



08/231-226/MP
27.01.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

**Про питання управління
районами в місті Києві**

Проект

Зог.

Відповідно до статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, статей 140, 141 Конституції України, статей 194, 195 Виборчого кодексу України, статей 26, 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7, 9, 11 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», рішення Конституційного Суду України від 13.07.2001 року № 11-рп/2001 на виконання рішення Київської міської ради від 30.01.2001 року № 162/1139 «Про адміністративно-територіальний устрій м. Києва», з метою здійснення місцевого самоврядування тими органами публічної влади, які мають найтісніший контакт з громадянином, забезпечення ефективного управління районами в місті Києві Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити, що управління районами в місті Києві здійснюється районними в місті Києві радами.
2. Утворити в місті Києві такі районні в місті Києві ради:
 - 2.1. Голосіївську районну в місті Києві раду;
 - 2.2. Дарницьку районну в місті Києві раду;
 - 2.3. Деснянську районну в місті Києві раду;
 - 2.4. Дніпровську районну в місті Києві раду;
 - 2.5. Оболонську районну в місті Києві раду;
 - 2.6. Печерську районну в місті Києві раду;
 - 2.7. Подільську районну в місті Києві раду;
 - 2.8. Святошинську районну в місті Києві раду;
 - 2.9. Солом'янську районну в місті Києві раду;
 - 2.10. Шевченківську районну в місті Києві раду.
3. Визначити обсяг і межі повноважень районних в місті Києві рад, утворених пунктом 2 цього рішення, згідно з додатком.

4. Перші вибори до Голосіївської районної в місті Києві ради, Дарницької районної в місті Києві ради, Деснянської районної в місті Києві ради, Дніпровської районної в місті Києві ради, Оболонської районної в місті Києві ради, Печерської районної в місті Києві ради, Подільської районної в місті Києві ради, Святошинської районної в місті Києві ради, Солом'янської районної в місті Києві ради, Шевченківської районної в місті Києві ради призначити на 30 жовтня 2022 року.

5. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

5.1. здійснити відповідні організаційно-правові заходи;

5.2. внести на розгляд Київської міської ради пропозиції щодо передачі у відання районних в місті Києві рад майна підприємств, установ та організацій.

6. Офіційно оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку та довести це рішення до відома Центральної виборчої комісії у триденний строк.

7. Це рішення набирає чинності з дня його прийняття.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Голова

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

Олеся ЗУБРИЦЬКА

Постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар

Ігор ХАЦЕВИЧ

В.о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

19 *з рекомендацій*
протокол № 02.02.22 155/34)
персоналі заступника
Голови
19
засудва на на м
№ 08/230-174

Додаток
до рішення Київської міської ради
№ _____

ОБСЯГ І МЕЖІ
ПОВНОВАЖЕНЬ РАЙОННИХ В МІСТІ КИЄВІ РАД

** Визначається за результатами роботи підготовчої групи з питання визначення чисельності та повноважень районних у місті Києві рад*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про питання управління районами в місті Києві»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Відповідно до частини другої статті 140 Конституції України особливості здійснення місцевого самоврядування у містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» гарантії місцевого самоврядування, його органів і посадових осіб міста Києва визначаються Конституцією та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Пунктом 41 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання: прийняття рішень з питань адміністративно-територіального устрою в межах і порядку, визначених цим та іншими законами.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста; міського голову; міську раду; виконавчий орган міської ради; районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад; органи самоорганізації населення.

Відповідно до частин першої та другої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» Київська міська та районні в місті ради (у разі їх утворення) мають власні виконавчі органи, які утворюються відповідно Київською міською радою, районними в місті радами (у разі їх утворення), підзвітні та підконтрольні відповідним радам.

Разом із цим, районні у місті Києві ради станом на сьогодні відсутні, а районні в місті Києві державні адміністрації утворені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30 вересня 2010 року № 787 на виконання рішення Київської міської ради від 09 вересня 2010 року № 7/4819.

Повноваження районних в місті Києві державних адміністрацій визначені розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської

державної адміністрації) від 27 січня 2011 року № 95, від 31 січня 2011 року № 121, від 12 квітня 2011 року № 554, а відповідно до рішень Київської міської ради від 28 жовтня 2010 року № 183/4995, від 02 грудня 2010 року № 284/5096 до сфери управління районних в м. Києві державних адміністрацій віднесено майно- підприємств, організацій та установ, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад районів у місті Києві та забезпечують життєдіяльність відповідної адміністративно-територіальної одиниці у сферах житлово-комунального господарства, освіти і науки, культури, фізичної культури і спорту, охорони здоров'я, без права розпорядження.

Таким чином, районним в місті Києві державним адміністраціям як органам державної виконавчої влади делеговані самоврядні повноваження виконавчого органу Київської міської ради, що не вкладається у систему місцевого самоврядування у місті Києві відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ».

Отже, прийняття проекту рішення Київської міської ради дозволить затвердити в подальшому ухвалити необхідні рішення для управління адміністративними районом міста Києва.

Суб'єкти подання вважають, що вказане є актуальним для територіальної громади міста Києва, а механізми та способи вирішення вказаного питання, запропоновані у проекті рішення, є відповідними та достатніми.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, статей 140, 141 Конституції України, статей 194, 195 Виборчого кодексу України, статей 26, 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7, 9, 11 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», рішення Конституційного Суду України від 13.07.2001 року № 11-рп/2001 на виконання рішення Київської міської ради від 30.01.2001 року № 162/1139 «Про адміністративно-територіальний устрій м. Києва».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлено з метою здійснення місцевого самоврядування тими органами публічної влади, які мають найтісніший контакт з громадянином, забезпечення ефективного управління районами в місті Києві.

Зокрема, проектом рішення Київської міської ради передбачено:

Встановити, що управління районами в місті Києві здійснюється районними в місті Києві радами.

Утворити в місті Києві такі районні в місті Києві ради:

1. Голосіївську районну в місті Києві раду;

2. Дарницьку районну в місті Києві раду;
3. Деснянську районну в місті Києві раду;
4. Дніпровську районну в місті Києві раду;
5. Оболонську районну в місті Києві раду;
6. Печерську районну в місті Києві раду;
7. Подільську районну в місті Києві раду;
8. Святошинську районну в місті Києві раду;
9. Солом'янську районну в місті Києві раду;
10. Шевченківську районну в місті Києві раду.

Визначити обсяг і межі повноважень районних в місті Києві рад, утворених пунктом 2 цього рішення, згідно з додатком.

Перші вибори до Голосіївської районної в місті Києві ради, Дарницької районної в місті Києві ради, Деснянської районної в місті Києві ради, Дніпровської районної в місті Києві ради, Оболонської районної в місті Києві ради, Печерської районної в місті Києві ради, Подільської районної в місті Києві ради, Святошинської районної в місті Києві ради, Солом'янської районної в місті Києві ради, Шевченківської районної в місті Києві ради призначити на 30 жовтня 2022 року.

Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

1. здійснити відповідні організаційно-правові заходи;
2. внести на розгляд Київської міської ради пропозиції щодо передачі у відання районних в місті Києві рад майна підприємств, установ та організацій.

Офіційно оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку та довести це рішення до відома Центральної виборчої комісії у триденний строк.

Це рішення набирає чинності з дня його прийняття.

Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом.

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання проекту рішення є Київський міський голова Віталій Кличко.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

2 лютого 2022 р.

08/279/09/192-51 вих

ОКРЕМА ДУМКА

**депутата Київської міської ради Вітренка Андрія Олександровича
щодо результату розгляду та голосування по проєкту Київської міської ради «Про
питання управління районами в місті Києві» на позачерговому засіданні постійної комісії
Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку
01.02.2022р.**

01 лютого 2022 року відбулося позачергове постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку, на якому більшістю голосів від присутніх членів комісії було розглянуто проєкт рішення Київської міської ради «Про питання управління районами в місті Києві». Результати розгляду цього питання оформлені відповідним протоколом постійної комісії.

Керуючись підпунктом 2 пункту 1 статті 16 Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 червня 2014 року № 9/9 (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 566/566), вважаю за необхідне викласти свою окрему думку щодо результату розгляду та голосування по вищевказаному проєкту рішення, яка додається до протоколу.

Статтею 1 Конституції України проголошено, що Україна є суверенна і незалежна, демократична, соціальна, правова держава.

Відповідно до абзацу першого статті 8 Конституції України в Україні визнається і діє принцип верховенства права.

Україна є республікою. Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування (абзаци перший та другий статті 5 Конституції України).

Водночас стаття 7 Конституції України проголошує, що в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування.

Згідно з абзацами першим та третім статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Перше речення абзацу першого статті 141 Конституції України передбачає, що до складу сільської, селищної, міської, районної, обласної ради входять депутати, які обираються жителями села, селища, міста, району, області на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

По-перше, утворення десяти районних у місті Києві рад (Голосіївської районної в місті Києві ради, Дарницької районної в місті Києві ради, Деснянської районної в місті Києві ради, Дніпровської районної в місті Києві ради, Оболонської районної в місті Києві ради, Печерської районної в місті Києві ради, Подільської районної в місті Києві ради, Святошинської районної в місті Києві ради, Соломянської районної в місті Києві ради, Шевченківської районної в місті Києві ради) відбулося на підставі Рішення Київської міської ради від 30.01.2001 № 162/1139 “Про адміністративно-територіальний устрій м. Києва” (із змінами, внесеними згідно з Рішенням Київської міської ради від 08.11.2001 № 72/1506).

Межі адміністративних районів міста Києва, включно із описами меж нових адміністративних районів та планами зовнішніх меж нових адміністративних районів міста Києва були затверджені Рішенням Київської міської ради від 27.04.2001 № 280/1257 “Про адміністративно-територіальний устрій м. Києва” (із змінами, внесеними згідно з Рішенням Київської міської ради від 29.11.2001 № 126/1560).

Іншими словами, утворення десяти районних у місті Києві рад – органів, які відповідно до чинного законодавства України покликані представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення – має відбутися відповідно до адміністративно-територіального устрою міста Києва, запровадженого понад двадцять років тому, який, без сумніву, адекватно не відображає щонайменше кількісні зміни територіальної громади міста Києва.

Прикметно у цьому зв'язку, що у Пояснювальній записці до проєкту рішення Київської міської ради “Про питання управління районами в місті Києві” саме невідповідність реаліям життя наявної системи територіальної організації виконавчої влади прямо, однак суто вибірково зазначена як одна з причин утворення районних у місті Києві рад: “районні у місті Києві ради станом на сьогодні відсутні, а районні в місті Києві державні адміністрації утворені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30 вересня 2010 року...” (стр. 1 Пояснювальної записки).

Тенденція розширення меж міста Києва за рахунок передмістя, що своєю чергою змінює просторову основу місцевого самоврядування, а також кількісний склад територіальної громади міста Києва загалом та відповідних районів зокрема, видається незаперечною. Важливо вказати при цьому, що Генеральний план міста Києва та Схема планування території Київської області застаріли (ухвалені, відповідно, у 2002 та 1988 роках). Генеральний план міста Києва на період до 2020 року був затверджений Київською міською радою у 2002 році, але не був узгоджений з сусідніми громадами (як того вимагає чинне законодавство). План передбачав майже двократне розширення території міста через об'єднання з 28 містами, селищами та селами Київської області, однак, цього так і не сталося. Проєкт нового Генерального плану на період до 2025 року був підготовлений у 2015 році, але дотепер офіційно не затверджений, хоча він і не передбачає збільшення території, а зосереджується на концентрації будівництва та відродженні колишніх промислових районів.

Відсутність затверджених Генерального плану міста Києва та Схеми планування території Київської області залишається перешкодою на шляху до вироблення загальних просторових принципів розвитку міста Києва, планування та вирішення питання транспорту, економічного розвитку, інфраструктури, відходів, охорони здоров'я та житлової політики.

Відновлення діяльності районних в місті Києві рад до завершення процесу просторового планування території, перегляду меж та кількості районів міста Києва на підставі актуальних відомостей, сприймається як передчасне та помилкове, позаяк відбувається без визначення обґрунтованої територіальної основи для діяльності органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади, що має забезпечити доступність та належну якість публічних послуг, що надаються такими органами.

Натомість саме визначення обґрунтованої територіальної основи за участі територіальної громади міста Києва є обов'язковою передумовою вирішення питання про утворення районних у місті Києві рад.

При цьому треба враховувати те, що на розгляді у Верховній Раді України перебуває проект закону України "Про місто Київ – столицю України", № 2143-3 від 24.09.2019, який передбачає законодавче регулювання порядку утворення районів у місті Києві.

Так, відповідно до частини третьої та четвертої статті 2 проекту закону України "Про місто Київ – столицю України" № 2143-3 від 24.09.2019 передбачено, що:

"На території міста Києва утворюються райони в місті Києві, які є адміністративно-територіальними одиницями, що входять до системи адміністративно-територіального устрою України.

Перелік та межі районів у місті Києві встановлюються та змінюються Кабінетом Міністрів України за поданням Київської міської ради з врахуванням пропозицій відповідних районних у місті Києві рад та результатів громадського обговорення. Порядок проведення такого громадського обговорення затверджується Київською міською радою".

Хочу наголосити на високій ймовірності протягом найближчого часу законодавчого врегулювання порядку утворення районів у місті Києві, яке передбачає запровадження нового законодавчого регулювання порядку утворення районів у місті Києві. Так само існує висока ймовірність протягом найближчого часу внесення змін до Конституції України в частині децентралізації влади, які прямо стосуються адміністративно-територіального устрою, місцевого самоврядування та виконавчої влади на місцевому рівні. Наведені зміни зумовлюють ще одну причину для передчасності та неефективності 'реанімації' районних у місті Києві рад та інших, зумовлених цим змін.

По-друге, у пункті 3 проекту рішення Київської міської ради "Про питання управління районами в місті Києві" зазначено:

"Визначити обсяг і межі повноважень районних в місті Києві рад, утворених пунктом 2 цього рішення, згідно з додатком".

Однак, власне додаток не містить жодної інформації, тобто принципово важливе питання функціонування районних у місті рад залишається в проекті належним чином не вирішеним. Такий підхід нівелює саму мету утворення таких представницьких органів, їхнє функціональне призначення, оскільки нехтує юридичною визначеністю, яка є складовою принципу верховенства права (стаття 8 Конституції України), на необхідності дотримання якого неодноразово звертав увагу у своїх рішеннях Конституційний Суд України (в рішеннях від 20 грудня 2017 року №2-рп/2017, від 27 лютого 2018 року №1-рп/2018 та інших).

Зазначимо також, що Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні”, зокрема положеннями статті 41, закладено законодавчу основу вирішення питання щодо повноважень районних у містах рад та їх виконавчих органів, яка з незрозумілих причин проігнорована в проекті рішення Київської міської ради “Про питання управління районами в місті Києві”.

Доцільно вказати, що проект Закону “Про місто Київ - столицю України” №2143-3 від 24.09.2019р., що підготовлений комітетом до другого читання, в окремій 10 статті регламентує сферу компетенції районних у місті Києві рад та їх виконавчих органів, а також їхню взаємодію з Київською міською радою.

Як цілком коректно підкреслено у висновку CEGG/LEX(2019)5, “райони не повинні означати новий автономний рівень місцевого самоврядування, що ще більше розділятиме Київ та ускладнюватиме координацію з питань загального планування, містобудування та розвитку. Слід знайти баланс між компетенцією влади міста та його районів, а також повинен існувати механізм вирішення суперечок та забезпечення належної координації з основних міських питань”.

По-третє, у пункту 3 проекту рішення Київської міської ради “Про питання управління районами в місті Києві” зазначено:

“Перші вибори до Голосіївської районної в місті Києві ради, Дарницької районної в місті Києві ради, Деснянської районної в місті Києві ради, Дніпровської районної в місті Києві ради, Оболонської районної в місті Києві ради, Печерської районної в місті Києві ради, Подільської районної в місті Києві ради, Святошинської районної в місті Києві ради, Соломянської районної в місті Києві ради, Шевченківської районної в місті Києві ради призначити на 30 жовтня 2022 року”.

Однак, у чинному виборчому законодавстві втілено принцип одночасності проведення усіх видів місцевих виборів. Так, за частиною другою статті 194 Виборчого кодексу України чергові місцеві вибори проводяться одночасно на всій території України в останню неділю жовтня п'ятого року повноважень рад, голів, обраних на попередніх чергових місцевих виборах. Чергові вибори районних у містах рад (у разі їх створення) проводяться одночасно з іншими черговими виборами на всій території України у терміни та відповідно до положень Виборчого кодексу України. У рік проведення чергових місцевих виборів додаткові вибори не призначаються та не проводяться, а перші місцеві вибори призначаються та проводяться разом з черговими місцевими виборами (частина восьма статті 194 Виборчого кодексу України).

Крім того, відповідно до частини другої статті 7 чинного Закону України “Про столицю України - місто-герой Київ” рішення територіальної громади міста Києва або Київської міської ради щодо утворення (неутворення) районних рад повинні бути прийняті до дня чергових виборів.

Висновок за результатами системного аналізу цих норм, який засвідчує можливість проведення перших виборів районних у місті Києві рад лише під час чергових місцевих виборів, тобто не раніше жовтня 2025 року, корелює також із загальним для представницьких органів місцевого самоврядування строком повноважень – п'ять років, – що не може бути зменшений у разі формування персонального складу районних у місті Києві рад у 2022 році.

Встановлення ключових правил проведення виборчого процесу, визначення меж виборчих округів, створення та визначення складу виборчих комісій відбуватиметься менш ніж за рік до виборів, що не відповідає європейським виборчим стандартам, викладеним у Кодексі належної практики у виборчих справах.

Насамперед, це призводить до того, що виборці – обґрунтовано чи ні – роблять висновок, будімо виборчий закон є лише інструментом у руках влади імущих і що їхній власний голос мало впливає на результати виборів.

Виборче право членів територіальної громади та кандидатів на виборні посади має бути стабільним і захищеним від партійно-політичних маніпуляцій. Слід запобігати не лише маніпулюванню в інтересах партії при владі, але й навіть натяку на будь-яке маніпулювання.

Враховуючи викладене, керуючись нормами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради 04.11.2021р. № 3135/3176 та Положенням про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19.06.2014р. № 9/9, прошу долучити цю окрему думку до протоколу позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку від 01.02.2022р.

**Депутат
Київської міської ради**



Андрій ВІТРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

03.02.22 № 08/295- 14/8

ВИТЯГ

з протоколу № 5/34

засідання постійної комісії від 02.02.2022

Порядок денний

.....

3. Проект рішення Київради «Про питання управління районами в місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 27.01.2022 № 08/231-226/ПР).

Доповідач: Бондаренко Володимир Володимирович

.....

По третьому питанню слухали інформацію Бондаренка В.В. щодо проекту рішення Київради «Про питання управління районами в місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 27.01.2022 № 08/231-226/ПР).

Доповідач повідомив про зміст вказаного проекту рішення Київради.

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Зубрицька О.М., Прокопів В.В. та Бондаренко В.В.

Під час обговорення Бондаренко В.В. повідомив, що пунктом другим зазначеного проекту рішення Київради пропонується визначити обсяг і межі повноважень районних у місті Києві рад. Разом з тим, зміст самого обсягу і меж повноважень відповідний проект рішення не містить. Вони будуть напрацьовані та внесені на розгляд Київської міської ради спеціально створеною підготовчою групою в порядку та строки, визначені окремим рішенням Київської міської ради.

У зв'язку із цим, було запропоновано рекомендувати Київському міському голові після оформлення робочою групою пропозицій щодо обсягу і меж

повноважень районних у місті Києві рад підготувати та внести на розгляд Київської міської ради проект рішення Київської міської ради щодо внесення змін до рішення «Про питання управління районами в місті Києві».

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про питання управління районами в місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 27.01.2022 № 08/231-226/ПР) з урахуванням рекомендацій, висловлених на засіданні постійної комісії.

Голосували: «за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб.1001

тел.:(044)202-72-98, (044) 202-70-43, 202-72-99

03.02.22 № 08/280-31

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Голові постійної комісії з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків
Юлії ЯРМОЛЕНКО

На позачерговому засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку 01.02.2022 (протокол засідання № 2/39) розглянуто проект рішення Київської міської ради «Про питання управління районами в місті Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 27.01.2022 № 08/231-226/ПР).

Направляємо Вам витяг із протоколу засідання постійної комісії щодо зазначеного питання.

Витяг з протоколу № 2/39

позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку від 01.02.2022

від 01.02.2022

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
4 поверх, сесійна зала

10.00

Склад комісії – 26 депутатів Київської міської ради.

Присутні – 19 депутатів Київської міської ради.

- | | |
|-----------------|--|
| Вітренко А.О. | - голова постійної комісії, головуєчий; |
| Странніков А.М. | - перший заступник голови постійної комісії; |
| Царенко М.О. | - перший заступник голови постійної комісії; |
| Козак Т.М. | - заступник голови постійної комісії; |

Шлапак А.В.	- перший заступник голови постійної комісії;
Андронов В.Є.	- секретар постійної комісії;
Банас Д.М.	- член постійної комісії;
Білоцерковець Д.О.	- член постійної комісії;
Гончаров В.В.	- член постійної комісії;
Іщенко М.В.	- член постійної комісії;
Костюшко О.П.	- член постійної комісії;
Мондриївський В.М.	- член постійної комісії;
Опадчий І.М.	- член постійної комісії;
Порайко А.М.	- член постійної комісії;
Слончак В.В.	- член постійної комісії;
Смірнова М.М.	- член постійної комісії;
Чорній Б.П.	- член постійної комісії;
Шовковський О.В.	- член постійної комісії;
Ярошенко Р.В.	- член постійної комісії.

Відсутні – 7 депутатів Київської міської ради: Пашинна Л.В., Ковалевська Л.О., Говорова О.І., Михайлова А.А., Старостенко Г.В., Товмасян В.Р., Яловий В.Б.

Розгляд питань:

6. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про питання управління районами в місті Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 27.01.2022 № 08/231-226/ПР).

СЛУХАЛИ: Інформацію заступника міського голови - секретаря Київської міської ради Бондаренка В.В. щодо проекту рішення Київської міської ради «Про питання управління районами в місті Києві».

Доповідач зазначив, що проектом рішення передбачається, що управління районами в місті здійснюється районними радами. Пропонується призначити перші вибори до районних в місті Києві рад на 30 жовтня 2022 року.

Також планується до затвердження склад підготовчої групи, яка наповнить змістом додаток до проекту рішення «Обсяг і межі повноважень районних в місті Києві рад».

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. з коментарем, що доцільно розглянути проект рішення після того як буде наповнено додаток до проекту рішення «Обсяг і межі повноважень районних в місті Києві рад».

ВИСТУПИВ: Бондаренко В.В. з інформацією, що кандидатуру Вітренка А.О. пропонується включити до складу підготовчої групи.

Також поінформував, що наразі обсяг і межі повноважень районних в місті Києві рад наразі унормовано розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) № 1112 від 10.12.2010 «Про питання організації управління районами в місті Києві» та № 121 від

31.01.2011 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень».

На рівні районних рад вони будуть більш узагальненими, з метою відповідності статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Орієнтовно в квітні місяці цього року, після напрацювань підготовчої групи, відповідний проект рішення, буде запропонований для розгляду Київською міською радою.

Бондаренко В.В. запропонував після визначення підготовчою групою переліку обсягу і меж повноважень районних в місті Києві рад, розглянути його на засіданні.

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. з коментарем, що оскільки додаток до проекту рішення є не наповненими, принципово важливе питання щодо функціонування районних в місті Києві рад залишається не вирішеним належним чином, то такий підхід нівелює саму мету утворення таких представницьких органів, адже нехтує юридичною визначеністю яка є складовою верховенства права згідно статті 8 Конституції України.

ВИСТУПИВ: Бондаренко В.В. з інформацією, що у сесійній залі даний проект рішення буде поставлено на голосування з повноваженнями районних в місті Києві рад. Робоча група включає голів усіх депутатських фракцій у Київській міській раді, голів двох профільних комісій, представників виконавчого органу та громадськості. Спільно, до 31 березня підготовча група, буде напрацьовувати ці повноваження.

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. із запитанням чому у проекті рішення проігноровані положення статті 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», у якій закладено законодавчу основу вирішення питання щодо повноважень районних в місті Києві рад та їх виконавчих органів.

ВИСТУПИВ: Бондаренко В.В. з коментарем, що після обрання, районні в місті Києві ради матимуть можливість відповідно до частини 3 статті 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» звернутись до Київської міської ради стосовно погодження даного обсягу і меж повноважень або з пропозиціями щодо їх коригування. Бондаренко В.В. наголосив, що відповідно до статі 140 Конституції України і рішення Конституційного Суду України від 13 липня 2001 року визначають, що організація управління районами належить до виключної компетенції міської ради і саме міська рада ухвалює остаточне рішення щодо делегування певних повноважень на рівень районів, тобто визначення їх обсягу і меж.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Царенко М.О., Бондаренко В.В., Вітренко А.О.

ВИСТУПИВ: Бондаренко В.В. з пропозицією підтримати проект рішення з урахуванням необхідності розгляду додатку до проекту рішення після його опрацювання відповідною робочою групою.

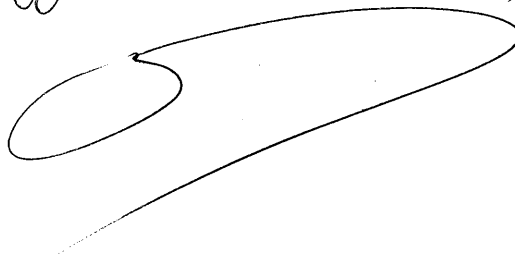
ВИРШИЛИ: Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про питання управління районами в місті Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 27.01.2022 № 08/231-226/ПР).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 15, «проти» – 0, «утримались» – 1, «не голосували» – 3.

Рішення прийнято.

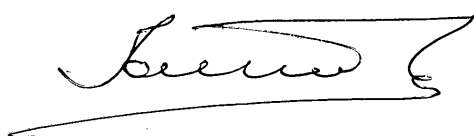
З оформленою думкою № 08/249/09/192-51 від 02.02.22

Голова комісії



Андрій ВІТРЕНКО

Секретар комісії



Владислав АНДРОНОВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

С Е К Р Е Т А Р І А Т

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

03.02.2022 №08/230-174

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради від 27.01.2022 №08/231-226/ПР
«Про питання управління районами в місті Києві»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проект рішення Київської міської ради від 27.01.2022 №08/231-226/ПР «Про питання управління районами в місті Києві» (далі – проект рішення) та зауважує про таке.

Абзац третьої частини сьомої статті 194 Виборчого кодексу України передбачає, що перші вибори депутатів районних у місті рад (у разі їх створення) призначаються відповідною міською радою на підставі рішення про утворення районних у місті рад.

Відповідно до частини сьомої статті 195 Виборчого кодексу України орган, який відповідно до статті 194 цього Кодексу прийняв рішення про призначення місцевих виборів, не пізніше як на третій день з дня прийняття такого рішення оприлюднює його у визначений ним спосіб, а також доводить до відома Центральної виборчої комісії в цей самий строк.

Пунктом шостим проектом рішення передбачається офіційне оприлюднення цього рішення у встановленому законодавством порядку.

Зважаючи на це зауважуємо, що таке формулювання не узгоджується із вищевказаною нормою Виборчого кодексу України, оскільки норма кодексу передбачає, що саме у рішенні про призначення виборів визначається чіткий спосіб його оприлюднення.

Крім того, пунктом третім проекту рішення передбачається, що обсяг і межі повноважень районних у місті Києві рад, утворених пунктом 2 цього рішення визначається згідно з додатком.

Разом з тим, зауважуємо, що додаток до проекту рішення не містить конкретно визначених обсягу і меж повноважень районних в місті Києві рад та містить лише посилання на те, що обсяг і межі повноважень районних в місті Києві рад визначається за результатами роботи підготовчої групи з питання визначення чисельності та повноважень районних в місті Києві рад, що не узгоджується із змістом пункту другого проекту рішення.

При цьому, частиною третьою статті 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що обсяг і межі повноважень районних у містах рад та їх виконавчих органів визначаються відповідними міськими радами за узгодженням з районними у містах радами з урахуванням загальнономіських інтересів та колективних потреб територіальних громад районів у містах.

Зважаючи на викладені положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» положення пункту другого проекту рішення є передчасним.

В. о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК