



08/231-2158/17P
21.08.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

XI сесія VIII скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України про посилення відповідальності за пошкодження майна

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, з метою захисту конституційного права громадян на охорону суспільної моралі, захисту від злочинних посягань на споруди, будівлі, громадські місця та об'єкти, що розміщені в них, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України про посилення відповідальності за пошкодження майна згідно з додатком до цього рішення.
2. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОГОДЖЕНО

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань
місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних
зв'язків.

Олександр БЕРЕЗНІКОВ

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань
місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних
зв'язків.

Тарас КРИВОРУЧКО

Начальник управління
правового забезпечення
діяльності Київської міської
ради

Ганна ГАРШИНА

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів
України про посилення відповідальності за пошкодження майна

Місто Київ відповідно до Конституції України є столицею України, політичним та адміністративним центром держави, місцем розташування резиденції глави держави – Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Конституційного Суду України, Верховного Суду України, центральних органів державної влади, духовним, культурним, історичним, науково-освітнім центром України.

Як показує практика сьогодення, місто Київ все більше і більше витрачає коштів на відновлення громадських місць, єдиної транспортної системи, об'єктів, розміщених в них (сидіння, поручні, вікна тощо), стін будинків, в тому числі дитячих садочків, шкіл, лікарень, парканів, які систематично зазнають осквернення, пошкодження або знищення. Оскверненню піддаються фасади будинків, у тому числі культових споруд, пам'ятників, які не включені до Державного реєстру національного культурного надбання, об'єкти соціально-культурної сфери, меморіальні споруди, стіни будинків, ліфтових шахт.

Винні особи не несуть достатньої відповідальності за вищевказані діяння або їх дії кваліфікують за схожими статтями Кримінального кодексу України, тим самим у більшості випадків відсутня справедлива міра та вид покарання.

Справедливість – одна з основних засад права, є вирішальною у визначенні його як регулятора суспільних відносин, одним із загальнолюдських вимірів права. Зазвичай справедливість розглядають як властивість права, виражену, зокрема, в рівному юридичному масштабі поведінки й у пропорційності юридичної відповідальності вчиненому правопорушенню.

У сфері реалізації права справедливість проявляється, зокрема, у відповідності злочину і покарання, цілях законодавця і засобах, що обираються для їх досягнення.

Кваліфікація діяння як «умисне знищення або пошкодження чужого майна» потребує складної процедури доведення «УМИСНОСТІ» вчинення дії, а мало би кваліфікуватися за визначенням «ВАНДАЛІЗМ», юридичне тлумачення якого відсутнє у чинному нормативно-правовому полі України.

Конституція України гарантує захист права власності. Відповідно до частини четвертої статті 13 Конституції України держава забезпечує, зокрема, захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання та рівності їх перед законом.

Виключно законами України визначаються діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та



відповідальність за них (пункт 22 частини першої статті 92 Конституції України).

Проблема вандалізму актуальна не лише на адміністративній території Києва, а й в інших територіальних громадах України, а тому потребує якнайшвидшого законодавчого вирішення.

Враховуючи викладене вище, з метою захисту конституційного права громадян на охорону суспільної моралі, захисту від злочинних посягань на споруди, будівлі, громадські місця та об'єкти, що розміщені в них, депутати Київської міської ради та громада міста звертаються до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України про приведення мінімального розміру відповідальності за пошкодження чужого майна до економічно обґрунтованого розміру та про відмежування вандалізму від суміжних злочинів та практики його кваліфікації за сукупністю з іншими злочинними посяганнями.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України про посилення відповідальності за пошкодження майна»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Пошкодження державного та комунального майна є важливою і актуальною проблемою для українського суспільства. Кодекс України про адміністративні правопорушення передбачає відповідальність лише за пошкодження окремих видів майна. В той же час, це створює перепони для відповідальності за пошкодження або знищення майна, яке не входить до перелічених в кодексі видів. Стаття 214 Кримінального кодексу України, яка раніше передбачала відповідальність за пошкодження суспільно-значущого майна, тобто вандалізм, була виключена. На сьогодні відповідальність за пошкодження та знищення майна чітко закріплена лише в статті 194 Кримінального кодексу України. Однак ця відповідальність передбачена за пошкодження та знищення майна, якщо це завдало шкоди у великих розмірах.

Такі обставини дають можливість значно легше уникати правопорушникам відповідальності за пошкодження та знищення майна, шкода внаслідок якого - нижче межі, що встановлена Кримінальним кодексом України.

Однак, за пошкодження або знищення комунального та державного майна посадові особи його балансоутримувачів не завжди зацікавлені в стягненні такої шкоди, через судову тяганину, складність доведення та витрачання часу.

Таким чином, відсутність імперативного регулювання адміністративної відповідальності за пошкодження або знищення державного та комунального майна, призводить до значних витрат як державного бюджету, так і місцевих бюджетів територіальних громад.

Безвідповідальність правопорушників породжує збільшення злочинності та незахищеність державного й комунального майна. Навіть психологи стверджують, що вигляд зруйнованих предметів викликає у громадян потребу в подальшому руйнуванні. Так, у місцях де вже є пошкоджене майно, частіше виникають такі явища як розмальовані стіни будинків, розбиті ліхтарі, зруйновані автобусні зупинки та інше. Разом з цим, кількість вандалів збільшується з року в рік, про що свідчить статистика такого виду порушень.

Безкарність дій, внаслідок псування та знищення майна, закріплює в суспільстві негативне ставлення до культурних цінностей, формує почуття всездозволеності. Постійне псування державного та комунального майна - індикатор безладу, здатного посилюватися та переростати в серйозні порушення громадського порядку.

Існуюче правове регулювання питання зумовлює внесення змін до законодавства, щоб посилити охорону майна від псування або знищення.

2. Мета і цілі прийняття рішення

Основною метою прийняття вказаного рішення Київської міської ради є захист конституційного права громадян на охорону суспільної моралі, захисту від злочинних посягань на споруди, будівлі, громадські місця та об'єкти, що розміщені в них.

3. Загальна характеристика рішення:

Проектом рішення пропонується направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України про посилення відповідальності за пошкодження майна.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

До нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання належить:

- Конституція України;
- Кримінальний кодекс України;
- Кодекс України про адміністративні правопорушення;
- закон України «Про столицю України – місто-герой Київ»;
- закон України «Про місцеве самоврядування».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує витрат з міського бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

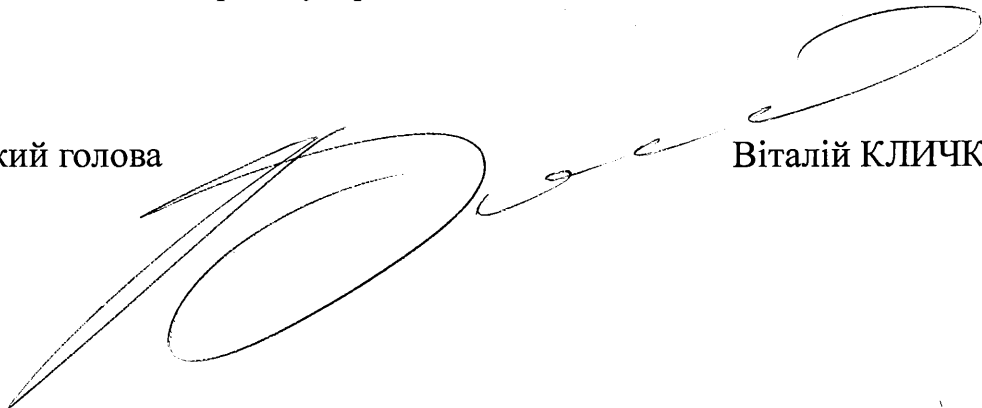
Реалізація цього проекту рішення дозволить посилити відповідальність за пошкодження комунального майна.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є Київський міський голова В. Кличко.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО





**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Березнікову О. І.
Гаршиній Г. А.

Прошу розглянути проект рішення від 21.08.2020
№08/231-2158/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О. М.

Для контролю за проходженням та тиражування

Павлову Ю. С.
Хонді М. П. – до відома

Володимир ПРОКОПІВ

“21” серпня 2020 року
№ 08/231 – 2158/ПР