



08/231-1729/17P

15.12.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»

Відповідно до статей 327, 726, 762 Цивільного кодексу України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, з метою підтримки суб'єктів господарювання міста Києва на час воєнного стану Київська міська рада

ВИРШИЛА:

1. Внести зміни до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів

господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»:

1.1. Підпункт 1.1.5 пункту 1 доповнити абзацом такого змісту:

«Підтвердженням сплати пайової участі власниками тимчасових споруд відповідно до договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою є банківська квитанція про зарахування відповідних коштів на рахунки Державної казначейської служби України»

1.2. Абзац 2 пункту 2 викласти в такій редакції:

«Строк дії паспортів прив'язки тимчасових споруд, оформлених відповідно до рішення від 25 грудня 2014 року № 746/746, збільшити на три роки. Виконання даного пункту не потребує переоформлення або внесення змін до паспортів прив'язки тимчасових споруд»

1.3. Пункт 2 рішення доповнити абзацом третім та четвертим такого змісту:

«Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в період дії воєнного стану та протягом півроку після його закінчення, розривати або припиняти договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності лише за взаємною згодою сторін або з інших підстав виключно в судовому порядку».

Договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, які були припинені (розірвані) в період дії воєнного стану в Україні в односторонньому порядку без судового рішення - поновити.

2. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

депутат
Семуха *Китрава*
Семінова К. Ю. *К. Сергій*
Витренко
С. В. *Трубіцин*

Г. ЗАНТАРАЯ

Г. Федоренко
Кринос С. А.
Курочко С. П.
Гурдуєвич В. В.
Тристянчик М. О.
Кополовко М. В.

ПОГОДЖЕНО:

Трубіцин В. С.

Товарова О. У.

Лідришано в порядку з 10.03.20

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Тарасенко М. В.
С. В. Шиманко
А. ВІТРЕНКО
А. Миколенко

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

В. АНДРОНОВ

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою

Кривонос *11.20.6.9 03.02.2023*

В. ТРУБІЦИН

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою

В. Кикотин
В. ПОПАТЕНКО

В.о. начальника Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

правовий сектор
15.03.2023 108/280-453

В. ПОЛОЖИШНИК

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань регуляторної політики

Лідришано в порядку з 5.03.20
Регламенту
Кирилєнко
І. КИРИЛЕНКО

І. КИРИЛЕНКО

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань регуляторної політики

І. ШПАК

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»

Чинна редакція	Запропонована редакція суб'єктом подання
<p>рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»</p>	
<p>1. Встановити, що на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", затвердженого Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року N 2102-IX:</p> <p>1.1. У сфері розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі:</p> <p>1.1.1. розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві,</p>	<p>1. Встановити, що на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", затвердженого Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-IX:</p> <p>1.1. У сфері розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі:</p> <p>1.1.1. розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної</p>

затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300, становить 1 (одна) гривня, незалежно від розміру плати, визначеного у цих договорах;

1.1.2. кошти, сплачені відповідно до умов договорів щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладених з власниками засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, за період дії заходів із комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва, передбачених рішеннями Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 25/25 (із змінами), від 23 липня 2020 року № 45/9124 та від 28 липня 2020 року № 87/9166, зараховуються на наступний період (у разі його наявності) відповідного договору щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі;

1.1.3. у разі завершення договірних відносин та неможливості зарахування сплачених коштів на наступний період внесена плата повертається такому суб'єкту господарювання;

1.1.4. розмір пайової участі (внеску) власників (користувачів) за договорами щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі становить 50 % від розміру пайової участі (внеску), визначеного у цих договорах;

1.1.5. розмір пайової участі (внеску) власників (користувачів) за договорами щодо пайової участі в утриманні об'єктів

торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300, становить 1 (одна) гривня, незалежно від розміру плати, визначеного у цих договорах;

1.1.2. кошти, сплачені відповідно до умов договорів щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладених з власниками засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, за період дії заходів із комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва, передбачених рішеннями Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 25/25 (із змінами), від 23 липня 2020 року № 45/9124 та від 28 липня 2020 року № 87/9166, зараховуються на наступний період (у разі його наявності) відповідного договору щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі;

1.1.3. у разі завершення договірних відносин та неможливості зарахування сплачених коштів на наступний період внесена плата повертається такому суб'єкту господарювання;

1.1.4. розмір пайової участі (внеску) власників (користувачів) за договорами щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі становить 50 % від розміру пайової участі (внеску), визначеного у цих договорах;

благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства, в тому числі, сезонних та відкритих (літніх) майданчиків, які здійснюють свою діяльність у сфері громадського харчування, становить 1 (одна) гривня незалежно від розміру пайової участі (внеску), визначеного у цих договорах;

1.1.6. приписи позицій 1.1.1 - 1.1.5 підпункту 1.1 пункту 1 цього рішення застосовується у разі використання вказаних у них об'єктів за цільовим призначенням та/або використання об'єктів для потреб оборони, забезпечення життєдіяльності міста Києва в умовах воєнного стану.

2. Застосування пункту 1 цього рішення не потребує внесення змін до договорів щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торгівельної мережі, щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою засобів пересувної дрібнороздрібної торгівельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівельної мережі, щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи

1.1.5. розмір пайової участі (внеску) власників (користувачів) за договорами щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства, в тому числі, сезонних та відкритих (літніх) майданчиків, які здійснюють свою діяльність у сфері громадського харчування, становить 1 (одна) гривня незалежно від розміру пайової участі (внеску), визначеного у цих договорах;

Підтвердженням сплати пайової участі власниками тимчасових споруд відповідно до договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою є банківська квитанція про зарахування відповідних коштів на рахунки Державної казначейської служби України.

1.1.6. приписи позицій 1.1.1 - 1.1.5 підпункту 1.1 пункту 1 цього рішення застосовується у разі використання вказаних у них об'єктів за цільовим призначенням та/або використання об'єктів для потреб оборони, забезпечення життєдіяльності міста Києва в умовах воєнного стану.

2. Застосування пункту 1 цього рішення не потребує внесення змін до договорів щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торгівельної мережі, щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою засобів пересувної дрібнороздрібної торгівельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівельної мережі, щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-

іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, оренди майна територіальної громади міста Києва, тимчасового користування місцями, що перебувають в комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламних засобів, оренди земельних ділянок.

Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не продовжувати термін дії паспортів прив'язки тимчасових споруд, термін дії яких закінчується, до моменту прийняття окремого рішення Київської міської ради.

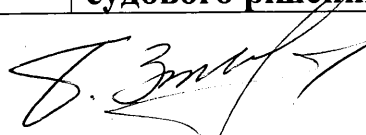
культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, оренди майна територіальної громади міста Києва, тимчасового користування місцями, що перебувають в комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламних засобів, оренди земельних ділянок.

Строк дії паспортів прив'язки тимчасових споруд, оформлених відповідно до рішення від 25 грудня 2014 року № 746/746, збільшити на три роки. Виконання даного пункту не потребує переоформлення або внесення змін до паспортів прив'язки тимчасових споруд.

Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в період дії воєнного стану та протягом півроку після його закінчення, розривати або припиняти договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності лише за взаємною згодою сторін, або з інших підстав виключно в судовому порядку.

Договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, які були припинені (розірвані) в період дії воєнного стану в Україні в односторонньому порядку без судового рішення - поновити

Депутат Київської міської ради



Георгій ЗАНТАРАЯ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Раніше Київською міською радою **30.03.2022** за номером **4551/4592** було прийнято рішення «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва від час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", затвердженого Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року №2102-ІХ», яким запроваджені певні заходи економічної підтримки суб'єктів господарювання різних сфер бізнесу міста Києва на час дії воєнного стану.

Необхідність розробки та прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» зумовлене необхідністю врегулювання питання подовження документів на діяльність тимчасових споруд в умовах воєнного стану.

Згідно рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 746/746 «Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» частина власників тимчасових споруд, починаючи з 2016-2017 років оформили Паспорти прив'язки тимчасових споруд, строк дії яких був визначений в 5 років. Термін її дії вже почав збігати. Так, до кінця 2022 року завершиться термін дії біля 300 паспортів прив'язки, до кінця 2023 – ще біля 500. Всього було видано біля 1200 паспортів прив'язки.

Діючими рішеннями Київської міської ради не передбачено порядку подовження Паспортів прив'язки тимчасових споруд. Натомість, Наказом від 21.10.2011 року № 244 Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»

невиконання умов документа, що визначає відповідність намірів суб'єкта господарювання Комплексній схемі, у визначений в ньому термін (при оформленні паспорта прив'язки ТС); анулювання паспорта прив'язки ТС; рішення суду

Разом з тим, протягом останніх трьох місяців, в період дії воєнного стану, регулярно і постійно виникають конфліктні питання щодо функціонування та діяльності тимчасових споруд, які виникають у зв'язку з припиненням договорів щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою Департаментом містобудування та архітектури, з підстав, що не передбачені Рішенням Київської міської ради. Тому, пропонується затвердити норму, що заборонить Департаменту містобудування та архітектури розривати укладені договори, а це в свою чергу збереже робочі місця та підтримає економіку місту.

Зважаючи на акції протесту малого та середнього бізнесу, що відбулись під стінами КМДА в період дії воєнного стану, що підкреслює гостроту питання, пропонується доручити Департаменту містобудування та архітектури поновити ті договори щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, які були припинені в період дії воєнного стану в Україні.

Разом з тим, згідно абз.3 п.6 Рішення Київської міської ради від 04.09.2014 № 62/62 розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) утворено з 2015 року і досі діє Комісія з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства.

Всі питання, які виникають у зв'язку з діяльністю тимчасових споруд і не врегульовані діючим законодавством чи рішеннями Київської міської ради можуть розглядатись Комісією, яка виносить свої рекомендації. Так, у випадку необхідності перенесення певних тимчасових споруд, Комісія може розглянути дані питання, знайти спільно з власником тимчасових споруд альтернативне місце та здійснити перенесення. Такі ж дії не заборонено робити й Департаменту містобудування та архітектури, яка узгодивши всі умови в рамках цивільно-правових відносин, може внести зміни до діючих договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою та змінити місце розміщення необхідних ТС.

У випадку завершення військових дій на території України, які покладають додаткове фінансове навантаження на малий бізнес столиці у зв'язку з необхідністю регулярних матеріальних витрат на допомогу ЗСУ, Київська міська рада зможе повторно розглянути вказані в даному проекті рішенні норми, та у випадку необхідності – внести до них зміни чи скасувати.

2. Мета та завдання прийняття рішення.

Метою рішення є приведення деяких рішень Київської міської ради до вимог законів України та Наказу від 21.10.2011 року № 244 Міністерства

(із змінами, внесеними згідно з Наказом Міністерства розвитку громад та територій № 284 від 23.11.2020), передбачено (п.2.18.) продовження строку дії паспорта прив'язки ТС, що здійснюється за заявою замовника (власника тимчасової споруди).

Зважаючи на воєнний стан, необхідність підтримки малого та середнього бізнесу в Україні, необхідність збереження робочих місць, , проектом рішення пропонується строк дії паспортів прив'язки тимчасових споруд, оформлених відповідно до рішення від 25 грудня 2014 року № 746/746, збільшити на три роки. Фактично, частина паспортів буде подовжено до кінця 2024 року, решта до кінця 2025 року. Також, беручи до уваги, що велика кількість громадян України евакуйовано до інших регіонів України та закордон, особливо люди похилого віку, інваліди, з малолітніми дітьми та багатодітні, пропонується автоматично подовжити всі паспорти прив'язки тимчасових споруд на 3 роки, без необхідності внесення до них змін.

Сплата пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою міста Києва здійснюється відповідно до вимог рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібною торговельної мережі власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» від 24.02.2011 № 56/5443.

Відповідно до затверджених формул та коефіцієнтів, від розміщення законних тимчасових споруд, які сплачують пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою до міського бюджету щорічно надходить біля 65млн.грн. Разом з тим, на території м. Києва роками розміщується кілька тисяч незаконних тимчасових споруд, які не сплачують нічого до міського бюджету.

Пунктом 2.12 Рішення 56/5443 визначені підстави для припинення дії договорів щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою до закінчення терміну його дії, зокрема це може бути:

звернення суб'єкта господарювання із заявою про розірвання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою;

припинення юридичної особи або підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця;

встановлення факту надання в заяві та документах, що додаються до неї, недостовірних відомостей;

недотримання суб'єктом господарювання істотних умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою;

зміна містобудівної ситуації, державних будівельних норм, зміна у розташуванні інженерних мереж, що унеможливує розташування об'єкта у певному місці (у разі відмови суб'єкта господарювання від запропонованого альтернативного місця розміщення об'єкта);

регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», уникнення дій, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності, запровадження заходів економічної підтримки для власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, які як і інші суб'єкти господарювання несуть втрати під час воєнного стану. А також з метою збереження існуючих робочих місць та врегулювання конфлікту з малим та середнім бізнесом, який виник під час дії воєнного стану, та забезпечення умов економічної стабільності на території міста Київ.

3. Правові аспекти.

Проект рішення підготовлено відповідно до:

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ»;

Закону України «Про правовий режим воєнного стану»;

Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-ІХ.

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту рішення не передбачає фінансування за рахунок коштів бюджету міста Києва.

5. Позиція зацікавлених органів

Проект рішення буде погоджено у відповідності до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 «Про затвердження Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та рішення Київської міської ради від 07 липня 2016 № 579/579 «Про Регламент Київської міської ради».

6. Регіональний аспект

Реалізація проекту розпорядження стосується розвитку міста Києва.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує проведення громадських слухань та консультацій.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту рішення дасть змогу привести деякі рішення Київської міської ради до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції»,

уникнути дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності.

А також дасть змогу суб'єктам малого підприємництва працювати під час воєнного стану та створить умови для збереження робочих місць, підтримки і розвитку економіки міста Києва, зменшення фінансового навантаження на бюджет, зокрема щодо здійснення виплат допомоги по безробіттю.

9. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутати Київської міської ради Георгій ЗАНТАРАЯ. Доповідачем зазначеного проекту рішення є депутат Київської міської ради Георгій ЗАНТАРАЯ.

Депутат Київської міської ради



Г. ЗАНТАРАЯ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ПІДПРИЄМНИЦТВА, ПРОМИСЛОВОСТІ
ТА МІСЬКОГО БЛАГОУСТРОЮ

бул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел./факс: (044) 202-70-29

09.02.2023 № 08/206-13

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку
Андрію ВІТРЕНКУ

ВИТЯГ

із протоколу № 1/20 засідання постійної комісії
Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського
благоустрою від 03.02.2023.

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх, каб. 1017, початок засідання – 12.00.

Склад комісії: 4 депутати Київської міської ради.

Присутні 3 депутати Київської міської ради, члени постійної комісії з питань
підприємництва, промисловості та міського благоустрою:

Владислав ТРУБІЩИН	– голова постійної комісії, головуєчий;
Ірина НИКОРАК	– перша заступниця голови постійної комісії;
Ярослав ФЕДОРЕНКО	– член постійної комісії.

Відсутній 1 депутат Київської міської ради, секретар постійної комісії з питань
підприємництва, промисловості та міського благоустрою Василь ПОПАТЕНКО.

Присутні (запрошені) на засіданні постійної комісії:

Костіков В. В.	– в. о. директора Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
----------------	---

- Баган А. О. – заступник директора Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Циба В. В. – заступник директора – начальник управління торгівлі та побуту Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Дворніков В. М. – перший заступник директора Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Данилюк А. В. – начальник відділу правового забезпечення Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Юнакова С. М. – начальник управління забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради секретаріату Київської міської ради;
- Баланюк Т. П. – головний спеціаліст відділу забезпечення діяльності постійних комісій з питань підприємництва та благоустрою управління забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради секретаріату Київської міської ради.

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

7. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Володимира Бондаренка від 15.12.2022 № 08/231-1729/ПР).

СЛУХАЛИ: Владислава ТРУБІЦИНА, головуючого на засіданні.

ВИСТУПИЛИ: Владислав ТРУБІЦІН.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії

воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Володимира Бондаренка від 15.12.2022 № 08/231-1729/ПР).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

З оригіналом згідно.

Голова постійної комісії



Владислав ТРУБІЦІН



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, 01044, м. Київ,
15.03.2023 № 08/230-459
на № _____ від _____

тел.: (044) 202-70-19

Депутатам Київської міської ради:
Георгію ЗАНТАРАЇ
Ярославу ФЕДОРЕНКУ
Євгенії КУЛЕБІ
Євгену КУЗЬМЕНКО
Вікторії БУРДУКОВІЙ
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ
Віктору КРНОПЕЛЬКУ
Олені ГОВОРОВІЙ
Михайлу НАКОНЕЧНОМУ
Юлії ЯРМОЛЕНКО
Владиславу ТРУБІЦИНУ
Лілії ПАШИННІЙ
Андрію ВІТРЕНКУ
Ксенії СЕМЕНОВІЙ

Правовий висновок

до проєкту рішення Київської міської ради від 15.12.2022 №08/231-1729/ПР
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року
№ 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів
господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом
Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення
воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження
Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24
лютого 2022 року № 2102-ІХ»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі
- Управління) проведено правову експертизу поданого проєкту рішення від
15.12.2022 №08/231-1729/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської

ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX» з приводу чого зазначаємо про таке.

1. Звертаємо увагу, що Київською міською радою прийнято рішення від 08 грудня 2022 року № 5876/5917 «Про внесення змін та доповнень до деяких рішень Київської міської ради», підпунктом 1.9. пункту 1 якого внесено до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року N 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX» зміни та назву рішення викладено в такій редакції: «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану в Україні».

2. Проектом рішення передбачається внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року №4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 №2102-IX» відповідно до яких:

- передбачити, що строк дії паспортів прив'язки тимчасових споруд оформлених відповідно до рішення від 25 грудня 2014 року №746/746 збільшити на три роки. Виконання даного пункту не потребує переоформлення або внесення змін до паспортів прив'язки тимчасових споруд.
- доповнити пункт 2 рішення новими абзацами, відповідно до яких доручається Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в період воєнного стану та протягом півроку після його закінчення розривати або припиняти договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності лише за взаємною згодою або з інших підстав виключно в судовому порядку та договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, які були припинені (розірвані) в період дії воєнного стану в Україні в односторонньому порядку без судового рішення – поновити.

Відповідно до частини четвертої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 746/746 «Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві», яким врегульовано питання впорядкування розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства на території м. Києва. вказаним рішенням визначено, що строк дії паспорта прив'язки ТС становить 5 років за умови належного виконання суб'єктом господарювання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою.

Рішенням Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 врегульовано деякі особливості питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану.

Разом з тим, частина друга статті 653 Цивільного кодексу України у разі розірвання договору зобов'язання сторін припиняються.

Зважаючи на це поновлення договорів які уже були припинені (розірвані) з правового погляду є сумнівним, оскільки сторони уже не мають зобов'язань одна перед одною.

У такому випадку єдиним правовим механізмом відновлення прав та обов'язків сторін є укладення нового договору із відповідними правами та обов'язками.

3. Зауважуємо, що Управлінням правового забезпечення вже опрацьовувався проєкт рішення Київської міської ради від 29.11.2022 № 08/231-1270/ПР, яким пропонувалося врегулювати питання порушені у цьому проєкту рішення. За результатами опрацювання проєкту рішення від 29.11.2022 №08/231-1270/ПР Управлінням було надано правовий висновок до нього.

24 листопада 2022 року Київської міською радою було розглянуто та прийнято рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення

воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 №2102-IX» (проект рішення Київської міської ради від 09.09.2022 №08/231-1270/ПР).

Відповідно до статті 44 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 (далі - Регламент) рішення Київради протягом 5 календарних днів з моменту його прийняття може бути зупинене Київським міським головою і внесене на повторний розгляд Київради з обґрунтуванням зауважень.

Київський міський голова у своєму листі від 29.11.2022 №001-01-804 надав зауваження до вищевказаного рішення та запропонував направити проект рішення від 29.11.2022 №08/231-1270/ПР для повторного розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради та підтримати зауваження.

За результатами повторного розгляду проекту рішення 29.11.2022 № 08/231-1270/ПР Київрадою не було прийнято жодного рішення, передбаченого статтею 44 Регламенту. Рішення не набрало чинності.

4. Зауважуємо, що Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Відповідно до статті 1 Закону регуляторний акт – це прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Правове регулювання органами місцевого самоврядування таких господарських відносин може містити ознаки регуляторного акта, а тому вимагає дотримання процедури прийняття проектів регуляторних актів, встановленої Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та, зокрема, передбачає:

подання проекту рішення до Державної регуляторної служби України проекту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу та експертним висновком відповідальної постійної комісії стосовно регуляторного впливу цього проекту (стаття 34 Закону) для отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

подання до відповідальної постійної комісії ради проекту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу для вивчення та надання висновків про відповідність цього проекту вимогам статей 4 та 8 Закону.

На підставі аналізу регуляторного впливу, яким супроводжувався проект регуляторного акта при його внесенні на розгляд сесії відповідної ради, а також експертного висновку щодо регуляторного впливу цього проекту та пропозицій уповноваженого органу відповідальна постійна комісія готує свої висновки про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону. У випадках, визначених частиною другою статті 33 цього Закону, такі висновки готуються на підставі експертного висновку щодо регуляторного впливу та пропозицій уповноваженого органу.

Висновки відповідальної постійної комісії та пропозиції уповноваженого органу передаються для вивчення до постійної комісії, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проекту регуляторного акта у відповідній раді (далі - головна постійна комісія), за винятком випадків, коли відповідальна постійна комісія є головною постійною комісією.

При представленні на пленарному засіданні сесії ради проекту регуляторного акта голова відповідальної постійної комісії доповідає висновки цієї постійної комісії про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону, а також пропозиції уповноваженого органу разом з рішенням постійної комісії щодо їх врахування.

Зауважуємо, що Закон не допускає можливості розгляду на пленарному засіданні ради проекту регуляторного акта у випадку непроходженням передбачених Законом процедур.

Разом з тим, до проекту рішення документів, які свідчать про проходження вищезазначених процедур не додано.

Зважаючи на викладене управління повертає проект рішення без погодження.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК