



08/231-2177/ПР
22.06.2024

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

**Про звернення Київської міської ради
до Верховної Ради України про
необхідність внесення змін до Закону
України «Про місцеве самоврядування
в Україні» щодо проведення
дистанційних засідань**

ПРОЕКТ

Відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, з метою внесення змін щодо порядку проведення дистанційних засідань, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань, що додається.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у порядку, передбаченому законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій Кличко

Постійна комісія Київської міської ради з
питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Від підписано в порядку
ч. 5. ст. 30 Регламенту

Голова

Роман ЯРОШЕНКО

Секретар

Ігор ХАЦЕВИЧ

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради:

Білоцерковцев О.О.

Горішні Б.Б.

Семішов О.А.

Маларев О.В.

Калініченко Д.Ю.

Старостенко Т.В.

Кушнір І.І.

Брагітський О.А.

Курченко О.В.

Гончаров О.В.

Мешар О.В.

Зудницька О.М.

Старинков А.М.

Несен Р.В.

Андросов В.Е.

Терещук М.О.

Мандрицький В.М.

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Секретарка постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

В. о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Леонід ЄМЕЦЬ

Олеся ЗУБРИЦЬКА

Валентина ПОЛОЖИШНИК

13.07.21 104/230-1437

Список депутатів, які підписались під поданням проекту рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань»

№з/п	Прізвище, ім'я, по батькові депутатів
1	Андронов Владислав Євгенович
2	Банас Дмитро Миколайович
3	Білоцерковець Дмитро Олександрович
4	Брагінський Віктор Володимирович
5	Гончаров Володимир Валентинович
6	Гончаров Олександр Володимирович
7	Грушко Віктор Валентинович
8	Зубрицька Олеся Михайлівна
9	Іщенко Михайло Володимирович
10	Калініченко Дмитро Юрійович
11	Кириченко Катерина Володимирівна
12	Костюшко Олег Петрович
13	Кушнір Ілля Ігорович
14	Лимар Юлія Володимирівна
15	Макаренко Максим Анатолійович
16	Малярович Олесь Вікторович
17	Мондриївський Валентин Миколайович
18	Муха Вікторія Вячеславівна
19	Непоп Вячеслав Іванович
20	Овраменко Олена Вікторівна
21	Опадчий Ігор Михайлович
22	Пинзеник Олеся Олександрівна
23	Романюк Роман Сергійович
24	Смірнова Мирослава Михайлівна
25	Старостенко Ганна Вікторівна
26	Странніков Андрій Миколайович
27	Терентьев Михайло Олександрович
28	Чорній Богдан Петрович

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань

Беручи до уваги існуючу ситуацію в Україні, яка склалась у зв'язку з поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, що призвела до періодичного запровадження заходів обмежувального характеру, як на території всієї держави, так і в межах окремих адміністративно-територіальних одиниць, чинне законодавство потребує вдосконалення з метою забезпечення стабільної роботи органів місцевого самоврядування в сучасних умовах.

Боротьба з наслідками поширення COVID-19 потребує своєчасного та належного реагування органів місцевого самоврядування. Разом з тим, органи місцевого самоврядування зобов'язані постійно виконувати покладені на них Конституцією та законами України повноваження, пов'язані з забезпеченням стабільної життєдіяльності відповідної територіальної громади, а саме у сферах освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, транспорту та зв'язку, соціального обслуговування тощо.

Для стабільного, своєчасного та належного здійснення наданих органам місцевого самоврядування повноважень необхідно забезпечити можливість своєчасного прийняття ними відповідних рішень в умовах обмежень, що запроваджуються у зв'язку з карантинном, а саме обмежень на проведення засідань колегіальних органів.

Чинні норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачають можливість проведення засідань місцевих рад, їх комісій, виконавчих органів місцевих рад в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування, однак, лише виключно з питань невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, інших питань щодо невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, спричинених спалахами, епідеміями та пандеміями, чи реалізації повноважень, пов'язаних з такими обставинами, процедурних питань.

Тому, фактично під час входження того чи іншого регіону до червоного рівня епідемічної небезпеки поширення COVID-19 та впровадження або посилення протиепідемічних заходів на відповідній території, місцеві ради позбавлені можливості працювати над вирішенням поточних проблем територіальної громади. Відповідно, робота місцевих рад на цей час є паралізованою. З часом, обсяги нерозглянутих та неврегульованих питань накопичуються. Наразі ж, адаптивний карантин продовжено до 30 червня і вірогідніше всього, буде й надалі продовжуватись, а тому місцеве самоврядування буде змушене працювати в умовах карантину ще тривалий час.

Варто відзначити, що Закон України «Про Комітети Верховної Ради України» не встановлює аналогічних обмежень щодо питань порядку денного дистанційних засідань комітетів Верховної Ради України тим самим, дозволяє розглядати будь-які питання, що надходять на розгляд комітетів. Однак, органи місцевого самоврядування позбавлені такої можливості.

Сучасні технології надають широкі можливості для віддаленого проведення засідань органів місцевого самоврядування шляхом відеоконференцій у мережі Інтернет та таким чином забезпечення здійснення покладених на них повноважень.

Саме тому, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням невідкладно внести відповідні зміни до пункту 11¹ Розділу V ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими зняти обмеження щодо виключного переліку питань, які можуть розглядатися на пленарних засіданнях місцевих рад, засіданнях виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційного засідання) з одночасним забезпеченням дотримання принципу гласності таких засідань шляхом прямої трансляції через офіційний веб-сайт в режимі реального часу. Запропонована редакція змін у порівняльній таблиці додається до цього звернення.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Додаток
до звернення Київської міської ради до
Верховної Ради України про
необхідність внесення змін до Закону
України «Про місцеве самоврядування в
Україні» щодо проведення дистанційних
засідань

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про місцеве самоврядування в Україні

Розділ V

ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

Пункт 11⁻¹

Чинна редакція	Редакція що пропонується
11⁻¹. Установити, що в період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19): 1) пленарні засідання місцевих рад, засідання виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій можуть проводитися в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування; 2) у разі відсутності у регламенті ради, виконавчого комітету ради, положенні про постійні комісії порядку проведення дистанційних засідань, такий порядок визначається сільським, селищним, міським головою, а у випадках, передбачених цим Законом, особою, яка виконує ці повноваження чи головує на засіданні колегіального органу, до внесення змін у відповідний регламент чи положення; 3) порядок проведення дистанційних засідань повинен забезпечувати: можливість реалізації прав депутатів місцевих рад, членів виконавчого комітету ради; ідентифікацію особи, яка бере участь у засіданні колегіального органу; встановлення та фіксацію результатів	11⁻¹. Установити, що в період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19): 1) пленарні засідання місцевих рад, засідання виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій можуть проводитися в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування; 2) у разі відсутності у регламенті ради, виконавчого комітету ради, положенні про постійні комісії порядку проведення дистанційних засідань, такий порядок визначається сільським, селищним, міським головою, а у випадках, передбачених цим Законом, особою, яка виконує ці повноваження чи головує на засіданні колегіального органу, до внесення змін у відповідний регламент чи положення; 3) порядок проведення дистанційних засідань повинен забезпечувати: можливість реалізації прав депутатів місцевих рад, членів виконавчого комітету ради; ідентифікацію особи, яка бере участь у засіданні колегіального органу; встановлення та фіксацію результатів

голосування щодо кожного питання;

~~4) до порядку денного дистанційних засідань можуть включатися виключно питання невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, інші питання щодо невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, спричинених спалахами, епідеміями та пандеміями, чи реалізації повноважень, пов'язаних з такими обставинами, процедурні питання;~~

5) рішення про дистанційне засідання доводиться до відома депутатів, членів виконавчого комітету і населення не пізніше як за 24 години до його початку із зазначенням порядку денного та порядку відкритого доступу до трансляції дистанційного засідання ~~місцевої ради~~. Рішення про дистанційне засідання розміщується на офіційному веб-сайті ради з одночасним направленням цієї інформації та проектів актів із супровідними документами на офіційну електронну адресу кожного члена колегіального органу.

Запис дистанційного засідання є невід'ємною частиною протоколу засідання;

6) на проекти рішень, рішення органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, що передбачені цим пунктом, не поширюються вимоги Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", частини третьої статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації", Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

{Розділ V доповнено пунктом 11¹ згідно із Законом № 540-IX від 30.03.2020}

голосування щодо кожного питання;

дотримання принципу гласності шляхом прямої трансляції засідання через офіційний веб-сайт в режимі реального часу.

4) рішення про дистанційне засідання доводиться до відома депутатів, членів виконавчого комітету і населення не пізніше як за 24 години до його початку із зазначенням порядку денного та порядку відкритого доступу до трансляції дистанційного засідання. Рішення про дистанційне засідання розміщується на офіційному веб-сайті ради з одночасним направленням цієї інформації та проектів актів із супровідними документами на офіційну електронну адресу кожного члена колегіального органу.

Запис дистанційного засідання є невід'ємною частиною протоколу засідання;

5) на проекти рішень, рішення органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, що передбачені цим пунктом, не поширюються вимоги Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", частини третьої статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації", Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

{Розділ V доповнено пунктом 11¹ згідно із Законом № 540-IX від 30.03.2020}

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Беручи до уваги існуючу ситуацію в Україні, яка склалась у зв'язку з поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, що призвела до періодичного запровадження заходів обмежувального характеру, як на території всієї держави, так і в межах окремих адміністративно-територіальних одиниць, чинне законодавство потребує вдосконалення з метою забезпечення стабільної роботи органів місцевого самоврядування в сучасних умовах.

Боротьба з наслідками поширення COVID-19 потребує своєчасного та належного реагування органів місцевого самоврядування. Разом з тим, органи місцевого самоврядування зобов'язані постійно виконувати покладені на них Конституцією та законами України повноваження, пов'язані з забезпеченням стабільної життєдіяльності відповідної територіальної громади, а саме у сферах освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, транспорту та зв'язку, соціального обслуговування тощо.

Чинні норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачають можливість проведення засідань місцевих рад, їх комісій, виконавчих органів місцевих рад в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування, однак, лише виключно з питань невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, інших питань щодо невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, спричинених спалахами, епідеміями та пандеміями, чи реалізації повноважень, пов'язаних з такими обставинами, процедурних питань.

Проте, пандемія коронавірусу триває вже більше року, а ряд питань залишається невирішеними. Варто відзначити, що Закон України «Про Комітети Верховної Ради України» не встановлює аналогічних обмежень щодо питань порядку денного дистанційних засідань комітетів Верховної Ради України тим самим, дозволяє розглядати будь-які питання, що надходять на розгляд комітетів. Однак, органи місцевого самоврядування позбавлені такої можливості.

Для того, щоби забезпечити ефективне функціонування органів місцевого самоврядування, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням невідкладно внести відповідні зміни до пункту 11¹ Розділу V ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими зняти обмеження щодо виключного переліку питань, які можуть розглядатися на пленарних засіданнях місцевих рад, засіданнях виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційного засідання) з одночасним забезпеченням дотримання принципу гласності таких засідань шляхом прямої трансляції через офіційний веб-сайт в режимі реального часу. Запропонована редакція змін у порівняльній таблиці додається до цього звернення.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою і завданням даного проекту рішення є: ефективне функціонування органів місцевого самоврядування шляхом надання їм можливості проводити дистанційні засідання та розглядати без певних обмежень питання необхідні для забезпечення життєдіяльності територіальних громад з одночасним забезпеченням дотримання принципу гласності таких засідань шляхом прямої трансляції через офіційний веб-сайт в режимі реального часу.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині зняття обмежень щодо виключного переліку питань, які можуть розглядатися на пленарних засіданнях місцевих рад, засіданнях виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційного засідання).

4. Правові аспекти

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не потребує додаткового фінансування.

6. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктом подання даного проекту рішення є депутати Київської міської ради - члени депутатської фракції «УДАР Віталія Кличка» у Київській міській раді.

Відповідальна за супроводження проекту рішення депутатка Київської міської ради Зубрицька Олеся Михайлівна.

Доповідач на пленарному засіданні депутатка Київської міської ради Зубрицька Олеся Михайлівна.

Депутати Київської міської ради:

Гілоуєрковець Д.О.

Горній Б.Б.

Семінова А.А.

Мавревич Д.В.

Калініченко Д.Ю.

Старостенко Т.В.

Кущієв І.І.

Брагинський І.В.

Гончаров О.В.

Михайло І.В.

Зубрицька О.М.

Степанов В.В.

Резніченко Р.І.

Андреев В.Є.

Григорьев М.О.

Мондригінський І.М.

Овчаренко О.В.

Тученко М.В. ~~И. В. В...~~

~~Трунцего~~

Гуляш О.О. О. Гуляш

Гаврилов Д.М.

Равочкин Р.С.

~~Борисов Р.В.~~

~~Овчинников~~

~~И.М.~~

~~С.М.~~

(Составлено О.П. Усачев)

✓ Лыжко В.В. ~~Лыжко~~

Мамаров М.А. ~~М.А.~~

~~М.А.~~



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

73 07.21 № 08/230-1437

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань регламенту, депутатської
етики та запобігання корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про
необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в
Україні» щодо проведення дистанційних засідань»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення від 22 червня 2021 року № 08/231-2177/ПР «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань» (далі – проект рішення) з приводу чого зазначаємо про таке.

1. Проектом рішення пропонується направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань.

У преамбулі проекту рішення зазначено, що його метою є внесення змін щодо порядку проведення дистанційних засідань.

Водночас зі змісту проекту рішення можна дійти висновку, що метою проекту рішення є забезпечення законодавчого регулювання функціонування органів місцевого самоврядування в умовах встановлення карантину.

З огляду на те, що відповідно до вимог нормопроєктувальної техніки преамбула проекту рішення має відповідати предмету його правового регулювання рекомендуємо:

у преамбулі проекту рішення замість слів: «внесення змін щодо порядку проведення дистанційних засідань» зазначити слова «з метою забезпечення

законодавчого регулювання функціонування органів місцевого самоврядування в умовах встановлення карантину».

2. Постановою Кабінету Міністрів України від 16 червня 2021 року № 611 внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2020 року № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», якою на території України продовжено до 31 серпня 2021 року дію карантину.

З урахуванням наведеного, у абзаці п'ятому проєкту звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань, яке є додатком до проєкту рішення, слова та цифри *«адаптований карантин продовжено до 30 червня»* замінити словами та цифрами ***«карантин продовжено до 31 серпня 2021 року»***.

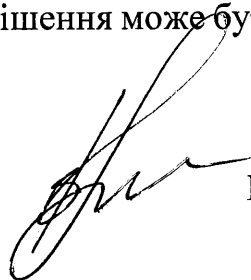
3. Крім того, звертаємо увагу на те, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID - 19)» звертало увагу, що використання у приписах проєкту закону терміну «місцеві ради» є некоректним, адже у конституційних нормах йдеться про сільські, селищні, міські, районні, обласні ради і не вживається поняття «місцеві ради». У зв'язку з наведеною помилкою положення проєкту по суті не передбачають особливості визначення порядку проведення дистанційних засідань у обласних та районних радах.

Положеннями Конституції України передбачено термін «сільські, селищні, міські, районні, обласні ради», Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено термін «виконавчий орган сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є виконавчим комітетом ради».

Зважаючи на зазначене, рекомендуємо у підпункті першому пункту 11¹ розділу «Редакція що пропонується» порівняльної таблиці, яка є додатком до звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань слова *«пленарні засідання місцевих рад»* замінити словами та розділовими знаками *«пленарні засідання сільських, селищних, міських, районних, обласних рад»*.

З огляду на зазначене, проєкт рішення може бути прийнятий з урахуванням наданих рекомендацій.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК