

08/231-293/17P
02.02.2022



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Про заходи щодо створення Єдиного
електронного реєстру кладовищ міста
Києва

Проект

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 8, 23, 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу», Закону України «Про інформацію», Порядку утримання кладовищ та інших місць поховання, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1113/9712, з метою здійснення обліку вільних ділянок-місць поховань, постійного моніторингу стану та утримання кладовищ міста Києва, реалізації прав та захисту інтересів мешканців міста, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

1.1. Розробити порядок формування та ведення Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва та подати його в установленому порядку на затвердження до Київської міської ради протягом трьох місяців з дня прийняття цього рішення.

1.2. Забезпечити здійснення організаційних заходів, пов'язаних із виконанням зазначеного рішення.

2. Встановити, що до Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва вноситься перелік відомостей згідно з додатком до цього рішення.

3. Забезпечити виконання цього рішення в межах перерозподілу видатків, передбачених Комплексною цільовою програмою підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2021-2025 роки, затвердженою рішенням Київської міської ради від 27.05.2021 № 1241/1282, на відповідні роки.

4. Оприлюднити це рішення відповідно до вимог чинного законодавства України.

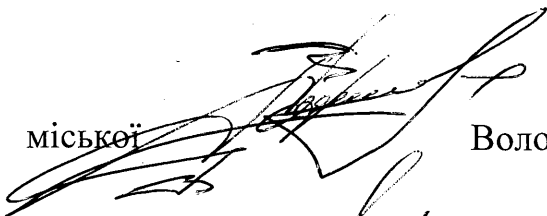
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської
ради



Володимир СЛОНЧАК

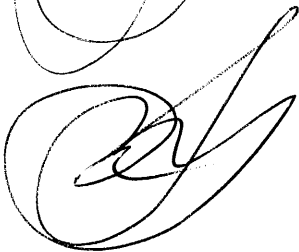
Депутат Київської міської
ради



Олександр БРОДСЬКИЙ

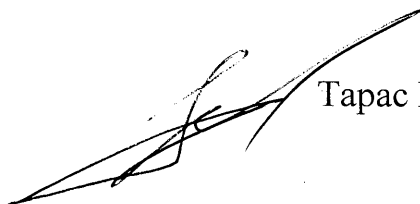
ПОГОДЖЕННЯ:

Голова постійної комісії
Київської міської ради з
питань житлово-
комунального господарства
та паливно-енергетичного
комплексу



Олександр БРОДСЬКИЙ

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з
питань житлово-
комунального господарства
та паливно-енергетичного
комплексу



Тарас КРИВОРУЧКО

ПІДТРИМАНО В ПОРЯДКУ 4.5 ст.30 Регламенту

Олександр Бродський

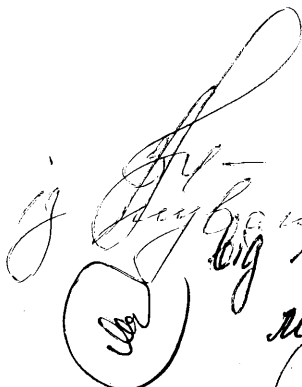
Голова постійної комісії
Київської міської ради з
питань бюджету та
соціально-економічного
розвитку

Андрій Вітренко

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з
питань бюджету та
соціально-економічного
розвитку

Владислав АНДРОНОВ

В.о. начальника управління
правового забезпечення
діяльності Київської міської
ради



Валентина ПОЛОЖИШНИК

*Голова П.К. КМР з питань
цифрової трансформації та
адм. послуг*

14.06.2023 10:18/230-1105

Марина Неородов

*Секретар комісії 14.06.2022
з рекомендацій*

Михайло Наконесний

Перелік відомостей,
що вносяться до Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва

1. Кількість та місцезнаходження кладовищ міста Києва.
2. Плани кладовищ (загальна кількість місць для поховання на кладовищі, сектори, ряди і місця для поховання).
3. Інформація про могили, з урахуванням положень законів України «Про інформацію», «Про захист персональних даних».
4. Інформація про вільні ділянки (місця) для поховання.
5. Інформація про кількість і місцезнаходження намогильних споруд (намогильні плити, склепи, колумбарій, колумбарні ніші).
6. Календарі поминальних днів на кладовищах.
7. Інформація про невідомі захоронення.
8. Інформація про місця поховання відомих особистостей.
9. Інформація про місця почесного поховання.
10. Інформація про підприємства, установи, організації відповідальні за належне утримання кладовищ міста Києва.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про заходи щодо створення Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 8, 23, 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами здійснюється організація діяльності в галузі поховання, утримуються в належному стані та забезпечуються охорона місць поховання, а також здійснюється контроль за дотриманням законодавства у сфері захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг. З метою оперативного забезпечення населення інформацією про суб'єкти господарювання, комунальні установи, що надають ритуальні послуги та/або забезпечують утримання місць поховання, органи місцевого самоврядування можуть створювати госпрозрахункові інформаційні служби. Порядок діяльності таких служб визначається органами місцевого самоврядування.

2. Ціль та завдання прийняття рішення

Ціллю та завданням прийняття цього проєкту рішення є реалізація Київської міською радою обов'язку, передбаченого пунктом 5 частини п'ятої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» - здійснення контролю за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацію ними предметів ритуальної належності, а також забезпечення контролю, зі сторони громади міста Києва, за виконанням виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) положення, закріпленого у частині шостій статті 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу».

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про поховання та похоронну справу», «Про інформацію», Порядок утримання кладовищ та інших місць поховання, затверджений наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1113/9712.

Право депутата місцевої ради вносити на розгляд ради проєкти рішень передбачено частиною другою статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація цього проекту рішення потребує перерозподілу видатків, передбачених Комплексною цільовою програмою підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2021-2025 роки, затвердженою рішенням Київської міської ради від 27.05.2021 № 1241/1282, на відповідні роки.

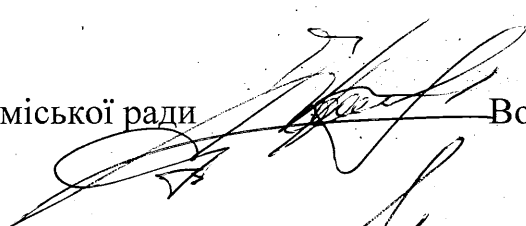
5. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття зазначеного проекту рішення забезпечить можливість громади міста Києва здійснювати своє право на безпосереднє вирішення питань місцевого значення, а саме контролю за діяльністю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у сфері похоронної діяльності, оперативного інформування громадян про стан та утримання кладовищ міста Києва, слугуватиме механізмом зменшення соціальної напруги серед містян, стосовно гострого питання поховання близьких родичів на території кладовищ міста Києва.

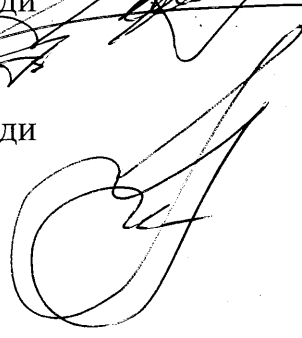
6. Суб'єкт подання та доповідач на пленарному засіданні:

Суб'єктом подання та доповідачами цього проекту рішення є депутати Київської міської ради В. Слончак та О. Бродський.

Депутат Київської міської ради

 Володимир СЛОНЧАК

Депутат Київської міської ради

 Олександр БРОДСЬКИЙ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
ІХ СКЛИКАННЯ

**ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ ТА
АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ**

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс: (044) 202-71-07

Витяг з протоколу № 1/13

чергового засідання постійної комісії Київської міської ради з питань цифрової трансформації та адміністративних послуг
від 22.02.2022

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, п'ятий поверх, кім. 512, початок проведення засідання об 11:00.

Склад комісії: 4 депутати Київської міської ради.

Присутні: 4 депутати Київської міської ради – члени постійної комісії:

НЕФЬОДОВ М.Є.	– голова постійної комісії, головуючий;
СЕМЕНОВА К.І.	– заступник голови постійної комісії;
НАКОНЕЧНИЙ М.В.	– секретар постійної комісії;
ТИМЧЕНКО О.С.	– член постійної комісії.

Запрошені та присутні:

ОЛЕНИЧ П.С.	- заступник голови КМДА з питань здійснення самоврядних повноважень у сфері цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації (CDTO);
СЛОНЧАК В.В.	- депутат Київської міської ради;
ПОЛОВИНКО О.В.	- директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
ЩКОВИЧ В.С.	- заступник директора Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
МИСАК О.В.	- в.о. директора Комунального підприємства «Головний інформаційно-обчислювальний центр»;
ПІЛЬКЕВИЧ Л.В.	- головний спеціаліст відділу загальної середньої освіти управління дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти Департаменту освіти і науки

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

СУХОЛОВСЬКА Т.О. - заступник начальника управління - начальник відділу загальної середньої освіти управління дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

НЕСКРОМНА І.С. - головна спеціалістка відділу сприяння діяльності органів самоорганізації населення Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

КУЛІБАБА А.Ю. - помічник-консультант депутата Київської міської ради Нефьодова М.Є.;

КРАМАРЕНКО В.Г. - начальник відділу забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради управління з питань розвитку механізмів прямої демократії, регіонального та міжнародного співробітництва у сфері розвитку місцевого самоврядування секретаріату Київської міської ради;

КОРНІЙЧУК В.О. - головний спеціаліст відділу забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради управління з питань розвитку механізмів прямої демократії, регіонального та міжнародного співробітництва у сфері розвитку місцевого самоврядування секретаріату Київської міської ради.

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо створення Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 02.02.2022 №08/231-293/ПР).

СЛУХАЛИ: СЛОНЧАК В.В.

ВИСТУПИЛИ:

НАКОНЕЧНИЙ М.В. запропонував звернутись до голови Київської міської державної адміністрації Кличка В.В. з проханням дати доручення відповідному структурному підрозділу розробити порядок організації поховання і ритуального обслуговування населення та розробити електронну форму звернення на основі відомостей, які заплановано вносити в реєстр.

НЕФЬОДОВ М.Є. запропонував внести зміни до проекту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо створення Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 02.02.2022 №08/231-293/ПР), а саме: у пункт 2. «Встановити, що до Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва вноситься перелік відомостей згідно з додатком до цього рішення.» додати слова:

«які мають бути загальнодоступними та вноситися у машинозчитувальному вигляді» перед словами: «згідно з додатком до цього рішення».

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про заходи щодо створення Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 02.02.2022 №08/231-293/ПР) з рекомендаціями, а саме:

- внести зміни до проекту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо створення Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 02.02.2022 №08/231-293/ПР), а саме: у пункт 2. «Встановити, що до Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва вноситься перелік відомостей згідно з додатком до цього рішення.» додати слова: «які мають бути загальнодоступними та вноситися у машинозчитувальному вигляді» перед словами: «згідно з додатком до цього рішення»;
- звернутись до голови Київської міської державної адміністрації Кличка В.В. з проханням дати доручення відповідному структурному підрозділу розробити порядок організації поховання і ритуального обслуговування населення та розробити електронну форму звернення на основі відомостей, які заплановано вносити в реєстр.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Максим НЕФЬОДОВ

Секретар комісії



Михайло НАКОНЕЧНИЙ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел.: (044) 202-70-19

14.06.2023 № 08/230-1105

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань житлово-
комунального господарства та паливно-
енергетичного комплексу
Олександру БРОДСЬКОМУ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради
від 02.02.2022 № 08/231-293/ПР «Про заходи щодо створення Єдиного
електронного реєстру кладовищ міста Києва»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради, розглянуто поданий проект рішення та за результатами зауважуємо таке.

1. Вважаємо за необхідне зазначити, що у преамбулі проекту рішення здійснюється посилення на закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інформацію», статті 8, 23, 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу», Порядок утримання кладовищ та інших місць поховань, затверджений наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 р за № 1113/9712.

У преамбулі проекту рішення визначено, що метою проекту рішення є здійснення обліку вільних ділянок-місць поховань, постійного моніторингу стану та утримання кладовищ міста Києва, реалізації прав та захисту інтересів мешканців міста.

У зв'язку з цим зазначаємо, що відповідно до вимог нормопроєктуальної техніки преамбула проекту рішення повинна містити посилення на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт – це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Проте, у преамбулі проекту рішення відсутні посилення на структурні одиниці законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інформацію».

Разом з тим статті 8, 23, 30 Закону України «Про поховання та похоронну

справу», які регулює питання загальної компетенції органів місцевого самоврядування та їх виконавчих органів в галузі поховання, не є правовими підставами прийняття цього проєкту рішення.

Також, варто зазначити, що преамбула проєкту рішення повинна давати стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта.

Проте з урахуванням мети зазначеної у преамбулі проєкту рішення вбачається її не відповідність вищезазначеним принципам правотворчості, що призвели до не відповідності назви проєкту рішення самій меті його прийняття.

Варто врахувати, що відповідно до абзацу третього статті 2 Закону України «Про поховання та похоронну справу» місцем поховання визначається кладовище, крематорій, колумбарій або інша будівля чи споруда, призначена для організації поховання померлих.

У свою ж чергу кладовищем визначається відведена в установленому законом порядку земельна ділянка з облаштованими могилами та/або побудованими крематоріями, колумбаріями чи іншими будівлями та спорудами, призначеними для організації поховання та утримання місць поховань (абзац п'ятнадцятий статті 2 Закону України «Про поховання та похоронну справу»).

Враховуючи вищезазначене сумнівним з правової точки зору є застосування у преамбулі проєкту рішення поняття «ділянок – місць поховань» (*тобто здійснення обліку вільних ділянок – кладовищ*), що за своїм змістом звужує значення наведенні у статті 2 Закону України «Про поховання та похоронну справу», адже місце поховання в розумінні цього Закону України не обмежується лише кладовищами.

2. Пунктом 1 проєкту рішення пропонується виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

Зауважуємо, що Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій» (далі – Указ) на виконання Закону України «Про правовий режим воєнного стану» для здійснення керівництва у сфері забезпечення оборони, громадської безпеки і порядку утворено Київську міську військову адміністрацію.

Цим же Указом передбачено, що у зв'язку з утворенням військових адміністрацій, обласні, Київська міська державні адміністрації та голови цих адміністрацій набувають статусу відповідних військових адміністрацій та начальників цих військових адміністрацій.

Відповідно до частини першої статті 10¹ Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» виконавчим органом Київської міської ради є Київська міська державна адміністрація, яка паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Разом з тим варто врахувати, що здійснення заходів щодо реалізації державної політики у галузі житлово-комунального господарства, у тому числі щодо, поховання покладається на Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (п.п. 5.30. п. 5 Положення про Департамент житлово-

комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації, затвердженого рішенням Київської міської ради від 02.03.2023, № 6017/6058).

У свою ж чергу, саме Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації визначає потребу у створенні, організовує створення, упровадження, супроводження та модернізацію електронних інформаційних ресурсів (баз даних, систем, реєстрів, сервісів, вебпорталів тощо) для формування єдиного інформаційного простору територіальної громади міста Києва, структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва (п.п. 5.34. п. 5 Положення про Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації, затвердженого рішенням Київської міської ради від 02.03.2023, № 6193/6234).

3. Пунктом 2 проєкту рішення пропонується встановити, що до Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва вноситься перелік відомостей згідно із додатком до цього рішення.

Так, зокрема, у пункті 5 вищезазначеного Переліку у Єдиному електронному реєстрі кладовищ міста Києва має міститися інформація про кількість і місцезнаходження намогильних споруд (намогильні плити, склепи, колумбарій, колумбарні ніші).

У свою ж чергу норми абзацу дев'ятого пункту 2.13 глави 2 Порядку утримання кладовищ та інших місць поховань, затвердженого наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 № 193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 р за № 1113/9712 визначають, що установлені намогильні споруди реєструються спеціалізованим комунальним підприємством в Книзі обліку намогильних споруд.

4. Також пунктом 3 проєкту рішення пропонується забезпечити виконання рішення за рахунок перерозподілу видатків, передбачених Комплексної цільової програми підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2021-2025 роки, затвердженою рішенням Київської міської ради від 27.05.2021 року № 1241/1282 (далі – Комплексна цільова програма).

Комплексна цільова програма прийнята з метою підвищення комфорту життя мешканців міста Києва в секторах міського розвитку «Житлово-комунальне господарство», «Екополітика та охорона довкілля» та «Публічний простір».

Відповідно до напрямку 1 розділу 4 Комплексної цільової програми заходи у сфері ритуальні послуги реалізуються за наступними напрямками:

- вирішення питання забезпеченості місцями для поховання померлих мешканців столиці, розширення міських кладовищ;
- забезпечення дотримання санітарних норм та покращення якості та зручності надання послуг населенню;

- будівництво інших об'єктів на міських кладовищах;
- забезпечення благоустрою міських кладовищ (в тому числі капітальний ремонт);
- будівництво нового крематорію з колумбарієм.

У свою ж чергу визначення напрямку щодо впровадження та забезпечення функціонування Єдиного електронного реєстру кладовищ міста Києва Комплексною цільовою програмою не передбачено.

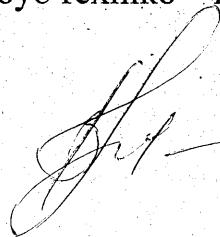
Разом з тим варто врахувати, що з метою впровадження інновацій, створення та розвитку інформаційно-комунікаційних технологій, формування електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, розширення переліку електронних сервісів та послуг у місті Києві, забезпечення захисту міських інформаційних ресурсів від кіберзагроз рішенням Київської міської ради від 18 грудня 2018 року №461/6512 (у редакції рішення Київської міської ради від 08 грудня 2022 року № 5824/5865) затверджено Комплексну міську цільову програму «Електронна столиця» на 2019 - 2023 роки.

Проте у документах наданих до проєкту рішення не зазначається, чому саме перерозподіл видатків має бути здійснений за рахунок Комплексної цільової програми.

5. Крім того, вважаємо за необхідне звернути увагу, що у Верховній Раді України зареєстровано проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення сфери поховання» (реєст. № 7018 від 04.02.2022) положення якого, зокрема, передбачають запровадження законодавчого підґрунтя для створення електронних реєстру надавачів ритуальних послуг та реєстру поховань.

6. Також проєкт рішення потребує техніко – юридичного доопрацювання.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК