

08/231-2788/17
20. 11. 2017



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо правових аспектів внесення змін до національного класифікатора України ДК 003:2010 в сфері охорони здоров'я

Відповідно до статті 19, 22, 49, 92 Конституції України, статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 89, 90, 103 Бюджетного кодексу України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо правових аспектів внесення змін до національного класифікатора України ДК 003:2010 в сфері охорони здоров'я згідно з додатком до цього рішення.

2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради



О. Гелевей



Ю. Лобан

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та соціального захисту

Голова

О. Гелевей

Секретар

Ю. Лобан

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

**Звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України,
Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного
розвитку і торгівлі України та Уповноваженого Верховної Ради України
з прав людини щодо правових аспектів внесення змін до національного
класифікатора України ДК 003:2010 в сфері охорони здоров'я**

Ми, депутати Київської міської ради, вкрай стурбовані ситуацією, що склалась після запровадження змін № 6 до Національного класифікатора України ДК 003:2010, затверджених наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.10.2017 № 1542 та наказом Міністерства охорони здоров'я України від 09.08.2017 № 918 «Про внесення змін до Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 78 «Охорона здоров'я».

Цими документами із національного класифікатора України ДК 003:2010 з переліку професій з 01.11.2017 скасовано професії: «Лікар-терапевт дільничний», «Лікар-терапевт підлітковий», «Лікар-терапевт цехової лікарської дільниці», «Фельдшер з медицини невідкладних станів», «Сестра медична з масажу», «Сестра медична з лікувальної фізкультури» та внесено посади «Парамедик», «Екстрений медичний технік», «Інструктор з надання першої допомоги» та «Інструктор з надання догоспітальної допомоги».

Прийняття вищевказаних наказів грубо порушує вимоги статей 32, 49² Кодексу законів про працю України, суперечить нормам більш, ніж 40 законодавчих актів України, зокрема постанові Кабінету Міністрів України від 23.05.2001 № 559 «Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок» та наказу Міністерства охорони здоров'я України від 29.08.2008 № 500 «Про заходи щодо удосконалення надання екстреної медичної допомоги населенню в Україні» та ін.

Також вищезгадані накази затверджені без урахування низки законодавчих актів та нормативно-правових документів, якими сьогодні регламентована діяльність центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф та станцій екстреної (швидкої) медичної допомоги, та прямо суперечать Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Закону України «Про екстрену медичну допомогу» та постановам Кабінету Міністрів України від 21.11.2012 № 1114, № 1115, № 1116, № 1117, № 1118, № 1119, № 1120, № 1121, № 1122.

У зв'язку із прийняттям вищенаведених документів виник і ряд юридичних колізій у вітчизняному законодавстві у сфері охорони здоров'я. Так, зокрема, професія «фельдшер», яка скасована наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.10.2017 № 1542, знаходить своє відображення

у п. 7 Типового положення про бригаду екстреної (швидкої) медичної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.2012 № 1114.

Більш того, абзац 3 п. 32 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 285 передбачає недопущення введення посад, не передбачених у переліку лікарських посад, посад молодших спеціалістів з медичною освітою та номенклатурі спеціальностей професіоналів із вищою немедичною освітою, які працюють у системі охорони здоров'я. В той же час, відповідні зміни до номенклатури спеціальностей молодших спеціалістів з медичною освітою, затверджених наказом Міністерства охорони здоров'я України від 23.11.2007 № 742, наразі не внесені.

Слід також зазначити, що акти, видані міністерствами, які зачіпають права, свободи й законні інтереси громадян або мають міжвідомчий характер, набирають чинності через десять днів після їх реєстрації, якщо у них не встановлено пізнішого строку надання їм чинності (відповідно до статті 3 Указу Президента України від 03.10.1992 № 493/92 «Про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади»). Натомість, наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.10.2017 № 1542 набрав чинності через п'ять днів після затвердження. А наказ Міністерства охорони здоров'я України від 09.08.2017 № 918 «Про внесення змін до Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 78 «Охорона здоров'я»» ще й досі не оприлюднений на сайті цього відомства.

Неможливо не відмітити і про те, що наразі відсутні положення та роз'яснення щодо створених в національному класифікаторі України ДК 003:2010 професій «Парамедик», «Екстрений медичний технік», «Інструктор з надання першої допомоги» та «Інструктор з надання догоспітальної допомоги», відсутні роз'яснення щодо підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації цих спеціалістів, їх оплати праці.

Разом з тим, введення професії «Парамедик» та немедичних спеціальностей «Екстрений медичний технік» та «Інструктор з надання першої допомоги» суттєво підриває імідж медичних працівників, посилює кадровий дефіцит як лікарів, так і фельдшерів з медицини невідкладних станів, що призведе до кадрового колапсу в системі і значно погіршить своєчасність та якість надання екстреної медичної допомоги на догоспітальному етапі.

Тому ми, депутати Київської міської ради, наголошуємо, що прийняття описаних вище змін в національному класифікаторі України ДК 003:2010 без комплексного аналізу чинного законодавства України, вбачається передчасним.

У зв'язку із цим ми пропонуємо скасувати наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.10.2017 № 1542 та Міністерства охорони здоров'я України від 09 серпня 2017р. № 918 «Про внесення змін до Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 78 «Охорона здоров'я» задля забезпечення збереження служби екстреної медичної допомоги не тільки в м. Києві, але й в Україні в цілому.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо правових аспектів внесення змін до національного класифікатора України ДК 003:2010 в сфері охорони здоров'я»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини обумовлено необхідністю внесення змін до національного класифікатора України ДК 003:2010 в сфері охорони здоров'я.

