

08/231-181/ПР
24.12.2020

1.3.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

I сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, Основ законодавства України про охорону здоров'я, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» та з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Київський міський протитуберкульозний диспансер № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05416202), комунальне некомерційне підприємство «Київська міська туберкульозна лікарня № 1 з диспансерним відділенням» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993960), комунальне некомерційне підприємство «Київська міська туберкульозна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994043) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865).

2 Встановити, що:

2.1. Комунальне некомерційне підприємство «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

2.2. Строк заявлення кредитором своїх вимог до закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення, становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо їх реорганізації.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

3.2. Утворити комісії з реорганізації закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865) та затвердити їх персональні склади, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.3. Затвердити передавальні акти закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.4. Внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.5. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865) майна закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

3.6. Привести у відповідність до цього рішення власні акти.

4. Після реалізації пунктів 1-3 цього рішення:

4.1. Змінити найменування комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації (ідентифікаційний код 01993865) на комунальне некомерційне підприємство «Київський фтизіопульмонологічний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4.2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи, пов'язані з виконанням підпункту 4.1 цього пункту та внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

5. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови



В. Монархівський
Микола ПОВОРОЗНИК

Директор Департаменту охорони
здоров'я



Валентина ГІНЗБУРГ

Начальник відділу правового
забезпечення



Тетяна ЄСИК

ПОГОДЖЕНО:

Директор Департаменту
комунальної власності м. Києва

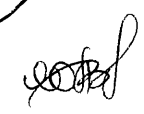


Андрій ГУДЗЬ

Директор Департаменту фінансів

Володимир РЕПІК

Виконувач обов'язків
начальника юридичного управління



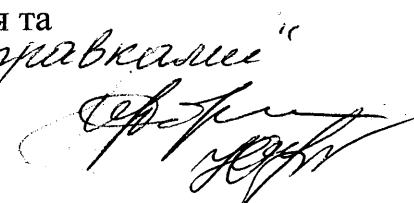
Ольга ЯКОВЛЄВА

Керівник апарату



Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та
соціальної політики "з правкесми"



Голова
Секретар

Марина ПОРОШЕНКО
Юлія УЛАСИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності



Голова
Секретар

Михайло ПРИСЯЖНЮК
Сергій АРТЕМЕНКО

В.В. Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради



Ганна ГАРШИНА

з рекомендацією В. ПОКОШИНСЬКОГО
від 22.02.2012 № 230-2/12

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проєкт рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Існуюча модель фтизіатричної служби в м. Києві в нинішньому вигляді довела свою неефективність як за медичними, так і за економічними складовими, що ускладнює ефективне впровадження заходів державних та регіональних програм, раціональне використання трудових та матеріальних ресурсів.

На сьогодні в місті Києві при проєктній потужності туберкульозних закладів 680 ліжок, фактично функціонує 330 ліжок, тобто лише 48 %, при цьому їх завантаженість протягом останніх років коливається по закладах від 20 % до 60%.

Для утримання такої кількості ліжок керівники закладів безпідставно підвищують терміни перебування хворих на ліжку. Середній термін перебування хворого на ліжку зріс з 97,6 у 2015 році до 115,4 у 2019 році. Таке тривале перебування хворого в стаціонарі формує хіміорезистентний туберкульоз (на сьогодні 70% хворих не чутливі до 1 і більше протитуберкульозних препаратів), крім того спричиняє до значних фінансових втрат через утримання будівель лікарень. Так, у 2020 році завантаженість стаціонарів пацієнтами з показами для госпіталізації не перевищує 45 % від фактично розгорнутих ліжок та 22 % від проєктної потужності закладів.

Назва закладу	Проєктна потужність (кількість ліжок)	Фактична кількість розгорнутих ліжок	% заповнення ліжок від фактично розгорнутих	% заповнення ліжок від проєктної потужності
КНП «Київський міський протитуберкульозний диспансер № 1»	120	80	54	36
КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 1 з диспансерним відділенням»	160	100	52	32
КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 2»	400	150	37	14
Всього фтизіатричних ліжок для дорослих	680	330	45	22

Згідно з вимогами наказу Міністерства охорони здоров'я України від 01 лютого 2019 року № 287 «Про затвердження Стандарту інфекційного контролю для закладів охорони здоров'я, що надають допомогу хворим на туберкульоз» - з

01.07.2020 «пацієнтів із позалегеновим туберкульозом за потреби надання спеціалізованої допомоги, зокрема хірургічного лікування, госпіталізують до спеціалізованих стаціонарів загального профілю на загальних умовах», що зменшує потребу в стаціонарному лікуванні в протитуберкульозних закладах охорони здоров'я.

Разом з тим, КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 1 з диспансерним відділенням» та КНП «Київський міський протитуберкульозний диспансер № 1» гальмують процес впровадження пацієнт-орієнтованої моделі лікування хворих із застосуванням сучасних інформаційних та комунікаційних технологій, концентруючи пацієнтів, які лікуються амбулаторно, в умовах диспансерних відділень закладів. Це значно підвищує ризик внутрішньолікарняного інфікування пацієнтів туберкульозом з розширеною лікарською стійкістю, що, в свою чергу, потребує більш тривалого та дороговартісного лікування.

Відповідно до Державної стратегії розвитку системи протитуберкульозної медичної допомоги населенню, схваленої відповідно до розпорядження Кабінету міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1414-р з метою створення нової моделі профілактики, раннього виявлення туберкульозу та надання медичної допомоги хворим на туберкульоз необхідним є здійснення заходів з реорганізації регіональних протитуберкульозних закладів, що включає об'єднання всіх протитуберкульозних закладів адміністративно-територіальної одиниці в єдиний протитуберкульозний заклад, що має статус регіонального фтизіопульмонологічного медичного центру, що функціонує як комунальне некомерційне підприємство, що надає і координує протитуберкульозну медичну допомогу населенню.

Крім того, з 01 квітня 2020 року всі протитуберкульозні заклади міста Києва уклали угоди з Національною службою здоров'я України (далі – НСЗУ) та надають медичні послуги за Програмою медичних гарантій.

У зв'язку з невідповідністю протитуберкульозних закладів в умовах роботи з НСЗУ та обмеженим переліком послуг, які в них надаються, відповідно, отримано недостатнє фінансування для повноцінного функціонування установ (45 % від потреби).

Назва закладу	Фінансування за 9 міс. 2019 року (млн.грн.)	Фінансування за 9 міс. 2020 року (млн.грн.)	% фінансування у 2020 році від потреби
КНП «Київський міський протитуберкульозний диспансер № 1»	20,8	13,5	65
КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 1 з диспансерним відділенням»	33,4	20,1	60
КНП «Київська міська туберкульозна лікарня № 2»	33,9	6,7	20
Всього	88,1	40,3	45

Також має місце нерівномірне навантаження на медичний персонал та дублювання функцій в різних протитуберкульозних закладах.

Оптимізація протитуберкульозної служби передбачає перерозподіл штатних посад адміністративно-управлінського персоналу, лабораторної, рентгенологічної, господарської та інших служб, а також централізацію ряду лабораторних досліджень, що дозволить підвищити якість надання медичної допомоги та знизить витрати.

За рахунок об'єднання протитуберкульозних закладів охорони здоров'я буде повністю погашено дефіцит коштів, що дозволить зберегти мережу протитуберкульозних закладів у місті Києві та відповідно до Державної стратегії розвитку системи протитуберкульозної медичної допомоги населенню, схваленої відповідно до розпорядження Кабінету міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1414-р створити єдиний протитуберкульозний заклад, що матиме статус регіонального фтизіопульмонологічного медичного центру.

Враховуючи вказане, необхідним є об'єднання протитуберкульозних закладів охорони здоров'я міста Києва в єдиний фтизіопульмонологічний медичний центр.

При цьому, слід зазначити, що прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я - сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що **закладом охорони здоров'я** є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми **або її відокремлений підрозділ**, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Пунктом 1 вищевказаного проєкту рішення передбачено припинення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865).

Приєднання є одним із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок якої юридична особа, що приєднується, припиняється. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, що відповідає положенням абзацу третього частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

Зазначене буде відображено в статуті комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Таким чином, прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Вказана позиція також підтримана Комітетом Верховної ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування у листі від 12 березня 2020 року № 04-18/13-323(61199), який надіслано у відповідь на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-303.

Слід зазначити, що на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-307 щодо розгляду проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я», Міністерство охорони здоров'я України листом від 26 лютого 2020 року № 03-38/5647/2-20 повідомило, що заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані за рішенням власника.

Вищевикладене свідчить про те, що прийняття рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Крім того, Департамент охорони здоров'я, листом від 02 грудня 2020 року № 061-12077/10, звернувся до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції/рекомендації щодо даного проекту рішення Київської міської ради в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

У листі від 09 грудня 2020 року № 19488/2-15-20 Національна служба здоров'я України висловила свою правову позицію з цього питання, яка полягає у тому, що оптимізація мережі закладів охорони здоров'я шляхом їх реорганізації не є скороченням мережі, якщо в результаті такої оптимізації доступ пацієнтів до медичного обслуговування покращиться і не відбудеться порушення прав, які гарантовані Конституцією України.

Розмір статутного капіталу комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначено рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 461/8034 «Про визначення розмірів статутних капіталів комунальних некомерційних підприємств виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

В даному випадку, проект рішення підготовлено на виконання Державної стратегії розвитку системи протитуберкульозної медичної допомоги населенню, схваленої відповідно до розпорядження Кабінету міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1414-р, з метою оптимізації існуючої мережі протитуберкульозних закладів охорони здоров'я міста Києва, покращення рівня надання медичних послуг, поліпшення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я та матеріального забезпечення їх персоналу, ефективного використання наявних матеріальних і кадрових ресурсів, поліпшення показників якості шляхом створення економічно обґрунтованої моделі організації служби.

Таким чином, з прийняттям даного рішення, скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбудеться, оскільки заклади охорони здоров'я обслуговуватимуть той же обсяг населення, що й до реорганізації, з урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян.

При цьому реорганізація протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку медичної допомоги міста Києва.

Водночас Департамент охорони здоров'я листом від 01 грудня 2020 року № 061-12038/10 надав Антимонопольному комітету проект рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» та пояснювальну записку до нього.

Однак, лист Департаменту охорони здоров'я від 10 квітня 2020 року № 061-3952/10 щодо надання Антимонопольному комітету України проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» (від 28.02.2020 № 08/231-519/ПР), на сьогодні залишається без відповіді.

2. Мета прийняття рішення

Проект рішення підготовлено з метою забезпечення якісною високоспеціалізованою допомогою населення міста Києві, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров'я та підвищення рівня медичного забезпечення населення міста Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення, підвищення професійного рівня медичних працівників, задіяних у наданні високоспеціалізованої медичної допомоги та підвищення ефективності діяльності галузі.

Прийняття рішення дозволить забезпечити:

1. Оптимізацію витрат на утримання закладів та забезпечення ефективного і раціонального використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів.
2. Збереження робочих місць та забезпечення безперервності та доступності в наданні спеціалізованої медичної допомоги населенню.
3. Покращення якості надання спеціалізованої медичної допомоги на стаціонарному та амбулаторному рівнях.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Відповідно до проекту рішення протитуберкульозні заклади охорони здоров'я міста Києва припиняються шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та подальшого перейменування його на комунальне некомерційне підприємство «Київський фтизіопульмонологічний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідальною особою за супроводження зазначеного проекту рішення Київради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

Доповідачем зазначеного проекту рішення на пленарному засіданні Київради - є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

4. Стан нормативно-правової бази в цій сфері правового регулювання

Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», Державна стратегія розвитку системи протитуберкульозної медичної допомоги населенню, схвалена відповідно до розпорядження Кабінету міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1414-р.

5. Фінансово - економічне обґрунтування

Прийняття проекту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я. Сприяє збільшенню господарської та фінансової автономії та управлінської гнучкості високоспеціалізованого закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності, а також не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

Прийняття рішення дозволить створити єдиний високоспеціалізований заклад з надання медичної допомоги хворим на туберкульоз з можливістю здійснювати перерозподіл фінансових, трудових, матеріальних ресурсів на основі єдиного кошторису.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реорганізація існуючої моделі існування дозволить досягти ряд позитивних результатів:

- підвищення якості та ефективності медичного обслуговування населення;
- створення єдиного протитуберкульозного закладу, що матиме статус регіонального фтизіопульмонологічного медичного центру, що функціонуватиме як комунальне некомерційне підприємство, який надає і координує протитуберкульозну медичну допомогу населенню;
- оптимізація лікувального процесу.

Перший заступник голови

 *В. Монархівський*
Микола ПОВОРОЗНИК



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

вул. Прорізна, 19, м. Київ-01, 01001, тел. (044) 284-08-75, (044) 284-08-02,
тел. «гарячої» лінії (044) 278-41-91, e-mail: health@kmda.gov.ua, код ЄДРПОУ 02012906

08.12.2020 № 061-12312/10

Керівнику апарату виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації)
Д. ЗАГУМЕННОМУ

Виконувачу обов'язків начальника
юридичного управління апарату
виконавчого органу Київської міської
ради (Київської міської державної
адміністрації)
О. ЯКОВЛЄВІЙ

Шановний Дмитре Миколайовичу!
Шановна Ольго Володимирівно!

На зауваження юридичного управління апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва», Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради «Київської міської державної адміністрації» (далі – Департамент охорони здоров'я) в межах компетенції інформує.

1. Абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я - сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що **закладом охорони здоров'я є**

юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми **або її відокремлений підрозділ**, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Пунктом 1 вищевказаного проекту рішення передбачено припинення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993865).

Приєднання є одним із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок якої юридична особа, що приєднується, припиняється. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, що відповідає положенням абзацу третього частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено,

Таким чином, прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Вказана позиція також підтримана Комітетом Верховної ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування у листі від 12 березня 2020 року № 04-18/13-323(61199), який надіслано у відповідь на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-303.

Водночас зазначаємо, що листом від 24 лютого 2020 року № 002-302 виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) звертався до Міністерства охорони здоров'я України з проханням надати роз'яснення та/або думку останнього щодо реорганізації (злиття, приєднання) закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням положень частини третьої статті 49 Конституції України, який залишився без відповіді.

Слід зазначити, що на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-307 щодо розгляду проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я», Міністерство охорони здоров'я України листом від 26 лютого 2020 року № 03-38/5647/2-20 повідомило, що заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані за рішенням власника.

Вищевикладене свідчить про те, що прийняття рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що

засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Крім того, Департамент охорони здоров'я, листом від 02 грудня 2020 року № 061-12077/10, звернувся до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції/рекомендації щодо даного проєкту рішення Київської міської ради в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

2. Статтею 22 Закону України «Про захист економічної конкуренції» концентрацією суб'єктів господарювання визнається, зокрема злиття суб'єктів господарювання або приєднання одного суб'єкта господарювання до іншого.

При цьому, стаття 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає монополізацію як досягнення суб'єктом господарювання монопольного (домінуючого) становища на ринку товару, підтримання або посилення цього становища.

Слід зазначити, що на сьогодні існує конкуренція на ринках медичної допомоги, діагностичних та лабораторних послуг у межах міста Києва як між закладами охорони здоров'я державної, комунальної та приватної форми власності, так і між самими лікарями як фахівцями, що надають медичні послуги.

Водночас, зміна принципів фінансування комунальних закладів охорони здоров'я призвела до стирання відмінностей між державними, комунальними та приватними медичними закладами і серед іншого, підвищила зацікавленість комунальних медичних закладів у результатах своєї роботи, покращенні якості надання медичних послуг, залученні якомога більшого кола пацієнтів, що призводить до посилення конкуренції між медичними закладами всіх форм власності.

Таким чином, реорганізація протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ФТИЗИАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку медичної допомоги міста Києва.

При цьому, відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проєкти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

У зв'язку із зазначеним, Департамент охорони здоров'я листом від 01 грудня 2020 року № 061-12038/10 надав Антимонопольному комітету проєкт рішення

Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» та пояснювальну записку до нього.

Однак, як показує практика, лист Департаменту охорони здоров'я від 10 квітня 2020 року № 061-3952/10 щодо надання Антимонопольному комітету України проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» (від 28.02.2020 № 08/231-519/ПР), на сьогодні залишається без відповіді.

Враховуючи вищевикладене, просимо погодити проект рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва».

Додатки на _____ арк. в 1 прим.

З повагою

Директор



Валентина ГІНЗБУРГ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТА СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс.: (044)202-71-05, тел.: (044)202-70-38

17.02.2021 № *08/287-91*

Витяг з протоколу № 2/5 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики

від 10.02.2021

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх, каб. 1017, початок о 10:27

Склад комісії: 12 депутатів Київради.

Присутні: 12 депутатів Київради, членів постійної комісії:

Марина ПОРОШЕНКО	- голова постійної комісії, головуєча;
Вадим ІВАНЧЕНКО	- заступник голови постійної комісії;
Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ	- заступник голови постійної комісії;
Богдана ТИМОЩУК	- заступниця голови постійної комісії;
Юлія УЛАСИК	- секретар постійної комісії;
Ярина АР'ЄВА	- членкиня постійної комісії;
Наталія БЕРІКАШВІЛІ	- членкиня постійної комісії;
Олександр ГОНЧАРОВ	- член постійної комісії;
Вячеслав НЕПОП	- член постійної комісії;
Леся ПЕТРІВСЬКА	- членкиня постійної комісії;
Олеся ПИНЗЕНИК	- членкиня постійної комісії;
Костянтин УСОВ	- член постійної комісії.

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

1. Питання охорони здоров'я

1.1. Щодо проведення заходів профілактики (запобігання) захворювання на гостру респіраторну хворобу, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2 в місті Києві та готовності медичних закладів до лікування коронавірусної інфекції COVID-19.

СЛУХАЛИ: Валентину ГІНЗБУРГ, директорку Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Марина ПОРОШЕНКО, Валентина ГІНЗБУРГ.

ВИРІШИЛИ: Взяти до відома заслухану інформацію щодо проведення заходів профілактики (запобігання) захворювання на гостру респіраторну хворобу, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2 в місті Києві та готовності медичних закладів до лікування коронавірусної інфекції COVID-19.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 12, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

1.2. Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М. Городецького» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 24.12.2020 № 08/231-179/ПР.

СЛУХАЛИ: Марину ПОРОШЕНКО, яка поінформувала, що минулого засідання було створено робочу групу з питань реорганізації зазначених будинків дитини. Робоча група ознайомилась з роботою Київського міського будинку дитини ім. М.М. Городецького. Засідання робочої групи відбулось 05.02.2021, за результатами якого було прийнято рішення доручити Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

- Підготувати та погодити з Постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики Статут комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям».

- Утворити комісію з реорганізації Київського міського будинку дитини «Берізка» шляхом злиття та затвердити її персональний склад, попередньо погодивши його з Постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

- Утворити комісію з реорганізації Київського міського будинку дитини ім. М.М. Городецького шляхом злиття та затвердити її персональний склад,

попередньо погодивши його з Постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

- Затвердити передавальні акти Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М. Городецького, попередньо погодивши його з Постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

- Розглянути питання про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М. Городецького на найближчому засіданні Постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики, що відбудеться 10.02.2021.

- Доручити Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в найкоротший термін вжити заходів щодо реорганізації Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М. Городецького.

- Доручити Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Службою у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) підготувати план по взаємодії, щодо передачі, вивільненого майна після реорганізації, Службі у справах дітей та сім'ї для створення на його базі Київського міського центру соціальної підтримки дітей та сімей.

СЛУХАЛИ: Валентину ГІНЗБУРГ, директорку Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Марина ПОРОШЕНКО, Валентина ГІНЗБУРГ, Богдана ТИМОЩУК.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М. Городецького» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 24.12.2020 № 08/231-179/ПР із зауваженнями, визначеними робочою групою.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 11, «проти» – 0, «утримались» – 1 (Богдана ТИМОЩУК), «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

1.3. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 24.12.2020 № 08/231-181/ПР.

СЛУХАЛИ: Валентину ГІНЗБУРГ, директорку Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Марина ПОРОШЕНКО, Валентина ГІНЗБУРГ, Юлія ЗАГУТА, Олег ПАНАСЕНКО, Сергій КУБАНСЬКИЙ, Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ, Олеся ПІНЗЕНИК, Юлія УЛАСИК, Богдана ТИМОЩУК, Олександр ОМЕЛЬЧЕНКО, Вячеслав НЕПОП, Володимир ПЛЯЦЕК.

ВИСТУПИЛИ: Марина ПОРОШЕНКО, яка запропонувала доповнити проєкт рішення пунктом такого змісту: «Реорганізація, ліквідація та перепрофілювання структурних підрозділів регіонального фтизіопульмонологічного медичного центру, скорочення чисельності або штату працівників здійснюється за погодженням з Постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики»

ВИРІШИЛИ:

1. Доручити Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з комунальним некомерційним підприємством «ФТИЗІАТРІЯ» надати на розгляд Постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики:
 - 1.1. інформацію щодо штатного розпису комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ»;
 - 1.2. інформацію щодо розташування кафедри фтизіатрії та пульмонології Національного медичного університету ім. О. О. Богомольця на базі комунального некомерційного підприємства «ФТИЗІАТРІЯ» після проведення реорганізації.
2. Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 24.12.2020 № 08/231-181/ПР з урахуванням пропозицій до проєкту рішення, озвученими Мариною ПОРОШЕНКО.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 7, «проти» – 1 (Богдана ТИМОЩУК), «утримались» – 3 (Юлія УЛАСИК, Вадим ІВАНЧЕНКО, Наталія БЕРІКАШВІЛІ), «не голосували» – 1 (Леся ПЕТРІВСЬКА).

Рішення прийнято.

1.4. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 24.12.2020 № 08/231-180/ПР.

ВИСТУПИЛИ: Олександр ОМЕЛЬЧЕНКО, Марина ПОРОШЕНКО

СЛУХАЛИ: Валентину ГІНЗБУРГ, директорку Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: В'ячеслав МІШИЄВ, Світлана ЧЕРНЕНКО, Олег ПАНАСЕНКО, Юлія УЛАСИК, Тетяна ФЕДИК, Володимир ПЛЯЦЕК, Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ, Марина ПОРОШЕНКО, Сергій КУБАНСЬКИЙ, Ганна СТАРОСТЕНКО, Богдана ТИМОЩУК.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 24.12.2020 № 08/231-180/ПР.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 5, «проти» – 2 (Наталія БЕРІКАШВІЛІ, Богдана ТИМОЩУК), «утримались» – 5 (Марина ПОРОШЕНКО, Вадим ІВАНЧЕНКО, Юлія УЛАСИК, Костянтин УСОВ, Ярина АР'ЄВА) «не голосували» – 0.

Рішення не прийнято.

ВИСТУПИЛИ: Богдани ТИМОЩУК

ВИРІШИЛИ: Підтримати пропозицію Богдани ТИМОЩУК щодо створення робочої групи з розгляду питання реорганізації закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва. Головою робочої групи обрати Марину ПОРОШЕНКО. До складу робочої групи включити Богдану ТИМОЩУК, Юлію УЛАСИК, Наталію БЕРІКАШВІЛІ, Ярину АР'ЄВУ, Олександра ГОНЧАРОВА, Лесю ПЕТРІВСЬКУ, Олега ПАНАСЕНКА, Тетяну ФЕДИК, Сергія КУБАНСЬКОГО, Галина ЗБОРОМИРСЬКА (заступника директора Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 11, «проти» – 0, «утримались» – 1 (Марина ПОРОШЕНКО, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Зміна черговості

ВИСТУПИЛИ: Марина ПОРОШЕНКО, яка внесла пропозицію заслухати питання 6 Порядку денного, внесеного до порядку денного безпосередньо на засіданні постійної комісії

ВИРІШИЛИ: Підтримати пропозицію Марини ПОРОШЕНКО щодо зміни черговості.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 12, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

1.5. Про розгляд листа Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03.02.2021

№ 061-1252/10 щодо надання кандидатури від постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики до складу Київської міської координаційної ради з питань протидії туберкульозу та Віл-інфекції/СНІДу.

СЛУХАЛИ: Валентину ГІНЗБУРГ, директорку Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яка запропонувала розглянути кандидатуру Марини ПОРОШЕНКО.

ВИСТУПИЛИ: Марина ПОРОШЕНКО, Юлія УЛАСИК

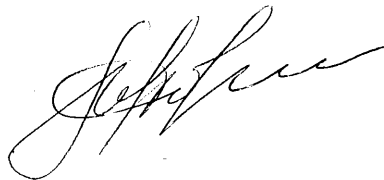
ВИРІШИЛИ: Підтримати кандидатуру Марини ПОРОШЕНКО від постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики до складу Київської міської координаційної ради з питань протидії туберкульозу та Віл-інфекції/СНІДу.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 11, «проти» – 0, «утримались» – 1 (Марина ПОРОШЕНКО), «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

**Відеотрансляція щодо обговорення даного питання розміщена на офіційному вебсайті Київради (www.kmr.gov.ua) відповідно до ч.9 ст.11 Регламенту, затвердженого рішенням Київради від 07.07.2016 №579/579.*

Голова комісії



Марина ПОРОШЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-73-92, 202-73-13

дод. до ДОВ № 08/20-292

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
охорони здоров'я та
соціальної політики
Марині ПОРОШЕНКО

Рекомендації
до проекту рішення Київської міської ради
«Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що
засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу, поданого проекту «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» та з цього приводу повідомляє таке.

По тексту проекту рішення, з метою виправлення помилки технічного характеру, назву «постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту» необхідно привести у відповідність до назви, визначеної рішенням Київської міської ради рішення Київської міської ради від 08 грудня 2020 року № 8/8 «Про перелік та персональний склад постійних комісій Київської міської ради IX скликання».

З огляду на зазначене, проект рішення може бути прийнятий з урахуванням наданих рекомендацій управління.

В. о. начальника управління

Валентина ПОЛОЖИЖНИК