

08/231-1480/MP
04.05.2019



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва»

Відповідно до статті 143 Конституції України, статей 24, 136 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26, частин 1, 5 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 42 Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», статті 28 Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28 березня 2002 року № 371/1805, зареєстрованого наказом Міністерства юстиції України від 02 лютого 2005 року № 14/5, рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва» (зі змінами та доповненнями), рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління» та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10 грудня 2010 року № 1112 «Про питання організації управління районами в місті Києві» (зі змінами), Київська міська рада вирішила:

1. Внести зміни до пункту 1 рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва» (зі змінами та доповненнями) та викласти його у такій редакції:

«1. Затвердити перелік об'єктів права комунальної власності територіальної громади міста Києва, у тому числі які є об'єктами комунальної інфраструктури, згідно з додатками 1 – 10 до цього рішення.

Визначити, що об'єкт комунальної інфраструктури – це будь-який об'єкт підприємства та установи, який знаходиться в комунальній власності територіальної громади міста Києва таких галузей, як енергетика, хімічна промисловість, транспорт, банки та фінанси, інформаційні технології та телекомунікації (електронні комунікації), продовольство, освіта, культура, охорона здоров'я, комунальне господарство, що є стратегічно важливими для функціонування економіки і безпеки держави, суспільства та населення (об'єкти критичної інфраструктури), а також об'єкти, за допомогою яких надаються або розподіляються послуги в інтересах населення, в тому числі тепло- та водопостачання, каналізація, енергопостачання, постачання палива, транспорт та зв'язок».

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи, пов'язані з виконанням пункту 1 цього рішення.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Г. Старостенко

Депутат Київської міської ради



М. Іщенко

ПОГОДЖЕННЯ:

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань власності

Л. Антоненко

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань власності

С. Артеменко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Г. Гаршина

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до
рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року №284/5096
«Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення Київської міської ради підготовлено у відповідності до статті 143 Конституції України, статей 24, 136 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26, частин 1, 5 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 42 Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», статті 28 Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28 березня 2002 року №371/1805, зареєстрованого наказом Міністерства юстиції України від 02 лютого 2005 року №14/5, рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва» (зі змінами та доповненнями), рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року №844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління» та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10 грудня 2010 року № 1112 «Про питання організації управління районами в місті Києві» (зі змінами).

2. Мета і завдання прийняття рішення

В результаті господарської діяльності окремих комунальних підприємств, які до реалізації рішення Київської міської ради від 9 жовтня 2014 року №270/270 «Про удосконалення структури управління житлово-комунальним господарством міста Києва» здійснювали діяльність щодо обслуговування житлового і нежитлового фонду та забезпечення надання комунальних послуг власникам та користувачам приміщень в усіх районах міста Києва, у них утворилась значна кредиторська заборгованість по оплаті отриманих послуг, виконанню податкових зобов'язань тощо. Зокрема в деяких випадках розмір невиконаних грошових зобов'язань таких підприємств дозволяє їх кредиторам ініціювати у суді порушення справи про банкрутство.

Разом з тим, остаточна реалізація окремих положень зазначеного рішення Київської міської ради була унеможливлена у зв'язку із накладеними органами Державної виконавчої служби та Державної фіскальної служби обтяженнями на усе майно, яке перебувало на балансі комунальних підприємств, у зв'язку з чим окремі об'єкти комунальної власності на

підприємств, у зв'язку з чим окремі об'єкти комунальної власності на теперішній час формально є закріпленими за підприємствами, що припинили діяльність по обслуговуванню житлового фонду.

Незважаючи на це, згідно ряду розпорядчих документів Київської міської ради та Київської міської державної адміністрації вказане майно знаходиться в сфері управління районних в місті Києві державних адміністрацій та на сьогоднішній день використовується новоствореними керуючими компаніями з обслуговування житлового фонду відповідних районів міста Києва безпосередньо для обслуговування житлово-комунального господарства та /або надання житлово-комунальних послуг.

Зазначені обставини можуть мати вкрай негативні наслідки та сприяти безповоротній втраті комунальної власності територіальної громади міста Києва шляхом звернення стягнення на майно зазначених підприємств. У зв'язку з цим комунальні підприємства, які віднесені до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій можуть бути позбавлені засобів для обслуговування житлового та нежитлового фонду, що призведе до зниження якості надання комунальних послуг у відповідних районах міста.

З метою недопущення вказаних наслідків необхідно вжити невідкладних заходів, спрямованих на забезпечення реалізації повноважень районних в місті Києві державних адміністрацій щодо збереження майна, яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Перш за все, необхідно провести повноцінний аналіз загроз, що можуть привести до втрати майна відповідних комунальних підприємств, які здійснюють обслуговування житлового та нежитлового фонду в місті Києві, після чого вжити дієві заходи реагування в кожній конкретній ситуації.

В залежності від способу посягання на права власності територіальної громади, в законодавстві визначені різні правові механізми захисту порушених прав. Разом з тим, при виборі способу захисту необхідно враховувати основні засади права власності, закріплені в Конституції, цивільному та господарському законодавстві, які забороняють здійснити звернення стягнення на майно, яке належить особі на праві власності.

Згідно ч. 1 ст. 327 Цивільного кодексу України майно, яке перебуває у комунальної власності належить територіальній громаді, а територіальна громада та утворені нею органи місцевого самоврядування здійснюють управління цим майном. Натомість майно комунального унітарного підприємства закріплюється за ним на праві господарського відання або на праві оперативного управління.

Підпунктом 87.3.2. пункту 87.3 статті 87 Податкового кодексу України встановлено, що майно, яке належить на правах власності іншим особам та перебуває у володінні або користуванні платника податків не може бути використане як джерело погашення податкового боргу.

Відповідно до положень ч. 1 ст. 59 Закону України «Про виконавче провадження» особа, яка вважає, що майно, на яке накладено арешт, належить їй а не боржникові, може звернутися до суду з позовом про визнання права власності на це майно і про зняття з нього арешту.

Таким чином, у випадку застосування вказаними органами опису та/або арешту майна, таке рішення органу необхідно оскаржити в судовому порядку з підстав належності такого майна до територіальної громади відповідного району міста Києва. Зважаючи на існуючу позитивну судову практику щодо визнання права власності територіальних громад на комунальне майно, яке перебуває під арештом, накладеним органами Державної виконавчої служби та органами фіскальної служби, необхідно скористатись зазначеним вище механізмом.

Положеннями Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» визначено, що усі види майнових активів (майно та майнові права) банкрута, які належать йому на праві власності або повного господарського відання на дату відкриття ліквідаційної процедури та виявлені в ході ліквідаційної процедури, включаються до складу ліквідаційної маси, крім грошових коштів, що знаходяться на банківському рахунку умовного зберігання банкрута, об'єктів житлового фонду, в тому числі гуртожитків, дитячих дошкільних закладів та об'єктів комунальної інфраструктури, які в разі банкрутства підприємства передаються в порядку встановленому законодавством, у комунальну власність відповідних територіальних громад без додаткових умов і фінансуються в установленому порядку.

Таким чином, у випадку відкриття провадження у справах про банкрутство підприємства, на балансі якого знаходиться комунальне майно, що використовується для обслуговування житлового і нежитлового фонду та надання комунальних послуг, необхідно довести до відома ліквідатора арбітражного керуючого (розпорядника майна боржника) інформацію про належність майна комунальних підприємств до об'єктів комунальної інфраструктури з документальним обґрунтуванням такої позиції.

Враховуючи вищезазначене оптимальним шляхом досягнення цієї мети є прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва».

3. Правові аспекти

Проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва» підготовлено відповідно до статті 143 Конституції України, статей 24, 136 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26, частин 1, 5 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 42 Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», статті 28 Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28 березня 2002 року № 371/1805, зареєстрованого наказом Міністерства юстиції України від 02 лютого 2005 року № 14/5, рішення

Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва», рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління» та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10 грудня 2010 року № 1112 «Про питання організації управління районами в місті Києві».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення Київської міської ради не потребує витрат з бюджету міста Києва.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект рішення не стосується інтересів інших органів.

6. Регіональний аспект

Даний проект рішення не стосується питання розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

7. Громадське обговорення

Проект рішення Київської міської ради не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Реалізація зазначеного проекту рішення Київської міської ради дозволить здійснити реалізацію повноважень районними в місті Києві державними адміністраціями щодо збереження майна, яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва та перебуває на балансі відповідних комунальних підприємств, установ та організацій.

Доповідач на пленарному засіданні: Депутат Київської міської ради М. Іщенко

Депутат Київської міської ради



Ганна СТАРОСТЕНКО

Депутат Київської міської ради



Михайло ІЩЕНКО

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва»

Чинний проект рішення	Проект рішення зі змінами
Рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва»	Рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва»
1. Затвердити переліки об'єктів права комунальної власності територіальної громади міста Києва згідно з додатками 1-10 до цього рішення.	1. Затвердити перелік об'єктів права комунальної власності територіальної громади міста Києва, у тому числі які є об'єктами комунальної інфраструктури, згідно з додатками 1 – 10 до цього рішення. Визначити, що об'єкт комунальної інфраструктури – це будь-який об'єкт підприємства та установи, який знаходиться в комунальній власності територіальної громади міста Києва таких галузей, як енергетика, хімічна промисловість, транспорт, банки та фінанси, інформаційні технології та телекомунікації (електронні комунікації), продовольство, освіта, культура, охорона здоров'я, комунальне господарство, що є стратегічно важливими для функціонування економіки і безпеки держави, суспільства та населення (об'єкти критичної інфраструктури), а також об'єкти, за допомогою яких надаються або розподіляються послуги в інтересах населення, в тому числі тепло- та водопостачання, каналізація, енергопостачання, постачання палива, транспорт та зв'язок.

Депутат Київської міської ради



М. Іщенко



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Антоненку Л.В.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 07.05.2019
№08/231- 1780/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Слончаку В.В. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“07” травня 2019 року
№ 08/231 – 1780/ПР



08/231-1780/MP
04.05.2019

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

* 06* травня 2019 р.

08/279/08/2019/138
Л8

Заступникові міського голови -
секретарю Київської міської ради
В. ПРОКОПІВУ

Шановний Володимире Володимировичу!

Рішенням Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва» затверджено переліки об'єктів права комунальної власності територіальної громади міста Києва згідно з додатками 1 – 10 до цього рішення, на виконання якого виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10 грудня 2010 року № 1112 «Про питання організації управління районами в місті Києві» затвердив перелік підприємств, організацій та установ, майно яких передається до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, згідно з додатками 1 – 10 до цього розпорядження.

Керуючись нормами статті 21 Регламенту Київради, з метою здійснення реалізації повноважень районними в місті Києві державними адміністраціями щодо збереження майна, яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва та перебуває на балансі відповідних комунальних підприємств, установ та організацій, підготовлено та надано до Київської міської ради на затвердження проект рішення сесії Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста Києва».

За результатами опрацювання правового висновку Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради від 26.03.2019 № 08/230-504 та листа Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18.04.2019 № 062/06/90-3713 до постійної комісії Київської міської ради з питань власності (від 19.04.2019 № 08/8845) прошу Вас надати доручення секретаріату Київської міської ради включити доопрацьований проект рішення до порядку денного найближчого пленарного засідання Київської міської ради.

З повагою

Депутат Київської міської ради

Ганна СТАРОСТЕНКО