



08/231-1827/MP  
21.04.2020

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ХІСЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

Невідкладно  
30.04.2020 Проект

№ \_\_\_\_\_

Про зміну найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Відповідно до статті 90 Цивільного кодексу України, статей 26, 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», рішення Київської міської ради від 20 червня 2002 року № 28/28 «Про утворення виконавчого органу Київської міської ради та затвердження його структури і загальної чисельності», з метою оптимізації структури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Київська міська рада

### ВИРІШИЛА:

1. Змінити найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (Код ЄДРПОУ 42698051) на Департамент муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

2.1. Затвердити структуру Департаменту муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2.2. Унести відповідні зміни до Положення про Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2.3. Підготувати та подати на розгляд Київської міської ради зміни до рішень Київської міської ради, що впливають з цього рішення.

2.4. Привести свої акти у відповідність із цим рішенням.

3. Київському міському голові затвердити граничну чисельність Департаменту муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його штатний розпис після погодження з Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4. Унести до рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 741/741 «Про упорядкування діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» такі зміни:

у пункті 2 цифри «2270» та «325» замінити цифрами «2280» та «314» відповідно;

пункт 24 додатку до рішення викласти у такій редакції:

«24. Департамент муніципальної безпеки.»

5. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОГОДЖЕНО:

Заступник голови

Валентин МОНДРІЙВСЬКИЙ

Заступник голови

Петро ПАНТЕЛЕСВ

Директор Департаменту фінансів

Володимир РЕПІК

В.о.

Начальник Управління з питань цивільного захисту

Роман ТКАЧУК

Керівник апарату

КОСТАНТИН ТЕЛИЧКО

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

В.о. начальника юридичного управління

Ольга ЯКОВЛЄВА

Заступник керівника апарату –  
начальник управління по  
роботі з персоналом

Тетяна СТЕКЛЕНЬОВА

Постійна комісія Київської міської ради з питань  
житлово-комунального господарства та паливно-  
енергетичного комплексу

Голова

Володимир БОНДАРЕНКО

Секретар

Олег КОСТЮШКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань  
дотримання законності, правопорядку та запобігання  
корупції

Голова

Олег БОНДАРЧУК

Секретар

Олександр КОЗЯР

Постійна комісія Київської міської ради з питань  
місцевого самоврядування, регіональних та  
міжнародних зв'язків

Голова

Олександр БЕРЕЗНИКОВ

Секретар

Тарас КРИВОРУЧКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань  
регламенту та депутатської етики

Голова

Вадим СТОРОЖУК

Секретар

Ігор ОПАДЧИЙ

Начальник управління правового забезпечення  
діяльності Київської міської ради

Ганна ГАРШИНА

з рекомендацією  
визначено 30.07.2020 № 8/230-  
1196

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проекту рішення Київської міської ради

«Про зміну найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

**1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.**

Проектом передбачається зміна найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на Департамент муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Основними завданнями Департаменту муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) мають бути:

забезпечення реалізації виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) державної політики у сфері цивільного захисту на території міста Києва;

організація заходів цивільного захисту та запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на території міста Києва, ліквідація їх наслідків;

забезпечення сталого функціонування територіальної підсистеми міста Києва єдиної державної системи цивільного захисту;

контроль за виконанням заходів, пов'язаних із рятуванням життя і охороною здоров'я людей під час виникнення надзвичайних ситуацій на території міста Києва, у тому числі на водних об'єктах.

організації взаємодії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з правоохоронними органами та органами юстиції, громадськими формуваннями з охорони громадського порядку на території міста Києва;

забезпечення реалізації виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначених чинним законодавством повноважень щодо реалізації державної політики в сфері оборонної роботи на території міста Києва;

виконання рішень Київської міської ради, її виконавчого органу (Київської міської державної адміністрації) та розпоряджень Київського міського голови, у тому числі, щодо забезпечення громадського порядку на території міста та безпеки життєдіяльності його мешканців;

розробка та організація виконання міських цільових, комплексних та інших програм, спрямованих на забезпечення правопорядку, створення безпечних умов для життя, праці та відпочинку людей на території міста, у сфері цивільного захисту, мобілізаційної підготовки;

здійснення заходів, спрямованих на запобігання адміністративних правопорушень, виявлення й усунення причин та умов, які сприяють їх вчиненню;

організація заходів з охорони громадського порядку на території міста;  
організація заходів з охорони та збереження комунального майна (об'єктів нерухомості);

організація та координація діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону у порядку, встановленому чинним законодавством України;

координація, контроль за експлуатацією та проведення аналітичного аналізу роботи центру інтегрованої системи відеоспостереження та відео аналітики території міста Києва;

організація заходів з мобілізаційної підготовки та мобілізації і контроль за їх здійсненням на території міста Києва;

організація виконання законодавства України з питань мобілізаційної підготовки та мобілізації структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державними адміністраціями, підприємствами, установи і організаціями міста Києва;

організовує інформаційне, методологічне і методичне забезпечення мобілізаційної підготовки та мобілізації.

Актуальність вказаної проблеми для територіальної громади міста Києва є очевидною з огляду на численні публічні звернення представників територіальної громади міста Києва.

Суб'єкт подання вважає, що проектом рішення Київської міської ради запропоновано відповідні та достатні механізми і способи вирішення існуючих проблем.

## **2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).**

Проект рішення підготовлений відповідно до статті 90 Цивільного кодексу України, статей 26, 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», рішення Київської міської ради від 20 червня 2002 року № 28/28 «Про утворення виконавчого органу Київської міської ради та затвердження його структури і загальної чисельності».

Постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2019 р. № 923 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2012 р. № 606» передбачена наявність структурного підрозділу з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами.

## **3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.**

Проект рішення підготовлено з метою оптимізації структури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Досягнення мети відбуватиметься через реалізацію певних завдань, які відображені у рішенні:

- Змінити найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 42698051) на Департамент муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- Розробити та затвердити зміни до положення Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 42698051)
- Затвердити структуру Департаменту муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети, зменшить рівень соціального незадоволення за умови дотримання принципу правової визначеності.

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.**

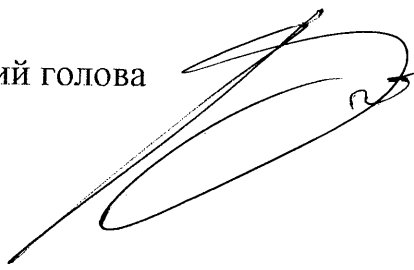
Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом, спрямованим на опрацювання та вирішення порушених у проекті рішення питань.

#### **5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.**

Суб'єктом подання проекту рішення є Київський міський голова Кличко Віталій Володимирович.

Особами, відповідальною за супроводження проекту рішення та доповідачами проекту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради є Київський міський голова Кличко Віталій Володимирович, заступник голови Київської міської державної адміністрації Пантелеєв Петро Олександрович та начальник Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу (Київської міської державної адміністрації) Ткачук Роман Станіславович.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту рішення Київської міської ради

«Про зміну найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

Чинна редакція	Запропонована редакція
Рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 741/741 «Про упорядкування діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»	
2. Затвердити загальну чисельність працівників виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у кількості <b>2270</b> одиниць, в тому числі апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у кількості <b>325</b> одиниць.	2. Затвердити загальну чисельність працівників виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у кількості <b>2280</b> одиниць, в тому числі апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у кількості <b>314</b> одиниць.
Структура виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)	
24. Управління з питань цивільного захисту.	24. Департамент муніципальної безпеки.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

### Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради «Про зміну найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

Проектом рішення передбачається, зокрема змінити найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 42698051) на Департамент муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Зауважуємо, що чинне законодавство не оперує поняттям «муніципальний» та не надає його визначення.

З аналізу адміністративного законодавства можна дійти однозначного висновку про те, що найменування органу влади нерозривно пов'язано з його сферою діяльності та компетенцією/функціональними обов'язками цього органу (завданнями, повноваженнями/функціями, правами, обов'язками).

Отже застосування поняття «муніципальна безпека» у найменуванні органу влади викликає питання щодо функції, які виконуватиме цей орган.

В.о. начальника юридичного управління



Ольга ЯКОВЛЄВА

21 листопада 2020 року





# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-73-92, 202-73-13

*30.07.2020 № 30-1136*

Голові постійної комісії Київської  
міської ради з питань житлово -  
комунального господарства та  
паливно - енергетичного комплексу  
Володимиру БОНДАРЕНКУ

## Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради  
«Про зміну найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого  
органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»  
від 21.07.2020 року №08/231-1827/ПР

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу, поданого проекту суб'єктом подання рішення «Про зміну найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» від 21.07.2020 року №08/231-1827/ПР (далі – проект рішення) та за її результатами зазначаємо таке.

1. Проект рішення містить деякі недоліки нормопроєктувального характеру.

Із аналізу проекту рішення вбачається, що питання порушені у ньому стосуються не лише зміни найменування Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на Департамент муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а й інших питань пов'язаних із впорядкуванням структури та чисельності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), проте назва проекту рішення цього не відображає.

Відповідно до вимоги нормопроєктувальної техніки назва проекту рішення повинна вказувати на предмет його правового регулювання.

Зважаючи на це вважаємо за доцільне назву проекту рішення після слів: «(Київської міської державної адміністрації)» доповнити словами «та деяких інших питань».

Крім того, у преамбулі проекту рішення метою його прийняття зазначено оптимізація структури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Слід звернути увагу, що преамбула нормативно – правового акта має містити інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні і застосуванні нормативно – правового акта.

Як вбачається із пояснювальної записки основними завданнями Департаменту муніципальної безпеки буде реалізація завдань державної політики напрямами оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами.

Наявність структурного підрозділу з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами у структурі Київської міської державної адміністрації передбачено постановою Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2012 року №606 «Про затвердження рекомендаційних переліків структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в м. Києві та Севастополі державних адміністрацій».

Зважаючи на це вважаємо за необхідне у преамбулі проекту рішення після слів та розділових знаків: «(Київської міської державної адміністрації)» додати слова та розділові знаки: «, а також забезпечення виконання завдань з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами».

Також не можна залишати без уваги той факт, що зміна найменування структурного підрозділу може призвести до необхідності вжиття інших організаційно - правових заходів пов'язаних із виконання рішення, зокрема впорядкування трудових правовідносин.

З урахуванням цього вважаємо за необхідне пункт 2 проекту рішення доповнити підпунктом 2.5 такого змісту:

*«2.5. Вжити інших організаційно – правових заходів, пов'язаних з виконанням цього рішення.»*

2. Пункту 4 проекту рішення передбачається внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року №741/741 «Про упорядкування діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» щодо збільшення загальної чисельності працівників виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до 2280 замість 2270 одиниць.

Разом у пояснювальній записці до проекту рішення зазначено, що реалізація проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, проте не зрозумілим є питання щодо наявності коштів за рахунок яких буде здійснюватися фінансування нових штатних одиниць.

Звертаємо увагу на необхідність врахування вищезазначених застережень при підготовці проекту рішення для передачі його на пленарне засідання Київради.

З огляду на зазначене, проект рішення може бути прийнятий з урахуванням наданих застережень та рекомендацій.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА