

08/231-176/DP
24.12.2020

3.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

302

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, Основ законодавства України про охорону здоров'я, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» та з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

(ідентифікаційний код 26267870) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05492309).

2. Встановити, що:

2.1. Комунальне некомерційне підприємство «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05492309) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26267870).

2.2. Строк заявлення кредитором своїх вимог до комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26267870) становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо його реорганізації.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

3.2. Утворити комісію з реорганізації комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26267870) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05492309), та затвердити її персональний склад, попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.3. Затвердити передавальний акт комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26267870), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.4. Унести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05492309), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та

соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.5. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05492309) майна комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26267870).

3.6. Привести у відповідність до цього рішення власні акти.

4. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови

В. Мандрицький
В. Мандрицький
Микола ПОВОРОЗНИК

Директор Департаменту охорони
здоров'я

Валентина ГІНЗБУРГ

Начальник відділу правового
забезпечення

Тетяна ЄСИК

ПОГОДЖЕНО:

Директор Департаменту
комунальної власності м. Києва

Андрій ГУДЗЬ

Директор Департаменту фінансів

Володимир РЕПК

Виконувач обов'язків
начальника юридичного управління

Ольга ЯКОВЛЄВА

Керівник апарату

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та
соціальної політики

Голова
Секретар

Марина ПОРОШЕНКО
Юлія УЛАСИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності

Голова
Секретар

Михайло ПРИСЯЖНЮК
Сергій АРТЕМЕНКО

Начальник Управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Ганна ГАРШИНА

З рекомендації...
11.09.2021
№ 30-116

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проєкт рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Госпіталь «Печерський» Печерського району м. Києва заснований у 2002 році, як комунальна власність територіальної громади Печерського району міста Києва з проектною потужністю 46 ліжок терапевтичного профілю. Заклад розташований на базі нежитлових приміщень Київського квартирно-експлуатаційного управління Міністерства оборони України (раніше - Головний військовий клінічний госпіталь Міністерства оборони України), площею 1564,3 м кв., які взяті в оренду в квітні 2003 року (останнє продовження оренди 28 лютого 2020 року – по 2023 рік).

Відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» з 01 квітня 2020 року впроваджено реалізацію медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій у межах якої держава гарантує громадянам, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних з наданням: екстреної медичної допомоги; первинної медичної допомоги; вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги; третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги; паліативної медичної допомоги; медичної реабілітації; медичної допомоги дітям до 16 років; медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.

Отже, з 1 квітня 2020 року єдиним механізмом забезпечення закладів охорони здоров'я комунальної власності видатками споживання, в тому числі на виплату заробітної плати працівників, є укладання договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

30 березня 2020 року комунальне некомерційне підприємство «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – КНП «Госпіталь «Печерський») уклало з Національною службою здоров'я України договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

Однак, станом на 01.10.2020 фінансування за вказаним договором, на річний період складає 21,3 відсотки від показників 2019 року та 23,3 відсотки від показників 2018 року.

Крім того, розширення надання послуг за програмою медичних гарантій, передбачених пакетами «Стаціонарна паліативна медична допомога дорослим та дітям», «Медична реабілітація дорослих та дітей від трьох років з ураженням опорно-рухового апарату» чи «Медична реабілітація дорослих та дітей від трьох років з ураженням нервової системи» є економічно не вигідним, оскільки витрати, які необхідно понести, зокрема на закупівлю обладнання, визначеного умовами закупівлі Національною службою здоров'я України, не будуть покриті за рахунок коштів, отриманих від Національної служби здоров'я України.

Слід також зазначити, що кількість ветеранів війни (учасники бойових дій, інваліди війни, учасники війни та особи, на яких поширюється чинність Закону «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», особи, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною), які перебувають під наглядом лікарів амбулаторних закладів охорони здоров'я з року в рік зменшується.

У зв'язку з неспроможністю закладу належно функціонувати, листом від 05 листопада 2020 року № 274 КНП «Госпіталь «Печерський» звернувся з проханням розглянути можливість припинення закладу шляхом його реорганізації (злиття, приєднання, поділу, перетворення) або ліквідації за рішенням Власника.

В той же час в місті Києві функціонує заклад для надання медичної допомоги ветеранам війни - КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни», який розрахований на 500 ліжок, в якому також завантаженість стаціонару хворими в середньому складає лише 80 відсотків (до 100 ліжок щоденно не зайнятих пацієнтами).

При цьому, середня тривалість лікування і в КНП «Госпіталь «Печерський» Печерського району м. Києва», і в КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» перевищує 20 днів, що більше ніж відповідний показник по Україні (16,2) та в два рази вище ніж в середньому по місту (8,8 днів).

Крім того, на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України корона вірусу COVID-19» (зі змінами) із середини березня 2020 року планова госпіталізація пацієнтів в зазначені заклади припинена.

При цьому, КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» включено до Переліку госпітальних баз для прийому хворих із підозрою на гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричинену корона вірусом SARS-CoV-2 у місті Києві з потужністю на 400 ліжок, що забезпечить додаткове фінансування закладу з Державного бюджету України через Національну службу здоров'я України.

Враховуючи вказане, з метою оптимізації витрат на утримання закладів та забезпечення ефективного і раціонального використання наявних кадрових та матеріально-технічних ресурсів, є необхідним реорганізація КНП «Госпіталь «Печерський» Печерського району м. Києва» шляхом приєднання до КНП «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни».

При цьому, слід зазначити, що прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

У статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з

урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.

Абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я - сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що **закладом охорони здоров'я** є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми **або її відокремлений підрозділ**, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Пунктом 1 вищевказаного проєкту рішення передбачено реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26267870) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05492309).

Приєднання є одним із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок якої юридична особа, що приєднується, припиняється. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Тобто, заклад охорони здоров'я, який приєднується, отримує статус відокремленого структурного підрозділу, що відповідає положенням абзацу третього частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

Зазначене буде відображено в статуті комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05492309).

Таким чином, прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Вказана позиція також підтримана Комітетом Верховної ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування у листі від 12 березня 2020 року № 04-18/13-323(61199), який надіслано у відповідь на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-303.

Слід зазначити, що на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-307 щодо розгляду проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я», Міністерство охорони

здоров'я України листом від 26 лютого 2020 року № 03-38/5647/2-20 повідомило, що заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані за рішенням власника.

Вищевикладене свідчить про те, що прийняття рішення Київської міської ради «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Крім того, Департамент охорони здоров'я, листом від 02 грудня 2020 року № 061-12077/10, звернувся до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції/рекомендації щодо даного проекту рішення Київської міської ради в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

У листі від 09 грудня 2020 року № 19488/2-15-20 Національна служба здоров'я України висловила свою правову позицію з цього питання, яка полягає у тому, що оптимізація мережі закладів охорони здоров'я шляхом їх реорганізації не є скороченням мережі, якщо в результаті такої оптимізації доступ пацієнтів до медичного обслуговування покращиться і не відбудеться порушення прав, які гарантовані Конституцією України.

Розмір статутного капіталу комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05492309) визначено рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 461/8034 «Про визначення розмірів статутних капіталів комунальних некомерційних підприємств виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

Таким чином, з прийняттям даного рішення, скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбудеться, оскільки заклад охорони здоров'я обслуговуватиме той же обсяг населення, що й до реорганізації, з урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян.

2. Мета прийняття рішення

Проект рішення підготовлено з метою забезпечення якісною спеціалізованою допомогою населення міста Києві, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров'я та підвищення рівня медичного забезпечення населення міста Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення, підвищення професійного рівня медичних працівників, задіяних у наданні спеціалізованої медичної допомоги та підвищення ефективності діяльності галузі.

Прийняття рішення дозволить забезпечити:

1. Оптимізацію витрат на утримання закладів та забезпечення ефективного і раціонального використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів.

2. Збереження робочих місць та забезпечення безперервності та наступності в наданні спеціалізованої медичної допомоги населенню.

3. Покращення якості надання спеціалізованої медичної допомоги на стаціонарному та амбулаторному рівнях.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення

Відповідно до проєкту рішення комунальне некомерційне підприємство «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26267870) припиняється шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05492309)

Відповідальною особою за супроводження зазначеного проєкту рішення Київради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

Доповідачем зазначеного проєкту рішення на пленарному засіданні Київради - є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

4. Стан нормативно-правової бази в цій сфері правового регулювання

Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

5. Фінансово - економічне обґрунтування

Прийняття проєкту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я. Сприяє збільшенню господарської та фінансової автономії та управлінської гнучкості спеціалізованого закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності, а також не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

Прийняття рішення дозволить створити єдиний спеціалізований заклад з надання медичної допомоги пацієнтам та забезпечити потреби осіб з інвалідністю внаслідок війни, учасників бойових дій та учасників війни, інших пільгових категорій населення у кваліфікованій і доступній медичній допомозі з можливістю здійснювати перерозподіл фінансових, трудових, матеріальних ресурсів на основі єдиного кошторису.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття рішення дозволить підвищити рівень медичного обслуговування населення та сприятиме ефективному використанню матеріальних, трудових і фінансових ресурсів, використання бюджетних коштів, передбачених для фінансового забезпечення системи охорони здоров'я міста Києва.

Перший заступник голови *В. Монархівський* Микола ПОВОРОЗНИК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-73-92, 202-73-13

М. А. Додаток № 08/230-116

Голові Постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я та соціальної політики
Марині ПОРОШЕНКО

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради

«Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

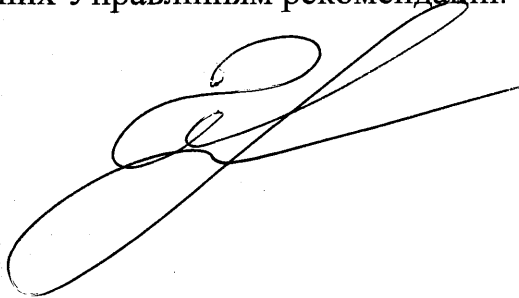
Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу, поданого проекту рішення від 24.12.2020 №08/231-176/ПР «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та з цього приводу повідомляє таке.

По тексту проекту рішення, з метою виправлення помилки технічного характеру, назву «постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту» необхідно привести у відповідність до назви, визначеної рішенням Київської міської ради рішення Київської міської ради від 08 грудня 2020 року № 8/8 «Про перелік та персональний склад постійних комісій Київської міської ради IX скликання».

У пояснювальній записці до проекту рішення, із посиланням на статтю 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я, зазначається, що прийняття даного проекту рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я оскільки цей заклад отримає статус відокремленого структурного підрозділу.

З огляду на зазначене, проєкт рішення може бути прийнятий за умов дотримання вимог вищенаведеної статті при реалізації заходів передбачених цим проєктом рішення, та наданих Управлінням рекомендацій.

Начальник управління

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Ганна ГАРШИНА