

08/231 - 178/0P
24.12.2020



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про реорганізацію шкірно-
венерологічних закладів
охорони здоров'я, що
засновані на комунальній
власності територіальної
громади міста Києва**

202

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, Основ законодавства України про охорону здоров'я, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» та з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Київська міська клінічна шкірно-венерологічна лікарня» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994008), комунальне некомерційне підприємство «Шкірно-венерологічний диспансер № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05416231), комунальне некомерційне підприємство «Шкірно-венерологічний диспансер № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 04593391), комунальне некомерційне підприємство «Шкірно-венерологічний диспансер № 3»

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05416254), комунальне некомерційне підприємство «Шкірно-венерологічний диспансер № 4» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26189518), комунальне некомерційне підприємство «Шкірно-венерологічний диспансер № 5» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05496810) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05416248).

2. Встановити, що:

2.1. Комунальне некомерційне підприємство «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05416248) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

2.2. Строк заявлення кредитором своїх вимог до закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення, становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо їх реорганізації.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

3.2. Утворити комісії з реорганізації закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05416248) та затвердити їх персональні склади, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.3. Затвердити передавальні акти закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.4. Унести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.5. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) майна закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

3.6. Привести у відповідність до цього рішення власні акти.

4. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

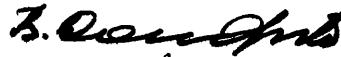
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови



В. Маргаритівської
Микола ПОВОРОЗНИК

Директор Департаменту охорони
здоров'я



Валентина ГІНЗБУРГ

Начальник відділу правового
забезпечення



Тетяна ЄСИК

ПОГОДЖЕНО:

Директор Департаменту
комунальної власності м. Києва



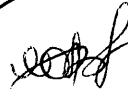
Андрій ГУДЗЬ

Директор Департаменту фінансів



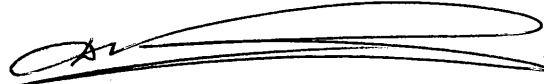
Володимир РЕПІК

Виконувач обов'язків
начальника юридичного управління



Ольга ЯКОВЛЄВА

Керівник апарату



Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та
соціальної політики *із зауваженнями*

Голова
Секретар



Марина ПОРОШЕНКО



Юлія УЛАСИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності

Голова
Секретар



Михайло ПРИСЯЖНЮК

Сергій АРТЕМЕНКО

В.о. Начальник Управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради



Ганна ГАРШИНА

з рекомендацією 6.03.24
№ 08/130-563

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1119 «Деякі питання реалізації державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій на 2020 рік» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій, що реалізуються Національною службою здоров'я, зокрема, шляхом укладання договорів про медичне обслуговування населення з державними та комунальними закладами охорони здоров'я.

З урахуванням зазначеного, з 1 квітня 2020 року єдиним механізмом забезпечення закладів охорони здоров'я комунальної власності видатками споживання, в тому числі на виплату заробітної плати працівників, є укладання договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

У місті Києві нараховується 290 дерматовенерологічних ліжок. Забезпеченість ліжками зазначеного профілю в столиці в 2 рази вище ніж в середньому по Україні та становить 1,1 проти 0,55 на 10 тис. населення. Разом з тим тривалість лікування в дерматовенерологічних стаціонарах двічі перевищує середні показники по місту та становить 16,3 проти 8,8 днів, при цьому тільки 20% хворих потребують стаціонарного лікування.

В дерматологічних закладах з амбулаторними підрозділами виявлення захворювань, що передаються статевим шляхом, суттєво відрізняються. Так, в Комунальному некомерційному підприємстві «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» один лікар амбулаторного прийому в середньому виявляє 64 таких захворювань, в інших закладах відповідний показник складає в середньому – 6.

Це свідчить про нераціональне використання ліжкового фонду, ресурсного потенціалу, відсутності наступності в роботі закладів та достатнього контролю з боку керівників закладів за дотриманням єдиних стандартів надання дерматовенерологічної допомоги.

Загальна сума договорів про медичне обслуговування населення, укладених між Національною службою здоров'я України та дерматовенерологічними закладами, становить 36261,6 тис. грн.

При цьому, для мінімального забезпечення вказаних закладів видатками потрібно 67 171,8 тис. грн.

Таким чином, для функціонування дерматовенерологічних закладів бракує 30910,2 тис. грн., що становить 55 відсотків від потреби.

В структурі вищевказаних видатків обсяг адміністративних витрат становить 15 відсотків, отже за рахунок скорочення адміністративних витрат, економія коштів становитиме 10 075,8 тис. грн., що зменшить дефіцит, необхідних для функціонування закладів охорони здоров'я, коштів.

Разом з тим, заклади що об'єднуються мають власні надходження (оренда, надання медичних послуг, що не компенсуються програмою медичних гарантій) орієнтовний обсяг таких надходжень становитиме 6 597,7 тис. грн., що погасить до 10 відсотків дефіциту бюджетних коштів.

Отже, в результаті реорганізації закладів охорони здоров'я шляхом приєднання, буде погашено до 26 відсотків дефіциту коштів.

В даному випадку, проєкт рішення підготовлено задля забезпечення безперервності надання спеціалізованої медичної допомоги та медичних послуг, покращення рівня надання медичних послуг, поліпшення матеріально-технічної бази закладів та матеріального забезпечення їх персоналу, ефективного використання наявних матеріальних і кадрових ресурсів, поліпшення показників якості шляхом створення економічно обґрунтованої моделі організації служби.

При цьому, слід зазначити, що прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я - сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що **закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.**

Пунктом 1 вищевказаного проєкту рішення передбачено припинення шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05416248).

Приєднання є одним із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок якої юридична особа, що приєднується, припиняється. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, що відповідає положенням абзацу третього частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

Таким чином, прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Вказана позиція також підтримана Комітетом Верховної ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування у листі від 12 березня 2020 року № 04-18/13-323(61199), який надіслано у відповідь на лист

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-303.

Водночас зазначаємо, що листом від 24 лютого 2020 року № 002-302 виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) звертався до Міністерства охорони здоров'я України з проханням надати роз'яснення та/або думку останнього щодо реорганізації (злиття, приєднання) закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням положень частини третьої статті 49 Конституції України, який залишився без відповіді.

Слід зазначити, що на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-307 щодо розгляду проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я», Міністерство охорони здоров'я України листом від 26 лютого 2020 року № 03-38/5647/2-20 повідомило, що заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані за рішенням власника.

Вищевикладене свідчить про те, що прийняття рішення Київської міської ради «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Крім того, Департамент охорони здоров'я, листом від 02 грудня 2020 року № 061-12077/10, звернувся до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції/рекомендації щодо даного проєкту рішення Київської міської ради в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

У листі від 09 грудня 2020 року № 19488/2-15-20 Національна служба здоров'я України висловила свою правову позицію з цього питання, яка полягає у тому, що оптимізація мережі закладів охорони здоров'я шляхом їх реорганізації не є скороченням мережі, якщо в результаті такої оптимізації доступ пацієнтів до медичного обслуговування покращиться і не відбудеться порушення прав, які гарантовані Конституцією України.

Розмір статутного капіталу комунального некомерційного підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначено рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 461/8034 «Про визначення розмірів статутних капіталів комунальних некомерційних підприємств виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

Таким чином, з прийняттям даного рішення, скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбудеться, оскільки заклади обслуговуватимуть той же обсяг населення, що й до реорганізації, з урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян.

При цьому реорганізація шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку медичної допомоги міста Києва.

Водночас, Департамент охорони здоров'я листом від 01 грудня 2020 року № 061-12039/10 надав Антимонопольному комітету проект рішення Київської міської ради «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» та пояснювальну записку до нього.

Однак, лист Департаменту охорони здоров'я від 10 квітня 2020 № 061-3952/10 щодо надання Антимонопольному комітету України проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» (від 28.02.2020 № 08/231-519/ПР), на сьогодні залишається без відповіді.

2. Мета прийняття рішення

Проект рішення підготовлено з метою забезпечення безпервності надання спеціалізованої медичної допомоги та медичних послуг, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров'я та підвищення рівня медичного забезпечення населення м. Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення та підвищення професійного рівня медичних працівників.

Прийняття рішення дозволить забезпечити:

1. Ефективне використання наявних ресурсів закладів охорони здоров'я (кадрового, матеріально-технічного, тощо).
2. Забезпечення безперервності та наступності в наданні якісної спеціалізованої медичної допомоги населенню.
3. Оптимізація витрат на утримання закладів.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Відповідно до проекту рішення передбачається припинення шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідальною особою за супроводження зазначеного проекту рішення Київської міської ради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

Доповідачем зазначеного проекту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

4. Стан нормативно-правової бази в цій сфері правового регулювання

Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

5. Фінансово - економічне обґрунтування

Прийняття проекту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я. Сприяє збільшенню господарської та фінансової автономії та управлінської гнучкості високоспеціалізованого закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості

медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності, а також не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реорганізація існуючої моделі існування дозволить досягти ряд позитивних результатів:

- підвищення якості та ефективності медичного обслуговування населення;
- створення єдиного закладу з надання спеціалізованого медичної допомоги та медичних послуг;
- оптимізація лікувального процесу.

Перший заступник голови

В. Мондрасівський
Микола ПОВОРОЗНИК



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 75 58, 202 76 33, 202 74 22
E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527 Контактний центр міста Києва (044) 15 51
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmda.gov.ua

Міністрові охорони здоров'я України
З. СКАЛЕЦЬКІЙ

Шановна Зоряно Степанівно!

В рамках реалізації медичної реформи та на виконання вимог Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», а також Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1119 «Деякі питання реалізації державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій на 2020 рік» не всі заклади охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, зможуть укласти договори з Національною службою здоров'я України.

З метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги, недопущення припинення функціонування закладів охорони здоров'я та забезпечення безперервності надання послуг з медичного обслуговування населення є необхідним прийняття органом місцевого самоврядування рішень про реорганізацію (приєднання, злиття) деяких закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Після завершення реорганізації підприємства, які приєдналися (злилися), будуть функціонувати як структурні підрозділи комунального некомерційного підприємства із збереженням всього майна, спеціалізації та штату медичних працівників таких закладів.

Відповідно до частини третьої статті 49 Конституції України, Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Згідно із частинами третьою та четвертою статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, порядок створення, припинення закладів охорони здоров'я, особливості діяльності та класифікація закладів визначаються законом.

Мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням планів розвитку госпітальних округів, потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПКС СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00
Підписувач Поворозник Микола Юрійович
Дійсний з 23.01.2020 12:44 по 23.01.2022 12:44

Київська міська державна
адміністрація



002-302 від 24.02.2020

обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.

При цьому, абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я – сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання). У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються або зливаються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, тому скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбувається.

Проте, від неурядових організацій та депутатів лунають заяви щодо недопущення реорганізації закладів охорони здоров'я, оскільки в такий спосіб скорочується їх мережа. Такі заклики призводять до зростання соціальної напруги серед населення міста Києва.

Враховуючи вищевикладене, просимо Вас в межах компетенції розглянути зазначене питання та надати роз'яснення та/або думку Міністерства охорони здоров'я України щодо реорганізації (злиття, приєднання) закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням положень частини третьої статті 49 Конституції України.

З повагою

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Валентина Гінзбург
Тетяна Єсик 284 08 12



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00
Підписувач Поворозник Микола Юрійович
Дійсний з 23.01.2020 12:44 по 23.01.2022 12:44

Київська міська державна
адміністрація



002-302 від 24.02.2020



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

(МОЗ України)

вул. М.Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

**Виконавчий орган Київської
міської ради (Київська міська
державна адміністрація)**

Департамент реалізації політик Міністерства охорони здоров'я України розглянув проєкт Рішення X сесії VIII скликання Київської міської ради про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київської міської ради та повідомляє.

Рішення про оптимізацію, створення, реорганізацію, перепрофілювання державних і комунальних закладів охорони здоров'я здійснюється відповідно до статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я органами, уповноваженими управляти об'єктами відповідно державної і комунальної власності.

Органи місцевого самоврядування здійснюють планування розвитку мережі закладів охорони здоров'я комунальної форми власності, приймають рішення про створення, припинення, реорганізацію чи перепрофілювання закладів охорони здоров'я самостійно з урахуванням плану розвитку госпітального округу. Структурним підрозділам з питань охорони здоров'я обласних (міських) державних адміністрацій надається можливість самостійно регулювати кількість лікарняних ліжок для стаціонарного лікування пацієнтів у залежності від потреби, з урахуванням мережі, якості надання медичної допомоги за видами, матеріально-технічних та кадрових ресурсів, транспортних, територіальних та інших регіональних особливостей.

Враховуючи вищевикладене питання погодження проєкту Рішення X сесії VIII скликання Київської міської ради, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київської міської ради знаходиться поза компетенцією МОЗ України, оскільки заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані, у тому числі шляхом перетворення, за рішенням власника або уповноваженого органу управління.

**Директор Департаменту
реалізації політик**

А. Гаврилюк



Міністерство охорони здоров'я України

ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА

Лист

03-38/5647/2-20 від 26.02.2020 р.

Щодо погодження проекту рішення Київської
міської ради «Про реорганізацію
санаторно-курортних закладів охорони
здоров'я»

03-38

Підписано: **Гаврилюк Андрій Олександрович**

До документа

Київська міська державна адміністрація

Лист

5/9001/0/1-20 від 25.02.2020р.



Міністерство охорони здоров'я України
03-38/5647/2-20 від 26.02.2020
Гаврилюк Андрій Олександрович



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 75 58, 202 76 33, 202 74 22

E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527 Контактний центр міста Києва (044) 15 51

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmda.gov.ua

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань здоров'я нації,
медичної допомоги та медичного
страхування
М. РАДУЦЬКОМУ

Шановний Михайле Борисовичу!

В рамках реалізації медичної реформи та на виконання вимог Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», а також Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1119 «Деякі питання реалізації державних фінансових гарантії медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантії на 2020 рік» не всі заклади охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, зможуть укласти договори з Національною службою здоров'я України.

З метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги, недопущення припинення функціонування закладів охорони здоров'я та забезпечення безперервності надання послуг з медичного обслуговування населення є необхідним прийняття органом місцевого самоврядування рішень про реорганізацію (приєднання, злиття) деяких закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Після завершення реорганізації підприємства, які приєдналися (шляхом злиття), будуть функціонувати як структурні підрозділи комунального некомерційного підприємства із збереженням всього майна, спеціалізації та штату медичних працівників таких закладів.

Відповідно до частини третьої статті 49 Конституції України, Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Згідно із частинами третьою та четвертою статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, порядок створення, припинення закладів охорони здоров'я, особливості діяльності та класифікація закладів визначаються законом.



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000005A211E008FE37E00](#)

Підписувач [Поворозник Микола Юрійович](#)

Дійсний з [23.01.2020 12:44](#) по [23.01.2022 12:44](#)

Київська міська державна
адміністрація



002-303 від 24.02.2020

Мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням планів розвитку госпітальних округів, потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.

Відповідно до абзацу шостого частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я – сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Згідно з абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання). У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються або зливаються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, тому скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбувається.

Проте, від неурядових організацій та депутатів лунають заяви щодо недопущення реорганізації закладів охорони здоров'я, оскільки в такий спосіб скорочується їх мережа. Такі заклики призводять до зростання соціальної напруги серед населення міста Києва.

Враховуючи вищевикладене, просимо Вас в межах компетенції розглянути зазначене питання та надати роз'яснення та/або думку Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування щодо реорганізації (злиття, приєднання) закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням положень частини третьої статті 49 Конституції України.

З повагою

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Валентина Гінзбург
Тетяна Єсик 284 08 12



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00
Підписувач Поворозник Микола Юрійович
Дійсний з 23.01.2020 12:44 по 23.01.2022 12:44

Київська міська державна
адміністрація



002-303 від 24.02.2020



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги
та медичного страхування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

№ 04-18/13-323(61199)

"18" Березня 2020 р.

**Першому заступнику голови
Київської міської державної
адміністрації**

ПОВОРОЗНИКУ М.Ю.

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

Шановний Миколо Юрійовичу!

Розглянувши Ваше звернення до Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування щодо надання роз'яснень з питань скорочення існуючої мережі комунальних закладів охорони здоров'я у разі їх реорганізації шляхом приєднання або злиття, інформуємо про таке.

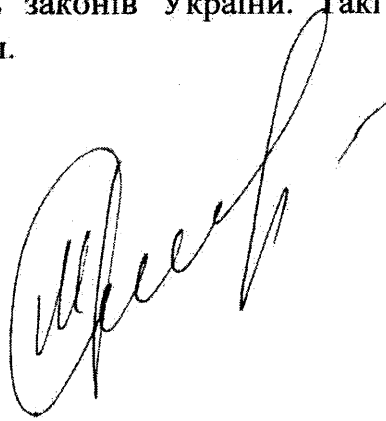
Відповідно до частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я (далі - Основи) мережа закладів охорони здоров'я – це сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території. Заклад охорони здоров'я визначається як юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Таким чином, мережа закладів охорони здоров'я складається як із закладів охорони здоров'я у статусі самостійних юридичних осіб, так і з закладів охорони здоров'я, що є відокремленими підрозділами юридичних осіб. Тому, у випадку, коли органи місцевого самоврядування реалізують свої конституційні повноваження щодо реорганізації комунальних закладів охорони здоров'я шляхом їх приєднання або злиття, що має наслідком припинення юридичної особи, але не призводить до припинення діяльності реорганізованих у такий спосіб закладів охорони здоров'я, які продовжують свою діяльність у статусі відокремлених підрозділів та забезпечують потреби населення у своєчасному і доступному для громадян медичному обслуговуванні, скорочення існуючої мережі закладів охорони здоров'я фактично та юридично не відбувається.

Водночас, звертаємо Вашу увагу на те, що відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», комітети з питань, віднесених до предметів їх відання, мають право надавати роз'яснення щодо застосування положень законів України. Такі роз'яснення не мають статусу офіційного тлумачення.

З повагою

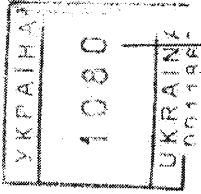
Голова Комітету

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M. B. Raduchkyi', written in a cursive style.

М.Б. Радущкий

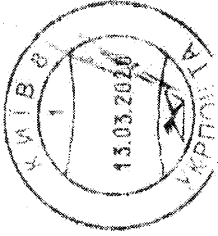
АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5



УРЯДОВИЙ

16 БЕР 2020



*Київська міська державна
адміністрація
Таварогонимку М. Фр.
вул. Криваки, 36,
м. Київ,
01044*

АПАРАТ
ВЕРХОВНОЇ РАДИ
УКРАЇНИ
вул. Грушевського, 5,
Київ, 01008

№ 04-18/13-323



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

вул. Прорізна, 19, м. Київ-01, 01001, тел. (044) 284-08-75, (044) 284-08-02,
тел. «гарячої» лінії (044) 278-41-91, e-mail: health@kmda.gov.ua, код ЄДРПОУ 02012906

01.12.2020 № 061-12039/10

Антимонопольний комітет
України
вул. Митрополита Василя
Липківського, 45, м. Київ, 03035

У Департаменті охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент охорони здоров'я) підготовлено проект рішення Київської міської ради «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва», який розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Враховуючи вищевикладене, Департамент охорони здоров'я надає копію проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» та пояснювальну записку до нього.

Додаток на 4 арк. в 1 прим.

Директор
Тетяна Ссик 284 08 12

Валентина ГІНЗБУРГ



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

вул. Прорізна, 19, м. Київ-01, 01001, тел. (044) 284-08-75, (044) 284-08-02,
тел. «гарячої» лінії (044) 278-41-91, e-mail: health@kmda.gov.ua, код ЄДРПОУ 02012906

02.12.2020 № 061-12077/10

Національна служба здоров'я України

Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент охорони здоров'я) звертається до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції та/або рекомендації з наступного питання.

З метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги Департаментом охорони здоров'я підготовлено проекти рішень Київської міської ради:

- 1) «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва»;
- 2) «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я»;
- 3) «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва»;
- 4) «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва»;
- 5) «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М.Городецького»;
- 6) «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

Вказаними проектами рішень передбачено реорганізацію деяких закладів охорони здоров'я шляхом приєднання їх до інших закладів охорони здоров'я, та на виконання постанови Кабінету Міністрів України 10.07.2019 № 675 «Про затвердження Положення про центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» - злиття будинків дитини і створення на їх майновій базі комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та

паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Зауважимо, що приєднання та злиття є одними із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок яких юридичні особи, що приєднується/зливаються, припиняються. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Однак, під час погодження вказаних проектів рішень юридичним управлінням апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – юридичне управління), останнім надані зауваження в яких зазначається, що *«статтею 49 Конституції України передбачено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Аналогічне положення міститься у частині третій статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, відповідно до якої мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена»*.

При цьому, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Однак, юридичним управлінням не береться до уваги те, що в даному випадку, заклади охорони здоров'я, які приєднуються/зливаються отримують статус відокремленого структурного підрозділу, а тому скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбувається.

Відповідно до пункту 4 Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1101, НСЗУ відповідно до покладених на неї завдань, зокрема узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до її компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, нормативно-правових актів міністерств та в установленому порядку вносить їх на розгляд Міністра охорони здоров'я; надає пропозиції та консультації щодо формування, структури, функціонування та підвищення ефективності мережі закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності, структури та функціонування госпітальних округів;

Враховуючи вищевикладене, просимо у найкоротший термін надати Департаменту охорони здоров'я пропозиції/рекомендації щодо вказаних

проектів рішень Київської міської ради про реорганізацію закладів охорони здоров'я в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

Директор



Валентина ГІНЗБУРГ



НАЦІОНАЛЬНА СЛУЖБА ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
(НСЗУ)

просп. Степана Бандери, 19, м. Київ, 04073, тел.: (044) 426-67-77, (044) 290-06-91

E-mail: info@nszu.gov.ua, сайт: www.nszu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 42032422

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Департамент охорони здоров'я
Виконавчий орган Київської міської
ради (Київська міська державна
адміністрація)

Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ) розглянуто ваш лист від 02.12.2020 № 061-12077/10 щодо правових підстав реорганізації комунальних закладів охорони здоров'я та в межах компетенції повідомляємо наступне.

Частиною третьою статті 49 Конституції України визначено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Відповідно до статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я, мережею закладів охорони здоров'я є сукупність закладів охорони здоров'я, що **забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні** на відповідній території.

Звертаємо Вашу увагу, що у вищенаведеному визначенні мережі закладів охорони здоров'я ключовим елементом з точки зору забезпечення прав громадян України на охорону здоров'я та медичне обслуговування, гарантованих статтею 49 Конституції України, є “потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території”. Таким чином, визначальною відмінністю просто сукупності закладів охорони здоров'я від мережі є саме спроможність такої сукупності задовольнити потребу населення певної території у медичному обслуговуванні.

Оптимізація мережі закладів охорони здоров'я – це наступний крок у реформі охорони здоров'я, успішність якого залежить від власників комунальних закладів охорони здоров'я. Оптимізація означає не скорочення мережі, а таку її організацію, за якої пацієнти мають кращий доступ до медичного обслуговування, гарантованого їм Конституцією України. Інакше кажучи, якщо оптимізація мережі (яка може відбуватися, у тому числі шляхом реорганізації у формі злиття чи приєднання) не призводить до обмеження прав пацієнтів на медичну допомогу у порівнянні із станом до оптимізації мережі, то, на наш погляд, мова про скорочення мережі не йде. Тут також варто зазначити, що кількість закладів охорони здоров'я на території не завжди означає високу якість та ефективність медичної допомоги на цій території та рівень здоров'я населення. Один багатопрофільний, добре оснащений медичний заклад може надати більшу кількість якісних медичних послуг пацієнтам на певній території,



ніж п'ять застарілих, без належної матеріально-технічної бази та кваліфікованого персоналу. Отже, коли стоїть питання про скорочення мережі, на наш погляд, приймати рішення варто з точки зору якості та доступності медичних послуг для пацієнтів, а не арифметичного підрахунку кількості юридичних осіб – закладів охорони здоров'я. Відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання, поділу, перетворення) або ліквідації. У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Окрім того, Конституційним Судом України, у низці прийнятих рішень, зокрема ухвалою від 15 травня 1997 року № 6-з у справі № 016/76-97, було зазначено, що конституційне звернення щодо правомірності реорганізації закладів охорони здоров'я, не містить посилання на обставини, що **реорганізація закладу охорони здоров'я призвела або може призвести до порушення конституційних прав і свобод** суб'єкта звернення.

У зв'язку із наведеною обставиною, суб'єктом конституційного звернення було відмовлено у відкритті конституційного провадження.

Тобто, у разі реорганізації закладів охорони здоров'я, зокрема злиття та перетворення, усі зобов'язання таких реорганізованих закладів охорони здоров'я у тому числі щодо медичного обслуговування населення, переходить до їх правонаступників.

У випадку реорганізації закладів охорони здоров'я шляхом приєднання, здійснюється оптимізація діяльності таких закладів, і як наслідок, покращується доступ пацієнтів до отримання якісних медичних послуг.

А тому, із урахуванням наведеного вище, НСЗУ цілком підтримує запропоновану ініціативу щодо оптимізації існуючої мережі закладів охорони здоров'я, шляхом реорганізації окремих закладів охорони здоров'я міста Києва, оскільки такі дії направлені на забезпечення дотримання права пацієнтів на охорону здоров'я – на отримання якісних медичних послуг. Також юридична позиція НСЗУ з цього питання полягає у тому, що оптимізація мережі закладів охорони здоров'я шляхом їх реорганізації не є скороченням мережі, якщо в результаті такої оптимізації доступ пацієнтів до медичного обслуговування покращиться і не відбудеться порушення прав, які гарантовані Конституцією України.

В.о. Голови

Оксана Мовчан



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ВЛАСНОСТІ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 1015

тел.: (044) 202-72-24, тел./факс: (044) 202-73-12

05.02.2021 №08/283-49 вих

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та соціальної
політики

Направляється витяг з протоколу № 1/3 засідання постійної комісії
Київської міської ради з питань власності від 26.01.2021.

Витяг з протоколу № 1/3
засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань власності

від 26.01.2021

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10 поверх, зала засідань 1017, початок об 11.00.

Склад комісії: 9 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 9 депутатів Київської міської ради, членів постійної комісії:

Михайло ПРИСЯЖНЮК	голова постійної комісії
Дмитро КАЛІНІЧЕНКО	перший заступник голови постійної комісії
Ганна СВИРИДЕНКО	перший заступник голови постійної комісії
Василь ПОПАТЕНКО	заступник голови постійної комісії
Павло БОЙЧЕНКО	заступник голови постійної комісії
Костянтин БРОВЧЕНКО	заступник голови постійної комісії
Сергій АРТЕМЕНКО	секретар комісії

члени постійної комісії:
Рустем АХМЕТОВ
Олег ЛЕВЧЕНКО

2

РОЗГЛЯД (ОБГОВОРЕННЯ) ПИТАНЬ ПОРЯДКУ ДЕННОГО:

...

5. Про розгляд проекту рішення Київради «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» за поданням заступника голови КМДА Валентина МОНДРИЇВСЬКОГО, Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київради (КМДА) (доручення №08/231-176/ПР від 24.12.2020, *копії документів*).

Доповідач: представник Департаменту охорони здоров'я.

СЛУХАЛИ: Інформацію Валентина ГІНЗБУРГ - директорки Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київради (КМДА) щодо мети прийняття проекту рішення Київради «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Павло БОЙЧЕНКО, Ганна СТАРОСТЕНКО, Михайло ПРИСЯЖНЮК, Василь ПОПАТЕНКО, Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ, Дмитро КАЛІНІЧЕНКО, Олег ПАНАСЕНКО, Сергій АРТЕМЕНКО.

За результатами обговорення:

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київради.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» - 7, «проти» - 1 (Рустем АХМЕТОВ), «утримались» - 0, «не голосували» - 1 (Костянтин БРОВЧЕНКО).

Рішення прийнято.

6. Про розгляд проекту рішення Київради «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» за поданням заступника голови КМДА Валентина МОНДРИЇВСЬКОГО, Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київради (КМДА) (доручення №08/231-178/ПР від 24.12.2020, *копії документів*).

Доповідач: представник Департаменту охорони здоров'я.

СЛУХАЛИ: Інформацію Валентина ГІНЗБУРГ - директорки Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київради (КМДА) щодо мети прийняття проекту рішення Київради «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів

охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва».

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Ганна СВИРИДЕНКО, Сергій АРТЕМЕНКО, Олег ПАНАСЕНКО.

Ганна СВИРИДЕНКО звернулася до доповідача, що буде з майновою базою/приміщеннями реорганізованих закладів охорони здоров'я?

Валентина ГІНЗБУРГ зазначила, що мова йде про заміну надання стаціонарних послуг на амбулаторні форми в закладах і враховуючи, які саме будуть сплачені послуги Національною службою здоров'я України, можна буде на площах цих закладів розширити надання платних послуг у сфері дерматологовенерології, в тому числі косметологічних послуг.

Сергій АРТЕМЕНКО звернувся із запитанням до доповідача, чи правильно він розуміє, що у разі прийняття зазначеного проекту рішення, наприклад, на вул. Саксаганського залишається шкірно-венерологічний диспансер?

Валентина ГІНЗБУРГ відповіла, що у разі прийняття проекту рішення заклад залишиться.

Сергій АРТЕМЕНКО також звернув увагу доповідача, що листом від 01.04.2020 Антимонопольний комітет України при розгляді аналогічного проекту рішення щодо реорганізації закладів з надання психіатричної допомоги, зауважив, що таке рішення потребує погодження територіального відділення Антимонопольного комітету та звернувся до доповідача чи потребує зазначений проект рішення погодження Антимонопольного комітету України?

Валентина ГІНЗБУРГ зауважила, що Антимонопольний комітет не стверджує, що потребує погодження, а написав про те, що є ознаки, але є заперечення, які спростовують ці ознаки. Мова йде про відсутність злиття часток статутного капіталу, тобто нові учасники не набувають у власність часток статутного капіталу реорганізованих закладів. Не враховано, що медична реформа в частині зміни принципів фінансування призвела до того, що, навпаки, в охороні здоров'я стираються відмінності між державними, приватними та комунальними закладами, тобто Національна служба здоров'я України сплачує за послугу будь-якому закладу, який виконує вимоги на надання якісної медичної допомоги.

Олег ПАНАСЕНКО повідомив, що під час зустрічі представників профспілки з заступником голови Антимонопольного комітету України було зазначено про наявність всіх ознак концентрації об'єднань, оскільки лікувальні заклади комунально-некомерційні підприємства і мають право надавати платні послуги.

За результатами обговорення:

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київради.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» - 8, «проти» - 1 (Рустем АХМЕТОВ), «утримались» - 0, «не голосували» - 0.

Рішення прийнято.

7. Про розгляд проекту рішення Київради «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М.Городецького» за поданням заступника голови КМДА Валентина МОНДРИЇВСЬКОГО, Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київради (КМДА) (доручення №08/231-179/ПР від 24.12.2020, копії документів).

Доповідач: представник Департаменту охорони здоров'я.

СЛУХАЛИ: Інформацію Валентини ГІНЗБУРГ - директорки Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київради (КМДА) щодо мети прийняття проекту рішення Київради «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М.Городецького».

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Михайло ПРИСЯЖНЮК, Павло БОЙЧЕНКО, Ганна СТАРОСТЕНКО.

Михайло ПРИСЯЖНЮК звернувся до доповідача із запитанням: як планується використовувати вивільнені приміщення/будівлі та земельні ділянки після проведення реорганізаційних заходів?

Валентина ГІНЗБУРГ повідомила, що зміни цільового використання приміщень та земельних ділянок не передбачається. У будинку дитини «Берізка» відбувається прибудова до одного із корпусів з метою поліпшення умов перебування там дітей.

Павло БОЙЧЕНКО звернувся до доповідача із проханням надати коментар щодо долі дітей, старших чотирьох років.

Валентина ГІНЗБУРГ пояснила, що дітьми вікової групи від чотирьох років і старше будуть опікуватися дитячі установи, які підпорядковуються Департаменту соціальної політики КМДА та запевнила, що без уваги діти цієї вікової категорії залишені не будуть. Також Валентина ГІНЗБУРГ зазначила, що між Департаментом охорони здоров'я та Департаментом соціальної політики з цього приводу досягнуто консенсусу.

Михайло ПРИСЯЖНЮК звернув увагу доповідача чи передбачені кошти в міському бюджеті на здійснення заходів стосовно добудови корпусів у дитячому будинку «Берізка».

Ганна СТАРОСТЕНКО зазначила, що на розвиток дитячих установ передбачені відповідні видатки у міському бюджеті. Також відповідно до вимог законодавства вживаються заходи з оформлення права власності на земельні ділянки, на яких розміщені дитячі установи та зміна їх цільового використання не передбачається.

За результатами обговорення:

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київради.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» - 8, «проти» - 0, «утримались» - 1 (Рустем АХМЕТОВ), «не голосували» - 0.

Рішення прийнято.

10. Про розгляд проекту рішення Київради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я» за поданням заступника голови КМДА Валентина МОНДРИЇВСЬКОГО, Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київради (КМДА) (доручення №08/231-177/ПР від 24.12.2020, копії документів).

Доповідач: представник Департаменту охорони здоров'я.

СЛУХАЛИ: Інформацію Валентини ГІНЗБУРГ - директорки Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київради (КМДА) щодо мети прийняття проекту рішення Київради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я».

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Сергій АРТЕМЕНКО, Ганна СТАРОСТЕНКО, Петро ТІГУНОВ, Михайло ПРИСЯЖНЮК, Костянтин ПОНТКОВСЬКИЙ.


За результатами обговорення:

ГОЛОСУВАЛИ: Підтримати проект рішення Київради.

РЕЗУЛЬТАТИ ГОЛОСУВАННЯ: «за» - 1 (Дмитро КАЛІНІЧЕНКО), «проти» - 0, «утримались» - 8, «не голосували» - 0.

РІШЕННЯ НЕ ПРИЙНЯТО.

Голова комісії



Михайло ПРИСЯЖНЮК

Секретар комісії

Сергій АРТЕМЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IX СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТА СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс.: (044)202-71-05, тел.: (044)202-70-38

Витяг з протоколу № 5/8 позачергового дистанційного засідання постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики

від 26.03.2021

Місце проведення: відеоконференція за допомогою програми Microsoft teams

Склад комісії 11 депутатів Київради.

Присутні 11 депутатів Київради, члени постійної комісії:

Марина ПОРОШЕНКО	- голова постійної комісії, головуєча;
Вадим ІВАНЧЕНКО	- перший заступник голови постійної комісії;
Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ	- заступник голови постійної комісії;
Богдана ТИМОЩУК	- заступниця голови постійної комісії;
Юлія УЛАСИК	- секретар постійної комісії;
Ярина АР'ЄВА	- членкиня постійної комісії;
Наталія БЕРІКАШВІЛІ	- членкиня постійної комісії;
Олександр ГОНЧАРОВ	- член постійної комісії;
Вячеслав НЕПОП	- член постійної комісії;
Олеся ПИНЗЕНИК	- членкиня постійної комісії;
Костянтин УСОВ	- член постійної комісії.

Розгляд (обговорення) питання порядку денного:

«1.3. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 24.12.2020 № 08/231-178/ПР, повторно.

СЛУХАЛИ: Валентину ГІНЗБУРГ, директорку Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яка озвучила необхідність внесення змін до зазначеного проекту рішення, а саме: доповнити проект рішення новим окремим пунктом наступного змісту: «Керівнику комунального підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації),

після реалізації пунктів 1-3 цього рішення, забезпечити організацію на постійній основі виїзних консультативних прийомів лікаря-дерматовенеролога на базі консультативно-діагностичних центрів».
В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Богдана ТИМОЩУК, Валентина ГІНЗБУРГ, Сергій КУБАНСЬКИЙ, Марина ПОРОШЕНКО, Наталія БЕРІКАШВІЛІ, Олександр ГОНЧАРОВ, Ярина АР'ЄВА.

ВИСТУПИЛА: Богдана ТИМОЩУК з пропозицією здійснити часткову реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва в частині приєднання комунальних некомерційних підприємств «Шкірно-венерологічних диспансерів» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до комунального некомерційного підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), залишивши функціонування двох окремих юридичних осіб: комунальне некомерційне підприємство «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальне некомерційне підприємство «Київська міська клінічна шкірно-венерологічна лікарня» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

ВИРІШИЛИ: Підтримати пропозицію, озвучену депутаткою Київської міської ради Богданою ТИМОЩУК.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 2, «проти» – 1 (Наталія БЕРІКАШВІЛІ), «утримались» – 8 (Марина ПОРОШЕНКО, Вадим ІВАНЧЕНКО, Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ, Юлія УЛАСИК, Олександр ГОНЧАРОВ, Вячеслав НЕПОП, Олеся ПИНЗЕНИК, Костянтин УСОВ), «не голосували» – 0.

Рішення не прийнято.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва» доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 24.12.2020 № 08/231-178/ПР, із зауваженнями, а саме: доповнити проект рішення новим окремим пунктом наступного змісту:

«Керівнику комунального некомерційного підприємства «ДЕРМАТОВЕНЕРОЛОГІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), після реалізації пунктів 1-3 цього рішення, забезпечити організацію на постійній основі виїзних консультативних прийомів лікаря-дерматовенеролога на базі консультативно-діагностичних центрів».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 10, «проти» – 1 (Богдана ТИМОЩУК), «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії

Марина ПОРОШЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044)202-73-92, 202-73-13

31.05.2021 № 08/230-563

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
охорони здоров'я та
соціальної політики
Марині ПОРОШЕНКО

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради від 08/231-178/ПР від 24 грудня 2020 року «Про реорганізацію шкірно - венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної міста Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу, поданого проекту «Про реорганізацію шкірно - венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної міста Києва» (далі – проект рішення) та з цього приводу повідомляє таке.

1. Проект рішення в цілому відповідає вимогам законодавства.

Разом з тим, слід зауважити таке.

До матеріалів проекту рішення додано лист Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі- Департамент) до Антимонопольного комітету України (далі - Комітет) від 01.12.2020 №061-12039/40, яким Департамент з посиланням на частину четверту статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» надав розгляд Комітету проект рішення та пояснювальну записку до нього.

Частиною четвертою статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (далі – Закон) передбачено, що органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл

Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Водночас, відповідно до частини першої та другої статті 22 Закону України «Про захист економічної конкуренції» концентрацією суб'єктів господарювання (далі - концентрація) є, в тому числі, злиття суб'єктів господарювання або приєднання одного суб'єкта господарювання до іншого та концентрація можлива після надання відповідного дозволу Комітету.

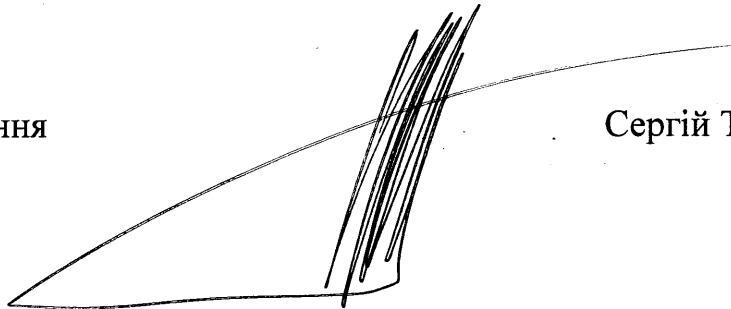
Контроль за можливою концентрацією, ймовірними узгодженими діями суб'єктів господарювання та дотриманням ними вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання цін (тарифів) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій відноситься до повноважень Комітету (пункт 2 статті 3 Закону).

Звертаємо увагу, що у матеріалах проєкту рішення відсутня відповідь Комітету з питання порушеного у листі Департаменту.

2. По тексту проєкту рішення, з метою виправлення помилки технічного характеру, назву *«постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту»* необхідно привести у відповідність до назви, визначеної рішенням Київської міської ради від 08 грудня 2020 року № 8/8 «Про перелік та персональний склад постійних комісій Київської міської ради IX скликання».

З огляду на зазначене, проєкт рішення може бути прийнятий з урахуванням наданих рекомендацій управління.

В. о. начальника управління



Сергій ГХОРИК