**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту рішення Київської міської ради «****Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства** **«Київська міська клінічна лікарня № 17» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (далі – проєкт рішення)**

1. **Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва:**

Проєкт рішення розроблено з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров’я, що заснованих на комунальній власності територіальної громади міста Києва та оптимізації системи надання медичної допомоги.

Проєкт рішення розроблено відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб -підприємців та громадських формувань».

Згідно з частиною першою статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних з наданням, зокрема, стаціонарної, спеціалізованої, консультативної, паліативної, реабілітаційної медичної допомоги тощо.

Частиною першою статті 8 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», визначено, що договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій укладається між Уповноваженим органом та закладом охорони здоров'я незалежно від форми власності чи фізичною особою - підприємцем, яка в установленому законом порядку одержала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що відповідають встановленим Кабінетом Міністрів України вимогам до надавача медичних послуг за програмою медичних гарантій, та має відповідати умовам закупівлі, специфікаціям до медичних послуг, а також враховувати визначений у програмі медичних гарантій обсяг забезпечення медичними послугами відповідно до потреб у межах кожного госпітального округу.

Наразі, у комунальному некомерційному підприємстві «Київська міська клінічна лікарня № 17» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрацїї) (далі — KHП «КМКЛ 17») спостерігається тенденція до зменшення доходів від Національної служби здоров’я України (далі - НСЗУ), що приведено у таблиці нижче.

тис. гривень

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **2022 рік** | **2023 рік** | **2024 рік (план)** |
| Сума доходу за договором з НСЗУ | 98 597,25 | 67 299,29 | 74 127,96 |

Видатки на виплату заробітної плати без врахування безповоротної фінансової допомоги КНП «КМКЛ 17» складали:

тис. гривень

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рік | Сума, отримана від НСЗУ | ФЗП з нарахуваннями, тис. гривень | % до доходів на покриття заробітної плати |
| 2022 | 64 549,66 | 78 785,35 | 79,9 |
| 2023 | 50 953,09 | 62 232,46 | 92,5 |
| 2024 (I квартал) | 13 959,8 | 15 538,9 | 111,0 |

Крім того, станом на 01.05.2024 наявна в KHП «КМКЛ 17» кредиторська заборгованість за товари та послуги перед постачальниками становить 7 916,7 тис гривень.

Поточний стан справ свідчить про погіршення фінансової діяльності KHП «КМКЛ 17». При цьому вимоги НСЗУ, щодо безоплатної медичної допомоги та якості надання медичних послуг щорічно збільшуються, соціальні гарантії працівникам по мінімальному рівню заробітної плати не забезпечуватимуться.

При цьому, середня заробітна плата в KHП «КМКЛ 17» у 1 кварталі 2024 року не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 13 січня 2023 № 28 «Деякі питання оплати праці працівників державних та комунальних закладів охорони здоров’я» (далі - постанова КМУ від 13.01.2022 № 28), оскільки відсоток спрямування коштів на виплату заробітної плати перевищує 85 %, що свідчить про недостатнє забезпечення фінансової стійкості закладу охорони здоров’я для забезпечення виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2023 № 174 «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров’я».

Усвідомлюючи ситуацію, що відбувається, фінансовий стан KHП «КМКЛ 17», відсутність можливість забезпечити виплату заробітної плати на рівні, визначеному постановою КМУ від 13.01.2022 № 28, вищезазначена проблематика була обговорена на загальних зборах колективу KHП «КМКЛ 17» 27 травня 2024 року та колективом прийнято рішення про звернення до засновника з проханням проведення реорганізації шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 12» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680639) (далі - КНП «КМКЛ 12»). Відповідне звернення надіслано листом від 28.05.2024 № 061/14-384.

КНП «КМКЛ 12», опрацювавши зазначене звернення від 28.05.2024 № 061/14-384 щодо приєднання КНП «КМКЛ 17» до КНП «КМКЛ 12», згідно протоколу зборів від 30.05.2024 погодили вказане приєднання враховуючи, що в процесі надання медичної допомоги виникає необхідність консультацій спеціалістів, які наявні в КНП «КМКЛ №17» (бронхоскопісти, торакальні хірурги, політравматологи, пульмонологи), тому приєднання КНП «КМКЛ 17» до КНП «КМКЛ 12» покращить якість надання медичної допомоги громадянам.

У разі прийняття проєкту рішення, об’єднання КНП «КМКЛ №17» та КНП «КМКЛ №12» дозволить об’єднати структурні підрозділи такі як лабораторія, фізіотерапевтичне та стерилізаційне відділення, оскільки вони виконують дублюючі функції, а також передбачить скорочення адміністративного персоналу.

В результаті буде скорочено близько 77,25 посад (штатних одиниць), що в свою чергу дозволить зекономити близько 7,5 млн гривень коштів.

Дані дії зможуть забезпечити збереження необхідних напрямків надання медичної допомоги таких як торакальна хірургія, політравматологія, пульмонологія, нейрохірургія, та забезпечить фінансову стабільність медичного закладу за рахунок зменшення адміністративних витрат.

В даний момент КНП «КМКЛ №12» є фінансово стабільним підприємством, видатки на заробітну плату становили за 1 квартал 2024 року 61% від отриманих доходів.

В порівнянні з 2023 року сума договору з Національною службою здоров’я України у КНП «КМКЛ 12» збільшилась на 66 відсотків та становить у 2024 році 202 355,6 тис гривень, рівень заробітної плати відповідає вимогам постанови постанова КМУ від 13.01.2022 № 28.

Таким чином, консолідація ресурсів та оптимізація витрат надасть змогу досягнути найкращих результатів, зокрема забезпечити високий рівень надання спеціалізованої медичної допомоги, а також можливість укладення з Національною службою здоров’я України договору про медичне обслуговування населення та фінансування закладу з Державного бюджету та, відповідно, зменшення фінансового навантаження на місцевий бюджет.

З огляду на зазначене вище, виникає необхідність у прийнятті проєкту рішення.

Одночасно, слід звернути увагу, що прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров’я.

**2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради):**

Проєкт рішення розроблено відповідно статей статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб -підприємців та громадських формувань».

**3.** **Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив матиме на життєдіяльність цієї категорії.**

Проєкт рішення не стосується обмеження прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме вплив на життєдіяльність цієї категорії.

**4. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради**

Проєкт рішення підготовлено з метою забезпечення якісною спеціалізованою допомогою населення міста Києва, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров’я та підвищення рівня медичного забезпечення населення міста Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення, підвищення професійного рівня медичних працівників, задіяних у наданні спеціалізованої медичної допомоги та підвищення ефективності діяльності галузі.

Проєктом рішення передбачено реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Київська міська клінічна лікарня № 17» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 03319759) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 12» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680639).

Прийняття рішення дозволить оптимізувати витрати на утримання закладів охорони здоров’я та забезпечити ефективне та раціональне використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів, забезпечити збереження робочих місць та надання безперервної та доступної спеціалізованої медичної допомоги населенню, покращити якість надання спеціалізованої медичної допомоги.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат**.

Реалізація даного проєкту рішення не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

Прийняття проєкту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я. Сприяє збільшенню господарської фінансової автономії та управлінської гнучкості закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності, а також не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

Наявна модель існування та штатна чисельність потребують оптимізації, за рахунок чого з’явиться додаткова можливість перерозподілу ресурсів.

Прийняття рішення дозволить створити єдиний спеціалізований заклад охорони здоров’я з можливістю здійснювати перерозподіл фінансових, трудових, матеріальних ресурсів на основі єдиного кошторису.

**6. Відповідність проєкту рішення до Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

Проєкт рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**7. Позиція заінтересованих органів.**

Вказаний проєкт рішення не стосується інтересів інших органів.

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття рішення дозволить підвищити рівень медичного обслуговування населення, сприятиме створенню спеціалізованої лікарні в столиці з новітнім обладнанням, що дозволить провести повний спектр обстежень населенню міста Києва в замкнутому циклі та сприятиме ефективному використанню матеріальних, трудових і фінансових ресурсів, використання бюджетних коштів, передбачених для фінансового забезпечення системи охорони здоров’я міста Києва.

**9. Прізвище або назва суб’єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради**

Суб’єктом подання проєкту рішення є структурний підрозділ виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Департамент охорони здоров’я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради та відповідальною особою за супроводження проєкту рішення Київської міської ради є директор Департаменту охорони здоров’я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Валентина ГІНЗБУРГ (м Київ, вул. Прорізна, 19, тел. 284-08-75).

Директор Департаменту

охорони здоров’я міста Києва Валентина ГІНЗБУРГ