**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.**

13 вересня 2018 року Київська міська рада ухвалила рішення № 1369/5433, яким затверджено Порядок здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості (далі – Порядок).

Департаментом освіти і науки разом з управліннями освіти районних в місті Києві державних адміністрацій здійснено аналіз використання коштів на дошкільну освіту за 2021 рік. Згідно з отриманими результатами виявлено, що формула Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту в місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості потребує доопрацювання в частині уточнення окремих коефіцієнтів. Зміна формули врахує виявлені недоліки та забезпечить рівномірний розподіл видатків для забезпечення функціонування комунальних закладів дошкільної освіти різних типів.

Відповідно до частини четвертої ст. 31 Закону України «Про повну загальну середню освіту» у складі закладів загальної середньої освіти можуть функціонувати внутрішні структурні підрозділи, зокрема дошкільний підрозділ (у складі початкової школи або гімназії).

Частиною шостою статті 15 Закону України «Про дошкільну освіту» визначено, що права та обов’язки закладу дошкільної освіти, передбачені [Законом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2145-19) «Про освіту», цим та іншими законами, мають також фізична особа - підприємець або [структурн](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2628-14?find=1&text=%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%BD#w1_6)ий підрозділ юридичної особи приватного чи публічного права, основним видом діяльності яких є освітня діяльність у сфері дошкільної освіти.

Прийняття цього проєкту рішення надасть можливість при формуванні бюджету на наступний фінансовий рік рівномірно та пропорційно розподіляти видатки для забезпечення функціонування комунальних закладів дошкільної освіти різних типів, у тому числі і дошкільних підрозділів закладів загальної середньої освіти, які на даний час фінансуються з бюджету міста Києва без урахування формули розподілу видатків на дошкільну освіту (Вдо).

Рішенням Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 549/6600 «Про запровадження в місті Києві багатофункціональної електронної картки «Муніципальна картка «Картка киянина» в місті Києві запроваджено багатофункціональну електронну картку «Муніципальна картка «Картка киянина», а також встановлено осіб, які можуть отримати дану картку.

Так, багатофункціональну електронну картку «Муніціпальна картка «Картка киянина» можуть отримати і в тому числі громадяни, які здійснюють трудову діяльність в місті Києві відповідно до законодавства України.

Враховуючи вищезазначене та численні звернення громадських і благодійних організацій, діяльність яких спрямована на забезпечення захисту і дотримання прав вразливих груп мігрантів: внутрішньо переміщених осіб, осіб, які звернулися за захистом в Україні, щодо проблем в реєстрації місця перебування їх дітей в центрі обліку бездомних осіб в м.Києві, даним проєктом рішення пропонується розширити дію базового фінансового нормативу (повна компенсація перебування дитини у комунальних закладах дошкільної освіти) на дітей громадян додаткових категорій, в тому числі дітей батьків (одного з батьків), що мають Муніципальну картку «Картка киянина», дітей біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту, дітей осіб, які звернулись із заявою про визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту.

Статтею 3 Закону України «Про дошкільну освіту» визначено обов’язковість дошкільної освіти для дітей старшого дошкільного віку (5-6 років), відповідно до статті 12 Закону України «Про освіту» початкова освіта здобувається, як правило, з шести років. Разом з тим, щорічно на повторне навчання за програмою старшої групи в комунальних закладах дошкільної освіти, дошкільних підрозділах закладів загальної середньої освіти загального розвитку в місті Києві залишається за бажанням батьків від 3 до 4 тис. дітей, яким на 01 вересня навчального року вже виповнилося шість років і на здобуття обов’язкової дошкільної освіти яких вже були спрямовані кошти з бюджету міста Києва.

За таких обставин неможливо забезпечити виконання рівного, гарантованого державою права на доступність та безоплатність дошкільної освіти у комунальних закладах дошкільної освіти і близько 3 тис. дітей молодшого віку (від 3 років) залишаються поза межами комунальних закладів дошкільної освіти та позбавлені права на отримання безоплатної дошкільної освіти.

З метою раціонального використання коштів бюджету міста Києва, подолання підвищеного попиту на дошкільну освіту серед громади міста даним проєктом рішення пропонується встановлення щомісячної плати за надання освітньої послуги в комунальному закладі дошкільної освіти територіальної громади міста Києва в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості у разі повторного курсу навчання у старших групах комунальних закладів дошкільної освіти загального розвитку дітей, яким станом на 01 вересня поточного року виповнилося шість років.

Водночас, діти з особливими освітніми потребами можуть перебувати до семи (восьми) років у закладах дошкільної освіти (групах) комбінованого, компенсуючого типу та інклюзивних групах закладів дошкільної освіти; діти, яким на 01 вересня поточного року виповнилося шість років, і вони не здобували дошкільну освіту, можуть перебувати у групах загального розвитку для дітей віком від 5 до 6 років закладів дошкільної освіти.

Оскільки в системі електронного запису дітей до комунальних закладів дошкільної освіти територіальної громади міста Києва реєструється значна кількість дітей дошкільного віку, які не зареєстровані в місті Києві, та враховуючи, що Положенням про заклад дошкільної освіти, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 12 березня 2003 року № 305 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 січня 2021 року № 86), встановлено першочерговість зарахування до закладу дошкільної освіти дітей, які проживають на території обслуговування закладу, даним проєктом рішення пропонується встановити пріоритет на зарахування до комунальних закладів дошкільної освіти територіальної громади міста Києва дітей, місце проживання яких зареєстровано в місті Києві, що автоматично підтверджується даними з інформаційної системи «Реєстр територіальної громади міста Києва».

З огляду на те, що Законом України «Про освіту» не передбачено проходження інституційного аудиту закладами освіти в обов’язковому порядку, з Порядку виключено вимогу до суб’єкта освітньої діяльності, що забезпечує здобуття дошкільної освіти, у тому числі приватного або корпоративного закладу дошкільної освіти, для отримання компенсації вартості надання освітньої послуги, про необхідність мати підтвердження про успішне проходження інституційного аудиту на підтвердження якості освіти та освітньої діяльності, дотримання законодавства.

Наказом Міністерства освіти і науки України від 17 травня 2021 року № 536 «Про затвердження форми звітності з питань діяльності закладів дошкільної освіти та інструкції щодо її заповнення» затверджено форму звітності № 85-к «Звіт про діяльність закладу дошкільної освіти за рік», яку щорічно заповнюють юридичні особи, відокремлені структурні підрозділи юридичних осіб приватного чи публічного права, фізичні особи-підприємці, основним видом діяльності яких є освітня діяльність у сфері дошкільної освіти (заклади дошкільної освіти, заклади загальної середньої освіти, в яких є дошкільні підрозділи (філії), інші заклади освіти (професійно-технічної, вищої освіти, позашкільної освіти), в яких є дошкільні підрозділи та/або групи для дітей дошкільного віку), незалежно від підпорядкування та форми власності та подають до інформаційної системи ДНУ «Інститут освітньої аналітики». У зв’язку з вищезазначеним, проєктом рішення пропонується доповнити Порядок положенням про необхідність суб’єкту освітньої діяльності, що забезпечує здобуття дошкільної освіти, у тому числі приватного або корпоративного закладу дошкільної освіти, для отримання компенсації вартості надання освітньої послуги забезпечувати подання звітності за формою № 85-к «Звіт про діяльність закладу дошкільної освіти за рік» у встановленому порядку.

З метою забезпечення рівних прав на здобуття дошкільної освіти дітьми у закладах різних типів та форм, проєктом рішення передбачено, що документом, який підтверджує реєстрацію місця проживання дитини в місті Києві та за наявності якого дитина має право на отримання компенсації вартості надання освітньої послуги з урахуванням базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості у суб’єкта освітньої діяльності, що забезпечує здобуття дошкільної освіти, у тому числі приватному або корпоративному закладі дошкільної освіти, є витяг з Реєстру територіальної громади міста Києва, отриманий у встановленому порядку, що підтверджує зареєстроване або задеклароване місце проживання дитини в місті Києві.

**2. Мета і завдання прийняття рішення.**

Метою прийняття цього проєкту рішення є внесення змін до Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості задля рівномірного та пропорційного розподілу видатків для забезпечення функціонування комунальних закладів дошкільної освіти різних типів, забезпечення доступності додаткових категорій громадян у здобутті дошкільної освіти в комунальних закладах дошкільної освіти міста Києва та забезпечення раціонального використання бюджетних коштів по галузі «Освіта» міста Києва.

**3. Правові аспекти.**

Проєкт рішення Київської міської ради розроблений відповідно до статті 89 Бюджетного кодексу України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту», «Про дошкільну освіту», «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні», Положення про заклад дошкільної освіти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 березня 2003 року № 305 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 січня 2021 року № 86), постанови Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2022 року № 265 «Деякі питання декларування і реєстрації місця проживання та ведення реєстрів територіальних громад», наказу Державної служби статистики України від 23 липня 2020 року № 226 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Держстату від 16 липня 2018 року № 180 «Про затвердження форми державного статистичного спостереження № 85-к (річна) «Звіт про діяльність закладу дошкільної освіти», рішень Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 549/6600 «Про запровадження в місті Києві багатофункціональної електронної картки «Муніципальна картка «Картка киянина», від 21 вересня 2017 року №40/3047 «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва», від 18 грудня 2018 року № 467/6518 «Про затвердження міської комплексної цільової програми «Освіта Києва. 2019-2023 роки», наказу Міністерства освіти і науки України від 17 травня 2021 року № 536 «Про затвердження форми звітності з питань діяльності закладів дошкільної освіти та інструкції щодо її заповнення», листа Міністерства освіти і науки України від 16 грудня 2020 року №6/1498-20 «Щодо збору даних про заклади дошкільної освіти».

**4. Фінансово-економічне обґрунтування.**

Для внесення змін в частині коригуючих коефіцієнтів до формули базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості однієї дитини дошкільного віку на місяць (БФН) та формули розподілу видатків на дошкільну освіту комунальних закладах дошкільної освіти територіальної громади міста Києва (Вдо) необхідно передбачити у бюджеті міста Києва на 2023 рік кошти у сумі 729 552,7 тис. грн, а саме:

195 277,3 тис. грн. - коефіцієнт приведення ставок інших працівників у комунальних закладах дошкільної освіти територіальної громади міста Києва, що становить 0,41;

294 147,9 тис. грн. - коефіцієнт приведення дітей дошкільного віку у групах загального розвитку комунальних закладів дошкільної освіти, дошкільних підрозділів закладів загальної середньої освіти територіальної громади міста Києва з кількістю груп 1 – 6, що становить 1,3

240 127,5 тис. грн. - коефіцієнт приведення дітей дошкільного віку у групах спеціального типу комунальних закладів дошкільної освіти, дошкільних підрозділів закладів загальної середньої освіти територіальної громади міста Києва що становить 2,9.

**5. Позиція заінтересованих органів.**

Проєкт цього рішення не потребує додаткового погодження із заінтересованими органами. Відповідно до роз’яснень, наданих Департаментом промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 15.07.2021 р. № 052-4540, проєкт рішення не має ознак регуляторного акта і не підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Окрім того відповідно до частини десятої статті 9 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» у період дії воєнного стану на акти органів місцевого самоврядування, військово-цивільних адміністрацій та військових адміністрацій, а також їх посадових осіб не поширюються вимоги пункту 3 частини першої (у частині оприлюднення проектів актів), частини четвертої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання». Таким чином, проєкт рішення не потребує проходження регуляторної процедури.

**6.** **Регіональний аспект.**

Проєкт рішення питань розвитку адміністративно-територіальної одиниці не стосується.

**7. Громадське обговорення.**

Проєкт рішення пройшов громадське обговорення, шляхом публікації проєкту рішення на Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва в період з 07 липня 2021 року по 22 липня 2021 року.

**8. Прогноз результатів.**

Прийняття цього проєкту рішення врегулює фінансове забезпечення комунальних закладів дошкільної освіти, дошкільних підрозділів закладів загальної середньої освіти територіальної громади міста Києва, забезпечить права додаткових категорій осіб на здобуття дошкільної освіти в комунальних закладах дошкільної освіти міста Києва та сприятиме раціональному використанню бюджетних коштів по галузі «Освіта» міста Києва.

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради – Директор Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Фіданян Олена Григорівна. Контактний телефон 279-14-46.

Директор

Департаменту освіти і науки Олена ФІДАНЯН