

08/231-308/MP
30.01.2017



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ VII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання питання затвердження переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави та внесення Комунального підприємства «Київський метрополітен» до такого переліку

Відповідно до ст. 16 та 17 Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ»; ст. 4, п. 1 ст. 7, ст. 8 Кодексу цивільного захисту України; п. 2.19, п. 3.2 Правил пожежної безпеки в метрополітенах затверджений наказом Міністерства інфраструктури України № 335 від 20.06.2012 р. з метою захисту населення м. Києва від можливих виробничих, транспортних, соціальних, стихійних, біологічних та бактеріологічних катастроф, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання питання затвердження переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави та внесення Комунального підприємства «Київський метрополітен» до такого переліку.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ

Депутат Київської міської ради

Ю. Сиротюк

Депутат Київської міської ради

О. Чернецький

Депутат Київської міської ради

П. Антоненко

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської
міської ради з питань транспорту,
зв'язку та реклами

Голова

О. Окопний

Секретар

А. Задерейко

Постійна комісія Київської міської
ради з питань власності

Голова

Л. Антоненко

Секретар

С. Артеменко

Постійна комісія Київської міської
ради з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку

Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Начальник управління
правого забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

Звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання питання затвердження переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави та внесення Комунального підприємства «Київський метрополітен» до такого переліку

Аналіз тенденцій розвитку основних катастроф і збройних загроз та прогноз на перспективу свідчать, що на території України найближчими роками зберігатиметься високий рівень ризику виникнення надзвичайних ситуацій різного характеру, що ставить проблему запобігання їх виникненню і ліквідації або мінімізації наслідків у ряд найбільш актуальних.

Для успішного попередження, протидії та ліквідації наслідків потенційних загроз потрібна цілеспрямована державна політика та створення основного інструмента її реалізації — системи протидії надзвичайним ситуаціям.

Положеннями статей 16 та 17 Конституції України визначено, що питання забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території України, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи є обов'язком держави, а захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної та інформаційної безпеки є найважливішими функціями держави.

Відповідно до Конституції України кожен громадянин України має право на захист свого життя і здоров'я від наслідків аварій, катастроф, пожеж, стихійного лиха та на вимогу гарантій забезпечення реалізації цього права від органів державної влади та суб'єктів господарювання.

Грунтуючись на таких положеннях Конституції України і ст. 4 Кодексу цивільного захисту України, встановлюється, що цивільний захист — це функція держави, яка спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом попередження і ліквідації таких ситуацій та надання допомоги постраждалим.

Згідно із п.1 ст. 7 Кодексу цивільного захисту України цивільний захист здійснюється за таким основним принципом як гарантування та забезпечення державою конституційних прав громадян на захист життя, здоров'я та власності.

Забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та їх ланок, як зазначено у ст. 8 Кодексу цивільного захисту України.

Одним з найважливіших питань в даному контексті є військова загроза.

У зверненні Верховної Ради України до Організації Об'єднаних Націй, Європейського Парламенту, Парламентської Асамблеї Ради Європи,

Парламентської Асамблеї НАТО, Парламентської Асамблеї ОБСЄ, Парламентської Асамблеї ГУАМ, національних парламентів держав світу про визнання Російської Федерації державою-агресором, затвердженої Постановою Верховної Ради України від 27.01.2015 р. зазначено таке:

«Беручи до уваги Статут ООН та Резолюцію Генеральної Асамблеї ООН 3314 «Визначення агресії» від 14 грудня 1974 року, Верховна Рада України визнає Російську Федерацію державою-агресором та закликає міжнародних партнерів України не допустити безкарності винних за злочини проти людяності, вчинені від початку російської агресії проти України». Та наступне: «Закликаємо міжнародне співтовариство визнати факт агресії проти України, окупації її території і посилити вимоги щодо повернення до міжнародно визнаних кордонів України, запобігши створенню небезпечного прецеденту у вигляді грубого порушення світового порядку та системи безпеки, що склалися після Другої світової війни».

Відповідно до офіційної заяви Міністерства закордонних справ України від 17 березня 2015 року з приводу окупації Криму, здійснивши цей міжнародний злочин, Росія порушила базові принципи міжнародного права та європейського устрою, зруйнувала існуючий баланс сил в регіоні, спровокувала найбільшу з часів Другої світової війни безпекову кризу в Європі.

Змінами до Постанови Кабінету Міністрів України від 9 червня 2010 р. № 413 «Про затвердження переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави» п. 5 було включено до даного переліку Комунальне підприємство «Київський метрополітен».

Втім, пунктом 24 ч. 2 ст. 5 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» було встановлено, що Кабінет Міністрів України затверджує перелік об'єктів державної власності, які мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави.

Відповідно до критеріїв віднесення об'єктів державної власності до таких, що мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави, визначених Постановою Кабміну від 03.11.2010 № 999, до стратегічних об'єктів належать суб'єкти господарювання державного сектору економіки.

Відповідно до ч. 2 ст. 22 Господарського кодексу України, суб'єктами господарювання державного сектору економіки є суб'єкти, що діють на основі лише державної власності, а також суб'єкти, державна частка у статутному капіталі яких перевищує п'ятдесят відсотків чи становить величину, яка забезпечує державі право вирішального впливу на господарську діяльність цих суб'єктів.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 4 березня 2015 р. № 83 «Про затвердження переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави», яким було скасовано всі попередні постанови, КП «Київський метрополітен» не був включений повторно, адже підприємство є власністю територіальної громади міста Києва та не підпадає під зазначені положення ЗУ «Про управління об'єктами державної власності» та Господарського кодексу.

Разом з тим, Комунальне підприємство «Київський метрополітен» підпадає під дію абзацу 16 пункту 1 Критеріїв віднесення об'єктів державної власності до таких, що мають стратегічне значення для економіки та безпеки

держави, визначених Постановою Кабміну від 03.11.2010 № 999, згідно з яким, до об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, належать суб'єкти господарювання державного сектору економіки, **середньооблікова кількість штатних працівників яких перевищує 5 тисяч осіб.** За інформацією КП «Київський метрополітен», **на підприємстві працює понад 7500 осіб.**

Не дивлячись на те, що підприємство відповідність критеріям, проте не може бути внесене в перелік об'єктів державної власності через те, що поняття державної та комунальної власності розмежовані, а окремого переліку саме комунальних об'єктів не затверджено через те, що питання не врегульовано на законодавчому рівні.

Це в свою чергу позбавило комунальне підприємство статусу стратегічного та зумовило ряд проблемних ситуацій в тому числі і для територіальної громади столиці України, зокрема, в частині хаотичного забудовування земельних площ над станціями метрополітену. Це становить собою загрозу, в тому числі у виконанні метрополітеном функцій цивільного захисту, адже однією з його функцій є забезпечення захисту населення у разі ведення на території міста бойових дій, в тому числі, бомбардувань.

Також до всіх будівель і споруд метрополітену має бути забезпечений вільний доступ для проїзду пожежно-рятувальної та іншої спеціальної техніки. Протипожежні розриви між будинками, спорудами, відкритими майданчиками для зберігання матеріалів, устаткування тощо повинні відповідати вимогам будівельних норм. Забороняється захаращувати їх, використовувати для складування матеріалів, устаткування, стоянок транспорту, будівництва та встановлення тимчасових будинків і споруд, у тому числі інвентарних побутових приміщень відповідно до п. 3.2 Правил пожежної безпеки в метрополітенах затверджений наказом Міністерства інфраструктури України № 335 від 20.06.2012 р.

Дане рішення «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання питання затвердження переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави та внесення Комунального підприємства «Київський метрополітен» до такого переліку» підготовлено з метою захисту населення м. Києва від виробничих, транспортних, соціальних (війни, тероризм, бунти, повстання тощо), стихійних, біологічних та бактеріологічних катастроф, необхідність якого визначена рядом обставин.

Виходячи з наведеного, на даний момент відсутній як механізм затвердження переліку саме об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, так, відповідно, й сам перелік. Як наслідок, виникла необхідність законодавчого врегулювання даного питання та розробки механізму внесення цих об'єктів до такого переліку.

Враховуючи викладене вище, звертаємося до Кабінету Міністрів України з проханням:

1. Розробити та внести до Верховної Ради України проект закону щодо управління об'єктами комунальної власності, який серед іншого встановлював би, що Кабінет Міністрів України затверджує перелік

- об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави.
2. Внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. № 999 «Про визначення критеріїв віднесення об'єктів державної власності до таких, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави», які передбачатимуть, що під зазначені критерії підпадають також і об'єкти комунальної власності.
 - 2.1. В разі неможливості внесення відповідних змін, прийняти Постанову Кабінету Міністрів України «Про визначення критеріїв віднесення об'єктів комунальної власності до таких, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави».
 3. Дати доручення Міністерству економічного розвитку і торгівлі внести зміни до Наказу Міністерства економіки України від 03.12.2010 р. № 1546 «Про затвердження порядку подання пропозицій щодо формування переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави», які передбачатимуть механізм подання та розгляду пропозицій щодо формування переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави є тотожним тому, який застосовується для об'єктів державної власності.
 - 3.1. В разі неможливості внесення відповідних змін, дати доручення Міністерству економічного розвитку і торгівлі ухвалити Наказ «Про затвердження порядку подання пропозицій щодо формування переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави».
 4. Прийняти Постанову Кабінету Міністрів «Про затвердження переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави».
 5. Внести до переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави наступний пункт:
**«Київська міська державна адміністрація м. Київ 03328913
Комунальне підприємство «Київський метрополітен».**

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання питання затвердження переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави та внесення Комунального підприємства «Київський метрополітен» до такого переліку»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Змінами до Постанови Кабінету Міністрів України від 9 червня 2010 р. № 413 «Про затвердження переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави» п. 5 було включено до даного переліку Комунальне підприємство «Київський метрополітен».

Пунктом 24 ч. 2 ст. 5 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» було встановлено, що Кабінет Міністрів України затверджує перелік об'єктів державної власності, який мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави.

Відповідно до критеріїв віднесення об'єктів державної власності до таких, що мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави, визначених Постановою Кабміну від 03.11.2010 № 999, до стратегічних об'єктів належать суб'єкти господарювання державного сектору економіки.

Відповідно до ч. 2 ст. 22 Господарського кодексу України, суб'єктами господарювання державного сектору економіки є суб'єкти, що діють на основі лише державної власності, а також суб'єкти, державна частка у статутному капіталі яких перевищує 50% чи становить величину, яка забезпечує державі право вирішального впливу на господарську діяльність цих суб'єктів.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 4 березня 2015 р. № 83 «Про затвердження переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави», яким було скасовано всі попередні постанови, КП «Київський метрополітен» не був включений повторно, адже підприємство є власністю територіальної громади міста Києва та не підпадає під зазначені положення ЗУ «Про управління об'єктами державної власності» та Господарського кодексу.

У попередній постанові Кабінету Міністрів України № 1734 від 23.12.2004 року КП «Київський метрополітен» був включений до переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави. Оскільки Постановою №83 було скасовано всі попередні постанови, «Київський метрополітен» втратив статус стратегічного об'єкта.

З метою захисту інтересів та життя територіальної громади міста Києва Київська міська рада звертається з проханням про ініціювання змін до деяких законодавчих актів, а також постанов Кабінету міністрів та інших нормативних актів, після чого внести Комунальне підприємство «Київський метрополітен» до переліку об'єктів комунальної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є захист населення м. Києва від виробничих, транспортних, соціальних (війни, тероризм, бунти, повстання тощо), стихійних, біологічних та бактеріологічних катастроф.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

- Направлення звернення Київської міської ради до Міністерства економічного розвитку щодо внесення комунального підприємства «Київський метрополітен» до переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави» згідно з додатком 1.
- Офіційне оприлюднення даного рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
- Покладення контролю за виконанням рішення на постійну комісію Київради з питань комунальної власності м. Києва.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Ст. ст. 16 та 17 Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ»; ст. 4, п. 1 ст. 7, ст. 8 Кодексу цивільного захисту України; п. 2.19, п. 3.2 Правил пожежної безпеки в метрополітенах затверджений наказом Міністерства інфраструктури України № 335 від 20.06.2012 р.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття даного рішення дає можливість захисту населення м. Києва від виробничих, транспортних, соціальних (війни, тероризм, бунти, повстання тощо), стихійних, біологічних та бактеріологічних катастроф.

7. Доповідач

Депутат Київської міської ради VIII скликання фракції ВО «Свобода», член постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку О. С. Чернецький.

Депутат Київської міської ради

О. С. Чернецький

Депутат Київської міської ради

Ю. М. Сиротюк

Депутат Київської міської ради

П. Д. Антоненко



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

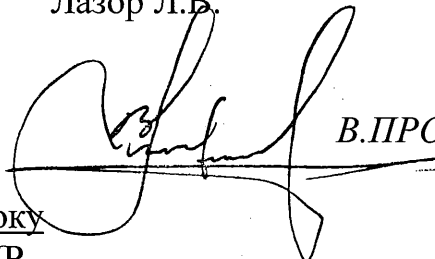
Окопному О.Ю.
Антоненку Л.В.
Страннікову А.М.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 30.01.2017
№08/231 – 308/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Плісу Г.В. – до відома
Сагайдаку І.В. – до відома
Поворознику М.Ю. – до відома
Юнаковій С.М.
Лазор Л.В.


В.ПРОКОПІВ

“30” січня 2017 року
№ 08/231 – 308/ПР



08/231-308/MP
30.01.2017

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

“30” січня 2017 р.

№ 28/249/2017-263

Заступнику Київського міського голови -
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Згідно з Регламентом Київської міської ради, прошу Вас дати доручення розглянути проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання питання затвердження переліку об'єктів комунальної власності що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави та внесення Комунального підприємства «Київський метрополітен» до такого переліку» на засіданні постійних комісій Київської міської ради з питань власності; з питань транспорту, зв'язку та реклами; з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Додатки:

- Проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Міністерства економічного розвитку і торгівлі щодо внесення комунального підприємства «Київський метрополітен» до переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави» (1 арк.);
- Пояснювальна записка до проекту рішення (2 арк.);
- Додаток до проекту рішення (4 арк.);
- Електронна версія зазначених документів.

Депутат Київської міської ради

О. С. Чернецький

Депутат Київської міської ради

Ю. М. Сиротюк

Депутат Київської міської ради

П. Д. Антоненко