



08/231-275/ПР
01.02.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ

IX СКЛИКАННЯ

№ _____

Невизначено
03.02.2022

ПРОЄКТ

**Про звернення Київської міської ради
до Президента України,
Верховної Ради України та Кабінету
Міністрів України щодо неприпустимості
зниження рівня обороноздатності територіальних
громад та належного забезпечення готовності
громадян до національного спротиву**

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», з метою підвищення рівня обороноздатності громад, дієвого розвитку сил територіальної оборони та збереження фінансової спроможності місцевого самоврядування в Україні, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо неприпустимості зниження рівня обороноздатності територіальних громад та належного забезпечення готовності громадян до національного спротиву, згідно з додатком.
2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради:

Горбенко О.І.
Степанюк В.Р.

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань місцевого
самоврядування, регіональних та
міжнародних зв'язків

Переско Заступник Голови

Голова

Секретар

Юлія Ярмаченко
Ігор Хацевич

Юлія ЯРМОЛЕНКО

Ігор ХАЦЕВИЧ

В.о. начальника управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

В.о. начальника
Валентина ПОЛОЖИШНИК
із зауваженнями
Від 03.02.2022 № 08/230-172

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

**Звернення Київської міської ради
до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів
України щодо неприпустимості зниження рівня обороноздатності
територіальних громад та належного забезпечення готовності громадян до
національного спротиву**

Ми, депутати Київської міської ради висловлюємо щире стурбованість та заявляємо, що в умовах зростання зовнішньої загрози, коли біля українських кордонів зосереджено понад 100 тис. військових Збройних сил Російської Федерації та сотні одиниць бронетехніки, важко переоцінити важливість територіальної оборони. Місцеві бюджети не здатні покрити самостійно видатки на територіальну оборону, на підготовку національного спротиву.

Без фінансового, ресурсного забезпечення, інститут територіальної оборони не зможе повноцінно працювати.

Разом з тим, очевидно, що при плануванні Державного бюджету України на 2022 рік Кабінет Міністрів України та Верховна Рада України заклали завищені показники доходів місцевих бюджетів.

Уряд спрогнозував рекордні доходи місцевих бюджетів на 2022 рік обсягом в 630 млрд. грн., з них 437 млрд.грн. – власні доходи місцевих бюджетів.

Однак вже у перші дві декади січня нового року продемонстрували, що ці плани були надміру оптимістичними. За даними Державної казначейської служби, з запланованих на січень 28 344,7 млн.грн. доходів місцевих бюджетів по загальному фонду станом на 21 січня 2022 року отримано лише 13 958,2 млн.грн., тобто 49%. Зрозуміло, що вже у січні ми побачимо відхилення від плану надходжень до місцевих бюджетів.

Обсяг міжбюджетних трансфертів місцевим бюджетам на виконання делегованих повноважень також не витримують жодної критики – вони значно занижені, що в свою чергу суперечить статті 142 Конституції України, яка передбачає, що витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Особливо кризова ситуація – на місцевому рівні. Згідно із п. 2 частини другої ст. 14 Закону України «Про основи національного супротиву», сільські, селищні та міські ради забезпечують у межах відповідних видатків місцевих бюджетів належне фінансування заходів національного спротиву місцевого значення та підготовки громадян України до національного спротиву.

Станом на сьогодні місцеві бюджети значним чином обтяжені компенсацією різниці тарифів, боротьбою з пандемією спричиненою коронавірусною хворобою Sars-Covid-19, що включає в себе: забезпечення

лікарень, виплати для медиків і тд. У зв'язку із цим, існує загроза, що реалізація Закону України «Про основи національного спротиву» із створення системи територіальної оборони може бути повністю провалена, адже коштів на виконання відповідної програми у місцевих бюджетах немає.

У цьому зв'язку звертаємось до Вас з вимогою терміново розробити проєкт Закону про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» з метою виділення додаткових бюджетних асигнувань з державного бюджету України місцевим бюджетам, задля забезпечення виконання вимог Закону України «Про основи національного спротиву».

Окрім того, закликаємо Вас підтримати проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік" щодо збільшення видатків на оборону та зміцнення обороноздатності держави (№ 6542 від 24.01.2022). Зокрема цим законопроектом передбачено встановити обов'язок Кабінету Міністрів України забезпечити виділення з резервного фонду Державного бюджету України 300.000,0 тис. гривень для потреб організації територіальної оборони.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради
до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України
щодо неприпустимості зниження рівня обороноздатності територіальних
громад та належного забезпечення готовності громадян до національного
спротиву»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Необхідність прийняття цього проекту рішення полягає у зверненні уваги Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України на неприпустимість зниження рівня обороноздатності територіальних громад та належного забезпечення готовності громадян до національного спротиву.

Зокрема, п. 2 частини другої ст. 14 Закону України «Про основи національного супротиву» встановлено, що сільські, селищні та міські ради забезпечують у межах відповідних видатків місцевих бюджетів належне фінансування заходів національного спротиву місцевого значення та підготовки громадян України до національного спротиву.

Станом на сьогодні місцеві бюджети значним чином обтяжені реалізацією делегованих функцій держави.

Однак, в умовах зростання зовнішньої загрози існує гостра необхідність у ефективному формуванні рівня обороноздатності громад.

Разом з тим, місцеві бюджети не здатні покрити самостійно видатки на територіальну оборону та підготовку національного спротиву.

Тому, існує потреба у демонстрації щирої стурбованості депутатського корпусу та направленні звернення до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України, задля вжиття заходів спрямованих на розробку проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік», з метою виділення додаткових бюджетних асигнувань з державного бюджету України місцевим бюджетам на забезпечення виконання вимог Закону України «Про основи національного спротиву».

Окрім того, цим проектом рішення здійснюється заклик до консолідації сил та підтримки проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік" щодо збільшення видатків на оборону та зміцнення обороноздатності держави (№ 6542 від 24.01.2022), що включає в себе встановлення обов'язку Кабінету Міністрів України забезпечити виділення з резервного фонду Державного бюджету України 300.000,0 тис. грн. для потреб організації територіальної оборони та підвищення рівня обороноздатності держави.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття цього рішення є гостра необхідність у вжитті заходів зі сторони органів державної влади, задля підвищення рівня обороноздатності громад, дієвого розвитку сил територіальної оборони та збереження фінансової спроможності місцевого самоврядування в Україні .

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення.

Проєктом рішення пропонується звернутись до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо неприпустимості зниження рівня обороноздатності територіальних громад та належного забезпечення готовності громадян до національного спротиву. Також, проєктом рішення здійснюється заклик до парламентарів в частині підтримки проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік" щодо збільшення видатків на оборону та зміцнення обороноздатності держави (№ 6542 від 24.01.2022).

Проєкт рішення складається з преамбули та трьох пунктів. Суть звернення викладена в додатку до проєкту рішення, який є його невід'ємною частиною.

4. Правові аспекти

Проєкт рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про столицю України місто-герой Київ» .

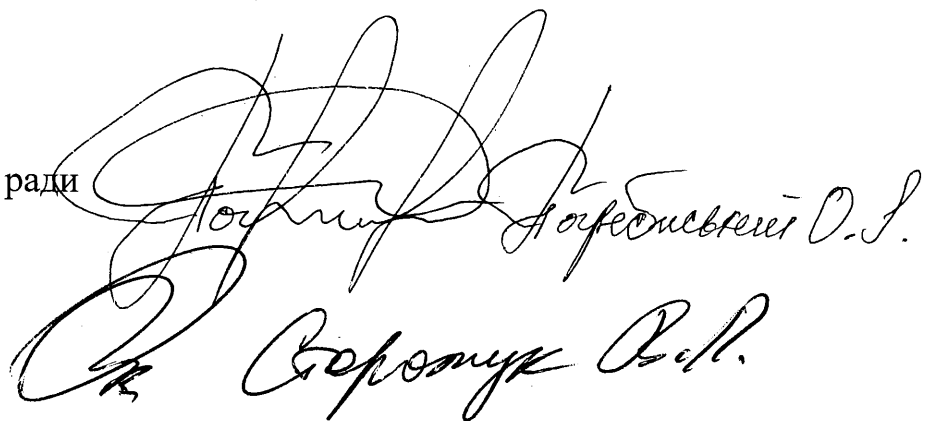
5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття рішення не потребує виділення додаткових коштів з місцевого бюджету.

6. Доповідач

Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради Олександр ПОГРЕБИСЬКИЙ, Вадим СТОРОЖУК.

Депутати Київської міської ради



Погребиський О.С.
Сторожук В.В.

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

03.02.2022 № 08/230-172
на № _____ від _____

Постійній комісії Київської
міської ради з питань місцевого
самоврядування, регіональних
та міжнародних зв'язків

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної
Ради України та Кабінету Міністрів України щодо неприпустимості зниження
рівня обороноздатності територіальних громад та належного забезпечення
готовності громадян до національного спротиву»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення Київської міської ради від 01.02.2022
№08/231-275/ПР «Про звернення Київської міської ради до Президента України,
Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо неприпустимості
зниження рівня обороноздатності територіальних громад та належного
забезпечення готовності громадян до національного спротиву», з приводу чого
зауважуємо про таке.

1. Понятійно-категоріальний апарат, що вживається в проєкті рішення не
узгоджується із законодавчим визначенням понять, термінів, тощо.

Зокрема, у назві та по тексті проєкту рішення вживається такий термін як
«обороздатність територіальних громад», водночас закони України не
оперують таким терміном.

Натомість, у статті 1 Закону України «Про оборону України» надано
визначення такому терміну як: «обороздатність держави - здатність держави
до захисту у разі збройної агресії або збройного конфлікту. Вона складається з
матеріальних і духовних елементів та є сукупністю воєнного, економічного,
соціального та морально-політичного потенціалу у сфері оборони та належних
умов для його реалізації».

2. Також вважаємо за необхідне зауважити, що відповідно до статті 93 Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить Президентові України, народним депутатам України та Кабінету Міністрів України.

Згідно з приписами статті 89 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10 лютого 2010 року N 1861-VI право законодавчої ініціативи здійснюється шляхом внесення до Верховної Ради України проектів законів.

3. Проект рішення потребує нормативно-технічного доопрацювання, зокрема, в частині зазначення назв правових актів, найменувань органів державної влади тощо.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення має бути доопрацьовано та приведено у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням вищенаведених зауважень.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК