

08/231-1723/МР  
28.07.2014



# КІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№

ПРОЕКТ

### Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо збільшення публічності, прозорості проведення та оприлюднення результатів земельних торгів

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Земельного кодексу України, Київська міська рада

#### ВИРИШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України згідно з додатком.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради "Хрещатик".
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування.

Київський міський голова

В. Кличко

**ПОДАННЯ:**

Депутат Київської міської ради



О. Петровець

**ПОГОДЖЕНО:**

Постійна комісія Київської  
міської ради з питань містобудування,  
архітектури та землекористування

Голова

О. Міщенко

Секретар

І. Картавий

Постійна комісія Київської  
міської ради з питань бюджету та  
соціально-економічного розвитку

Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Начальник управління правового  
забезпечення діяльності  
Київської міської ради

В. Слончак

Додаток  
до рішення Київської міської ради  
№

Звернення

Київської міської ради до Верховної Ради України щодо збільшення публічності, прозорості проведення та оприлюднення результатів земельних торгів

Обравши європейський вектор розвитку держави, проведення соціально-економічних реформ в країні, Україна визначила одним із основних завдань інституційних перетворень розширення публічності в усіх сферах її діяльності, в тому числі у сфері земельних відносин.

За даними Держгеокадастру протягом 2016 року пройшло понад 550 земельних торгів, що більше, ніж в 2015 року на 153 аукціони. Однак лише половина з них притаманна одна із основних переваг проведення публічних торгів – конкуренція між учасниками, яка виступає важливою рушійною силою розвитку економічної системи, складовою частиною її господарського механізму, економічною основою розвитку окремих адміністративно-територіальних одиниць та держави в цілому. Внаслідок відсутності конкуренції між учасниками аукціонів земельні ділянки продаються майже за початковою ціною лоту, що призводить до недонаходжень місцевих бюджетів адміністративно-територіальних одиниць, на яких розташовані такі земельні ділянки.

В умовах подальшого реформування органів місцевого самоврядування в напрямку децентралізації, збільшення прозорості та відкритості процесу набуття прав на земельні ділянки, сприятиме збільшенню конкуренції і, як наслідок, доходів місцевих бюджетів на аукціонах за рахунок розширення кількості учасників та збільшення початкової ціни лотів.

Законом України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2015 роки» визначено, що ефективний доступ до інформації, якою володіють органи публічної влади, інші суб'єкти, є важливою передумовою для запобігання корупції, виявлення та припинення корупційних діянь. Особливе значення мас інформація, яка становить суспільний інтерес, а саме - відомості про використання публічних коштів, розпорядження державним або комунальним майном тощо. Реальна та ефективна реалізація права осіб на доступ до інформації, забезпечення відкритості суспільно необхідної інформації сьогодні може використовуватися для виявлення і припинення корупційної практики, як дієвий державний контроль за реалізацією відповідного законодавства.

На даний час у суспільстві та засобах масової інформації багато уваги приділяється корупційній діяльності посадових осіб органів місцевого



самоврядування та органів виконавчої влади у сфері земельних відносин, зокрема у процедурі проведення земельних торгів.

Частиною З статті 137 Земельного кодексу України передбачено обов'язковість публікації оголошення про проведення земельних торгів на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Існо ж нормою законодавства передбачена можливість розміщення такої інформації в друкованих засобах масової інформації, в тому числі місцевих – за місцем розташування земельної ділянки, яка є предметом лоту на земельних торгах, однак лише за бажанням організатора земельних торгів.

В більшості випадків організатори земельних торгів нехтують можливістю розміщення інформації про проведення земельних торгів в місцевих засобах масової інформації, що призводить до зменшення конкуренції як основи торгів, невілюванню переваг такого інструменту як торги, створює сприятливі можливості для корупції у даній сфері відносин, перешкоди для громадян у сфері доступу до важливої публічної інформації.

Виходом з даної ситуації буде закріплення на законодавчому рівні обов'язковості оприлюднення інформації про проведення земельних торгів не лише на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, а й в засобах масової інформації, на офіційних веб-сайтах органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади адміністративно-територіальної одиниці, в межах якої знаходиться земельна ділянка, що є предметом земельних торгів.

Реалізація даної ініціативи сприятиме підвищенню публічності у сфері земельних відносин, доступності інформації про заплановані земельні торги, інформуванню місцевого населення про діяльність органів місцевої влади у сфері розпорядження майном територіальних громад, підвищенню конкуренції, прозорості та гласності процедури проведення земельних аукціонів, реалізації антикорупційної стратегії держави у сфері земельних відносин.

Згідно з частиною першою статті 93 Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить Президентові України, народним депутатам України та Кабінету Міністрів України.

Враховуючи вищеперечислене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням внесення змін до земельного законодавства щодо збільшення публічності, прозорості проведення та оприлюднення результатів земельних торгів.

Київський міський голова

В. Кличко



**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської  
ради до Верховної Ради України щодо збільшення публічності, прозорості  
проведення та оприлюднення результатів земельних торгів»**

**1. Обґрунтування прийняття рішення**

Обравши європейський вектор розвитку держави, проведення соціально-економічних реформ в країні, Україна визначила одним із основних завдань інституційних перетворень розширення публічності в усіх сферах її діяльності, в тому числі у сфері земельних відносин.

За даними Держгеокадастру протягом 2016 року пройшло понад 550 земельних торгів, що більше, ніж в 2015 році на 153 аукціони. Однак лише половині з них притаманна одна із основних переваг проведення публічних торгів - конкуренція між учасниками, яка виступає важливою рукою розвитку економічної системи, складовою частиною її господарського механізму, економічною основою розвитку окремих адміністративно-територіальних одиниць та держави в цілому. Внаслідок відсутності конкуренції між учасниками аукціонів земельні ділянки продаються майже за початковою ціною лоту, що призводить до недонаходжень місцевих бюджетів адміністративно-територіальних одиниць, на яких розташовані такі земельні ділянки.

В умовах подальшого реформування органів місцевого самоврядування в напрямку децентралізації, збільшення прозорості та відкритості процесу набуття прав на земельні ділянки, сприятиме збільшенню конкуренції і, як наслідок, доходів місцевих бюджетів на аукціонах за рахунок розширення кількості учасників та збільшення початкової ціни лотів.

Законом України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014–2015 роки» визначено, що ефективний доступ до інформації, якою володіють органи публічної влади, інші суб’єкти, є важливою передумовою для запобігання корупції, виявлення та припинення корупційних діянь. Особливе значення має інформація, яка становить суспільний інтерес, а саме – відомості про використання публічних коштів, розпорядження державним або комунальним майном тощо. Реальна та ефективна реалізація права осіб на доступ до інформації, забезпечення відкритості суспільно необхідної інформації сьогодні може використовуватися для виявлення і припинення корупційної практики, як дієвий державний контроль за реалізацією відповідного законодавства.

На даний час у суспільстві та засобах масової інформації багато уваги приділяється корупційній діяльності посадових осіб органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади у сфері земельних відносин, зокрема у процедурі проведення земельних торгів.

Частиною 3 статті 137 Земельного кодексу України передбачено обов’язковість публікації оголошення про проведення земельних торгів на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує нормативну

політику у сфері земельних відносин. Цією ж нормою законодавства передбачена можливість розміщення такої інформації в друкованих засобах масової інформації, в тому числі місцевих – за місцем розташування земельної ділянки, яка є предметом лоту на земельних торгах, однак лише за бажанням організатора земельних торгів.

В більшості випадків організатори земельних торгів нехтують можливістю розміщення інформації про проведення земельних торгів в місцевих засобах масової інформації, що призводить до зменшення конкуренції як основи торгів, невілюванню переваг такого інструменту як торги, створює сприятливі можливості для корупції у даній сфері відносин, перешкоди для громадян у сфері доступу до важливої публічної інформації.

Виходом з даної ситуації буде закріплення на законодавчому рівні обов'язковості оприлюднення інформації про проведення земельних торгів не лише на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, а й в засобах масової інформації, на офіційних веб-сайтах органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади адміністративно-територіальної одиниці, в межах якої знаходиться земельна ділянка, що є предметом земельних торгів.

Саме тому, рішенням пропонується звернутися до Верховної Ради України щодо внесення змін до земельного законодавства щодо збільшення публічності, прозорості проведення та оприлюднення результатів земельних торгів.

## **2. Мета і завдання прийняття рішення**

Метою і завданням даного проекту рішення є внесення змін до діючого законодавства України у сфері земельних відносин для ефективного запровадження соціально-економічних реформ, реалізації євроінтеграційної стратегії держави, розвитку конкурентного середовища у сфері земельних аукціонів, запобігання та протидії корупції з землею.

## **3. Загальна характеристика і основні положення рішення**

Проект рішення передбачає направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо збільшення публічності та прозорості проведення, встановлення та оприлюднення результатів земельних торгів.

## **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Дане питання регулюється нормами Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Земельним кодексом України.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація даного рішення не потребує додаткових видатків з місцевого бюджету.



## **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення**

Прийняття та реалізація проекту рішення сприятиме підвищенню публічності у сфері земельних відносин, доступності інформації про заплановані земельні торги, інформуванню місцевих громад про діяльність органів місцевої влади у сфері розпорядження майном територіальних громад, підвищенню конкуренції, прозорості та гласності процедури проведення земельних аукціонів, реалізації антикорупційної стратегії держави у сфері земельних відносин.

Доповідач на пленарному засіданні: депутат Київської міської ради Петровець О.Ф.

Депутат Київської міської ради



О.Ф. Петровець



## Київський міський голова

Міщенку О.Г.  
Страннікову А.М.  
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 28.07.2017  
№ 08/231-1723/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Спасибку О.В. – до відома  
Плісу Г.В. – до відма  
Лазор Л.В.

  
B.КЛИЧКО

“28” липня 2017 року  
№ 08/231 – 1723/ПР



08/0231-1423/р  
08.07.2017

**ДЕПУТАТ**  
**КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ**

"28" липні 2017 р.

№ 08/279/079-602/17

Заступнику міського голови  
секретарю Київради  
**Прокопіву В.В.**

**Шановний Володимире Володимировичу!**

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, направляю Вам на розгляд проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо збільшення публічності, прозорості проведення та оприлюднення результатів земельних торгів».

Додатки:

1. Проект рішення.
2. Пояснювальна записка.

З повагою  
депутат Київської міської ради

О. ПЕТРОВЕЦЬ