



08/231-244/MP
29.01.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Х СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо прийняття проекту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)»

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, розглянувши пропозицію депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо прийняття проекту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)» згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Голова депутатської фракції
ВО «Свобода» у Київській міській раді,
депутат Київської міської ради



Ю. Сиротюк

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова



О. Березніков

Секретар



Т. Криворучко

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради



Г. Гаршина

З резолюції сесії
від 20.02.2020
№ 08/230-311

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України щодо прийняття
проекту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого кодексу
України (щодо розміру грошової застави)»

У 2019 році Верховна Рада України прийняла Виборчий кодекс України із зауваженнями Президента України, який набрав чинності 1 січня 2020 року.

Конституція України гарантує право громадян України бути обраними до органів державної влади та місцевого самоврядування.

Грошова застава на виборах є своєрідним підтвердженням серйозності намірів учасників виборчого процесу, обмеженням чи усуненням зловживання громадянином України виборчим правом, передусім за рахунок платників податків, та є превентивним механізмом, який має зменшити вплив на вибори технічних кандидатів, яких реєструють, щоб «відтягнути» голоси чи взяти участь у розподілі місць у виборчих комісіях.

Розцінюємо, як цілком позитивну новачку, скасування грошової застави для кандидатів у місцеві ради та на посади сільських, селищних та міських голів (із кількістю виборців до 90 тисяч виборців). Проте, неприйнятним є збільшення грошової застави для кандидатів у міські голови у містах із кількістю виборців понад 90 тисяч та виборчих списків партій до місцевих рад (обласних та міських з кількістю виборців більше 90 тисяч) майже у 40 разів порівняно з місцевою виборчою кампанією 2015 року. Це особливо обурливо, оскільки не відбулося суттєвих змін у розмірах грошових застав для кандидатів у Президенти України та виборчих списків партій до Верховної Ради України порівняно з розмірами, які були встановлені чинними до прийняття Виборчого кодексу України законами.

Часткове збільшення грошової застави можна пояснити зростанням з 2015 року мінімальної заробітної плати, до розміру якої прив'язана формула розрахунку розміру грошової застави, але нічим необґрунтоване збільшення грошової застави у 10 разів (4 мінімальні заробітні плати на кожні 10 тисяч виборців порівняно з попередньою формулою 4 мінімальні заробітні плати на кожні 100 тисяч виборців) є надмірно високим, як наслідок, брати участь у виборах можуть тільки ті партії та громадяни, які володіють достатньо великими грошовими коштами.

Так, розмір застави для кандидатів на посаду міського голови м. Києва становить 4005807 грн, що перевищує навіть розмір грошової застави для кандидатів на посаду Президента України та у 375 разів – середньомісячну заробітну плату.

Відповідно до норм Виборчого кодексу України розмір грошової застави для реєстрації громадянина України кандидатом на посаду Президента України становить 3069950 грн, для реєстрації виборчого списку політичної партії – 4723000 грн.

Розмір грошової застави для реєстрації партійного списку в обласні ради
(млн грн):

1.	Дніпропетровська	4,67
2.	Харківська	3,84
3.	Львівська	3,59
4.	Одеська	3,31
5.	Київська	2,76
6.	Запорізька	2,53
7.	Вінницька	2,30
8.	Полтавська	2,08
9.	Івано-Франківська	1,96
10.	Хмельницька	1,87
11.	Черкаська	1,81
12.	Житомирська	1,79
13.	Закарпатська	1,76
14.	Чернігівська	1,70
15.	Миколаївська	1,62
16.	Сумська	1,61
17.	Рівненська	1,59
18.	Херсонська	1,53
19.	Тернопільська	1,51
20.	Волинська	1,42
21.	Кіровоградська	1,36
22.	Чернівецька	1,28

Розмір грошової застави для реєстрації партійного списку в містах із
кількістю виборців від 90 тисяч і більше (тис. грн):

1.	Київ	4005
2.	Харків	1965
3.	Дніпро	1398
4.	Одеса	1304
5.	Запоріжжя	1077
6.	Львів	1077
7.	Кривий Ріг	926
8.	Миколаїв	661
9.	Маріуполь	586
10.	Вінниця	529
11.	Херсон	472
12.	Полтава	416
13.	Суми	416
14.	Черкаси	397
15.	Чернігів	397
16.	Житомир	378
17.	Хмельницький	378
18.	Кам'янське	340
19.	Івано-Франківськ	340
20.	Кропивницький	340

21.	Чернівці	340
22.	Рівне	321
23.	Тернопіль	321
24.	Кременчук	302
25.	Луцьк	283
26.	Краматорськ	264
27.	Біла Церква	264
28.	Мелітополь	208
29.	Нікополь	170
30.	Ужгород	170

Відповідно до норм Виборчого кодексу України розмір грошової застави для кандидатів на посаду міського голови є ідентичним розміру грошової застави для реєстрації партійного списку в містах кількістю виборців від 90 тисяч і більше.

Враховуючи вказаний механізм грошової застави, витрати на одного виборця для виборів Президента України становлять 0,09 грн, для виборів народних депутатів України – 0,13 грн, а для виборів Київського міського голови – 1,88 грн, Львівського міського голови – 1,89 грн.

Неприйнятним є те, що для загальнонаціональних та місцевих виборів (із кількістю виборців більше 90 тисяч) застосовуються різні принципи для розрахунку розміру грошової застави. І ці принципи дискримінаційні щодо зазначених місцевих рад, у яких розмір грошової застави у розрахунку на одного виборця майже у п'ятнадцять разів більше, ніж на парламентських, і у понад 20 разів більше, ніж на президентських виборах.

Так, сума застави є непомірною і перевищує в рази середній річний дохід в Україні, який становив у 2019 році близько 125 тисяч гривень.

Конституційний суд України у своєму рішенні від 30.01.2002 № 2-рп/2002 констатував, що розмір майнової застави встановлюється залежно від майнової спроможності більшості населення країни. Порушення цієї вимоги може суттєво обмежити кількість претендентів на представницькі мандати, особливо від фінансово малозабезпечених партій та кандидатів у депутати.

Відповідно до міжнародних та європейських стандартів надмірно висока сума виборчої застави є проблемою. Усталеним принципом є те, що незаконна дискримінація включає дискримінацію особи на підставі її соціального або майнового статусу. Відповідно сума виборчої застави повинна визначатися дуже обережно, щоб не спричинити перепон для висунення кандидатури серйозного кандидата, який на даний момент знаходиться в несприятливому економічному становищі.

Європейський суд з прав людини у справі «Суховерхий проти України» відзначив необхідність «встановлення делікатного балансу між конфліктуючими інтересами: з одного боку, утримання від участі у виборах легковажних кандидатів, а з іншого – можливість реєстрації серйозних кандидатів, включаючи тих, хто може знаходитись у скрутному економічному становищі», тим самим привернувши увагу до неприпустимості дискримінації за майновим критерієм через встановлення надмірно високого розміру застави.

Таким чином, механізм грошової застави, встановлений новим Виборчим кодексом України для кандидатів у міські голови у містах із кількістю виборців понад 90 тисяч та виборчих списків партій до місцевих рад (обласних та міських із кількістю виборців більше 90 тисяч), є дискримінаційним, та таким, що порушує основоположні права громадян України – право бути кандидатом на виборах.

Враховуючи вищевикладене, із метою усунення дискримінації щодо обласних та міських рад з кількістю виборців більше 90 тисяч, ми, депутати Київської міської ради, звертаємося до Вас із проханням терміново прийняти проєкт закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)».

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо
прийняття проєкту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225
Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проєкт рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо прийняття проєкту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)» підготовлений у зв'язку із набранням чинності 1 січня 2020 року нового Виборчого кодексу України. Згідно нового кодексу грошова застава для кандидатів у міські голови у містах із кількістю виборців понад 90 тисяч та виборчих списків партій до місцевих рад (обласних та міських із кількістю виборців більше 90 тисяч) збільшилась майже у 40 разів порівняно з місцевою виборчою кампанією 2015 року. Це особливо обурливо, оскільки не відбулося суттєвих змін у розмірах грошових застав для кандидатів у Президенти України та виборчих списків партій до Верховної Ради України порівняно з розмірами, які були встановлені чинними до прийняття Виборчого кодексу України законами.

Новою формулою розрахунку грошової застави передбачено 4 мінімальні заробітні плати на кожні 10 тисяч виборців порівняно з попередньою формулою 4 мінімальні заробітні плати на кожні 100 тисяч виборців, що є неприпустимим та надмірно високим, як наслідок, брати участь у виборах можуть тільки ті партії та громадяни, які володіють достатньо великими грошовими коштами.

Враховуючи вищевикладене, із метою усунення дискримінації щодо обласних та міських рад з кількістю виборців більше 90 тисяч, є необхідність підтримати вказаний проєкт рішення, яким Київська міська рада звертається до Верховної Ради України із проханням терміново прийняти проєкт закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)».

2. Цілі та завдання прийняття рішення

Цілями та завданнями прийняття даного рішення є спонукання Верховної Ради України до прийняття проєкту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)».

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення

Проєкт рішення передбачає:

- направлення звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо прийняття проєкту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)»;

- офіційне оприлюднення цього рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України;

- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дана сфера суспільних відносин врегульована Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламентом Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація цього рішення не передбачає додаткового витрачання коштів бюджету м. Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття даного рішення дозволить Київській міській раді спонукати Верховну Раду України до прийняття проєкту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)».

7. Суб'єкти подання проєкту рішення

Суб'єктами подання даного проєкту рішення є депутат Київської міської ради VIII скликання, голова депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Сиротюк Юрій Миколайович.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутат Київської міської ради VIII скликання, голова депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Сиротюк Юрій Миколайович.

Відповідальний за супроводження проєкту рішення – помічник-консультант депутата Київської міської ради Сиротюка Ю.М. Мотринчук Оксана Володимирівна (тел. 098-946-00-64).

**Голова депутатської фракції
ВО «Свобода» у Київській міській раді,
Депутат Київської міської ради**



Юрій Сиротюк



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

20.02.2020 №08/230-311

на № _____ від _____

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків
Олександр БЕРЕЗНІКОВУ

Рекомендації

на проєкт рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної ради України щодо
прийняття проєкту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225 Виборчого
кодексу України (щодо розміру грошової застави)»

від 29.07.2020 №08/231-244/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацювало поданий проєкт рішення та зазначає про таке.

Цілями та завданнями проєкту рішення є спонукання Верховної ради
України до прийняття проєкту закону № 2769 «Про внесення змін до статті 225
Виборчого кодексу України (щодо розміру грошової застави)».

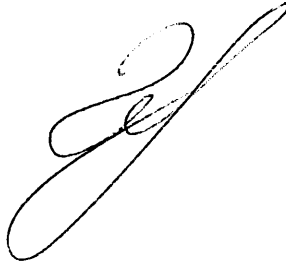
Відповідно до вимог нормопроектувальної техніки розпорядчий документ
повинен мати преамбулу, яка має посилання на відповідну структурну одиницю
компетенційного нормативно-правового акту та стислу інформацію про
необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при
роз'ясненні.

Посилання у преамбулі проєкту рішення на пропозицію депутатської
фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» є недоцільним, оскільки така
пропозиція до Київської міської ради не надходила, а також не викладена у
додатку до такого проєкту рішення. Необхідно зазначити, що суб'єктом подання
цього проєкту рішення є голова депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання
«Свобода».

У зв'язку з цим, пропонуємо у преамбулі проєкту рішення фразу *«розглянувши пропозицію депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» виключити привівши преамбулу вказаного проєкту рішення відповідно до вимог нормопроектувальної техніки та викласти у такій редакції: «Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, з метою недопущення прав громадян та дискримінації особи на підставі її соціального або майнового стану, Київська міська рада вирішила:».*

З огляду на зазначене, проєкт рішення може бути прийнятий з урахуванням наданих рекомендацій.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА