



08/231-2892/MP
17.09.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

проект

**Про внесення змін до рішення Київської міської ради
від 23 червня 2011 року №242/5629 «Про встановлення
місцевих податків і зборів у м. Києві»**

Відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про
міське самоврядування в Україні» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до Положення про плату за землю в місті Києві,
затвердженого рішенням Київської міської ради від 23 червня 2011 року
№242/5629 (у редакції рішення Київської міської ради від 28 січня 2015 року
№58/923):

1.1. Підпункт 5.3.3. пункт 5.3. доповнити новим підпунктом 5.3.3.31
такого змісту:

«5.3.3.31. Суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську
діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення в
частині площ, на яких розміщені основні, підсобні і допоміжні будівлі та
споруди технічної інфраструктури – 0,03.».

2. Оприлюднити рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію
Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

В. Кличко

Подання:

Депутат Київської міської ради



О. Костюшко

Погоджено:

Голова постійної комісії Київради
з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

А.Странніков

Секретар комісії

Г.Ясинський

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

В.Слончак

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення
місцевих податків і зборів у м. Києві» (в редакції рішення Київської
міської ради від 28 січня 2015 року № 58/923)

Додаток 3
до рішення Київської міської ради
від 23 червня 2011 року № 242/5629
(в редакції рішення Київської міської ради
від 28 січня 2015 року № 58/923)

Чинна редакція рішення	Пропонується
5.3.3. За земельні ділянки: 5.3.3.31. відсутній	5.3.3. За земельні ділянки: «5.3.3.31. Суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення в частині площ, на яких розміщені основні, підсобні і допоміжні будівлі та споруди технічної інфраструктури – 0,03.».

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Прийняття цього проекту рішення зумовлено необхідністю уникнення підвищення для населення та інших споживачів тарифів на централізованого водопостачання та водовідведення, яке стане наслідком зростання розміру плати за землю, оскільки згідно Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 10.03.2016 № 302, витрати пов'язані зі сплатою податків, зборів, обов'язкових платежів враховуються при формуванні відповідних тарифів.

Чергове підвищення тарифів у свою чергу призведе до непомірного фінансового перенавантаження на споживача та підвищить соціальну напругу у суспільстві.

Така ситуація склалась у зв'язку з наступним.

Відповідно до статті 206 Земельного кодексу України використання землі в Україні є платним.

Статтею 269 Податкового кодексу України (далі – ПК України) передбачено, що платниками податку є: власники земельних ділянок, земельних часток (паїв); землекористувачі.

Об'єктом оподаткування за ПК України є: земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні; земельні частки (паї), які перебувають у власності.

Згідно п. 287.1 ст. 287 ПК України встановлено, що власники землі та землекористувач сплачують плату за землю з дня виникнення права власності або права користування земельною ділянкою.

Відповідно ст. 271 ПК України, базою оподаткування є: нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до встановленого порядку; площа земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

При цьому, підставою для нарахування земельного податку є дані Державного земельного кадастру (п. 286.1 ст. 286 ПК України).

З 17.07.2018 набрав чинності наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 27.03.2018 № 162, яким внесено зміни до Порядку нормативної грошової оцінки земель населених пунктів, затверджений Наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 25.11.2016 № 489 (zareestrovano в Міністерству юстиції України 19.12.2016 за № 1647/29777) (далі – Порядок).

Порядком передбачено, що з 17.07.2018 для земельних ділянок, інформація про які не внесена до відомостей Державного земельного кадастру та у разі якщо у відомостях Державного земельного кадастру відсутній код Класифікації видів цільового призначення земель для земельної ділянки, коефіцієнт, який характеризує функціональне використання земельної ділянки (Кф) при розрахунку її нормативної

оцінки застосовується із значенням 3,0 замість прийнятого діапазону для всіх інших ділянок від 0,5 до 2,5.

Відповідно до Порядку коефіцієнт, який характеризує функціональне використання земельної ділянки (Кф), встановлюється на підставі Класифікації видів цільового призначення земель (КВЦПЗ), затвердженої наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року №548, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01 листопада 2010 року за №1011/18306 (для більшості земельних ділянок, які знаходяться у користуванні ПрАТ «АК «Київводоканал» (далі – Товариство), є код КВЦПЗ – 11.04 для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури).

На виконання наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 27.03.2018 № 162, по всіх земельних ділянках, якими користується Товариство та які розташовані у Київській області, при розрахунку нормативної грошової оцінки землі Товариством було вирішено питання щодо застосування коефіцієнту Кф 0,65.

Крім того, по земельним ділянкам, загальною площею 319 га, які розташовані у межах міста Києва, застосування коефіцієнту Кф 0,65 при розрахунку нормативної грошової оцінки, вчасно опрацьовано та отримано Довідки про розмір нормативної грошової оцінки по земельним ділянкам.

Таким чином коефіцієнт Кф 0,65 підлягає до застосування щодо земельних ділянок Товариства по місту Києву та Київській області загальною площею 617 га.

Залишається актуальним питання щодо земельних ділянок площею 126 га до яких застосовується коефіцієнт із значенням 3,0.

Головною причиною застосування коефіцієнта із значенням 3,0 є відсутність в Державному земельному кадастрі необхідних даних про земельні ділянки (відсутність реєстрації земельних ділянок), які обліковуються за ПрАТ «АК «Київводоканал».

На сьогоднішній день інформація викладена у Довідці про розмір нормативної грошової оцінки по земельним ділянкам, видана Департаментом земельних ресурсів Виконавчого органу КМДА є не повною, тобто без визначення цільового призначення земельної ділянки. Дані зазначені в довідці про розмір нормативної грошової оцінки (НГО) земельної ділянки взяті з бази даних міського кадастру, що внесені на основі технічного звіту по встановленню зовнішніх меж землекористування. Також зазначаємо, що в довідці всі дані взяті з бази даних міського кадастру окрім коефіцієнту функціонального використання земельної ділянки (Кф).

Відповідно до Закону України «Про Державний земельний кадастр» державна реєстрація земельних ділянок здійснюється за місцем їх розташування відповідним Державним кадастровим реєстратором центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, за заявою органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування.

Однак, незважаючи на те, що всі земельні ділянки, які перебувають в користуванні ПрАТ «АК «Київводоканал» та зареєстровані в базі даних Міського земельного кадастру, до даного часу не передано до бази даних Державного земельного кадастру всієї інформації про сформовані земельні ділянки, дані з якого є підставою для нарахування земельного податку (п. 286.1 ст. 286 ПК України).

Слід зазначити, що відомості про цільове призначення земельної ділянки, що вносяться до Державного земельного кадастру на підставі документації із землеустрою у встановленому законодавством порядку (ст. 1 Закону України «Про землеустрій»), використовуються для визначення коефіцієнта функціонального використання земельної ділянки (п. 3 Порядку нормативної грошової оцінки земель населених пунктів) під час виконання робіт з такої оцінки (НГО).

Підстави та порядок виконання оцінки, а також набрання чинності результатів такої оцінки, після затвердження рішенням органів місцевого самоврядування технічної документації з оцінки, визначені ст. 15, 18, 23 Закону України «Про оцінку землі».

Виконання оцінки здійснюється на підставі рішення органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування або договору, який укладається заінтересованими особами в порядку, встановленому законом (ст. 15 Закону «Про оцінку землі»). Для земельних ділянок у межах населених пунктів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської рад, які набирають чинності у строки, встановлені п. 271.2 ст. 271 Податкового кодексу (ст. 23 Закону «Про оцінку землі»).

Згідно п. 271.2 ст. 271 Податкового кодексу України рішення рад щодо нормативної грошової оцінки земельних ділянок, розташованих у межах населених пунктів, офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування нормативної грошової оцінки земель або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом).

Офіційні відомості про результати землевлпорядних робіт та НГО вносяться до Державного земельного кадастру у порядку, передбаченому ст. 21 Закону України «Державний земельний кадастр».

Тобто, податкові зобов'язання з плати за землю обчислюються відповідно до витягу про НГО, що виконана та затверджена у порядку визначеному Законом, із застосуванням до неї величини коефіцієнта індексації, розрахованої залежно від дати затвердження такої оцінки.

Разом з цим, у разі наявності в Державному земельному кадастрі, у відомостях про земельну ділянку ознак, що вказані у Порядку, суб'єкт господарювання (землекористувач) керуючись ст. 15 Закону «Про оцінку земель», звертається до органу місцевого самоврядування щодо виконання робіт із землеустрою та оцінки з метою внесення відповідних відомостей до Державного земельного кадастру.

Процедура оформлення прав на земельні ділянки, що належать територіальній громаді м. Києва, є складною та довготривалою. Аналіз практичних ситуацій, що склалися у застосуванні норм чинного законодавства щодо безпосередньої оренди земельних ділянок, свідчить про недосконалість деяких їх положень.

Основними з них є відсутність чітких правових і процесуальних гарантій суб'єктам господарювання в сфері оформлення прав землекористування і суб'єктивність органів місцевого самоврядування при укладенні договорів оренди землі.

Положенням про плату за землю в місті Києві (додаток 3 до рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 (у редакції рішення Київської міської ради від 28.01.2015 № 58/923) суб'єктам господарювання, що здійснюють діяльність з

централізованого водопостачання та водовідведення, визначається земельний податок за ставкою 3 відсотки, пільгових ставок зі сплати земельного податку не встановлено.

Незважаючи на стратегічне значення об'єктів централізованого водопостачання та водовідведення, зазначеним Положенням окремої ставки земельного податку для суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, не встановлено, а також не встановлено окремої ставки земельного податку для категорії земель, на яких розміщені об'єкти, споруди та мережі централізованого водопостачання та водовідведення та не встановлено окремої пільги для таких суб'єктів зі сплати земельного податку, що в свою чергу призведе до значного збільшення витрат таким суб'єктам господарювання.

Зважаючи на значний обсяг коштів, необхідних для сплати земельного податку та оформлення документації для державної реєстрації речових прав на земельні ділянки та майно, на них розташоване, суб'єкти господарювання з централізованого водопостачання та водовідведення вимушені включити ці витрати до планованих витрат під час формування відповідних тарифів, оскільки згідно Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, враховуються витрати пов'язані зі сплатою податків, зборів, обов'язкових платежів.

Тобто, значне збільшення ставки земельного податку та віднесення її до витрат при формуванні тарифів на централізоване водопостачання, водовідведення спричинить збільшення тарифів на ці послуги, що неминуче призведе до непомірного фінансового перенавантаження на споживача та підвищить соціальну напругу у суспільстві.

2. Мета і завдання прийняття рішення.

Метою та завданням прийняття цього проекту рішення є уникнення непомірного фінансового перенавантаження на споживача та підвищення соціальної напруги у суспільстві через чергове підвищення тарифів з централізованого водопостачання та водовідведення, яке стане наслідком зростання розміру плати за землю, оскільки згідно Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, витрати пов'язані зі сплатою податків, зборів, обов'язкових платежів враховуються при формуванні відповідних тарифів.

3. Загальна характеристика рішення

Проектом рішення передбачено додаток 3 рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» (в редакції рішення Київської міської ради від 28 січня 2015 року № 58/923):

- доповнити новим підпунктом 5.3.3.31. такого змісту:

«комунальної форми власності, надані для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури – 0,03»;

4. Стан нормативно – правової бази у даній сфері.

Правовідносини в даній сфері врегульовані Земельним кодексом України, Податковим кодексом України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про столицю України – місто – герой Київ».

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» від 07 грудня 2017 року № 2245-VIII встановлено, що у 2018 році до рішень про встановлення місцевих податків і зборів, прийнятих органами місцевого самоврядування не застосовуються вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

5. Фінансово – економічне обґрунтування.

Реалізація рішення не призведе до зменшення надходження до бюджету міста Києва та не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

6. Прогноз соціально – економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття рішення надасть підстави контролюючим органам для здійснення адміністрування земельного податку за земельні ділянки, право власності на які або право оренди яких в установленому законодавством порядку не оформлено, дієвого контролю за сплатою такого податку та виконання запланованих показників надходжень по земельному податку до бюджету міста Києва у 2018 році.

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» від 07 грудня 2017 року № 2245-VIII встановлено, що у 2018 році до рішень про встановлення місцевих податків і зборів, прийнятих органами місцевого самоврядування, не застосовуються вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3, підпункту 12.4.3 пункту 12.4 та пункту 12.5 статті 12 Податкового кодексу України, в зв'язку з чим норми рішення будуть застосовуватись з моменту його оприлюднення.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктами подання даного проекту рішення є депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Солідарність» Костюшко Олег Петрович.

8. Відповідальний за супроводження проекту рішення - депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Солідарність» Костюшко Олег Петрович.

Депутат

Київської міської ради



Олег Костюшко



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Страннікову А.М.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 17.09.2018
№08/231- 2892/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“17” вересня 2018 року
№ 08/231 – 2892/ПР



08/231-2892/MP
17.09.2018

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

08/279/044-272

" 17. " вересня 2018 р.

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради

Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» (в редакції рішення Київської міської ради від 28 січня 2015 року № 58/923) на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально – економічного розвитку.

Додатки:

- проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» на 1 арк. в 1 прим.;
- пояснювальна записка на _____ в 1 прим.;
- порівняльна таблиця до проекту рішення на 1 арк. в 1 прим.
- електронна версія зазначеного.

З повагою

Депутат
Київської міської ради

Костюшко

Олег Костюшко