

08/231-181/ПР
24.12.2020



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

I сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, Основ законодавства України про охорону здоров'я, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» та з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Київський міський протитуберкульозний диспансер № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05416202), комунальне некомерційне підприємство «Київська міська туберкульозна лікарня № 1 з диспансерним відділенням» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993960), комунальне некомерційне підприємство «Київська міська туберкульозна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994043) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865).

2 Встановити, що:

2.1. Комунальне некомерційне підприємство «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

2.2. Строк заявлення кредитором своїх вимог до закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення, становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо їх реорганізації.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

3.2. Утворити комісії з реорганізації закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865) та затвердити їх персональні склади, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.3. Затвердити передавальні акти закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.4. Внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.5. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865) майна закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

3.6. Привести у відповідність до цього рішення власні акти.

4. Після реалізації пунктів 1-3 цього рішення:

4.1. Змінити найменування комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації (ідентифікаційний код 01993865) на комунальне некомерційне підприємство «Київський фтизіопульмонологічний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4.2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи, пов'язані з виконанням підпункту 4.1 цього пункту та внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

5. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови



В. Мокдринський
Микола ПОВОРОЗНИК

Директор Департаменту охорони
здоров'я



Валентина ГІНЗБУРГ

Начальник відділу правового
забезпечення



Тетяна ЄСИК

ПОГОДЖЕНО:

Директор Департаменту
комунальної власності м. Києва



Андрій ГУДЗЬ

Директор Департаменту фінансів

Володимир РЕПІК

Виконувач обов'язків
начальника юридичного управління



Ольга ЯКОВЛЄВА

Керівник апарату



Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та
соціальної політики

Голова
Секретар

Марина ПОРОШЕНКО
Юлія УЛАСИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності

Голова
Секретар

Михайло ПРИСЯЖНЮК
Сергій АРТЕМЕНКО

Начальник Управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Ганна ГАРШИНА

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію
протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній
власності територіальної громади міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проєкт рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Існуюча модель фтизіатричної служби в м. Києві в нинішньому вигляді довела свою неефективність як за медичними, так і за економічними складовими, що ускладнює ефективне впровадження заходів державних та регіональних програм, раціональне використання трудових та матеріальних ресурсів.

На сьогодні в місті Києві при проєктній потужності туберкульозних закладів 680 ліжок, фактично функціонує 330 ліжок, тобто лише 48 %, при цьому їх завантаженість протягом останніх років коливається по закладах від 20 % до 60%.

Для утримання такої кількості ліжок керівники закладів безпідставно підвищують терміни перебування хворих на ліжку. Середній термін перебування хворого на ліжку зріс з 97,6 у 2015 році до 115,4 у 2019 році. Таке тривале перебування хворого в стаціонарі формує хіміорезистентний туберкульоз (на сьогодні 70% хворих не чутливі до 1 і більше протитуберкульозних препаратів), крім того спричиняє до значних фінансових втрат через утримання будівель лікарень. Так, у 2020 році завантаженість стаціонарів пацієнтами з показами для госпіталізації не перевищує 45 % від фактично розгорнутих ліжок та 22 % від проєктної потужності закладів.

Назва закладу	Проєктна потужність (кількість ліжок)	Фактична кількість розгорнутих ліжок	% заповнення ліжок від фактично розгорнутих	% заповнення ліжок від проєктної потужності
КНП «Київський міський протитуберкульозний диспансер № 1»	120	80	54	36
КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 1 з диспансерним відділенням»	160	100	52	32
КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 2»	400	150	37	14
Всього фтизіатричних ліжок для дорослих	680	330	45	22

Згідно з вимогами наказу Міністерства охорони здоров'я України від 01 лютого 2019 року № 287 «Про затвердження Стандарту інфекційного контролю для закладів охорони здоров'я, що надають допомогу хворим на туберкульоз» - з

01.07.2020 «пацієнтів із позалегеновим туберкульозом за потреби надання спеціалізованої допомоги, зокрема хірургічного лікування, госпіталізують до спеціалізованих стаціонарів загального профілю на загальних умовах», що зменшує потребу в стаціонарному лікуванні в протитуберкульозних закладах охорони здоров'я.

Разом з тим, КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 1 з диспансерним відділенням» та КНП «Київський міський протитуберкульозний диспансер № 1» гальмують процес впровадження пацієнт-орієнтованої моделі лікування хворих із застосуванням сучасних інформаційних та комунікаційних технологій, концентруючи пацієнтів, які лікуються амбулаторно, в умовах диспансерних відділень закладів. Це значно підвищує ризик внутрішньолікарняного інфікування пацієнтів туберкульозом з розширеною лікарською стійкістю, що, в свою чергу, потребує більш тривалого та дороговартісного лікування.

Відповідно до Державної стратегії розвитку системи протитуберкульозної медичної допомоги населенню, схваленої відповідно до розпорядження Кабінету міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1414-р з метою створення нової моделі профілактики, раннього виявлення туберкульозу та надання медичної допомоги хворим на туберкульоз необхідним є здійснення заходів з реорганізації регіональних протитуберкульозних закладів, що включає об'єднання всіх протитуберкульозних закладів адміністративно-територіальної одиниці в єдиний протитуберкульозний заклад, що має статус регіонального фтизіопульмонологічного медичного центру, що функціонує як комунальне некомерційне підприємство, що надає і координує протитуберкульозну медичну допомогу населенню.

Крім того, з 01 квітня 2020 року всі протитуберкульозні заклади міста Києва уклали угоди з Національною службою здоров'я України (далі – НСЗУ) та надають медичні послуги за Програмою медичних гарантій.

У зв'язку з невідповідністю протитуберкульозних закладів в умовах роботи з НСЗУ та обмеженим переліком послуг, які в них надаються, відповідно, отримано недостатнє фінансування для повноцінного функціонування установ (45 % від потреби).

Назва закладу	Фінансування за 9 міс. 2019 року (млн.грн.)	Фінансування за 9 міс. 2020 року (млн.грн.)	% фінансування у 2020 році від потреби
КНП «Київський міський протитуберкульозний диспансер № 1»	20,8	13,5	65
КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 1 з диспансерним відділенням»	33,4	20,1	60
КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 2»	33,9	6,7	20
Всього	88,1	40,3	45

Також має місце нерівномірне навантаження на медичний персонал та дублювання функцій в різних протитуберкульозних закладах.

Оптимізація протитуберкульозної служби передбачає перерозподіл штатних посад адміністративно-управлінського персоналу, лабораторної, рентгенологічної, господарської та інших служб, а також централізацію ряду лабораторних досліджень, що дозволить підвищити якість надання медичної допомоги та знизить витрати.

За рахунок об'єднання протитуберкульозних закладів охорони здоров'я буде повністю погашено дефіцит коштів, що дозволить зберегти мережу протитуберкульозних закладів у місті Києві та відповідно до Державної стратегії розвитку системи протитуберкульозної медичної допомоги населенню, схваленої відповідно до розпорядження Кабінету міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1414-р створити єдиний протитуберкульозний заклад, що матиме статус регіонального фтизіопульмонологічного медичного центру.

Враховуючи вказане, необхідним є об'єднання протитуберкульозних закладів охорони здоров'я міста Києва в єдиний фтизіопульмонологічний медичний центр.

При цьому, слід зазначити, що прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я - сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що **закладом охорони здоров'я** є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми **або її відокремлений підрозділ**, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Пунктом 1 вищевказаного проекту рішення передбачено припинення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865).

Приєднання є одним із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок якої юридична особа, що приєднується, припиняється. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, що відповідає положенням абзацу третього частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

Зазначене буде відображено в статуті комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Таким чином, прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Вказана позиція також підтримана Комітетом Верховної ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування у листі від 12 березня 2020 року № 04-18/13-323(61199), який надіслано у відповідь на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-303.

Слід зазначити, що на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-307 щодо розгляду проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я», Міністерство охорони здоров'я України листом від 26 лютого 2020 року № 03-38/5647/2-20 повідомило, що заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані за рішенням власника.

Вищевикладене свідчить про те, що прийняття рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Крім того, Департамент охорони здоров'я, листом від 02 грудня 2020 року № 061-12077/10, звернувся до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції/рекомендації щодо даного проекту рішення Київської міської ради в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

У листі від 09 грудня 2020 року № 19488/2-15-20 Національна служба здоров'я України висловила свою правову позицію з цього питання, яка полягає у тому, що оптимізація мережі закладів охорони здоров'я шляхом їх реорганізації не є скороченням мережі, якщо в результаті такої оптимізації доступ пацієнтів до медичного обслуговування покращиться і не відбудеться порушення прав, які гарантовані Конституцією України.

Розмір статутного капіталу комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначено рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 461/8034 «Про визначення розмірів статутних капіталів комунальних некомерційних підприємств виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

В даному випадку, проект рішення підготовлено на виконання Державної стратегії розвитку системи протитуберкульозної медичної допомоги населенню, схваленої відповідно до розпорядження Кабінету міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1414-р, з метою оптимізації існуючої мережі протитуберкульозних закладів охорони здоров'я міста Києва, покращення рівня надання медичних послуг, поліпшення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я та матеріального забезпечення їх персоналу, ефективного використання наявних матеріальних і кадрових ресурсів, поліпшення показників якості шляхом створення економічно обґрунтованої моделі організації служби.

Таким чином, з прийняттям даного рішення, скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбудеться, оскільки заклади охорони здоров'я обслуговуватимуть той же обсяг населення, що й до реорганізації, з урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян.

При цьому реорганізація протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку медичної допомоги міста Києва.

Водночас Департамент охорони здоров'я листом від 01 грудня 2020 року № 061-12038/10 надав Антимонопольному комітету проєкт рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» та пояснювальну записку до нього.

Однак, лист Департаменту охорони здоров'я від 10 квітня 2020 року № 061-3952/10 щодо надання Антимонопольному комітету України проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» (від 28.02.2020 № 08/231-519/ПР), на сьогодні залишається без відповіді.

2. Мета прийняття рішення

Проєкт рішення підготовлено з метою забезпечення якісною високоспеціалізованою допомогою населення міста Києві, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров'я та підвищення рівня медичного забезпечення населення міста Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення, підвищення професійного рівня медичних працівників, задіяних у наданні високоспеціалізованої медичної допомоги та підвищення ефективності діяльності галузі.

Прийняття рішення дозволить забезпечити:

1. Оптимізацію витрат на утримання закладів та забезпечення ефективного і раціонального використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів.

2. Збереження робочих місць та забезпечення безперервності та наступності в наданні спеціалізованої медичної допомоги населенню.

3. Покращення якості надання спеціалізованої медичної допомоги на стаціонарному та амбулаторному рівнях.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення

Відповідно до проєкту рішення протитуберкульозні заклади охорони здоров'я міста Києва припиняються шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та подальшого перейменування його на комунальне некомерційне підприємство «Київський фтизіопульмонологічний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідальною особою за супроводження зазначеного проєкту рішення Київради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

Доповідачем зазначеного проєкту рішення на пленарному засіданні Київради - є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

4. Стан нормативно-правової бази в цій сфері правового регулювання

Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», Державна стратегія розвитку системи протитуберкульозної медичної допомоги населенню, схвалена відповідно до розпорядження Кабінету міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1414-р.

5. Фінансово - економічне обґрунтування

Прийняття проекту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я. Сприяє збільшенню господарської та фінансової автономії та управлінської гнучкості високоспеціалізованого закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності, а також не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

Прийняття рішення дозволить створити єдиний високоспеціалізований заклад з надання медичної допомоги хворим на туберкульоз з можливістю здійснювати перерозподіл фінансових, трудових, матеріальних ресурсів на основі єдиного кошторису.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реорганізація існуючої моделі існування дозволить досягти ряд позитивних результатів:

- підвищення якості та ефективності медичного обслуговування населення;
- створення єдиного протитуберкульозного закладу, що матиме статус регіонального фтизіопульмонологічного медичного центру, що функціонуватиме як комунальне некомерційне підприємство, який надає і координує протитуберкульозну медичну допомогу населенню;
- оптимізація лікувального процесу.

Перший заступник голови

 *В. Мандрицький*
Микола ПОВОРОЗНИК



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

вул. Прорізна, 19, м. Київ-01, 01001, тел. (044) 284-08-75, (044) 284-08-02,
тел. «гарячої» лінії (044) 278-41-91, e-mail: health@kmda.gov.ua, код ЄДРПОУ 02012906

08.12.2020 № 068-12312/10

Керівнику апарату виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації)
Д. ЗАГУМЕННОМУ

Виконувачу обов'язків начальника
юридичного управління апарату
виконавчого органу Київської міської
ради (Київської міської державної
адміністрації)
О. ЯКОВЛЄВІЙ

Шановний Дмитре Миколайовичу!
Шановна Ольго Володимирівно!

На зауваження юридичного управління апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва», Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради «Київської міської державної адміністрації» (далі – Департамент охорони здоров'я) в межах компетенції інформує.

1. Абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я - сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є

юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Пунктом 1 вищевказаного проекту рішення передбачено припинення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865).

Приєднання є одним із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок якої юридична особа, що приєднується, припиняється. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, що відповідає положенням абзацу третього частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено,

Таким чином, прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Вказана позиція також підтримана Комітетом Верховної ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування у листі від 12 березня 2020 року № 04-18/13-323(61199), який надіслано у відповідь на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-303.

Водночас зазначаємо, що листом від 24 лютого 2020 року № 002-302 виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) звертався до Міністерства охорони здоров'я України з проханням надати роз'яснення та/або думку останнього щодо реорганізації (злиття, приєднання) закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням положень частини третьої статті 49 Конституції України, який залишився без відповіді.

Слід зазначити, що на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-307 щодо розгляду проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я», Міністерство охорони здоров'я України листом від 26 лютого 2020 року № 03-38/5647/2-20 повідомило, що заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані за рішенням власника.

Вищевикладене свідчить про те, що прийняття рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що

засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Крім того, Департамент охорони здоров'я, листом від 02 грудня 2020 року № 061-12077/10, звернувся до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції/рекомендації щодо даного проекту рішення Київської міської ради в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

2. Статтею 22 Закону України «Про захист економічної конкуренції» концентрацією суб'єктів господарювання визнається, зокрема злиття суб'єктів господарювання або приєднання одного суб'єкта господарювання до іншого.

При цьому, стаття 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає монополізацію як досягнення суб'єктом господарювання монопольного (домінуючого) становища на ринку товару, підтримання або посилення цього становища.

Слід зазначити, що на сьогодні існує конкуренція на ринках медичної допомоги, діагностичних та лабораторних послуг у межах міста Києва як між закладами охорони здоров'я державної, комунальної та приватної форми власності, так і між самими лікарями як фахівцями, що надають медичні послуги.

Водночас, зміна принципів фінансування комунальних закладів охорони здоров'я призвела до стирання відмінностей між державними, комунальними та приватними медичними закладами і серед іншого, підвищила зацікавленість комунальних медичних закладів у результатах своєї роботи, покращенні якості надання медичних послуг, залученні якомога більшого кола пацієнтів, що призводить до посилення конкуренції між медичними закладами всіх форм власності.

Таким чином, реорганізація протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку медичної допомоги міста Києва.

При цьому, відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

У зв'язку із зазначеним, Департамент охорони здоров'я листом від 01 грудня 2020 року № 061-12038/10 надав Антимонопольному комітету проект рішення

Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» та пояснювальну записку до нього.

Однак, як показує практика, лист Департаменту охорони здоров'я від 10 квітня 2020 року № 061-3952/10 щодо надання Антимонопольному комітету України проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» (від 28.02.2020 № 08/231-519/ПР), на сьогодні залишається без відповіді.

Враховуючи вищевикладене, просимо погодити проєкт рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва».

Додатки на _____ арк. в 1 прим.

З повагою

Директор



Валентина ГІНЗБУРГ



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 75 58, 202 76 33, 202 74 22

E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527 Контактний центр міста Києва (044) 15 51

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmda.gov.ua

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань здоров'я нації,
медичної допомоги та медичного
страхування
М. РАДУЦЬКОМУ

Шановний Михайле Борисовичу!

В рамках реалізації медичної реформи та на виконання вимог Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», а також Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1119 «Деякі питання реалізації державних фінансових гарантії медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантії на 2020 рік» не всі заклади охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, зможуть укласти договори з Національною службою здоров'я України.

З метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги, недопущення припинення функціонування закладів охорони здоров'я та забезпечення безперервності надання послуг з медичного обслуговування населення є необхідним прийняття органом місцевого самоврядування рішень про реорганізацію (приєднання, злиття) деяких закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Після завершення реорганізації підприємства, які приєдналися (шляхом злиття), будуть функціонувати як структурні підрозділи комунального некомерційного підприємства із збереженням всього майна, спеціалізації та штату медичних працівників таких закладів.

Відповідно до частини третьої статті 49 Конституції України, Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Згідно із частинами третьою та четвертою статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, порядок створення, припинення закладів охорони здоров'я, особливості діяльності та класифікація закладів визначаються законом.



ДОКУМЕНТ ІТС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000005A211E008FE37E00](#)

Підписувач [Поворозник Микола Юрійович](#)

Дійсний з [23.01.2020 12:44](#) по [23.01.2022 12:44](#)

Київська міська державна
адміністрація



002-303 від 24.02.2020

Мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням планів розвитку госпітальних округів, потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.

Відповідно до абзацу шостого частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я – сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Згідно з абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання). У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються або зливаються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, тому скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбувається.

Проте, від неурядових організацій та депутатів лунають заяви щодо недопущення реорганізації закладів охорони здоров'я, оскільки в такий спосіб скорочується їх мережа. Такі заклики призводять до зростання соціальної напруги серед населення міста Києва.

Враховуючи вищевикладене, просимо Вас в межах компетенції розглянути зазначене питання та надати роз'яснення та/або думку Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування щодо реорганізації (злиття, приєднання) закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням положень частини третьої статті 49 Конституції України.

З повагою

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Валентина Гінзбург
Тетяна Єсик 284 08 12



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00](#)
Підписувач [Поворозник Микола Юрійович](#)
Дійсний з [23.01.2020 12:44](#) по [23.01.2022 12:44](#)

Київська міська державна
адміністрація



002-303 від 24.02.2020



Київська міська державна
адміністрація
17.03.2020 № 10527



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги
та медичного страхування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

№ 04-10/19-323(61199)

"18" Березня 2020р.

**Першому заступнику голови
Київської міської державної
адміністрації**

ПОВОРОЗНИКУ М.Ю.

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

Шановний Миколо Юрійовичу!

Розглянувши Ваше звернення до Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування щодо надання роз'яснень з питань скорочення існуючої мережі комунальних закладів охорони здоров'я у разі їх реорганізації шляхом приєднання або злиття, інформуємо про таке.

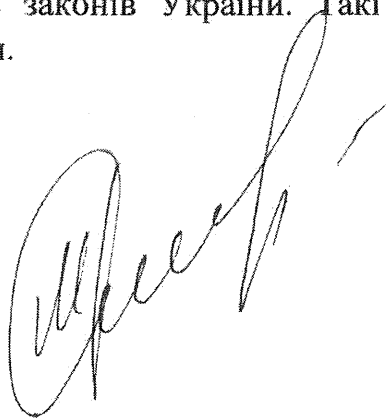
Відповідно до частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я (далі - Основи) мережа закладів охорони здоров'я – це сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території. Заклад охорони здоров'я визначається як юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Таким чином, мережа закладів охорони здоров'я складається як із закладів охорони здоров'я у статусі самостійних юридичних осіб, так і з закладів охорони здоров'я, що є відокремленими підрозділами юридичних осіб. Тому, у випадку, коли органи місцевого самоврядування реалізують свої конституційні повноваження щодо реорганізації комунальних закладів охорони здоров'я шляхом їх приєднання або злиття, що має наслідком припинення юридичної особи, але не призводить до припинення діяльності реорганізованих у такий спосіб закладів охорони здоров'я, які продовжують свою діяльність у статусі відокремлених підрозділів та забезпечують потреби населення у своєчасному і доступному для громадян медичному обслуговуванні, скорочення існуючої мережі закладів охорони здоров'я фактично та юридично не відбувається.

Водночас, звертаємо Вашу увагу на те, що відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», комітети з питань, віднесених до предметів їх відання, мають право надавати роз'яснення щодо застосування положень законів України. Такі роз'яснення не мають статусу офіційного тлумачення.

З повагою

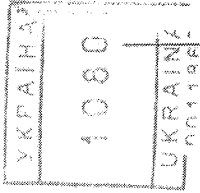
Голова Комітету

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'М.Б. Радущкий', written in a cursive style.

М.Б. Радущкий

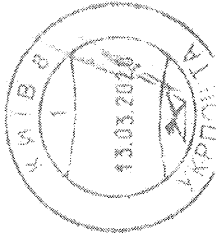
АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5



УРЯДОВИЙ

16 БЕР 2020



*Київська міська державна
адміністрація
Ткаченко М. Ю.
вул. Кривоноса, 36,
м. Київ,
01044*

АПАРАТ
ВЕРХОВНОЇ РАДИ
УКРАЇНИ
вул. Грушевського, 5,
Київ, 01008

16 01-18/13-323



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 75 58, 202 76 33, 202 74 22

E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527 Контактний центр міста Києва (044) 15 51

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmda.gov.ua

Міністрові охорони здоров'я України
З. СКАЛЕЦЬКІЙ

Шановна Зоряно Степанівно!

В рамках реалізації медичної реформи та на виконання вимог Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», а також Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1119 «Деякі питання реалізації державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій на 2020 рік» не всі заклади охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, зможуть укласти договори з Національною службою здоров'я України.

З метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги, недопущення припинення функціонування закладів охорони здоров'я та забезпечення безперервності надання послуг з медичного обслуговування населення є необхідним прийняття органом місцевого самоврядування рішень про реорганізацію (приєднання, злиття) деяких закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Після завершення реорганізації підприємства, які приєдналися (злились), будуть функціонувати як структурні підрозділи комунального некомерційного підприємства із збереженням всього майна, спеціалізації та штату медичних працівників таких закладів.

Відповідно до частини третьої статті 49 Конституції України, Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Згідно із частинами третьою та четвертою статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, порядок створення, припинення закладів охорони здоров'я, особливості діяльності та класифікація закладів визначаються законом.

Мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням планів розвитку госпітальних округів, потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПМК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00](#)

Підписувач [Поворозник Микола Юрійович](#)

Дійсний з [23.01.2020 12:44](#) по [23.01.2022 12:44](#)

Київська міська державна
адміністрація



002-302 від 24.02.2020

обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.

При цьому, абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я – сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання). У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються або зливаються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, тому скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбувається.

Проте, від неурядових організацій та депутатів лунають заяви щодо недопущення реорганізації закладів охорони здоров'я, оскільки в такий спосіб скорочується їх мережа. Такі заклики призводять до зростання соціальної напруги серед населення міста Києва.

Враховуючи вищевикладене, просимо Вас в межах компетенції розглянути зазначене питання та надати роз'яснення та/або думку Міністерства охорони здоров'я України щодо реорганізації (злиття, приєднання) закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням положень частини третьої статті 49 Конституції України.

З повагою

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Валентина Гінзбург
Тетяна Єсик 284 08 12



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00
Підписувач Поворозник Микола Юрійович
Дійсний з 23.01.2020 12:44 по 23.01.2022 12:44

Київська міська державна
адміністрація



002-302 від 24.02.2020



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ (МОЗ України)

вул. М.Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: http://www.moz.gov.ua, код ЄДРПОУ 00012925

**Виконавчий орган Київської
міської ради (Київська міська
державна адміністрація)**

Департамент реалізації політик Міністерства охорони здоров'я України розглянув проект Рішення X сесії VIII скликання Київської міської ради про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київської міської ради та повідомляє.

Рішення про оптимізацію, створення, реорганізацію, перепрофілювання державних і комунальних закладів охорони здоров'я здійснюється відповідно до статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я органами, уповноваженими управляти об'єктами відповідно державної і комунальної власності.

Органи місцевого самоврядування здійснюють планування розвитку мережі закладів охорони здоров'я комунальної форми власності, приймають рішення про створення, припинення, реорганізацію чи перепрофілювання закладів охорони здоров'я самостійно з урахуванням плану розвитку госпітального округу. Структурним підрозділам з питань охорони здоров'я обласних (міських) державних адміністрацій надається можливість самостійно регулювати кількість лікарняних ліжок для стаціонарного лікування пацієнтів у залежності від потреби, з урахуванням мережі, якості надання медичної допомоги за видами, матеріально-технічних та кадрових ресурсів, транспортних, територіальних та інших регіональних особливостей.

Враховуючи вищевикладене питання погодження проекту Рішення X сесії VIII скликання Київської міської ради, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київської міської ради знаходиться поза компетенцією МОЗ України, оскільки заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані, у тому числі шляхом перетворення, за рішенням власника або уповноваженого органу управління.

**Директор Департаменту
реалізації політик**

А. Гаврилюк



Міністерство охорони здоров'я України

ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА

Лист

03-38/5647/2-20 від 26.02.2020 р.

Щодо погодження проекту рішення Київської
міської ради «Про реорганізацію
санаторно-курортних закладів охорони
здоров'я»

03-38

Підписано: **Гаврилюк Андрій Олександрович**

До документа

Київська міська державна адміністрація

Лист

5/9001/0/1-20 від 25.02.2020р.



Міністерство охорони здоров'я України
03-38/5647/2-20 від 26.02.2020
Гаврилюк Андрій Олександрович

10613



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

вул. Прорізна, 19, м. Київ-01, 01001, тел. (044) 284-08-75, (044) 284-08-02,
тел. «гарячої» лінії (044) 278-41-91, e-mail: health@kmda.gov.ua, код ЄДРПОУ 02012906

01.12.2020 № 061-12038/10

Антимонопольний комітет
України
вул. Митрополита Василя
Липківського, 45, м. Київ, 03035

У Департаменті охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент охорони здоров'я) підготовлено проект рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва», який розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Враховуючи вищевикладене, Департамент охорони здоров'я надає копію проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» та пояснювальну записку до нього.

Додаток на 1 арк. в 1 прим.

Директор
Тетяна Єсик 284 08 12

Валентина ГІНЗБУРГ



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

вул. Прорізна, 19, м. Київ-01, 01001, тел. (044) 284-08-75, (044) 284-08-02,
тел. «гарячої» лінії (044) 278-41-91, e-mail: health@kmda.gov.ua, код ЄДРПОУ 02012906

02.12.2020 № 061-12077/10

Національна служба здоров'я України

Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент охорони здоров'я) звертається до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції та/або рекомендації з наступного питання.

З метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги Департаментом охорони здоров'я підготовлено проекти рішень Київської міської ради:

- 1) «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва»;
- 2) «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я»;
- 3) «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва»;
- 4) «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва»;
- 5) «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М.Городецького»;
- 6) «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

Вказаними проектами рішень передбачено реорганізацію деяких закладів охорони здоров'я шляхом приєднання їх до інших закладів охорони здоров'я, та на виконання постанови Кабінету Міністрів України 10.07.2019 № 675 «Про затвердження Положення про центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» - злиття будинків дитини і створення на їх майновій базі комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та

паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Зауважимо, що приєднання та злиття є одними із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок яких юридичні особи, що приєднується/зливаються, припиняються. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Однак, під час погодження вказаних проектів рішень юридичним управлінням апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – юридичне управління), останнім надані зауваження в яких зазначається, що *«статтею 49 Конституції України передбачено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Аналогічне положення міститься у частині третій статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, відповідно до якої мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена»*.

При цьому, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.


Однак, юридичним управлінням не береться до уваги те, що в даному випадку, заклади охорони здоров'я, які приєднуються/зливаються отримують статус відокремленого структурного підрозділу, а тому скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбувається.

Відповідно до пункту 4 Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.217 № 1101, НСЗУ відповідно до покладених на неї завдань, зокрема узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до її компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, нормативно-правових актів міністерств та в установленому порядку вносить їх на розгляд Міністра охорони здоров'я; надає пропозиції та консультації щодо формування, структури, функціонування та підвищення ефективності мережі закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності, структури та функціонування госпітальних округів;

Враховуючи вищевикладене, просимо у найкоротший термін надати Департаменту охорони здоров'я пропозиції/рекомендації щодо вказаних

проектів рішень Київської міської ради про реорганізацію закладів охорони здоров'я в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

Директор



Валентина ГІНЗБУРГ



НАЦІОНАЛЬНА СЛУЖБА ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
(НСЗУ)

просп. Степана Бандери, 19, м. Київ, 04073, тел.: (044) 426-67-77, (044) 290-06-91

E-mail: info@nszu.gov.ua, сайт: www.nszu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 42032422

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Департамент охорони здоров'я
Виконавчий орган Київської міської
ради (Київська міська державна
адміністрація)

Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ) розглянуто ваш лист від 02.12.2020 № 061-12077/10 щодо правових підстав реорганізації комунальних закладів охорони здоров'я та в межах компетенції повідомляємо наступне.

Частиною третьою статті 49 Конституції України визначено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Відповідно до статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я, мережею закладів охорони здоров'я є сукупність закладів охорони здоров'я, що **забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні** на відповідній території.

Звертаємо Вашу увагу, що у вищенаведеному визначенні мережі закладів охорони здоров'я ключовим елементом з точки зору забезпечення прав громадян України на охорону здоров'я та медичне обслуговування, гарантованих статтею 49 Конституції України, є “потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території”. Таким чином, визначальною відмінністю просто сукупності закладів охорони здоров'я від мережі є саме спроможність такої сукупності задовольнити потребу населення певної території у медичному обслуговуванні.

Оптимізація мережі закладів охорони здоров'я – це наступний крок у реформі охорони здоров'я, успішність якого залежить від власників комунальних закладів охорони здоров'я. Оптимізація означає не скорочення мережі, а таку її організацію, за якої пацієнти мають кращий доступ до медичного обслуговування, гарантованого їм Конституцією України. Інакше кажучи, якщо оптимізація мережі (яка може відбуватися, у тому числі шляхом реорганізації у формі злиття чи приєднання) не призводить до обмеження прав пацієнтів на медичну допомогу у порівнянні із станом до оптимізації мережі, то, на наш погляд, мова про скорочення мережі не йде. Тут також варто зазначити, що кількість закладів охорони здоров'я на території не завжди означає високу якість та ефективність медичної допомоги на цій території та рівень здоров'я населення. Один багатопрофільний, добре оснащений медичний заклад може надати більшу кількість якісних медичних послуг пацієнтам на певній території,



ніж п'ять застарілих, без належної матеріально-технічної бази та кваліфікованого персоналу. Отже, коли стоїть питання про скорочення мережі, на наш погляд, приймати рішення варто з точки зору якості та доступності медичних послуг для пацієнтів, а не арифметичного підрахунку кількості юридичних осіб – закладів охорони здоров'я. Відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання, поділу, перетворення) або ліквідації. У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Окрім того, Конституційним Судом України, у низці прийнятих рішень, зокрема ухвалою від 15 травня 1997 року № 6-з у справі № 016/76-97, було зазначено, що конституційне звернення щодо правомірності реорганізації закладів охорони здоров'я, не містить посилання на обставини, що **реорганізація закладу охорони здоров'я призвела або може призвести до порушення конституційних прав і свобод суб'єкта звернення.**

У зв'язку із наведеною обставиною, суб'єктом конституційного звернення було відмовлено у відкритті конституційного провадження.

Тобто, у разі реорганізації закладів охорони здоров'я, зокрема злиття та перетворення, усі зобов'язання таких реорганізованих закладів охорони здоров'я у тому числі щодо медичного обслуговування населення, переходить до їх правонаступників.

У випадку реорганізації закладів охорони здоров'я шляхом приєднання, здійснюється оптимізація діяльності таких закладів, і як наслідок, покращується доступ пацієнтів до отримання якісних медичних послуг.

А тому, із урахуванням наведеного вище, НСЗУ цілком підтримує запропоновану ініціативу щодо оптимізації існуючої мережі закладів охорони здоров'я, шляхом реорганізації окремих закладів охорони здоров'я міста Києва, оскільки такі дії направлені на забезпечення дотримання права пацієнтів на охорону здоров'я – на отримання якісних медичних послуг. Також юридична позиція НСЗУ з цього питання полягає у тому, що оптимізація мережі закладів охорони здоров'я шляхом їх реорганізації не є скороченням мережі, якщо в результаті такої оптимізації доступ пацієнтів до медичного обслуговування покращиться і не відбудеться порушення прав, які гарантовані Конституцією України.

В.о. Голови

Оксана Мовчан



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Порошенко М.А.
Присяжнюку М.О.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 24.12.2020
№08/231- 181/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Харченку О.В. – до відома

Володимир БОНДАРЕНКО

“24” грудня 2020 року
№ 08/231 – 181/ПР



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, e-mail: kmnda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmnda.gov.ua

08/231-181/PP
24.12.2020

14.12.2020 № 009 - 114р

на № _____ від _____

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформую, що відповідальним за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) ГІНЗБУРГ Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-02.

Додатки:

- проект рішення на _____ арк.;
- пояснювальна записка на _____ арк.;
- електронна версія зазначеного.

Керівник апарату

 Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Валентина Гінзбург
Тетяна Єсик 284-08-12

211705