

08/231-2026/MP  
12.08.2020

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

XI сесія VIII скликання

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

ПРОЕКТ

**Про обмеження та умови діяльності закладів для проведення азартних ігор на території міста Києва**

Відповідно до статей 2, 26, 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", статей 6, 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.12.2008р. №1051/1051, виходячи з конституційних принципів пріоритету прав і свобод людини і громадянина, захисту моральності та здоров'я населення, заборони використання власності на шкоду людині і суспільству, з метою забезпечення благополуччя мешканців міста Києва, захисту соціально незахищених та вразливих категорій громадян, запобігання поширенню соціально-небезпечних явищ, які характерно супроводжують діяльність гральних закладів та азартні ігри, а також для недопущення спотворення міського благоустрою та зовнішнього вигляду столиці України внаслідок неконтрольованого поширення закладів для проведення азартних ігор на території міста Києва, Київська міська рада

### **ВИРІШИЛА:**

1. Локалізувати в місті Києва території, на яких допускається створення та функціонування гральних закладів, та встановити їх межі згідно меж форматних зон 0 та 1, визначених Додатком 2 до рішення Київської міської ради «Про затвердження Правил розміщення рекламних засобів у місті Києві» від 20.04.2017р. №223/2445.

2. Заборонити створення та функціонування будь-яких гральних закладів (казино, залів гральних автоматів, букмекерських пунктів та інших закладів, призначених для проведення азартних ігор) на території міста Києва поза межами зон, визначених у п.1 цього рішення.

3. Встановити, що будь-які гральні заклади (казино, зали гральних автоматів, букмекерські пункти та інші заклади, призначені для проведення азартних ігор) не можуть бути розташовані:

1) ближче ніж за 500 метрів від:

- будь-яких навчальних закладів;

- дитячих майданчиків;

- спеціалізованих дитячих центрів та будь-яких інших об'єктів, призначених для відвідування дітьми, включно з дитячими розважальними зонами в торгових центрах;

2) ближче ніж за 100 метрів від:

- приміщень закладів культури (в тому числі бібліотек, музеїв, театрів, виставкових галерей тощо);

- культових будівель та споруд, а також приміщень, які належать релігійним організаціям;

- будь-яких медичних установ;

3) безпосередньо у будівлях:

- де є приміщення, що належать до житлового фонду;

- де є приміщення, в яких розташовані органи державної влади та/або органи місцевого самоврядування;

4) на території ринків;

5) на території парків, скверів, природоохоронних та прибережних зон;

6) в об'єктах незавершеного будівництва, малих архітектурних формах, пересувних торгових точках, навісах, приміщеннях технічного призначення, на відкритій території.

3. Заборонити створення та функціонування будь-яких гральних закладів (казино, залів гральних автоматів, букмекерських пунктів та інших закладів, призначених для проведення азартних ігор) та розміщення обладнання для організації і проведення азартних ігор в мережі Інтернет на території об'єктів, що належать до комунальної власності м. Києва, а також з використанням у будь-якій формі комунального майна.

4. Керівникам структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), головам районних у місті Києві державних адміністрацій та керівникам комунальних підприємств міста Києва не здійснювати надання будь-яких погоджень і дозволів, а також не вчиняти жодних правочинів, що сприятимуть відкриттю та функціонуванню гральних закладів поза межами територій, визначених у п.1 цього рішення, та/або з порушенням вимог, встановлених у п.2 цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення в частині заборони створення та функціонування гральних закладів на території об'єктів комунальної власності покласти на Департамент комунальної власності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а в іншій частині – на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

6. Офіційно оприлюднити це рішення у газеті «Хрещатик».

7. Рішення набирає чинності з моменту його офіційного оприлюднення, але не раніше моменту набрання чинності Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».

**Київський міський голова**

**В. Кличко**

**ПОДАННЯ:**

Депутат Київської міської ради



Ю. Зубко

**ПОГОДЖЕНО:**

Голова постійної комісії Київської  
міської ради з питань торгівлі,  
підприємництва та регуляторної політики

О. Бродський

Секретар постійної комісії Київської  
міської ради з питань торгівлі,  
підприємництва та регуляторної політики

О. Овраменко

Голова постійної комісії Київської  
міської ради з питань власності

М. Конобас

Секретар постійної комісії Київської  
міської ради з питань власності

Ю. Вахель

Начальник управління  
правового забезпечення діяльності  
Київської міської ради

Г. Гаршина

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради "Про обмеження та умови діяльності закладів для проведення азартних ігор та території міста Києва"

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

14 липня 2020 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Вказаний Закон на сьогоднішній день підписаний Президентом України і набере чинності після його офіційного опублікування, у зв'язку з чим діяльність в сфері організації і проведення азартних ігор найближчим часом буде легалізовано.

