



08/231-2343/PP
26.06.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до законодавчих актів України з метою обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у багатоквартирних будинках

3007.

Відповідно до Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», Кодексу України про адміністративні правопорушення, з метою захисту прав та законних інтересів громадян та реалізації державної політики щодо попередження вживання серед населення алкогольних напоїв та слабоалкогольних напоїв, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до законодавчих актів України з метою обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у багатоквартирних будинках, згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики та на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради


І. Мірошніченко

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань торгівлі, підприємництва та
регуляторної політики

Голова

Секретар


Погоджено Вперед
с. 30 Решення
Київської міської ради
с. 11. 2019


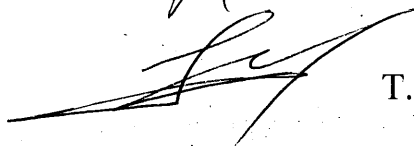
О. Бродський

О. Овраменко

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

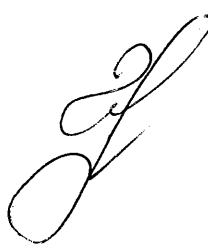
Секретар

О. Березніков

Т. Криворучко

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради



Г. Гаршина

11.11.2019

**Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення
змін до законодавчих актів України з метою обмеження продажу пива
(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин
столових у багатоквартирних будинках**

Ми, депутати Київської міської ради, як представники територіальної громади міста Києва звертаємося до Вас з проблемою, яка потребує вирішення на законодавчому рівні в частині внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою обмеження реалізації та, як наслідок, зменшення споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у приміщеннях та внутрішніх дворах багатоквартирних житлових будинків, виходячи з наступного.

Щороку в Україні через алкоголізм та пияцтво помирає понад 40 тисяч осіб. Алкоголь – другий після трудової міграції фактор катастрофічного спаду кількості населення України. Це й не дивно, адже за рівнем споживання алкоголю ми займаємо одне з перших місць у світі.

Як наслідок, зловживання алкоголем стало одним із основних факторів демографічної та соціальної кризи в Україні та загальнодержавною загрозою на рівні особистості, сім'ї, суспільства, держави.

Стає очевидним, що ця проблема потребує негайного вирішення.

Одним із кроків до подолання означеної проблеми стало прийняття у березні 2018 року Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22.03.2018 № 2376-VIII.

Цей нормативно-правовий акт узаконив можливість органів місцевого самоврядування запроваджувати в межах відповідної адміністративної території заборону продажу алкоголю у нічний час для забезпечення дотримання тиші та громадського порядку в населених пунктах, попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю, зниження рівня злочинності та збереження здоров'я громадян.

Проте, незважаючи на такі позитивні зміни, які безсумнівно посприяють покращенню загального благополуччя та здоров'я нашої нації, продаж алкоголю та його реалізації в Україні продовжує залишатися на високому рівні, що в результаті призводить до збільшення його негативного впливу на життя та здоров'я громадян, а також підвищує соціальні ризики щодо нормального життєзабезпечення людей та їхнього фінансового і сімейного благополуччя.

Однією із причин вказаного стало те, що поза увагою законодавців залишилася проблема щодо можливості продажу алкогольних напоїв у приміщеннях та внутрішніх дворах житлових будинків, що розташовані у містах та інших населених пунктах України.

Розміщення закладів торгівлі у приміщеннях та внутрішніх дворах багатоповерхових житлових будинків призводить до заподіяння значної шкоди санітарному та епідеміологічному благополуччю населення, стає причиною порушень правил додержання тиші у громадських місцях, а також є наслідком підвищення рівня злочинності у спальних районах населених пунктів.

Підтвердженням вищезазначеного слугують численні скарги та звернення від мешканців житлових будинків, що постійно надходять до органів місцевого самоврядування щодо порушення тиші і громадського правопорядку поблизу їхнього житла в нічний час біля об'єктів торгівлі алкогольними напоями, де постійно збирається молодь та інші групи людей, які вживають алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво просто на вулиці.

Саме тому існує нагальна необхідність вжити заходи, спрямовані на подолання зазначеної соціальної проблеми. Одним із таких профілактичних заходів є обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у місцях торгівлі, що розташовані у приміщеннях та внутрішніх дворах багатоповерхових житлових будинків.

Відтак, ми, депутати Київської міської ради, з метою обмеження цієї пагубної господарської діяльності з продажу алкоголю, що руйнує життя, здоров'я, сімейне та фінансове благополуччя десятків тисяч наших громадян, звертаємося до Верховної Ради України з пропозицією внести зміни до деяких законодавчих актів України, а саме:

1. У Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України, 1997 р., N 24, ст. 170 із наступними змінами):

1) пункт 44¹ частини першої статті 26 викласти у такій редакції:

«44¹) встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби та у визначених місцях в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці».

2. У Законі України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1995, № 46, ст. 345 із наступними змінами):

1) пункт 3 частини першої статті 15³ доповнити словами такого змісту:

«у приміщеннях та внутрішніх дворах багатоквартирних будинків»;

2) частину 9 статті 15³ викласти у такій редакції:

«Сільські, селищні та міські ради в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктам господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби та у визначених місцях».

3. Абзац перший частини другої статті 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122) після слів «або торгівля пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами

столовими у заборонений рішенням відповідного органу місцевого самоврядування час доби» доповнити словами «та у визначених місцях».

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до законодавчих актів України з метою обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у багатоквартирних будинках»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Прийняття цього проекту рішення зумовлено нагальною необхідністю вжиття заходів щодо повернення органам місцевого самоврядування повноважень в частині обмеження місць реалізації алкогольних напоїв в приміщеннях та внутрішніх дворах житлових багатоквартирних будинків у межах адміністративно-територіальних одиниць.

Такі дії посприяють зменшенню реалізації та споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території житлових багатоквартирних будинків та, як наслідок, дозволить забезпечити дотримання тиші поблизу житлових приміщень, а також знизить рівень злочинності, захворюваності та смертності населення, збільшить тривалість життя громадян, забезпечить гідне ставлення до здоров'я людини як найвищої соціальної цінності.

2. Цілі та завдання прийняття рішення

Проект рішення підготовлено з метою збереження та зміцнення здоров'я населення, захисту від негативних наслідків продажу та споживання алкогольних напоїв, мінімізації соціального, економічного впливу алкоголізму на суспільство.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення передбачає:

- направлення звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до законодавчих актів України з метою обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у багатоквартирних будинках згідно з додатком до цього рішення;
- офіційне оприлюднення цього рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України;
- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дана сфера суспільних відносин врегульована Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту

етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», Кодексом України про адміністративні правопорушення.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація цього проекту рішення не передбачає додаткового витрачання коштів бюджету м. Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення

Прийняття даного проекту рішення сприятиме зменшенню реалізації та споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива поблизу житлових багатоквартирних будинків, що в свою чергу, дасть змогу покращити санітарний стан у поблизу житлових будинків, забезпечить додержання правил тиші у громадських місцях та захист населення від шкідливого впливу шуму, а також знизить рівень злочинності та сприятиме збереженню життя і здоров'я громадян.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

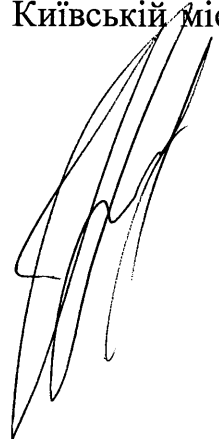
Суб'єктом подання даного проекту рішення є депутат Київської міської ради VIII скликання, члени депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Мірошніченко Ігор Михайлович.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Мірошніченко Ігор Михайлович.

Відповідальний за супроводження проекту рішення – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Мірошніченко Ігор Михайлович.

Депутат Київської міської ради



Ігор Мірошніченко



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021

тел.: (044)202-70-09, 202-73-11, факс: 202-70-53

№ 08/234-2343

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків
О.БЕРЕЗНІКОВУ

Шановний Олександрє Івановичу!

Надаємо Вам для врахування витяг з протоколу № 9/87 від 10 липня 2019 року засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики:

ВИТЯГ

з протоколу № 9/87

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

від 10 липня 2019 року

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 10-й поверх, к. 1017, о 14-00 год.

СКЛАД КОМІСІЇ: 5 депутатів Київської міської ради

ПРИСУТНІ: 5 депутатів Київської міської ради

- Бродський О.Я. – голова постійної комісії;
- Овраменко О.В. – секретар постійної комісії;
- Башлаков С.В. – заступник голови постійної комісії;
- Попов Д.В. – заступник голови постійної комісії;
- Ярмоленко Ю.О. – заступник голови постійної комісії;

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Питання 1.6. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до законодавчих актів України з метою обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у багатоквартирних будинках» - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 26.06.2019 № 08/231-2343/ПР.

СЛУХАЛИ: Бродського О.Я., головуючого на засіданні, який зазначив, що цей проект рішення є дуже нагальним, оскільки депутати та Постійна комісія постійно отримує численні скарги на заборону продажу алкогольних напоїв в житлових будинках. На місцевому рівні врегулювати цей процес не можливо, оскільки органи місцевого самоврядування не наділені такими повноваженнями і його прийняття буде скасовано в суді.

ВИСТУПИЛИ: О.Бродський, С.Башлаков, Ю.Ярмоленко

С. Башлаков – прокоментував, що даний проект рішення є суперечним.

О. Бродський – запропонував підтримати проект рішення.

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до законодавчих актів України з метою обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у багатоквартирних будинках» - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 26.06.2019 № 08/231-2343/ПР.

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 1, Проти – немає, Утрималось – 2,

Не голосували – 2 (Овраменко О.В., Попов Д.В.)

Рішення не прийнято.

2. Відхилити проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до законодавчих актів України з метою обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у багатоквартирних будинках» - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 26.06.2019 № 08/231-2343/ПР.

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 1, Проти – немає, Утрималось – 2,

Не голосували – 2 (Овраменко О.В., Попов Д.В.)

Рішення не прийнято.

З оригіналом згідно

Голова постійної комісії



Олександр БРОДСЬКИЙ