

08/231-1722/17P
28.07.2017



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IV СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення онлайн процедури проведення земельних торгів

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Земельного кодексу України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України згідно з додатком.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради "Хрещатик".
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



О. Петровець

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської
міської ради з питань містобудування,
архітектури та землекористування

Голова

О. Міщенко

Секретар

І. Картавий

Постійна комісія Київської
міської ради з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку

Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

Додаток
до рішення Київської міської ради
№ _____

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення онлайн
процедури проведення земельних торгів

Порядок продажу земельних ділянок державної та комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на конкурентних засадах у формі аукціону встановлений главою 21 Земельного кодексу України. На сьогодні можливості проведення електронних торгів земельним законодавством не передбачено.

За рівнем антикорупційного та загальноекономічного ефекту альтернативи земельним аукціонам на сьогодні не існує. Тому створення умов для проведення торгів онлайн, з метою залучення якомога більшої кількості учасників та забезпечення ще більшої прозорості процесу, є одним із пріоритетних напрямів реформування в Україні.

Багато країн світу користуються перевагами електронних торгів. А з середини 2016 року всі країни Європейського Союзу перейшли на електронні торгівельні аукціони у всіх сферах діяльності.

Апробація тестових платформ земельних аукціонів в Україні виявила, що розмір середньої орендної ставки за результатами земельних торгів вдвічі перевищує середню вартість оренди при безаукціонній передачі землі, що має прямий вплив на наповнення місцевих бюджетів, а система електронних аукціонів забезпечує більшу прозорість процесу набуття прав на земельні ділянки.

Відсутність процедури проведення торгів онлайн, створює сприятливі умови для корупційних діянь під час проведення аукціонів, а також обмежує конкуренцію учасників торгів, яка є фундаментальною основою будь-якого аукціону, чим нівелюються взагалі переваги такого інструменту, а продаж земельних ділянок перетворюється на звичайну угоду купівлі-продажу, часто за заниженою ціною.

Виходом з даної ситуації буде закріплення на законодавчому рівні обов'язковості проведення земельних торгів в режимі онлайн.

Законом України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2015 роки» визначено, що ефективний доступ до інформації, якою володіють органи публічної влади, інші суб'єкти, є важливою передумовою для запобігання корупції, виявлення та припинення корупційних діянь. Особливе значення має інформація, яка становить суспільний інтерес, а саме - відомості про використання публічних коштів, розпорядження державним або комунальним майном тощо. Реальна та ефективна



реалізація права осіб на доступ до інформації, забезпечення відкритості суспільно необхідної інформації сьогодні може використовуватися для виявлення і припинення корупційної практики, як дієвий державний контроль за реалізацією відповідного законодавства.

Електронні земельні аукціони забезпечать більшу прозорість та відкритість процесу набуття прав на земельні ділянки, унеможливають зловживання під час проведення торгів, а також сприятимуть збільшенню конкуренції та доходів місцевих бюджетів на аукціонах за рахунок розширення кількості учасників.

Згідно з частиною першою статті 93 Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить Президентові України, народним депутатам України та Кабінету Міністрів України.

Враховуючи вищенаведене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням внесення змін до земельного законодавства щодо забезпечення онлайн процедури проведення земельних торгів.

Київський міський голова

В. Кличко



ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення онлайн процедури проведення земельних торгів»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Порядок продажу земельних ділянок державної та комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на конкурентних засадах у формі аукціону встановлений главою 21 Земельного кодексу України. На сьогодні можливості проведення електронних торгів земельним законодавством не передбачено.

За рівнем антикорупційного та загальноекономічного ефекту альтернативи земельним аукціонам на сьогодні не існує. Тому створення умов для проведення торгів онлайн, з метою залучення якомога більшої кількості учасників та забезпечення ще більшої прозорості процесу, є одним із пріоритетних напрямів реформування в Україні.

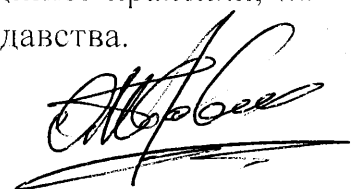
Багато країн світу користуються перевагами електронних торгів. А з середини 2016 року всі країни Європейського Союзу перейшли на електронні торгівельні аукціони у всіх сферах діяльності.

Апробація тестових платформ земельних аукціонів в Україні виявила, що розмір середньої орендної ставки за результатами земельних торгів вдвічі перевищує середню вартість оренди при безаукціонній передачі землі, що має прямий вплив на наповнення місцевих бюджетів, а система електронних аукціонів забезпечує більшу прозорість процесу набуття прав на земельні ділянки.

Відсутність процедури проведення торгів онлайн, створює сприятливі умови для корупційних діянь під час проведення аукціонів, а також обмежує конкуренцію учасників торгів, яка є фундаментальною основою будь-якого аукціону, чим нівелюються взагалі переваги такого інструменту, а продаж земельних ділянок перетворюється на звичайну угоду купівлі-продажу, часто за заниженою ціною.

Виходом з даної ситуації буде закріплення на законодавчому рівні обов'язковості проведення земельних торгів в режимі онлайн.

Законом України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014–2015 роки» визначено, що ефективний доступ до інформації, якою володіють органи публічної влади, інші суб'єкти, є важливою передумовою для запобігання корупції, виявлення та припинення корупційних діянь. Особливе значення має інформація, яка становить суспільний інтерес, а саме - відомості про використання публічних коштів, розпорядження державним або комунальним майном тощо. Реальна та ефективна реалізація права осіб на доступ до інформації, забезпечення відкритості суспільно необхідної інформації сьогодні може використовуватися для виявлення і припинення корупційної практики, як дієвий державний контроль за реалізацією відповідного законодавства.



Саме тому, рішенням пропонується звернутися до Верховної Ради України щодо внесення змін до земельного законодавства щодо забезпечення онлайн процедури проведення земельних торгів.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою і завданням даного проекту рішення є ініціювання внесення змін до діючого законодавства України у сфері земельних відносин для ефективного запровадження соціально-економічних реформ, реалізації євроінтеграційної стратегії держави, розвитку конкурентного середовища у сфері земельних аукціонів, запобігання та протидії корупції з землею.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення онлайн процедури проведення земельних торгів.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дане питання регулюється нормами Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Земельним кодексом України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування


Реалізація даного рішення не потребує додаткових видатків з місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація проекту рішення забезпечить більшу прозорість та відкритість процесу набуття прав на земельні ділянки, унеможливить зловживання під час проведення торгів, сприятиме збільшенню конкуренції та доходів місцевих бюджетів на аукціонах за рахунок розширення кількості учасників, реалізації антикорупційної стратегії держави у сфері земельних відносин.

Доповідач на пленарному засіданні: депутат Київської міської ради Петровець О.Ф.

Депутат Київської міської ради

 О.Ф. Петровець



Київський міський голова

Мищенко О.Г.
Страннікову А.М.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 28.07.2017
№ 08/231-1722/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Спасибку О.В. – до відома
Плісу Г.В. – до відма
Лазор Л.В.

В.КЛИЧКО

“28” липня 2017 року
№ 08/231 – 1722/ПР



08/231-1422/17P
28.01.2017

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

" 28 " листопада 2017 р.

№ 08/279/079-401/17

Заступнику міського голови —
секретарю Київради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, направляю Вам на розгляд проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення онлайн процедури проведення земельних торгів».

Додатки:

1. Проект рішення.
2. Пояснювальна записка.

З повагою
депутат Київської міської ради

 О. ПЕТРОВЕЦЬ