організації.

Варто зазначити, що територіальна громада чи держава не може нести відповідальність за неефективне використання об'єктів теплопостачання суб'єктом господарювання.

Крім того, відсутність у законодавстві врегулювання питання щодо порядку правонаступництва боргів суб'єкта господарювання стає перешкодою для отримання громадянами послуг з теплопостачання належним чином.

Відповідно до частини 1 статті 96 Цивільного кодексу України, юридична особа самостійно відповідає за своїми зобов'язаннями.

Отже, очевидним фактом як у рамках правового поля, так і суспільних відносин, є те, що комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго» не може відповідати тільки за свої дії. За такої ситуації порушуються базові принципи цивільного законодавства, коли за порушення, допущені особою, нестиме відповідальність третя особа (у наведеному вище випадку відповідальність у вигляді штрафних санкцій за несвоєчасну оплату з боку попереднього власника буде нести територіальна громада).

Вказані дефекти статті 22 Закону повинні бути врегульовані на законодавчому рівні. Пропозиції щодо врегулювання згаданих недоліків наявні – у Верховній Раді України за поданням народного депутата України Юрія Левченка зареєстрований проект Закону № 8341 від 10.05.2018 «Про внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» (щодо удосконалення умов повернення цілісного майнового комплексу)», який повністю врегульовує правові дефекти відповідного нормативно-правового акту.

Враховуючи викладене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням винести на пленарне засідання сесії Верховної Ради України та підтримати проект закону № 8341 від 10.05.2018 «Про внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» (щодо удосконалення умов повернення цілісного майнового комплексу)».

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо
внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання»

1. Обґрунтування необхідності ухвалення рішення.

Проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» підготовлений з метою законодавчого врегулювання процедури повернення цілісних майнових комплексів об'єктів теплогенерації та теплопостачання до суб'єктів комунальної форми власності.

Як відомо, Київська міська рада ухвалила рішення щодо припинення Угоди щодо реалізації проекту управління та реформування енергетичного комплексу міста Києва від 27.09.2001, укладеної із ПАТ «Київенерго».

У ході виконання вказаного рішення, НАК «Нафтогаз Україна» проінформував Київську міську раду про відмову постачати газ на котельні в місті Києві до моменту, поки новостворене комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго» не визнає та прийме наявні борги ПАТ «Київенерго». Структура вказаного боргу є надзвичайно різноманітна та включає в себе, зокрема, й штрафні санкції за несвоєчасну оплату газу з боку ПАТ «Київенерго», тощо. У результаті жителі міста Києва залишилися без гарячої води, потенційно наявна загроза теплопостачанню в опалювальний період, що ставить під загрозу функціонування усієї соціальної інфраструктури в місті Києві: лікарень, шкіл тощо.

Мотивацією НАК «Нафтогаз Україна» щодо ухвалення відповідного управлінського рішення є дія норми статті 22 Закону України «Про теплопостачання». Однак, за відповідного формалістського підходу НАК «Нафтогаз Україна» порушуються базові принципи цивільного законодавства, коли за порушення, допущені особою, нестиме відповідальність третя особа (у наведеному вище випадку відповідальність у вигляді штрафних санкцій за несвоєчасну оплату з боку попереднього власника буде нести територіальна громада).

Вказані дефекти статті 22 Закону повинні бути врегульовані на законодавчому рівні. Пропозиції щодо врегулювання згаданих недоліків наявні – у Верховній Раді України за поданням народного депутата України Юрія Левченка зареєстрований проект Закону № 8341 від 10.05.2018 «Про внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» (щодо удосконалення умов повернення цілісного майнового комплексу)», який повністю врегульовує правові дефекти відповідного нормативно-правового акту.

З огляду на це, існує необхідність направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України на підтримку відповідного проекту Закону № 8341 від 10.05.2018, який повністю відповідає інтересам територіальної громади міста Києва.

2. Цілі та завдання ухвалення рішення

Цілями та завданнями ухвалення даного проекту рішення є звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» шляхом підтримки проекту Закону № 8341 від 10.05.2018 «Про внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» (щодо удосконалення умов повернення цілісного майнового комплексу)».

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення.

Проектом рішення передбачається звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» шляхом підтримки проекту Закону № 8341 від 10.05.2018 «Про внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» (щодо удосконалення умов повернення цілісного майнового комплексу)».

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дана сфера суспільних відносин врегульована Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламентом Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація цього проекту рішення не передбачає додаткового витрачання коштів бюджету м. Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків ухвалення рішення

Ухвалення рішення сприятиме висловленню чіткої позиції Київської міської ради щодо недосконалості існуючого правового регулювання правовідносин з теплопостачання в розрізі умов повернення цілісних майнових комплексів в галузі генерування та транспортування теплової енергії до суб'єктів господарювання комунальної або ж державної форм власності.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктами подання даного проекту рішення є депутати Київської міської ради VIII скликання, члени депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Кутняк Святослав Вікторович, Антоненко Прохор Дмитрович та Бохняк Володимир Ярославович.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Кутняк Святослав Вікторович.

Відповідальний за супроводження проекту рішення – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Кутняк Святослав Вікторович.

Депутат Київської міської ради

A stylized, handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned between the text 'Депутат Київської міської ради' and 'С. В. Кутняк'.

С. В. Кутняк



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

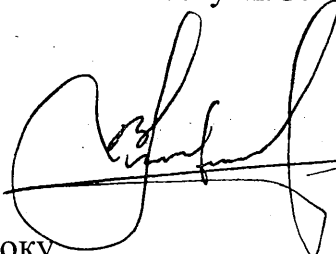
Березнікову О.І.
Бондаренку В.Д.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 28.09.2018
№08/231- 3160/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Павлову Ю.С.
Юнаковій С.М.
Мондриївському В.М. – до відома
Пантелеєву П.О. – до відома



В.ПРОКОПІВ

“28” вересня 2018 року
№ 08/231 – 3160/ПР



08/231-3160/MP
28.09.2018

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

“28” вересня 2018 р.

№ 08/231/08/146 - 1293

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 26 Регламенту Київської міської ради, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» на засіданнях постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, міжнародних та регіональних зв'язків та постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Додатки:

1. Проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до статті 22 Закону України «Про теплопостачання» разом із додатком. (3 арк.)
2. Пояснювальна записка до проекту рішення. (3 арк.)
3. Електронна версія зазначених документів.

З повагою
Депутат Київської міської ради

С. В. Кутняк