Слід звернути увагу на те, що наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.10.2017 № 1542 внесено зміни до Класифікатора професій ДК 003:2010, яким до переліку посад включено посади «Парамедик», «Екстренний медичний технік», «Інструктор з надання першої допомоги» та «Інструктор з надання до госпітальної допомоги». При цьому у Класифікаторі професій скасовано та вилучено наступні професії: «Лікар-терапевт дільничний», «Лікар-терапевт підлітковий», «Лікар-терапевт цехової лікарської дільниці», «Фельдшер з медицини невідкладних станів», «Сестра медична з масажу», «Сестра медична з лікувальної фізкультури» тощо.

Прийняття даних змін є недоцільними з наступних підстав:

1. Перелік нормативно-правових актів, які є чинними та діючими на території України досі встановлюють посади: «Лікар-терапевт дільничний», «Лікар-терапевт підлітковий», «Лікар-терапевт цехової лікарської дільниці», «Фельдшер з медицини невідкладних станів», «Сестра медична з масажу», «Сестра медична з лікувальної фізкультури». Норми ж закону № 6327, на підставі якого можна було б впроваджувати зміни щодо реформи первинної ланки медицини, не набрали законної сили, закон навіть не підписаний головою Верховної Ради України.

2. Всі внесені зміни не погоджені із Спільним представницьким органом професійних спілок, що є предметом регулювання Генеральної угоди, а тому відповідно прямо порушує норми Законів України «Про соціальний діалог в Україні», «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності» тощо. Вказане прямо впливає на умови праці працівників та порушує істотні умови їх трудових договорів, адже навіть для переведення працівника на іншу посаду законодавством встановленого 2-х місячний строк попередження, який з огляду на внесені зміни не може бути дотриманий, адже зміни вступили в силу 01.11.2017, і професії: «Лікар-терапевт дільничний», «Лікар-терапевт підлітковий», «Лікар-терапевт цехової лікарської дільниці», «Фельдшер з медицини невідкладних станів», «Сестра медична з масажу», «Сестра медична з лікувальної фізкультури» припинили існування.

3. Виключення з переліку посад «Фельдшер з медицини невідкладних станів» прямо суперечить вимогам Закону України «Про екстрену медичну допомогу», оскільки ст. 1 цього Закону визначає, що екстрена медична допомога

— це медична допомога, яка полягає у здійсненні працівниками системи екстреної медичної допомоги відповідно до цього Закону невідкладних організаційних, діагностичних та лікувальних заходів, спрямованих на врятування і збереження життя людини у невідкладному стані та мінімізацію наслідків впливу такого стану на її здоров'я. Крім того, у ч. 1 ст. 11 Закону прописано, що працівниками системи екстреної медичної допомоги є медичні працівники центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф, станцій екстреної (швидкої) медичної допомоги, бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, відділень екстреної (невідкладної) медичної допомоги, які безпосередньо надають екстрену медичну допомогу та/або забезпечують її надання згідно із цим Законом. Однак, з огляду кваліфікаційних професій працівників, зокрема «Екстрений медичний технік» та «Інструктор з надання першої допомоги», вбачається, що вони взагалі не передбачають медичної освіти. Відповідно, ці працівники не можуть надавати медичну допомогу.

4. Окрім того, вказані новації прямо порушують норми наказів Міністерства охорони здоров'я України від 29.08.2008 № 500 «Про заходи щодо удосконалення надання екстреної медичної допомоги населенню в Україні», від 01.06.2009 № 370 «Про єдину систему надання екстреної медичної допомоги», та ще 23 інших нормативно-правових актів надання екстреної медичної допомоги.

Таким чином, дане рішення змусить привернути увагу органів виконавчої влади стосовно збереження служби екстреної медичної допомоги не тільки в столиці, а й в Україні.

2. Цілі та завдання прийняття рішення

Цілями та завдання прийняття даного проекту рішення є необхідність збереження діяльності служб екстреної медичної допомоги в Україні.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення передбачає:

- направлення звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо правових аспектів внесення змін до національного класифікатора України ДК 003:2010 в сфері охорони здоров'я згідно з додатком до цього рішення;

- офіційне оприлюднення цього рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик»;

- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дана сфера суспільних відносин врегульована статтями 19, 22, 49, 92 Конституції України, статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтями 89, 90, 103 Бюджетного кодексу України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Виконання даного проекту рішення не передбачає додаткове витрачання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення

Прийняття даного проекту рішення сприятиме приверненню уваги органів виконавчої влади до проблеми належного функціонування служби екстреної медичної допомоги в Україні задля забезпечення громадян, у тому числі і киян, належною екстреною медичною допомогою, зокрема під час виникнення надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктами подання даного проекту рішення є депутати Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Гелевей Олег Іванович та член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» Лобан Юлія Михайлівна.

8. Доповідачі на пленарному засіданні

Доповідачі на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутати Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Гелевей Олег Іванович та член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» Лобан Юлія Михайлівна.

Депутат Київської міської ради



Олег Гелевей

Депутат Київської міської ради



Юлія Лобан



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Гелевею О.І.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 20.11.2017
№08/231-2788/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“20” листопада 2017 року
№ 08/231 – 2788/ПР



08/231-2788/MP
20.11.2017

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"14" листопада 2017 р.

№ 08/279/08/159-304

Заступнику Київського міського голови —
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 26 Регламенту Київської міської ради, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо правових аспектів внесення змін до національного класифікатора України ДК 003:2010 в сфері охорони здоров'я» на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Додатки:

1. Проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо правових аспектів внесення змін до національного класифікатора України ДК 003:2010 в сфері охорони здоров'я». (3 арк.)
2. Пояснювальна записка до проекту рішення. (3 арк.)
3. Електронна версія зазначених документів.

Депутат Київської міської ради

Олег Гелевей

Депутат Київської міської ради

Юлія Лобан