



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

проект

**Про звернення депутатів
Київської міської ради до
Верховної Ради України, Кабінету
Міністрів України, обласних,
місцевих, районних, селищних та
сільських рад, об'єднаних
територіальних громад щодо
правових аспектів здійснення
реформи охорони здоров'я**

Відповідно до статей 19, 22, 49, 92 Конституції України, статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 89, 90, 103⁴ Бюджетного Кодексу України Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення депутатів Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних, селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик» та на офіційному веб-сайті Київської міської ради (www.kmr.gov.ua).
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко

Подання:

Депутат Київської міської ради



А. Шлапак

Погоджено:

Постійна комісія Київської міської ради з
питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

О. Березніков

Секретар

Т. Криворучко

Постійна комісія Київської міської ради з
питань охорони здоров'я та соціального захисту

Голова

О. Гелевей

Секретар

Ю. Лобан

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

В. Слончак

**Звернення депутатів Київської міської ради до Верховної Ради України,
Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних, селищних та
сільських рад, об'єднаних територіальних громад щодо правових аспектів
здійснення реформи охорони здоров'я**

Звернення депутатів Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних, селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад викликано запровадженням нової реформи охорони здоров'я в Україні.

Основними заходами реформування охорони здоров'я передбачається запровадити нову модель фінансування для первинної медичної допомоги, вторинної (спеціалізованої) та третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, створити правові основи для нової системи фінансування охорони здоров'я, створити єдиного національного замовника медичних послуг та єдину електронну систему обміну медичною інформацією.

На думку реформаторів, запровадження нової моделі фінансування системи охорони здоров'я передбачає збереження повноважень органів місцевого самоврядування у цьому секторі і створює можливості для їх повноцінного виконання. Передусім це буде досягнуто шляхом прозорого відмежування фінансової відповідальності державного рівня влади. Кабінетом Міністрів України буде визначено чіткий, обмежений перелік послуг державного гарантованого пакета медичної допомоги, надання яких буде повністю забезпечуватися за рахунок коштів державного бюджету. Місцева влада не повинна буде вишукувати кошти для надання таких послуг. При цьому реформатори вважають, що органи місцевого самоврядування отримують можливість спрямовувати кошти місцевого бюджету на управління та розвиток комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема на придбання медичного обладнання та інші капітальні видатки.

Нажаль, така позиція реформаторів не має належного економічного обґрунтування та не підкріплена економічними висновками, фінансовими розрахунками.

На думку депутатів Київської міської ради, враховуючи запропоновані зміни, додається фінансове навантаження на місцеві бюджети, оскільки місцева влада повинна витрачати кошти місцевих бюджетів на оплату для мешканців громади додаткових медичних послуг, що не будуть входити до державного гарантованого пакета медичної допомоги, також зменшується обсяг фінансування медичної субвенції.

Необхідно зазначити, що депутати Київської міської ради занепокоєні ситуацією щодо реалізації медичної субвенції в 2017 році в Україні.

Приймаючи Закон України «Про Державний Бюджет України на 2017 рік» статтею 32 встановлено, що у 2017 році додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я перераховується обласним бюджетам, районним бюджетам і бюджетам об'єднаних територіальних громад в обсягах, визначених у додатку № 6 до вищезазначеного Закону, щомісячно рівними частинами та спрямовується у першу чергу на видатки навчальних закладів (визначених у частині першій статті 103² Бюджетного кодексу України) з оплати праці з нарахуваннями (крім видатків на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників) та з оплати комунальних послуг і енергоносіїв, видатки закладів охорони здоров'я (зазначених у частині першій статті 103⁴ Бюджетного кодексу України) з оплати комунальних послуг і енергоносіїв.

Депутати Київської міської ради звертають увагу, що відповідно до Наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету та Інструкції щодо застосування класифікації кредитування бюджету» № 333 від 12.03.2012 року визначено, що за категорією «поточні видатки» здійснюються платежі з оплати бюджетними установами (організаціями) комунальних послуг та енергоносіїв, включаючи оплату енергоносіїв для виробничих та громадських потреб та оплату енергосервісу (Код 2270). Постановою Кабінету Міністрів України «Про деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» № 11 від 23.01.2015 року (зі змінами та доповненнями) передбачено, що медична субвенція спрямовується на оплату поточних видатків закладів охорони здоров'я та програм у сфері охорони здоров'я, визначених у статті 103⁴ Бюджетного кодексу України. У разі забезпечення у повному обсязі потреби у поточних видатках на бюджетний період за рахунок субвенції та за умови відсутності простроченої бюджетної заборгованості за захищеними видатками закладів охорони здоров'я субвенція може спрямовуватися на їх капітальні видатки.

Відповідно до статті 103⁴ Бюджетного Кодексу України «Медична субвенція спрямовується на видатки місцевих бюджетів, передбачені в пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 цього Кодексу, і використовується закладами охорони здоров'я на оплату поточних видатків».

Вважаємо за необхідне звернути увагу Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, що статтею 92 Конституції України визначена сфера, зокрема бюджетна, яка має бути врегульована виключно Законом. Закон про Державний бюджет України є основним фінансовим документом держави. Через своє спеціальне призначення цей закон не повинен регулювати відносини в інших сферах суспільного життя, а Конституція України не надає закону про Державний бюджет України вищої юридичної сили стосовно інших законів.

Рішенням Конституційного Суду України № 10-рп/2008 від 22.05.2008 року Конституційний Суд України дійшов висновку, що законом про Державний бюджет України не можна вносити зміни до інших законів, зупиняти їх дію чи скасовувати їх, оскільки з об'єктивних причин це створює протиріччя у законодавстві, і як наслідок - скасування та обмеження прав і свобод людини і громадянина. У разі необхідності зупинення дії законів, внесення до них змін і доповнень, визнання їх нечинними мають використовуватися окремі закони.

Депутати Київської міської ради стурбовані, що в 2017 році відбувається недофінансування галузі охорони здоров'я, що в свою чергу відображається на якості та обсягах надання медичної допомоги киянам.

Ми – депутати Київської міської ради вважаємо, що під час прийняття законопроекту «Про державні фінансові гарантії надання медичних послуг та лікарських засобів» (№ 6327) відбувається нехтування конституційних прав, гарантій та свобод громадян України.

Статтею 49 Конституції України передбачено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

Рішенням Конституційного Суду України № 10-рп/2002 від 29.05.2002 року підтверджена обов'язковість надання безоплатної медичної допомоги всім громадянам у повному обсязі. Однією з конституційних гарантій прав і свобод людини і громадянина є недопущення їх скасування (частина друга статті 22 Конституції України) чи звуження їх змісту та обсягу при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів (частина третя статті 22 Конституції України). Конституційні права і свободи гарантуються і не можуть бути скасовані (частина друга статті 22 Конституції України), при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод. Скасування конституційних прав і свобод - це їх офіційна (юридична або фактична) ліквідація. Звуження змісту та обсягу прав і свобод є їх обмеженням.

Депутати Київської міської ради звертаються до обласних, місцевих, районних, селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад з пропозицією об'єднатись та не допустити звуження змісту та обсягу прав і свобод громадян України при реалізації реформи охорони здоров'я.

Депутати Київської міської ради звертають увагу Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України, що законопроектом «Про державні фінансові гарантії надання медичних послуг та лікарських засобів» (№ 6327) передбачається запровадження термінів «гарантований пакет», «зафіксовані єдині для всіх тарифи покриття», «тарифи співоплати». Нажаль, тільки з публічних виступів представників Міністерства охорони здоров'я України ми – депутати Київської міської ради отримуємо інформацію про тлумачення цих термінів.

Депутати Київської міської ради стурбовані, що відсутність чіткого закріплення визначення вищевказаних термінів призведе до неоднозначного їх застосування.

Ми – депутати Київської міської ради усвідомлюємо нагальну потребу проведення реформи в галузі охорони здоров'я, однак, вважаємо, що прийняття законопроекту «Про державні фінансові гарантії надання медичних послуг та лікарських засобів» (№ 6327) у другому читанні порушує конституційні права та свободи людини і громадянина та є абсолютно неприпустимим.

Депутати Київської міської ради наполягають на тому, щоб держава виконала свої зобов'язання в частині вчасного фінансування державних програм, в тому числі урядової програми «Доступні ліки», оплати праці медичних працівників, а також надання субвенцій, адже станом на сьогодні заборгованість Міністерства охорони здоров'я лише перед столицею складає приблизно 1 мільярд гривень.

Найбільшу невдоволеність населення в період забезпечення пільговими рецептами на отримання лікарських засобів викликало не введення до нової редакції Національного переліку основних лікарських засобів (далі – Перелік), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2009 року № 333 (в редакції Постанови Кабінету Міністрів України від 16 березня 2017 року № 180) лікарських засобів, зареєстрованих в Україні в установленому законом порядку та не включених до Переліку, затвердженого цією постановою, які в повному обсязі можуть задовольнити потреби хворих, та, які включено до галузевих стандартів лікування у сфері охорони здоров'я.

Зокрема, критичним на сьогодні є питання забезпечення хворих, які перенесли трансплантацію, життєво необхідними лікарськими засобами за рахунок коштів місцевих бюджетів, які не передбачені Переліком, що призводить до значної соціальної напруги.

Враховуючи проблемні питання, які піднімають заклади охорони здоров'я щодо забезпечення громадян із іншими захворюваннями лікарськими засобами на пільгових умовах, які не увійшли до Національного переліку основних лікарських засобів, ми стурбовані яким чином буде здійснено належний рівень надання медичної допомоги категоріям та забезпечення лікарськими засобами громадян (у разі амбулаторного лікування) відповідно до постанови Кабінету Міністрів від 17.08.1998 № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань» або інших законодавчих актів України.

Депутати Київської міської ради звертають увагу Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, що проведення реформи охорони здоров'я можливе за умови проведення аудиту діяльності закладів охорони здоров'я, кадрової підготовки медичних працівників, надання соціальних гарантій працівникам

закладів охорони здоров'я, належного матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я, формування та затвердження методології тарифів з урахуванням територіальних особливостей регіонів, та їх інфраструктури, а також включення представників органів місцевого самоврядування до реформування галузі охорони здоров'я.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення депутатів Київської міської ради до Верховної Ради
України, Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних,
селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад щодо
правових аспектів здійснення реформи охорони здоров'я»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Звернення депутатів Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних, селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад викликано запровадженням нової реформи охорони здоров'я в Україні.

На думку депутатів Київської міської ради під час прийняття законопроекту «Про державні фінансові гарантії надання медичних послуг та лікарських засобів» (№ 6327) відбувається нехтування конституційних прав, гарантій та свобод громадян України на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування.

Депутати Київської міської ради наполягають на тому, щоб держава виконала свої зобов'язання в частині вчасного фінансування державних програм, в тому числі урядової програми «Доступні ліки», оплати праці медичних працівників, а також надання субвенцій, адже станом на сьогодні заборгованість Міністерства охорони здоров'я лише перед столицею складає приблизно 1 мільярд гривень.

Депутати Київської міської ради звертають увагу Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, що проведення реформи охорони здоров'я можливе за умови проведення аудиту діяльності закладів охорони здоров'я, кадрової підготовки медичних працівників, надання соціальних гарантій працівникам закладів охорони здоров'я, належного матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я, формування та затвердження методології тарифів з урахуванням територіальних особливостей регіонів, та їх інфраструктури, а також включення органи місцевого самоврядування до реформування галузі охорони здоров'я.

2. Мета і завдання прийняття проекту рішення

Даний проект рішення підготовлений у зв'язку з соціальною напругою, яка виникла серед Киян та мешканців нашого міста, з метою вдосконалення правового регулювання проведення реформи охорони здоров'я в Україні та приведення у відповідність до норм Конституції України законопроектів, які перебувають на розгляді народних депутатів України.

3. Загальна характеристики та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з трьох пунктів, у яких передбачено:

- направити звернення депутатів Київської міської ради Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних, селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад згідно з додатком;
- офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик» та на офіційному веб-сайті Київської міської ради (www.kmr.gov.ua);
- контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення розроблений відповідно до статей 19, 22, 49, 92 Конституції України, статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 89, 90, 103⁴ Бюджетного Кодексу України, а також рішень Конституційного Суду України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація даного проекту рішення сприятиме відстоюванню конституційних прав та свобод громадян України на охорону здоров'я та медичну допомогу.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктами подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Шлапак Алла Василівна.

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради – депутат Київської міської ради Шлапак Алла Василівна.

Особа відповідальна за супроводження проекту рішення помічник депутата Київської міської ради Степенко Валерія Андріївна, контактний номер телефону 093-674-78-35.

Депутат Київської міської ради



А. Шлапак



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Березнікову О.І.
Гелевею О.І.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 26.09.2017
№08/231-2254/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Чернишовій М.Ю.
Резнікову О.Ю. – до відома
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“26” вересня 2017 року
№ 08/231 – 2254/ПР

08/231- 2254/DP

26.09.2017



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"25" вересня 2017 р.

08/279/08/816 - 1122 №

Заступнику міського голови —
секретарю Київради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Мною, як депутатом Київської міської ради, підготовлено проект рішення «Про звернення депутатів Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних, селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад щодо правових аспектів здійснення реформи охорони здоров'я».

Прошу Вас, Володимире Володимировичу, дати доручення щодо розгляду даного проекту рішення профільними постійними комісіями Київської міської ради для подальшого включення до порядку денного пленарного засідання сесії Київської міської ради.

Додатки:

1. Проект рішення «Про звернення депутатів Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних, селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад щодо правових аспектів здійснення реформи охорони здоров'я» на 1 арк.
2. Звернення депутатів Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних, селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад на 5 арк.
3. Пояснювальна записка до проекту рішення «Про звернення депутатів Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, обласних, місцевих, районних, селищних та сільських рад, об'єднаних територіальних громад щодо правових аспектів здійснення реформи охорони здоров'я» на 2 арк.

З повагою

Алла Шлапак