Зазначений факт викликає глибоке занепокоєння і обґрунтоване обурення широких верств громадськості, яка реально була звільнена від засилля гральних закладів на території міста Києва, включно зі спальними районами, лише протягом останнього року, хоча відповідна законодавча заборона подібної діяльності була встановлена ще понад 10 років тому.

Оскільки споконвічними супутниками азартних ігор, як переконливо свідчить попередній досвід легалізації азартних ігор в Україні, завжди були такі ганебні маргінальні явища, як злочинність, наркоманія, алкоголізм, злидні і страждання в сім'ях осіб з ігровою залежністю (лудоманією), понівечені і зламані людські долі, Київська міська рада зобов'язана перед своєю громадою шляхом встановлення на упередження цивілізованих правил здійснення відповідного виду діяльності на території м. Києва вжити усіх можливих заходів для мінімізації негативних наслідків від легалізації азартних ігор. При чому щоб не допустити хаотичного поширення закладів грального бізнесу, як це мало місце останні десятиліття, і мати дієві механізми та інструменти впливу на осіб, які займатимуться цією діяльністю, прийняття і впровадження таких цивілізованих правил для ведення грального бізнесу має бути здійснено вкрай оперативно, щоб вони почали діяти одночасно із набранням чинності Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» або в найкоротші строки після цього.

### 2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою даного проекту рішення є:

- встановлення цивілізованих правил розміщення та функціонування гральних закладів на території міста Києва з урахуванням загальнолюдських стандартів та конституційних принципів пріоритету прав і свобод людини і громадянина, захисту моральності та здоров'я населення, заборони використання власності на шкоду людині і суспільству;
- забезпечення благополуччя мешканців міста Києва;
- гарантування захисту соціально-незахищених, вразливих категорій громадян, в тому числі неповнолітніх, людей похилого віку, осіб з психічними розладами, схильних до залежності від азартних ігор (лудоманії) громадян, а також членів їх родин;
- гарантування поваги до релігійних, культурних, патріотичних та інших



переконань і почуттів громадян, а також забезпечення належних стандартів, умов та морального фону для виховання дітей;

- мінімізація соціальних ризиків від легалізації азартних ігор та упередження поширення соціально-небезпечних явищ, які традиційно супроводжують діяльність гральних закладів (злочинність, наркоманія, алкоголізм, ігрова залежність, бідність, насильство в сім'ї, безпритульність, самогубства тощо);

- недопущення хаотичного поширення на території міста гральних закладів і спотворення ними міського благоустрою та зовнішнього вигляду столиці України;

- встановлення елементарних механізмів та інструментів контролю з боку міської влади за розміщенням закладів, що проводять азартні ігри.

Завданнями цього проекту рішення є:

- локалізація територій в місті Києві, де допускається проведення діяльності з організації та проведення азартних ігор;

- встановлення детальних вимог до конкретного місця розміщення грального закладу з урахуванням загальнолюдських моральних цінностей та інтересів членів громади міста;

- встановлення заборони на використання об'єктів комунальної власності в діяльності, пов'язаній з організацією та проведенням азартних ігор, як такої, мета та особливості здійснення якої суперечать основним завданням та принципам місцевого самоврядування.

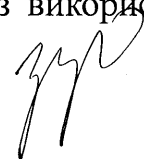
### **3. Загальна характеристика і основні положення рішення**

Проектом рішення «Про обмеження та умови здійснення діяльності закладів для проведення азартних ігор на території міста Києва» пропонується:

1) локалізувати території, де можуть розміщуватись заклади для азартних ігор, центральною частиною міста, шляхом встановлення кордонів такої території в межах форматних зон 0 та 1, визначених Додатком 2 до рішення Київської міської ради «Про затвердження Правил розміщення рекламних засобів у місті Києві» від 20.04.2017р. №223/2445. Це з одного боку відповідатиме світовій практиці територіальної прив'язки і орієнтації гральних закладів на туристів та заможні верстви населення, які проживають в центральній частині міста, а з іншого боку убезпечить від засилля гральних закладів житлові райони міста;

2) встановити заборону на розміщення гральних закладів поряд або на території конкретних об'єктів, а також в непристосованих для такої діяльності місцях. Така заборона зменшуватиме вірогідність дочасного знайомства з азартними іграми для дітей, обмежуватиме доступ до азартних ігор для вразливих категорій громадян, забезпечить неможливість образи релігійних, культурних, патріотичних та інших переконань, а також гарантуватиме проведення азартних ігор в належних умовах, що попередить загрози для життя і здоров'я гравців у випадку аварій, пожеж чи інших нещасних випадків;

3) заборонити створення та функціонування будь-яких гральних закладів (казино, залів гральних автоматів, букмекерських пунктів та інших закладів, призначених для проведення азартних ігор) та розміщення обладнання для організації і проведення азартних ігор в мережі Інтернет на території об'єктів, що належать до комунальної власності м. Києва, а також з використанням у



будь-якій формі комунального майна. Встановлення такої заборони на використання майна територіальної громади м. Києва вимагають не лише законодавчо встановлені завдання і принципи місцевого самоврядування, але і звичайна людська мораль, яка не допускає використання майна громади на шкоду членів цієї громади та її гостей.

4) керівникам структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), головам районних у місті Києві державних адміністрацій та керівникам комунальних підприємств міста Києва не здійснювати надання будь-яких погоджень і дозволів, а також не вчиняти жодних правочинів, що сприятимуть відкриттю та функціонуванню гральних закладів поза межами територій, визначених у п.1 цього рішення, та/або з порушенням вимог, встановлених у п.2 цього рішення. Фактично в такий спосіб Київською міською радою в межах її повноважень може бути встановлено механізм реалізації положень п.1 та п.2 проекту рішення;

5) на постійну комісію Київської міської ради з питань власності покласти контроль за виконанням рішення в частині заборони створення та функціонування гральних закладів на території об'єктів комунальної власності, а на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики – контроль в усіх інших питаннях, регламентованих рішенням;

б) встановити, що рішення набирає чинності з моменту його офіційного оприлюднення, але не раніше моменту набрання чинності Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Таким чином буде виключено або мінімізовано можливості недобросовісних осіб, які здійснюватимуть діяльність у сфері азартних ігор, для неконтрольованого поширення гральних закладів на території міста через відсутність відповідного правового регулювання і водночас усувається можлива колізія, пов'язана з не набранням чинності Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».

#### **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

На момент подання проекту рішення «Про обмеження та умови здійснення діяльності закладів для проведення азартних ігор на території міста Києва» чинним лишається Закон України «Про заборону грального бізнесу».

Водночас, 14 липня 2020 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». На момент подання проекту рішення цей Закон підписаний Президентом України і набуде чинності після його офіційного опублікування. Згідно перехідних та прикінцевих положень цього Закону в момент його офіційного опублікування і набрання чинності Закон України «Про заборону грального бізнесу» свою чинність втратить.

Крім цього вказана сфера суспільних відносин врегульована нормами Конституції України, Господарського кодексу України, Цивільного кодексу



України, ст.ст.2, 26, 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ст.6, 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту рішення не призведе до збільшення видатків бюджету міста Києва.

#### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення**

Реалізація проекту рішення встановить цивілізовані правила розміщення та функціонування гральних закладів на території міста Києва і відповідно дозволить захистити права та законні інтереси членів громади міста при легалізації діяльності у сфері азартних ігор.

#### **7. Суб'єкти подання проекту рішення**

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Зубко Юрій Григорович.

#### **8. Доповідач на пленарному засіданні**

Доповідачем на пленарному засіданні є депутат Київської міської ради Зубко Юрій Григорович.

Відповідальна особа за супроводження проекту рішення: Андрієнко Олександр Васильович, контактні дані: (096) 611-00-55.

Депутат Київської міської ради



Ю.Г. Зубко



**Заступник міського голови –  
секретар Київської міської ради**

---

Конобас М.П.  
Бродському О.Я. – *в'єдн.*  
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 12.08.2020  
№08/231- 2026/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.  
Юнаковій С.М.  
Пантелееву П.О. – до відома  
Густелеву О.О. – до відома

Володимир ПРОКОПІВ

“12” серпня 2020 року  
№ 08/231 – 2026/ПР



08/231-2026/PP  
12.08.2020



## ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ УІІ СКИПКАНІВІ

" 11 " серпня 2020 р.

№ 08/279/08/030-983

Заступнику Київського міського голови –  
секретарю Київської міської ради  
ПРОКОПІВУ В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 26 Регламенту Київської міської ради прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення Київської міської ради «Про обмеження та умови здійснення діяльності закладів для проведення азартних ігор на території міста Києва» на засіданнях профільної та інших постійних комісій Київської міської ради, до функціональної спрямованості яких належить попередній розгляду зазначеного проекту рішення.

Додатки:

1. Проект рішення Київської міської ради «Про обмеження та умови здійснення діяльності закладів для проведення азартних ігор на території міста Києва» на 3 арк.
2. Пояснювальна записка до проекту рішення Київської міської ради «Про обмеження та умови здійснення діяльності закладів для проведення азартних ігор на території міста Києва» на 4 арк.

З повагою

Депутат Київської міської ради

Ю.Г.ЗУБКО

Виконавець:  
Олександр Андрієнко  
тел. (096) 611-00-55