

08/231-1885/MP
06.12.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
IV сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

Проект

Про затвердження програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 16 Закону України «Про органи самоорганізації населення», Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки, затвердженої Указом Президента України від 7 вересня 2021 року № 487/2021, Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638), Стратегії міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886), з метою створення умов для самоорганізації населення, вдосконалення взаємодії органів місцевого самоврядування із органами самоорганізації населення міста Києва та інститутами громадянського суспільства у місті Києві, зміцнення організаційно-правових та фінансово-економічних засад місцевого самоврядування, створення сприятливих умов для участі містян та містянок у вирішенні питань місцевого значення Київської міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити:

1.1. Програму посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки (далі – Програма), що додається.

1.2. Порядок використання коштів програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки органами самоорганізації населення (далі – Порядок), що додається.

2. Визначити Київську міську раду (Секретаріат) відповідальним виконавцем Програми.

3. Встановити, що:

3.1. за рахунок бюджету міста Києва фінансуються витрати на заходи Програми, зокрема забезпечення діяльності органів самоорганізації населення міста Києва: орендна плата, комунальні та експлуатаційні послуги, прибирання, оргтехніка, придбання оргтехніки, зв'язок, заробітна плата керівників та секретарів, що за щорічним рішенням зборів (конференцій) жителів за місцем проживання працюють на постійній основі, бухгалтерів та юрисконсультів (за потреби), залучених на договірних засадах, інші обґрунтовані видатки, підтверджені документами таких органів самоорганізації населення міста Києва (наприклад, придбання канцелярських товарів і засобів криптографічного захисту інформації, потрібних для належного функціонування та ведення дистанційного обслуговування в органах Державної казначейської служби України тощо).

3.2. відшкодування витрат орендної плати за розміщення органів самоорганізації населення міста Києва, а також відшкодування витрат по комунальних та експлуатаційних послугах здійснюється відповідно до укладених договорів за площу, визначену у додатку 2 до Програми, відповідно до вимог законодавства України.

4. Рекомендувати органам самоорганізації населення, зареєстрованим у місті Києві визначати в планах використання бюджетних коштів з 01 січня 2025 року:

4.1. керівникам та секретарям, що за щорічним рішенням зборів (конференцій) жителів за місцем проживання працюють на постійній основі, посадовий оклад відповідно до додатку 1 до Програми, але не нижче мінімальної заробітної плати;

4.2. залучати на договірних засадах бухгалтера та юрисконсульта (за потреби) із визначенням їм оплати праці на рівні посадового окладу відповідно до додатку 1 до Програми, але не нижче мінімальної заробітної плати.

5. Оприлюднити це рішення в порядку, установленому законодавством України.

6. Це рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування та зовнішніх зв'язків, постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

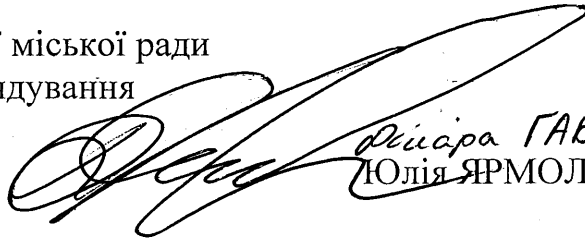
Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



Володимир БОНДАРЕНКО

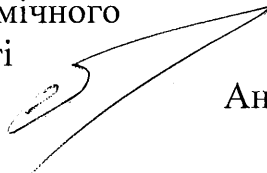
ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування
та зовнішніх зв'язків
Голова *Засідання*



Олександра ГАБІБУЛЛАЄВА
Юлія ЯРМОЛЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради
з питань бюджету, соціально-економічного
розвитку та інвестиційної діяльності
Голова



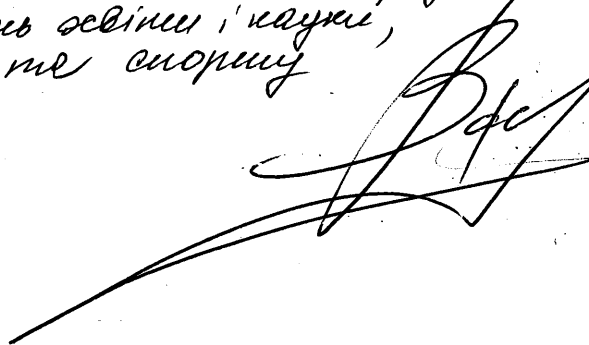
Андрій ВІТРЕНКО

Заст. Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради



Оксана Палітська
Валентина ПОЛОЖИШНИК

вс 12.12.2021 у 08/230 + 1588
у резолюції
Постійна комісія Київської міської ради
з питань освіти, науки,
молоді та спорту
Голова



Вадим Васильчук

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про затвердження програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Київською міською радою протягом 2021-2024 років впроваджено ряд додаткових інструментів залучення громадян та громадянок до прийняття рішень на місцевому рівні, зокрема:

- здійснено реформу системи створення та діяльності органів самоорганізації населення (рішення Київської міської ради від 13.07.2023 № 6900/6941);

- утворено Київську міську молодіжну раду при Київській міській раді (рішення Київської міської ради від 16.12.2021 № 4010/4051);

- започатковано реалізацію проєкту Освітнього центру в рамках реалізації Грантової угоди з Офісом Ради Європи в Україні щодо проєкту Ради Європи «Посилення багаторівневого врядування, демократії та прав людини на місцевому рівні в Україні» для втілення проєкту Київської міської ради у сфері відкритого врядування та прав людини на місцевому рівні в Україні «Створення Центру залучення місцевої демократії як постійно діючого органу»;

- впроваджено програми стажування студентів та молоді у Київській міській раді та її органах (рішення Київської міської ради від 16.12.2021 № 4016/4057);

- запроваджено механізми публічних консультацій (рішення Київської міської ради від 04.11.2021 № 3136/3177).

Впровадження вказаних інструментів покликане, перш за все, на залучення різних груп міського населення до формування та реалізації міських політик, забезпечення реального впливу громади на прийняття рішень та відповідало очікуванням суспільства. Зокрема, понад 70% респондентів та респонденток прагнуть бути залученими до прийняття рішень на місцевому рівні¹, визначаючи у майже однакових пропорціях усі інструменти такого залучення. Слід зазначити, що цей показник майже не змінюється із 2016 року для міста Києва.

Разом із цим, протягом 2024 року збільшилась кількість містян та містянок, які не є поінформованими про діяльність київської міської влади. Зокрема, у 2024 році 41% опитаних вказували, що вони поінформовані та дещо

¹ Дослідження участі громадськості у процесах прийняття владних рішень у партнерських громадах Проєкту USAID «ГОВЕРЛА», 2024 рік

поінформовані про діяльність київської міської влади на противагу 52% опитаних у 2023 році². При цьому, причинами непоінформованості про діяльність київської міської влади 47% респондентів та респонденток вказали безініціативність влади, а 41% - відсутність інтересу з боку громадян.

Крім того, у рамках реалізації Меморандуму між Київською міською радою та громадською організацією «Свідомі» протягом вересня-листопада 2024 року проведено ряд заходів щодо визначення проблемних питань у діяльності органів самоорганізації населення міста Києва. Зокрема, у рамках проведення фокус-груп за допомоги Фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва виявлено ряд моментів, які можуть покращити діяльність органів самоорганізації населення та забезпечити виконання ними власних та делегованих повноважень на належному рівні.

Відтак, посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування в місті Києві та залучення громадян і громадянок до прийняття рішень на місцевому рівні є проблемою, на розв'язання якої спрямована ця програма.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київської ради)

Проєкт рішення Київської міської ради передбачається ухвалити у відповідності до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 16 Закону України «Про органи самоорганізації населення», Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки, затвердженої Указом Президента України від 7 вересня 2021 року № 487/2021, Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638), Стратегії міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886).

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київської ради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київської ради

Метою прийняття рішення Київської міської ради є створення умов для самоорганізації населення, вдосконалення взаємодії органів місцевого самоврядування із органами самоорганізації населення міста Києва та

² Всеукраїнське муніципальне опитування (2023 та 2024 роки), проведене Соціологічною групою «Рейтинг» від імені Центру аналізу та соціологічних досліджень Міжнародного республіканського інституту. Вибірка складалася з 16 800 постійних жителів 21 міст віком від 18 років і старше і є репрезентативною для населення по віку та статі.

інститутами громадянського суспільства у місті Києві, зміцнення організаційно-правових та фінансово-економічних засад місцевого самоврядування, створення сприятливих умов для участі містян та містянок у вирішенні питань місцевого значення.

Вказана мета реалізується через виконання ряду завдань, зокрема:

затвердження Програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки, якою передбачено:

забезпечення проведення міського конкурсу проєктів та програм розвитку місцевого самоврядування;

здійснення фінансової підтримки діяльності органів самоорганізації населення міста Києва;

здійснення відшкодування витрат на розміщення органів самоорганізації населення міста Києва відповідно до укладених договорів за площу не більше ніж 50 кв. м.;

забезпечення фінансування органів самоорганізації населення міста Києва для здійснення капітальних видатків;

розробка інформаційно-методичних матеріалів щодо сприяння виконанню органами самоорганізації населення міста Києва ефективного виконання власних та делегованих повноважень;

виплата щомісячної стипендії відібраним учасникам програми стажування студентів а молоді у Київській міській раді та її органах у розмірі двох прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 01 січня та 01 липня відповідного року;

підтримка діяльності Київської міської молодіжної ради при Київській міській раді, створення належних умов для її роботи;

розробка інформаційно-методичних матеріалів щодо залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві;

проведення навчально-просвітницьких заходів щодо діяльності Київської міської ради та її органів, залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві із урахуванням їх інформаційної доступності та інклюзивності;

забезпечення діяльності Освітнього центру Київської міської ради (продовження реалізації проєкту Київської міської ради у сфері відкритого врядування та прав людини на місцевому рівні в Україні «Створення Центру залучення місцевої демократії як постійно діючого органу»);

затвердження Порядку використання коштів програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки органами самоорганізації населення;

встановлення, що за рахунок бюджету міста Києва фінансуються витрати на заходи Програми, зокрема забезпечення діяльності органів самоорганізації населення міста Києва: орендна плата, комунальні та експлуатаційні послуги, прибирання, оргтехніка, придбання оргтехніки, зв'язок, заробітна плата керівників та секретарів, що за щорічним рішенням

зборів (конференцій) жителів за місцем проживання працюють на постійній основі, бухгалтерів та юрисконсультів (за потреби), залучених на договірних засадах, інші обґрунтовані видатки, підтверджені документами таких органів самоорганізації населення міста Києва (наприклад, придбання канцелярських товарів і засобів криптографічного захисту інформації, потрібних для належного функціонування та ведення дистанційного обслуговування в органах Державної казначейської служби України тощо);

встановлення, що відшкодування витрат орендної плати за розміщення органів самоорганізації населення міста Києва, а також відшкодування витрат по комунальних та експлуатаційних послугах здійснюється відповідно до укладених договорів за площу, визначену у додатку 2 до Програми, відповідно до вимог законодавства України;

Рекомендацією органам самоорганізації населення, зареєстрованим у місті Києві визначати в планах використання бюджетних коштів з 01 січня 2025 року керівникам та секретарям, що за щорічним рішенням зборів (конференцій) жителів за місцем проживання працюють на постійній основі, посадовий оклад відповідно до додатку 1 до Програми, але не нижче мінімальної заробітної плати; залучати на договірних засадах бухгалтера та юрисконсульта (за потреби) із визначенням їм оплати праці на рівні посадового окладу відповідно до додатку 1 до Програми, але не нижче мінімальної заробітної плати.

Відтак, мета прийняття проекту рішення дозволяє реалізувати поставлені завдання.

4. Фінансово-економічне обґрунтування Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Реалізація проекту розпорядження потребує матеріальних і фінансових ресурсів у загальному обсязі:

1.	Обсяги фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, тис. грн	Всього	у тому числі за роками		
			2025	2026	2027
	у тому числі за джерелами:				
1.1.	державний бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.	бюджет міста Києва	252 511,76	77 735,38	85 949,29	88 827,09
1.3.	інші джерела	3 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00

Кінцевий обсяг фінансування визначатиметься рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний фінансовий рік.

5. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проекту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення Київради

Заступник міського голови – секретар Київської міської ради
Бондаренко В.В.

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проект рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



Володимир БОНДАРЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

до рішення Київської міської
ради

№ _____

**ПРОГРАМА
ПОСИЛЕННЯ ІНСТИТУЦІЙНОЇ СПРОМОЖНОСТІ МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ ТА ЗАЛУЧЕННЯ ГРОМАДИ ДО ПРИЙНЯТТЯ
РІШЕНЬ В МІСТІ КИЄВІ НА 2025-2027 РОКИ**

I. ПАСПОРТ

**програми посилення інституційної спроможності місцевого
самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті
Києві на 2025-2027 роки**

1.	Мета Програми	Посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування в місті Києві та залучення громадян і громадянок до прийняття рішень на місцевому рівні			
2.	Оперативні цілі, визначені Стратегією розвитку міста Києва (іншими стратегічними документами), на досягнення яких спрямована Програма	Залучення громадян до процесів формування, реалізації та контролю міської політики			
3.	Розробник Програми	Київська міська рада (Секретаріат)			
4.	Відповідальний виконавець Програми	Київська міська рада (Секретаріат)			
5.	Співвиконавці Програми	органи самоорганізації населення			
6.	Строки реалізації Програми	2025 - 2027 роки			
7.	Обсяги фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, тис. грн	Всього	у тому числі за роками		
	у тому числі за джерелами:		2025	2026	2027
7.1.	державний бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
7.2.	бюджет міста Києва	252 511,76	77 735,38	85 949,29	88 827,09
7.3.	інші джерела	3 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00

**II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ
СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Київською міською радою протягом 2021-2024 років впроваджено ряд додаткових інструментів залучення громадян та громадянок до прийняття рішень на місцевому рівні, зокрема:

- здійснено реформу системи створення та діяльності органів самоорганізації населення (рішення Київської міської ради від 13.07.2023 № 6900/6941);

- утворено Київську міську молодіжну раду при Київській міській раді (рішення Київської міської ради від 16.12.2021 № 4010/4051);

- започатковано реалізацію проєкту Освітнього центру в рамках реалізації Грантової угоди з Офісом Ради Європи в Україні щодо проєкту Ради Європи «Посилення багаторівневого врядування, демократії та прав людини на місцевому рівні в Україні» для втілення проєкту Київської міської ради у сфері відкритого врядування та прав людини на місцевому рівні в Україні «Створення Центру залучення місцевої демократії як постійно діючого органу»;

- впроваджено програми стажування студентів та молоді у Київській міській раді та її органах (рішення Київської міської ради від 16.12.2021 № 4016/4057);

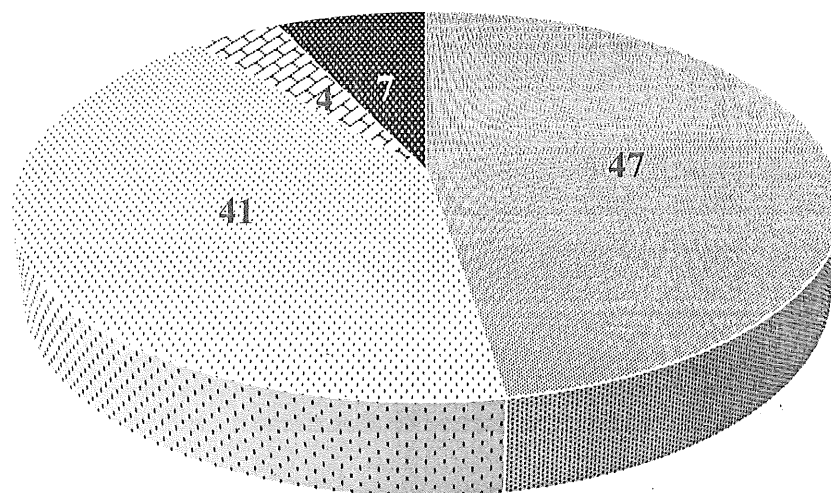
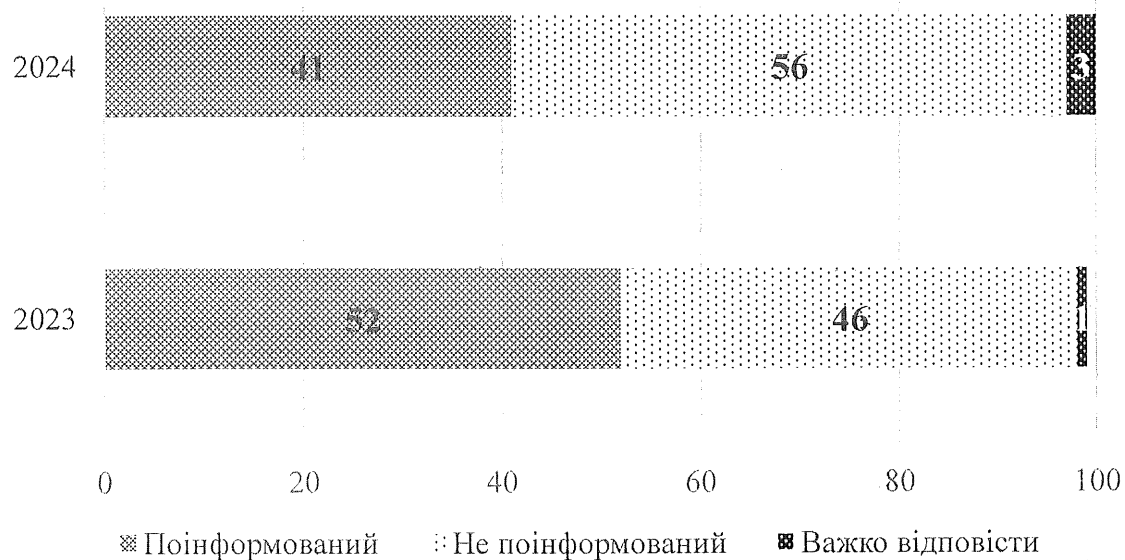
- запроваджено механізми публічних консультацій (рішення Київської міської ради від 04.11.2021 № 3136/3177).

Впровадження вказаних інструментів покликане, перш за все, на залучення різних груп міського населення до формування та реалізації міських політик, забезпечення реального впливу громади на прийняття рішень та відповідало очікуванням суспільства. Зокрема, понад 70% респондентів та респонденток прагнуть бути залученими до прийняття рішень на місцевому рівні¹, визначаючи у майже однакових пропорціях усі інструменти такого залучення. Слід зазначити, що цей показник майже не змінюється із 2016 року для міста Києва.

Разом із цим, протягом 2024 року збільшилась кількість містян та містянок, які не є поінформованими про діяльність київської міської влади. Зокрема, у 2024 році 41% опитаних вказували, що вони поінформовані та дещо поінформовані про діяльність київської міської влади на противагу 52% опитаних у 2023 році². При цьому, причинами непоінформованості про діяльність київської міської влади 47% респондентів та респонденток вказали безініціативність влади, а 41% - відсутність інтересу з боку громадян.

¹ Дослідження участі громадськості у процесах прийняття владних рішень у партнерських громадах Проєкту USAID «ГОВЕРЛА», 2024 рік

² Всеукраїнське муніципальне опитування (2023 та 2024 роки), проведене Соціологічною групою «Рейтинг» від імені Центру аналізу та соціологічних досліджень Міжнародного республіканського інституту. Вибірка складалася з 16 800 постійних жителів 21 міст віком від 18 років і старше і є репрезентативною для населення по віку та статі.



- * Безініціативність влади
- Відсутність інтересу у громадян
- Інше
- * Важко відповісти

Крім того, у рамках реалізації Меморандуму між Київською міською радою та громадською організацією «Свідомі» протягом 2024 року проведено ряд заходів щодо визначення проблемних питань у діяльності органів самоорганізації населення міста Києва. Вказані заходи проводились у рамках проекту «Підвищення спроможності органів самоорганізації населення міста Києва в ухваленні рішень на місцевому рівні» за сприяння Національного фонду «Відродження» у рамках конкурсу «Сприяння розвитку та використання форм громадської участі на місцевому та регіональному рівнях».

Зокрема, у рамках проведення фокус-групових досліджень за допомоги Фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва виявлено ряд моментів, які можуть покращити діяльність органів самоорганізації населення та

забезпечити виконання ними власних та делегованих повноважень на належному рівні.

Паралельно із цим, враховано результати досліджень існуючих форм локальної демократії та механізмів їх правового регулювання, проведених Центром політико-правових реформ за підтримки Європейського Союзу і його держав-членів Німеччини, Швеції, Польщі, Данії, Естонії та Словенії у рамках Програми «U-LEAD з Європою»³, інших матеріалів досліджень, зокрема наукових⁴.

Відтак, посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування в місті Києві та залучення громадян і громадянок до прийняття рішень на місцевому рівні є проблемою, на розв'язання якої спрямована ця програма.

III. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ

Метою програми є посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування в місті Києві та залучення громадян і громадянок до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві.

IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ, ОБСЯГІВ ТА ДжЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКІВ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Взаємопов'язаність визначених проблем потребує використання для їх вирішення програмно-цільового методу, який передбачає узгодження в рамках єдиної програми комплексу заходів по напрямках, пріоритетних завданнях, виконавцях і ресурсах та базується на кращому європейському досвіді його застосування.

Питання залучення громадськості до прийняття рішень на місцевому рівні наявне практично у всіх оперативних цілях Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, діалог влади з громадою та бізнесом визначено як один із пріоритетів Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, а залучення громадян до процесів формування, реалізації та контролю міської політики – ключовою умовою успішної імплементації Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року.

Відтак, програма посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень на місцевому рівні в місті Києві спрямована на реалізацію основної мети, завдань та заходів, а також однієї із ключових умов успішної імплементації Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року.

³ Існуючі форми локальної демократії та механізми їх правового регулювання. О. Бойко, - К., Центр політико-правових реформ, 2023. - 135 с. [електронне видання].

⁴ Забезпечення стійкості системи публічної влади та управління в умовах спеціальних адміністративно-правових режимів та відновлення України : матеріали Міжнар. наук.наук.-практ. конф. 17 травня 2024 р. Одеса : Одеська політехніка. 2024. 657 с.

Європейський досвід вказує, що здійснення місцевого самоврядування є неможливим без забезпечення інституційної спроможності його органів, зокрема, органів, які становлять первинні ланки місцевого самоврядування, а також здійснення реального, а не декларативного залучення усіх груп містян та містянок до ухвалення рішень на місцевому рівні. При цьому, вказане залучення має бути забезпечене для різних груп містян та містянок на засадах рівного доступу.

Крім того, аналогічні програми забезпечення інституційної спроможності його органів, зокрема, органів, які становлять первинні ланки місцевого самоврядування, наявні на рівні обласних центрів, районних центрів та низки інших територіальних громади України.

За цих умов, рекомендовано відшкодування витрат орендної плати за розміщення органів самоорганізації населення міста Києва, а також відшкодування витрат по комунальних та експлуатаційних послугах здійснюється відповідно до укладених договорів за площу, визначену у додатку 2 до Програми, відповідно до вимог законодавства України.

Окрім цього, пропонується за рахунок бюджету міста Києва фінансувати витрати на заходи Програми, зокрема забезпечення діяльності органів самоорганізації населення міста Києва: орендна плата, комунальні та експлуатаційні послуги, прибирання, оргтехніка, придбання оргтехніки, зв'язок, заробітна плата керівників та секретарів, що за щорічним рішенням зборів (конференцій) жителів за місцем проживання працюють на постійній основі, бухгалтерів та юристконсультів (за потреби), залучених на договірних засадах, інші обґрунтовані видатки, підтвержені документами таких органів самоорганізації населення міста Києва (наприклад, придбання канцелярських товарів і засобів криптографічного захисту інформації, потрібних для належного функціонування та ведення дистанційного обслуговування в органах Державної казначейської служби України тощо).

У зв'язку із цим, пропонується заходами Програми визначити 5 основних блоків.

Забезпечення інституційної спроможності органів самоорганізації населення (ОСН), що включає:

- відшкодування витрат на орендну плату приміщень, комунальні та експлуатаційні послуги, відповідно до укладених договорів;

- фінансування витрат на матеріально-технічне забезпечення: придбання оргтехніки, канцелярських товарів та необхідних засобів криптографічного захисту інформації для належного функціонування ОСН, що співвідноситься із кращими європейськими практиками ефективного врядування;

- оплату заробітної плати керівників, секретарів, бухгалтерів та юристконсультів ОСН, які працюють на постійній основі або на договірних засадах, забезпечуючи організаційну стабільність цих інституцій.

Підвищення рівня громадянської участі у процесі прийняття рішень, шляхом:

– проведення інформаційно-освітніх кампаній для мешканців щодо інструментів громадянської участі та діяльності ОСН.

Сприяння інклюзивності та залученню вразливих груп населення:

– створення умов для інтеграції внутрішньо переміщених осіб (ВПО), жінок, людей з інвалідністю та інших вразливих груп до діяльності ОСН на засадах рівного доступу;

– проведення тематичних консультацій та круглих столів з урахуванням інтересів та потреб різних груп населення, що відповідає європейським стандартам партисипативної демократії.

Удосконалення механізмів контролю та моніторингу:

– впровадження системи регулярного звітування ОСН перед жителями громади щодо виконаних завдань, використаних ресурсів та результатів роботи;

– розробка індикаторів ефективності діяльності ОСН, що дозволить оцінювати рівень їхнього внеску у розвиток міської політики.

Підтримка діяльності ОСН під час кризових ситуацій:

– запровадження механізмів оперативної взаємодії ОСН із місцевою владою для вирішення нагальних проблем у надзвичайних умовах (пандемії, воєнний стан тощо);

– фінансування заходів з підготовки ОСН до реагування на кризові виклики, що включає навчання з координації дій та управління ресурсами у таких ситуаціях.

Зазначені заходи співвідносяться із результатами досліджень щодо інструментів громадянської участі, європейськими практиками забезпечення інституційної спроможності місцевого самоврядування та відповідають стратегічним цілям розвитку міста Києва до 2025 року.

Разом із цим, щодо залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві, запропоновано заходами Програми визначити 5 основних блоків.

Виплата щомісячної стипендії відібраним учасникам програми стажування студентів та молоді у Київській міській раді та її органах у розмірі двох прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 01 січня та 01 липня відповідного року, спрямована на:

– мотивацію молоді до активної участі у місцевому самоврядуванні;

– надання можливості студентам та молодим фахівцям отримати практичний досвід у роботі органів місцевої влади;

– підвищення рівня професійної підготовки молоді, що сприятиме їх подальшому працевлаштуванню.

Підтримка діяльності Київської міської молодіжної ради при Київській міській раді включає створення належних умов для її роботи, що забезпечує:

– функціонування платформи для активної участі молоді у процесах ухвалення рішень;

– сприяння розробці та реалізації молодіжних ініціатив для вирішення соціально-економічних проблем громади;

- формування партнерства між молоддю та органами місцевої влади, що підвищує ефективність місцевих політик.

Розробка інформаційно-методичних матеріалів щодо залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві сприятиме:

- підвищенню обізнаності молоді про механізми участі у місцевому самоврядуванні;
- створенню доступних інструментів для активної участі молодих людей у громадському житті;
- поширенню кращих практик молодіжного залучення, орієнтованих на відкритість, прозорість та інклюзивність.

Організація навчально-просвітницьких заходів щодо діяльності Київської міської ради та її органів із урахуванням інформаційної доступності та інклюзивності передбачає:

- підвищення рівня політичної культури та правової обізнаності молоді;
- залучення широкого кола молодіжної аудиторії, включно з молоддю з особливими потребами, до діалогу про місцеве врядування;
- розвиток навичок активного громадянства, що сприятиме більшій участі молоді у формуванні та реалізації політик місцевого розвитку.

Забезпечення діяльності Освітнього центру Київської міської ради, продовження реалізації проєкту «Створення Центру залучення місцевої демократії як постійно діючого органу», спрямоване на:

- створення постійно діючої платформи для навчання та обговорення питань місцевого самоврядування;
- підвищення рівня залучення молоді до процесів прийняття рішень через освітні та практичні заходи;
- формування системного діалогу між владою, молоддю та громадськими ініціативами для реалізації принципів відкритого врядування та дотримання прав людини на місцевому рівні.

Реалізація цих заходів сприятиме підвищенню рівня участі молоді у суспільно-політичному житті міста Києва, формуванню нових лідерів та забезпеченню інклюзивного підходу до ухвалення рішень на місцевому рівні. Впровадження фінансових стимулів, навчальних програм та підтримка молодіжних структур забезпечить сталість та ефективність молодіжної політики, відповідно до стратегічних цілей розвитку міста Києва до 2025 року.

Джерелами фінансування Програми є кошти бюджету міста Києва, залучені кошти, зокрема, за грантовими програмами. Можливість залучення також коштів підтверджується практикою 2024 року, зокрема участі Київської міської ради у реалізації Грантової угоди з Офісом Ради Європи в Україні щодо проєкту Ради Європи «Посилення багаторівневого врядування, демократії та прав людини на місцевому рівні в Україні» для втілення проєкту Київської міської ради у сфері відкритого врядування та прав людини на місцевому рівні в Україні «Створення Центру залучення місцевої демократії як постійно діючого органу».

Обсяги та джерела фінансування Програми

1.	Обсяги фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, тис. грн	Всього	у тому числі за роками		
			2025	2026	2027
	у тому числі за джерелами:				
1.1.	державний бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.	бюджет міста Києва	252 511,76	77 735,38	85 949,29	88 827,09
1.3.	інші джерела	3 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00

Обсяг фінансування уточнюється щороку під час підготовки проекту бюджету міста Києва на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику бюджетних коштів, відповідальному за виконання завдань і заходів Програми.

Строки виконання Програми: 2025 - 2027 роки.

V. АНАЛІЗ ВПЛИВУ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ НА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНЕ СТАНОВИЩЕ РІЗНИХ КАТЕГОРІЙ ЖІНОК ТА ЧОЛОВІКІВ, А ТАКОЖ НА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГЕНДЕРНОЇ РІВНОСТІ

Заходи Програми, спрямовані на фінансування діяльності ОСН (оплата праці керівників, секретарів, бухгалтерів та інших фахівців), забезпечать рівний доступ жінок і чоловіків до зайнятості у цих структурах. Створення нових робочих місць у ОСН (зокрема на договірній основі) сприяє економічній активності різних категорій населення, включно з жінками, молоддю та людьми старшого віку.

Програма передбачає створення умов для залучення жінок, внутрішньо переміщених осіб (ВПО), осіб з інвалідністю та інших вразливих категорій населення. Це сприятиме збільшенню можливостей для соціальної інтеграції жінок, які часто виконують роль основних опікунів у родинах ВПО або осіб з інвалідністю та забезпеченню участі чоловіків та жінок у процесах прийняття рішень на рівні громад, що дасть змогу враховувати гендерні аспекти при розробці місцевих політик.

Заходи Програми щодо організації громадських слухань, консультацій та зустрічей забезпечують гендерно чутливий підхід, де жінки та чоловіки мають рівні можливості висловлювати свою позицію та впливати на ухвалення рішень.

Разом із цим, проведення освітніх кампаній для підвищення обізнаності про інструменти громадянської участі стимулюватиме активність серед жінок, що традиційно меншою мірою залучені до управлінських процесів.

Фінансування інклюзивних ініціатив ОСН дозволить враховувати гендерні особливості потреб населення при розробці місцевих програм і політик. Заходи програми створюють умови для рівного доступу жінок і

чоловіків до ресурсів, послуг та можливостей, що відповідає принципам забезпечення гендерної рівності на місцевому рівні. Залучення жінок до керівних ролей в ОСН сприятиме зменшенню гендерного дисбалансу у структурі місцевого самоврядування.

Покращення умов діяльності ОСН сприятиме соціальній згуртованості та підвищенню якості життя у громадах, де будуть враховані інтереси різних соціальних груп.

Заходи Програми позитивно вплинуть на соціально-економічне становище різних категорій жінок та чоловіків, зокрема через створення рівних можливостей для участі у місцевому самоврядуванні та доступу до ресурсів. Фінансування діяльності органів самоорганізації населення (ОСН) забезпечує рівний доступ до зайнятості як для жінок, так і чоловіків, стимулює їхню економічну активність, а також сприяє залученню молоді до управлінських процесів. Виплата стипендій молодим учасникам програм стажування, підтримка молодіжних рад і реалізація освітніх заходів сприятимуть інтеграції молоді обох статей у соціально-економічне життя громади, розширюючи їхні можливості для кар'єрного розвитку та самореалізації.

Програма також враховує гендерний компонент, забезпечуючи рівний доступ жінок і чоловіків до участі в ухваленні рішень та реалізації місцевих ініціатив. Залучення вразливих груп населення, таких як жінки з дітьми, особи з інвалідністю та внутрішньо переміщені особи (ВПО), створить умови для їхньої соціальної інтеграції та підвищення добробуту. Проведення просвітницьких заходів та підтримка інклюзивних механізмів, як-от цифрові інструменти залучення, сприятимуть подоланню гендерних стереотипів і посиленню ролі жінок у місцевому самоврядуванні, що відповідає принципам гендерної рівності та соціальної справедливості.

Таким чином, реалізація Програми матиме позитивний вплив на соціально-економічне становище різних категорій жінок та чоловіків, сприяючи розширенню їхніх можливостей у сфері праці, громадської активності та прийняття рішень. Запроваджені заходи підтримуватимуть гендерну рівність, забезпечуючи рівний доступ до ресурсів, можливостей та участі у розвитку міста Києва.

VI. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ ТА ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ, РЕЗУЛЬТАТИВНИХ ПОКАЗНИКІВ ПРОГРАМИ

Оперативна ціль Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року	Завдання програми	Заходи програми	Строки виконання заходу	Виконавці заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування (тис. грн)	Очікуваний результат (результативні показники)				
							Назва показника	2025	2026	2027	
							8	9	10	11	
І	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Залучення громадян до процесів формування, реалізації та контролю міської політики	І.1. Посилення інституційної спроможності органів самоорганізації населення в місті Києві	І.1.1. Забезпечення проведення міського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування	2025-2027	Київська міська рада (Секретаріат), органи самоорганізації населення міста Києва	Бюджет міста Києва	Всього: 15418,72 2025 рік – 4557,00 2026 рік – 5275,09 2027 рік – 5586,63	витрат: обсяг видатків, тис. грн	4557,00	5275,09	5586,63	
							продукту: к-ть переможців міського конкурсу, од.	35	37	37	
								ефективності: середня вартість одного проекту, тис. грн	130,21	142,57	150,99
								якості: динаміка к-ті реалізованих проектів порівняно із попереднім роком, %	100	105,71	100
		І.1.2. Здійснення фінансової підтримки діяльності органів самоорганізації населення міста Києва	2025-2027	Київська міська рада (Секретаріат), органи самоорганізації населення міста Києва	Бюджет міста Києва	Всього: 189743,28 2025 рік – 59061,84 2026 рік – 64698,83 2027 рік – 65982,60	витрат: обсяг видатків, тис. грн	59061,84	64698,83	65982,60	
								продукту: к-ть органів самоорганізації населення, які передбачають фінансову підтримку з місцевого бюджету, од.	138	146	154
								ефективності: середні витрати на фінансування одного органу самоорганізації населення, тис. грн	427,98	443,14	428,46
								якості: динаміка к-ті органів самоорганізації населення, які передбачають фінансову підтримку з місцевого бюджету порівняно із попереднім роком, %	100	105,8	105,48
		І.1.3. Здійснення відшкодування витрат на розміщення органів самоорганізації населення міста Києва відповідно до укладених договорів за площу не більше ніж 50 кв. м.	2025-2027	Київська міська рада (Секретаріат), органи самоорганізації населення міста Києва	Бюджет міста Києва	Всього: 35775,85 2025 рік – 10931,39 2026 рік – 11838,63 2027 рік – 13005,82	витрат: обсяг видатків, тис. грн	10931,39	11838,63	13005,82	
						продукту: к-ть органів самоорганізації населення, які потребують здійснення відшкодування витрат, од.	138	146	154		

							ефективності: середні витрати на відшкодування витрат, тис. грн	79,21	81,09	84,45
							якості: динаміка к-ті органів самоорганізації населення, які передбачають здійснення відшкодування порівняно із попереднім роком, %	100	105,8	105,48
		1.1.4. Забезпечення фінансування органів самоорганізації населення міста Києва для здійснення капітальних видатків	2025-2027	Київська міська рада (Секретаріат), органи самоорганізації населення міста Києва	Бюджет міста Києва	Всього: 2000,00 2025 рік – 0,00 2026 рік – 1000,00 2027 рік – 1000,00	витрат: обсяг видатків, тис. грн	0,00	1000,00	1000,00
							продукту: к-ть органів самоорганізації населення, які передбачають фінансування для здійснення капітальних видатків, од.	0	33	28
							ефективності: середні витрати на здійснення капітальних видатків, тис. грн	0	30,3	35,7
							якості: динаміка к-ті органів самоорганізації населення, які передбачають для здійснення капітальних видатків, %	0	100	84,8
		1.1.5. Розробка інформаційно-методичних матеріалів щодо сприяння виконанню органами самоорганізації населення міста Києва ефективного виконання повноважень	2025-2027	Київська міська рада (Секретаріат), органи самоорганізації населення міста Києва	Бюджет міста Києва	Всього: 234,30 2025 рік – 78,74 2026 рік – 79,39 2027 рік – 76,15	витрат: обсяг видатків, тис. грн	78,74	79,39	76,15
							продукту: к-ть розроблених інформаційно-методичних матеріалів, од.	2	2	2
							ефективності: середня вартість одного інформаційно-методичного матеріалу, тис. грн	39,37	39,69	38,08
							якості: динаміка к-ті інформаційно-методичних матеріалів, %	100	100	100
		1.2.1. Виплата щомісячної стипендії відібраним учасникам програми стажування студентів а молоді у	2025-2027	Київська міська рада (Секретаріат)	Бюджет міста Києва	Всього: 1889,47 2025 рік – 629,82 2026 рік – 629,82 2027 рік – 629,82	витрат: обсяг видатків, тис. грн	629,82	629,82	629,82
							продукту: к-ть осіб, яким виплачується стипендія, ос.	104	104	104

		Київській міській раді та її органах у розмірі двох прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 01 січня та 01 липня відповідного року					ефективності: середня стипендія, тис. грн	6,056	6,056	6,056
							якості: динаміка к-ті осіб, яким виплачується стипендія, %	100	100	100
	1.2. Залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві	1.2.2. Підтримка діяльності Київської міської молодіжної ради при Київській міській раді, створення належних умов для її роботи	2025-2027	Київська міська рада (Секретаріат)	Бюджет міста Києва	Всього: 794,00 2025 – 276,00 2026 – 268,00 2027 – 250,00	витрат: обсяг видатків, тис. грн	276,00	268,00	250,00
продукту: к-ть заходів Київської міської молодіжної ради, од.							20	20	20	
ефективності: середня вартість одного заходу, тис. грн							13,8	13,4	12,5	
якості: динаміка к-ті заходів Київської міської молодіжної ради, %							100	100	100	
		1.2.3. Розробка інформаційно-методичних матеріалів щодо залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві	2025-2027	Київська міська рада (Секретаріат)	Бюджет міста Києва	Всього: 234,30 2025 – 78,74 2026 – 79,39 2027 – 76,15	витрат: обсяг видатків, тис. грн	78,74	79,39	76,15
продукту: к-ть розроблених інформаційно-методичних матеріалів, од.							2	2	2	
ефективності: середня вартість одного інформаційно-методичного матеріалу, тис. грн							39,37	39,69	38,08	
якості: динаміка к-ті інформаційно-методичних матеріалів, %							100	100	100	
		1.2.4. Проведення навчально-просвітницьких заходів щодо діяльності Київської міської ради та її органів, залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві із урахуванням їх інформаційної доступності та інклюзивності	2025-2027	Київська міська рада (Секретаріат)	Бюджет міста Києва, інші джерела	Всього: 2171,27 2025 рік – 663,36 2026 рік – 732,35 2027 рік – 775,56	витрат: обсяг видатків, тис. грн	663,36	732,35	775,56
продукту: к-ть проведених навчально-просвітницьких заходів, од.							12	12	12	
ефективності: середні витрати на проведення одного навчально-просвітницького заходу, тис. грн							55,28	61,03	64,63	
якості: динаміка к-ті проведених навчально-просвітницьких заходів у порівнянні із базовим роком, %							100	100	100	
						витрат: обсяг видатків, тис. грн	2458,49	2346,79	2444,36	

							продукту:			
							к-ть здійснених заходів, од.	6	6	6
							к-ть виробленого інформаційного продукту, од.	2	2	2
							к-ть виробленого відео та анімаційного інформаційного продукту, од.	9 6	5 3	5 3
							ефективності:			
							середні витрати на проведення одного заходу, тис. грн	55,28	61,03	64,63
							середні витрати на виготовлення одного інформаційного продукту, тис. грн	39,37	39,69	38,08
							середні витрати на виготовлення одного відео та анімаційного інформаційного продукту, тис. грн	50,27 25,48	50,68 25,69	48,62 24,64
							якості:			
							динаміка к-ті проведених заходів у порівнянні із базовим роком, %	100	100	100
							динаміка к-ті виготовлених інформаційних продуктів у порівнянні із базовим роком, %	100	100	100
							динаміка к-ті виготовлених відео та анімаційних інформаційних продуктів у порівнянні із базовим роком, %	100 100	55,56 50	100 100
							ЗАГАЛОМ:			
										Всього: 25511,76 2025 – 78735,38 2026 – 86949,29 2027 – 89827,09

1.2.5. Забезпечення діяльності Освітнього центру Київської міської ради (продовження реалізації проекту Київської міської ради у сфері відкритого врядування та прав людини на місцевому рівні в Україні «Створення Центру залучення місцевої демократії як постійно діючого органу»)

2025-2027

Київська міська рада
(Секретаріат)

Бюджет міста
Києва, інші
джерела

Всього: 7249,64
2025 – 2458,49
2026 – 2346,79
2027 – 2444,36

VII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює заступник міського голови – секретар Київської міської ради.

Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів Програми здійснює секретаріат Київської міської ради, а за цільовим та ефективним використанням коштів – розпорядники бюджетних коштів (одержувачі бюджетних коштів), які є співвиконавцями заходів Програми та яким передбачені бюджетні призначення на виконання заходів Програми, а також постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Співвиконавці заходів Програми, зазначені в графі «Виконавці заходу» розділу «VI. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ, РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ ПРОГРАМИ», щоквартально до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом, надають Київській міській раді (Секретаріату) узагальнені відомості про результати виконання Програми з визначенням динаміки цільових показників.

Секретаріат Київської міської ради надає Київській міській раді, Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

квартальні звіти про виконання завдань і заходів Програми – до 01 травня, 01 серпня та 01 листопада звітного року;

річний звіт про виконання завдань і заходів Програми – до 01 березня року, наступного за звітним;

заключний звіт та уточнені річні звіти (у разі потреби) про виконання завдань і заходів Програми – до 01 квітня року, наступного за звітним.

З урахуванням реалізації заходів Програми та виділених у кожному поточному році фінансових ресурсів, співвиконавці Програми надають свої пропозиції на наступний рік щодо обсягів фінансування з обґрунтуванням до секретаріату Київської міської ради.

Секретаріат Київської міської ради щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та у разі потреби розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення результативних показників та індикаторів Програми, обсягів і джерел фінансування, переліку співвиконавців, строків виконання Програми та окремих її завдань і заходів тощо.

За ініціативою головного розпорядника коштів Програми розгляд проміжного звіту про хід виконання Програми, ефективність реалізації її завдань і заходів, досягнення проміжних цілей та ефективність використання коштів може розглядатися на пленарних засіданнях Київської міської ради та

на засіданнях відповідних постійних комісій Київської міської ради протягом року в разі виникнення потреби.

Секретаріат Київської міської ради в установлені терміни розміщує на Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва річний (квартальний) звіт та заключний звіт про результати виконання Програми.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

КОЕФІЦІЄНТИ

для посадових окладів керівників та секретарів органів самоорганізації населення міста Києва, що за щорічним рішенням зборів (конференцій) жителів за місцем проживання працюють на постійній основі, а також бухгалтерів та юрисконсультів (за потреби), залучених на договірних засадах

Кількість жителів на території органу самоорганізації населення міста Києва	Коефіцієнт для посадових окладів від прожиткового мінімуму станом на 01 січня відповідного бюджетного року*			
	Керівник	Секретар	Бухгалтер	Юрисконсульт
до 500	3,00	0,00	2,70	0,00
500-1000**	3,00	2,80	2,70	0,00
1000-5000	3,30	2,90	2,70	2,70
5000-10000	3,50	3,00	2,70	2,90
10000-20000	3,70	3,20	2,70	3,00
понад 20000	3,90	3,40	2,70	3,20

* Коефіцієнт для посадових окладів розраховано відповідно до прожиткового мінімуму для працездатних осіб на 01 січня відповідного бюджетного року, але не менше мінімальної заробітної плати.

** Та органи самоорганізації населення, що діють на території з індивідуальною забудовою з кількістю від 300 до 1000 жителів та питомою вагою жителів будинків індивідуальної приватної забудови не менше 50%.

**ГРАНИЧНІ ПЛОЩІ ПРИМІЩЕНЬ,
які можуть набуватися в оренду органами самоорганізації
населення міста Києва із усіх форм власності для компенсації орендної плати
за рахунок коштів бюджету міста Києва**

Кількість жителів на території органу самоорганізації населення міста Києва	Гранична площа приміщення, яке може набуватися в оренду, кв.м.
до 500	20,00
500-1000	20,00
1000-5000	50,00
5000-10000	50,00
10000-20000	50,00
понад 20000	50,00

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Київської міської ради

№ _____

ПОРЯДОК

використання коштів програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025-2027 роки органами самоорганізації населення

1.1. Порядок використання коштів програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025-2027 роки органами самоорганізації населення (далі – Порядок) розроблено з метою урегулювання в Київській міській раді (Секретаріаті) процедури організації надання за рахунок коштів бюджету міста Києва фінансової підтримки діяльності органів самоорганізації населення міста Києва, легалізованих шляхом державної реєстрації у встановленому законом порядку.

1.2. Цей Порядок розроблено відповідно до вимог Конституції України, Бюджетного кодексу України, Податкового кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення», рішення Київської міської ради від 26 вересня 2002 року № 10/170 «Про органи самоорганізації населення у місті Києві» (у редакції рішення Київської міської ради від 23 березня 2023 року № 6261/6302), Інструкції про складання і виконання розпису Державного бюджету України, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 28 січня 2002 року № 57, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01 лютого 2002 року за № 86/6374 (в редакції наказу Міністерства фінансів України від 14 червня 2004 року № 386) (далі – наказ Міністерства фінансів України від 28 січня 2002 року № 57) та інших нормативно-правових актів, що застосовуються в процес виконання бюджету.

1.3. Головним розпорядником коштів бюджету міста Києва із надання фінансової підтримки органам самоорганізації населення є Київська міська рада (Секретаріат) (далі – Головний розпорядник).

1.4. Фінансовою основою діяльності органів самоорганізації населення міста Києва є, зокрема, кошти місцевого бюджету, які надаються їм головним розпорядником для здійснення наданих органам самоорганізації населення повноважень.

1.5. Фінансова підтримка діяльності органів самоорганізації населення - це кошти бюджету міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради на відповідний рік, що надаються на безповоротній основі відповідно до

Міської цільової програми для здійснення наданих органам самоорганізації населення повноважень.

1.6. Фінансова підтримка діяльності органів самоорганізації населення за рахунок коштів бюджету міста Києва може надаватися органам самоорганізації населення, які легалізовані шляхом державної реєстрації у встановленому законом порядку.

1.7. Фінансова підтримка діяльності органів самоорганізації населення надається відповідно до прийнятого рішення про її надання (затвердження Кошторису та погодження Плану використання бюджетних коштів і Штатного розпису) і триває до завершення бюджетного періоду або до настання підстав для припинення її надання.

1.8. Підставою для розгляду питання щодо можливості надання фінансової підтримки діяльності органу самоорганізації населення, на зборах (конференції) жителів за місцем проживання якого прийнято рішення про необхідність такої підтримки, є лист органу самоорганізації населення до Головного розпорядника з проханням здійснити фінансову підтримку його діяльності.

1.9. Для розгляду можливості надання фінансової підтримки діяльності органу самоорганізації населення має бути включений у мережу розпорядників нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів Головного розпорядника та надати Картку із зразками підписів та відбитка печатки для її засвідчення.

1.10. Лист органу самоорганізації населення реєструється Управління документообігу, аналізу кореспонденції та контрольної-аналітичної роботи Київської міської ради секретаріату Київської міської ради (далі – Управління документообігу, аналізу кореспонденції та контрольної-аналітичної роботи) не пізніше наступного робочого дня з дня його отримання та передається Управлінню з питань розвитку місцевого самоврядування, механізмів прямої демократії та цифрової трансформації секретаріату Київської міської ради (далі – Управління з питань розвитку місцевого самоврядування, механізмів прямої демократії та цифрової трансформації), яке протягом 5 робочих днів із дня його реєстрації здійснює аналіз актуальності відомостей у поданому листі та їх відповідності вимогам законодавства України і рішенням зборів (конференції) жителів за місцем проживання на території діяльності органу самоорганізації населення.

1.11. Після розгляду Управлінням з питань розвитку місцевого самоврядування, механізмів прямої демократії та цифрової трансформації лист органу самоорганізації населення передається до Управління планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради (далі – Управління планово-

фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності) для підготовки протягом 3 робочих днів листа до відповідного територіального органу Державної казначейської служби України (далі – Казначейство) за місцем реєстрації органу самоорганізації населення щодо наміру його включення у мережу розпорядників нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів Головного розпорядника, який в подальшому, орган самоорганізації населення подає до Казначейства.

1.12. На підставі Довідки про включення розпорядника бюджетних коштів (одержувача бюджетних коштів) до Єдиного реєстру розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів, виданої Державною казначейською службою України, орган самоорганізації населення подає Головному розпоряднику лист щодо надання фінансової підтримки на відповідний бюджетний період, з документами згідно з таким переліком:

1) копія Реєстраційної картки розпорядника бюджетних коштів (одержувача бюджетних коштів) та Довідки про включення розпорядника бюджетних коштів (одержувача бюджетних коштів) до Єдиного реєстру розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів;

2) кошторис (за формою, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 28 січня 2002 року № 57);

3) план використання бюджетних коштів (за формою затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 28 січня 2002 року № 57);

4) штатний розпис (за формою затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 28 січня 2002 року № 57);

5) детальний розрахунок до плану використання бюджетних коштів, який має містити обґрунтування видатків з урахуванням кількісних та вартісних показників, що стали підставою для визначення обсягу необхідної фінансової підтримки за рахунок коштів бюджету міста Києва.

1.13. Лист органу самоорганізації населення реєструється Управлінням документообігу, аналізу кореспонденції та контрольної-аналітичної роботи не пізніше наступного робочого дня з дня його отримання та передається Управлінню планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності, який протягом 5 робочих днів із дня його реєстрації здійснює попередню перевірку правильності підрахунків та коректності заповнення форм наданих документів.

1.14. У разі виявлення невідповідності підрахунків та помилок у заповненні форм подані документи повертаються на доопрацювання органу самоорганізації населення.

1.15. Після опрацювання Управління планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності лист органу самоорганізації населення з доданими документами передається для подальшого розгляду протягом 20 календарних днів до Управлінням з питань розвитку місцевого

самоврядування, механізмів прямої демократії та цифрової трансформації, яке у разі погодження документів передає на підпис (затвердження/погодження): 1) Кошторис; 2) План використання бюджетних коштів; 3) Штатний розпис заступнику міського голови – секретарю Київської міської ради або керуючому справами Київської міської ради секретаріату Київської міської ради.

1.16. Управління з питань розвитку місцевого самоврядування, механізмів прямої демократії та цифрової трансформації, реалізуючи функцію контролю за дотриманням органами самоорганізації населення вимог положень та законодавства України, в тому числі за їх фінансовою діяльністю, встановлює обов'язкову наявність у органу самоорганізації населення, який претендує на отримання фінансової підтримки за рахунок коштів бюджету міста Києва:

1) реєстрації у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань та Єдиному реєстрі органів самоорганізації населення у місті Києві; .

2) діючого персонального складу комітету на момент подання вказаних у пункті 1.15 документів, відповідно до вимог законодавства України, який обирається на термін повноважень відповідної ради чи на термін, визначений Положенням про орган самоорганізації населення;

3) рішення зборів (конференції) жителів про обрання керівного складу комітету, про визнання роботи комітету задовільною та роботи керівника і секретаря органу самоорганізації населення на постійній основі з оплатою їх праці за рахунок коштів бюджету міста Києва;

4) плану роботи органу самоорганізації населення в рамках виконання наданих повноважень на відповідний рік.

Відомості у поданих документах аналізуються на відповідність вимогам законодавства України та щодо економіко-правової обґрунтованості фінансової підтримки діяльності органу самоорганізації населення за рахунок коштів бюджету міста Києва.

1.17. У разі наявності підстав для відмови у наданні фінансової підтримки діяльності органу самоорганізації населення начальник Управління з питань розвитку місцевого самоврядування, механізмів прямої демократії та цифрової трансформації подає доповідну записку на ім'я заступника міського голови – секретаря Київської міської ради із викладенням підстав, а додані до листа документи повертається органу самоорганізації населення на доопрацювання.

1.18. Після підпису (затвердження/погодження) Кошторису, Плану використання бюджетних коштів та Штатного розпису лист з доданими документами передається Управлінню планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності, яке протягом 7 робочих днів готує та

надає до Головного управління Державної казначейської служби України у місті Києві:

- 1) Довідку про зміни до кошторису Головного розпорядника;
- 2) Довідку про зміни до плану асигнувань Головного розпорядника;
- 3) Реєстр змін розподілу показників зведених кошторисів;
- 4) Реєстр змін розподілу показників зведених планів асигнувань.

1.19. В разі надходження до Київської міської ради (Секретаріату) листів щодо необхідності внесення змін до Кошторису та Плану використання бюджетних коштів органу самоорганізації населення їх розгляд та погодження відбувається у порядку відповідно до пунктів 1.12.-1.18. цього Порядку.

1.20. Управління планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності здійснює перерахування коштів для фінансової підтримки діяльності органу самоорганізації населення відповідно до вимог законодавства України з використанням системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство».

1.21. Підставою для фінансування є заявка одержувача бюджетних коштів (органу самоорганізації населення) сформована з використанням автоматизованої системи «Єдина інформаційна система управління бюджетом».

1.22. Управління планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності здійснює щоквартальне узагальнення бюджетної звітності органів самоорганізації населення з використанням автоматизованої системи подання електронної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів і державними цільовими фондами «Є-Звітність».

1.23. Контроль за фінансовою діяльністю органу самоорганізації населення в межах своїх повноважень здійснюють Київська міська рада та виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація); збори (конференція) жителів за місцем проживання (звітування перед жителями за використані кошти); органи державної влади.

1.24. Управління з питань розвитку місцевого самоврядування, механізмів прямої демократії та цифрової трансформації спільно з Управлінням планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності здійснюють щоквартальне інформування постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків про обсяги фінансування та результати контролю за діяльністю органів самоорганізації населення.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

12.12.2024 № 08/230-1588

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань місцевого
самоврядування та зовнішніх зв'язків
Юлії ЯРМОЛЕНКО

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради від 06.12.2024 № 08/231-1885/ПР
«Про затвердження програми посилення інституційної спроможності місцевого
самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на
2025 – 2027 роки»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого
зазначаємо таке.

Проектом рішення передбачається затвердити

- програму посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки;
- порядок використання коштів програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки органами самоорганізації населення.

1. У преамбулі проекту рішення міститься посилання на пункт 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затверджений рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (в редакції рішення Київської міської ради від 12.11.2019 № 65/7638), якими передбачається розроблення міських цільових програм.

Згідно із абзацом другим пункту 3 розділу I «Загальні положення» Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (в редакції рішення Київської міської ради від 12.11.2019 № 65/7638) міська цільова програма (далі - програма) - сукупність взаємопов'язаних завдань і заходів, узгоджених за строками та ресурсним забезпеченням з усіма задіяними

виконавцями, спрямованих на розв'язання найактуальніших проблем розвитку міста Києва, або окремих галузей економіки чи соціальної сфери міста, реалізація яких здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, бюджету міста Києва та інших джерел фінансування, передбачених законодавством України, і є середньостроковим інструментом досягнення цілей Стратегії розвитку міста Києва та інших стратегічних документів.

Водночас, за результатами опрацювання проекту рішення не можна дійти висновку, що запропонована до затвердження проектом рішення програма є програмою в розумінні Порядку, у зв'язку із чим рекомендуємо проект рішення в цій частині доопрацювати шляхом виключення відповідних посилань на правові акти або ж надання документів встановлених Порядком.

Також звертаємо увагу, що організація діяльності питань органів самоорганізації населення врегульовано Законом України «Про органи самоорганізації населення» в тому числі і фінансування, у зв'язку із чим, рекомендуємо узгодити положення проекту рішення і проекту програми із положенням наведеного Закону.

2. З метою дотримання вимог нормопроектувальної техніки та редакційного доопрацювання рекомендуємо:

- у преамбулі проекту рішення слова та цифри «Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки, затвердженої Указом Президента України від 7 вересня 2021 року № 487/2021» замінити на слова та цифри «Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки, затвердженої Указом Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021»;

- у преамбулі проекту рішення слова та цифри «Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638)» замінити на слова та цифри «Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (в редакції рішення Київської міської ради від 12.11.2019 № 65/7638)»;

- у преамбулі проекту рішення слова та цифри «Стратегії міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886)» замінити на слова та цифри «Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886)».

Крім того, проект рішення та додатки до нього потребують техніко – юридичного доопрацювання.

Заступник начальника управління



Оксана ПАЛІЄНКО

Виконавець Ярослав Кашуба