



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

I сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

**Про затвердження Київської міської
цільової програми контролю за утриманням
домашніх тварин та регулювання чисельності
безпритульних тварин гуманними методами
на 2020–2022 роки**

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», рішення Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві», з метою вирішення питання щодо регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами та врегулювання відносин у сфері утримання та поводження з домашніми та іншими тваринами в місті, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Київську міську цільову програму контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020 - 2022 роки (далі - Програма), що додається.

2. Визначити Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідальним за реалізацію Програми.

3. Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

3.1. Забезпечити виконання Програми в межах обсягу видатків, передбачених у бюджеті міста Києва на відповідні роки.

3.2. Надавати Київській міській раді, Департаментові економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської

державної адміністрації), Департаментові фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

квартальні та річний звіти про виконання завдань та заходів Програми – до 20 числа другого місяця, що настає за звітним періодом;

заключний звіт про виконання завдань та заходів Програми – не пізніше ніж у тримісячний строк після закінчення встановленого строку виконання програми;

уточнені річні звіти про виконання завдань та заходів Програми (у разі необхідності) – до 01 квітня року, наступного за звітним.

3.3. Розміщення на Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва річного (квартального) звітів та заклочний звіт про результати виконання Програми.

4. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

5. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Подання:

Заступник голови Київської
міської державної адміністрації


Петро ПАНТЕЛЕСВ

Директор Департаменту міського благоустрою


Олексій КУЛЕБА

Начальник відділу правового забезпечення
Департаменту міського благоустрою


Людмила ДАНИЛЮК

Погоджено:

Перший заступник голови Київської
міської державної адміністрації


Микола ПОВОРОЗНИК

Директор Департаменту фінансів


Володимир РЕПІК

Перший заступник
Директор Департаменту економіки
та інвестицій


Вячеслав ПАНЧЕНКО
Наталія МЕЛЬНИК

Виконувачка обов'язків директора КП «Київська
міська лікарня ветеринарної медицини»


Наталія МАЗУР

Виконувачка обов'язків начальника
юридичного управління


Ольга ЯКОВЛЄВА

Керівник апарату виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації)


Дмитро ЗАГУМЕННИЙ


Постійна комісія Київської міської
ради з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку
Голова


Андрій ВІТРЕНКО

Секретар


Владислав АНДРОНОВ

Постійна комісія Київської міської
ради з питань підприємництва, промисловості та
міського благоустрою
Голова


Владислав ТРУБІЩИН

Секретар


Ігор ШПАК

Начальник управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради


Ганна ГАРШИНА

З реєстрації в акті
№ 23.12.2020
№ 08/230-2051

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

**КИЇВСЬКА МІСЬКА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
КОНТРОЛЮ ЗА УТРИМАННЯМ ДОМАШНІХ
ТВАРИН ТА РЕГУЛЮВАННЯ ЧИСЕЛЬНОСТІ
БЕЗПРИТУЛЬНИХ ТВАРИН ГУМАННИМИ
МЕТОДАМИ НА 2020–2022 РОКИ**

Київ – 2020

I. ПАСПОРТ
КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ КОНТРОЛЮ ЗА
УТРИМАННЯМ ДОМАШНІХ ТВАРИН ТА РЕГУЛЮВАННЯ
ЧИСЕЛЬНОСТІ БЕЗПРИТУЛЬНИХ ТВАРИН ГУМАННИМИ МЕТОДАМИ
НА 2020–2022 РОКИ

1	Мета програми	Здійснення контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин м. Києва гуманними методами			
2	Оперативні цілі, визначені Стратегією розвитку міста Києва (іншими стратегічними документами), на досягнення яких спрямована програма	Впорядкування та розвиток публічного простору			
3	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення проекту програми	Доручення заступника голови Київської міської державної адміністрації ПАНТЕЛЕСВА П. О. від 28.05.2019 № 20012 щодо підготовки проекту Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020–2022 роки			
4	Розробник програми	Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)			
5	Відповідальний виконавець програми	Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)			
6	Співвиконавці програми	Комунальне підприємство «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»; громадські організації міста Києва, на утриманні яких перебувають притулки для безпритульних тварин			
7	Строки реалізації програми	2020–2022 роки			
8	Обсяги фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми	Всього (тис. грн)	у тому числі за роками		
			2020 рік	2021 рік	2022 рік
	Всього	185 701,800	54 897,400	58 425,940	72 378,460
	у тому числі за джерелами:				
8.1	державний бюджет				
8.2	бюджет міста Києва	183 733,445	54 260,600	57 780,200	71 692,645
8.3	інші джерела	1 968,355	636,800	645,740	685,815

II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ
СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Одним з маркерів імплементації європейських цінностей є ставлення суспільства до тварин, наявність сучасних механізмів контролю за утриманням домашніх тварин та регулюванням чисельності безпритульних тварин

гуманними методами, запобігання жорстокому поводженню з тваринами як домашніми, так і безпритульними.

До постійного збільшення кількості безпритульних тварин на вулицях міста призводить популяція безпритульних тварин, неконтрольоване розведення собак та кішок, відсутність системного обліку тварин з боку власників, безвідповідальне ставлення власників домашніх тварин, з вини яких вони стають безпритульними.

Від ситуації з неконтрольованою народжуваністю домашніх тварин та відповідно чисельністю безпритульних тварин у місті Києві потерпають і мешканці міста, й самі тварини. Безпритульні тварини травмуються, хворіють на зооантропонози, зазнають жорстокого поводження з боку людини, в той же час наносять покуси людям.

Заходи Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020–2022 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до «Європейської конвенції захисту домашніх тварин», законів України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про благоустрій населених пунктів», «Про ветеринарну медицину», «Про захист населення від інфекційних хвороб», рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві», сектору 2.6 «Публічний простір» у складі Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886 (далі – Стратегія розвитку міста Києва до 2025 року).

Дія Програми спрямована на захист:

домашніх тварин (собак та кішок), які утримуються власниками як домашні улюбленці, що знаходяться під контролем (наглядом) власника, членів його сім'ї або уповноваженої власником особи і які перебувають на території міста Києва (далі – домашні тварини);

безпритульних тварин (собак та кішок), що залишились без догляду людини або утворили напіввільні угруповання, здатні розмножуватися поза контролем людини та які перебувають на території міста Києва (далі – безпритульні тварини).

Так, однією з проблем у місті Києві є популяція безпритульних тварин.

Фонд Naturewatch Foundation у червні 2016 року провів дослідження та встановив, що кількість домашніх тварин у місті Києві становить понад 400 тисяч голів.

Відповідно до звітності за період з 2017 до 2019 року простерилізовано більше 23 000 безпритульних тварин.

У попередні 2017–2019 роки проведено більше 35 інформаційно-просвітницьких заходів, що дало змогу киянам дізнатися про надання ветеринарної допомоги безпритульним тваринам, суспільство стає більш гуманним, небайдужі громадяни звертаються до комунального підприємства

«Київська міська лікарня ветеринарної медицини» (далі – Підприємство) з метою надання ургентної ветеринарної допомоги тваринам, тобто кількість пролікованих безпритульних тварин у динаміці збільшилася на 250 % у порівнянні з попередніми роками.

Недостатня кількість належним чином облаштованих місць, зон та майданчиків для виходу та/або тренувань домашніх тварин змушує власників здійснювати вихід собак на територіях загального користування, у зонах зелених насаджень і рекреаційних зонах, парках, скверах. Ця проблема провокує створення конфліктних ситуацій між власниками тварин та пересічними громадянами. Важливість вирішення цього питання ми можемо бачити, проаналізувавши запити громадян, подані у вигляді петицій, кількість яких сягає більше 50 в рік (<https://petition.kyivcity.gov.ua>), (<https://petition.president.gov.ua>), (<https://petition.kmu.gov.ua>) та проєктів громадського бюджету м. Києва за 2016–2019 роки (подано більше 25 проєктів) (<https://gb.kyivcity.gov.ua>).

Відсутність налагодженої системи збору та утилізації відходів життєдіяльності тварин у місті формує загрозу ураженості ґрунту (на території дитячих майданчиків, парків, скверів тощо) збудниками зооантропонозів і паразитарних захворювань. Одним з варіантів вирішення цього питання, як показує світовий досвід, є встановлення контейнерів для збору відходів життєдіяльності тварин. Таке рішення підтримують і мешканці м. Києва, про що свідчать подані петиції та проєкти громадського бюджету м. Києва за 2016–2019 роки.

Водночас встановлення комплексів для прибирання за твариною «Собача вбиральня» (далі – зоокомплекс) за роки дії Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2017–2019 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 14 грудня 2017 року № 684/3691 (далі – Програма на 2017–2019 роки), з нанесенням адрес їх розташування на інтерактивну карту показало позитивну тенденцію щодо збору тваринних екскрементів власниками собак, а отже, зменшення рівня конфліктогенності серед населення. З метою охоплення зоокомплексами всіх рекреаційних зон, цей показник також повинен бути закладений на подальшу дію Програми.

Тенденція до збільшення чисельності домашніх тварин та їх стрімке неконтрольоване розмноження, неналежний догляд за ними призводять до того, що тварин залишають на вулицях, де вони отримують травми у дорожньо-транспортних пригодах та стають причиною таких пригод, потрапляють у місця, з яких неможливо вибратися та/або гинуть, стають безпритульними.

Упродовж 10 років одна нестерилізована пара собак здатна дати приплоду 62 000 особин, а пара котів 80 400 особин.

Неконтрольована кількість безпритульних тварин призводить до погіршення епідеміологічної та епізоотичної ситуації у місті, байдужого, негативного, жорстокого ставлення до тварин, а зрештою й до людей і, як підсумок, викликає соціальне напруження в суспільстві.

Найбільш ефективним шляхом регулювання чисельності безпритульних

тварин, що підтверджений досвідом європейських країн, є комплексний підхід: «Відлов-стерилізація-повернення» (далі – ВСП), ефективна законодавча база, онлайн системи реєстрації та ідентифікації тварин, контрольоване розведення, інформаційно-просвітницька робота та підвищення рівня відповідального ставлення до тварин з боку їх власників і суспільства.

У зв'язку із зазначеним вище є доцільність у проведенні заходів, які сприятимуть скороченню чисельності безпритульних тварин.

Програма на 2017–2019 роки передбачала вилов і масову стерилізацію безпритульних тварин, з подальшим їх поверненням на місця вилову. Зазначений підхід був спрямований на обмеження двох факторів збільшення кількості безпритульних тварин: природне розмноження і приріст популяції внаслідок неконтрольованого розмноження тварин.

На сьогодні залишаються невирішеними такі питання:

будівництво міського центру захисту тварин європейського зразка, створення нових притулків для тварин, будівництво міського кладовища для захоронення тварин;

необхідність продовження ефективних інформаційно-освітніх кампаній щодо відповідального та гуманного ставлення до тварин;

необхідність створення зручних та облаштованих публічних просторів для власників тварин, забезпечення сприятливих умов для співіснування людей та тварин у місті;

забезпечення функціонування, вдосконалення, популяризації інформаційної системи «Реєстр домашніх тварин» як дієвого механізму заохочення власників тварин до реєстрації та вакцинації тварин, пошуку загублених тварин, обліку безпритульних тварин міста Києва;

зменшення кількості безпритульних тварин у місті Києві гуманними методами на базі системи ВСП та максимального їх прилаштування відповідальним власникам;

значні обсяги неконтрольованого розведення домашніх тварин;

проблематика безвідповідального та жорстокого ставлення власників до своїх тварин;

проблематика жорстокого ставлення людей до безпритульних тварин.

За час дії міської Програми на 2017–2019 роки було стерилізовано більше 23 000 голів безпритульних тварин (собак та кішок), тисячі тварин були виловлені, вакциновані, врятовані та прилаштовані до нових власників.

Оскільки зазначені питання залишаються актуальними, а строк дії міської Програми на 2017–2019 роки закінчився, виникла необхідність повторно розробити міську цільову програму на новий термін, що врахує актуальність проблеми, усі зазначені вище чинники й спрямовану на ефективний контроль за утриманням домашніх тварин і зменшення чисельності безпритульних тварин у місті гуманними методами; створення публічних просторів для власників тварин; зниження соціального напруження й рівня конфліктогенності, викликаних ситуацією з безпритульними тваринами; запобігання поширенню жорстокості та впровадження в суспільну свідомість стандартів гуманного ставлення до живих істот і шанобливого ставлення до життя як цінності.

Програма має орієнтуватися на принципи, встановлені Європейською конвенцією про захист домашніх тварин, Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та досвідом європейських країн у сфері регулювання чисельності безпритульних тварин та поводження з тваринами в місті. Зокрема забезпечити належні умови життя тварин, які відповідають їхнім біологічним, видовим та індивідуальним особливостям та загальним правилам утримання тварин, що виключають жорстокість.

III. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ

Метою Програми є здійснення контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Києві гуманними методами, що відповідає оперативним цілям Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, сектору 2.6 «Публічний простір».

Для досягнення зазначеної мети необхідно:

- здійснити заходи з удосконалення системи контролю за виконанням правил утримання домашніх тварин та їх чисельністю в місті Києві;
- зменшити кількість безпритульних тварин гуманними методами;
- створити комфортні й такі, що виключають жорстокість, умови для комфортного співіснування людей і тварин в екосистемі міста;
- підвищити відповідальність власників домашніх тварин;
- впровадити концепцію «Культурний вигул тварин в місті».

Концепція «Культурний вигул тварин в місті» передбачає собою комплекс заходів, спрямованих на безпечне співіснування тварин та людей в місті Києві. В процесі реалізації концепції передбачається:

- мінімізація розповсюдження зооантропонозів;
- формування культури поводження жителів столиці з домашніми тваринами;
- визначення переліку місць встановлення дресирувальних/вигульних майданчиків;

зменшення забруднення екскрементами тварин територій парків та скверів (через встановлення зоокомплексів) З цією метою, зокрема, проводиться щорічна інвентаризація місць вигулу тварин та зоокомплексів з нанесенням GPS-координатів на інтерактивну мапу міста).

Локація місць розташування дресирувальних/вигульних майданчиків визначається відповідно до запитів жителів столиці.

Успішна реалізація концепції має на меті формування в місті Києві свідомого та відповідального ставлення до безпеки інших мешканців міста власників тварин.

IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКІВ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

На основі аналізу статистичних даних, запиту мешканців міста Києва,

тенденцій, проблем та з урахуванням стратегічних завдань, окреслених у програмних документах державного та загальноміського рівнів, визначено напрями, пріоритетні завдання та розроблено програмні заходи на 2020–2022 роки, реалізація яких зокрема дасть змогу розв'язати наявні проблеми шляхом створення публічного простору для власників тварин та належної інфраструктури для комфортного співіснування людей і тварин в умовах міста.

Засобами запобігання безпритульності тварин, жорстокого, безвідповідального ставлення до них, зокрема є:

біостерилізація та вакцинація безпритульних тварин, повернення їх на місце вилову, під нагляд опікунів, зареєстрованих Підприємством;

підвищення рівня соціальної свідомості власників домашніх тварин, шляхом проведення заходів з популяризації стерилізації домашніх тварин;

просвітницька робота серед населення (соціальна реклама через відео-, аудіоролики, метролайти та сітілайти, мережу «Інтернет», освітні заходи, публікації, теле- й радіопередачі, лекційну роботу в навчальних закладах тощо);

популяризація безпородних тварин та тварин, що утримуються в притулках, з метою прилаштування їх до відповідальних господарів;

залучення якомога більшої частини суспільства до гуманного вирішення зазначених проблем;

посилення заходів з притягнення до відповідальності власників домашніх тварин за жорстоке ставлення до тварин;

реєстрації та ідентифікації тварин (кліпсування, чипування);

забезпечення повної прозорості та підзвітності процесу реалізації Програми та налагодження дієвої співпраці з громадськістю.

Програма спрямована на формування в екосистемі міста Києва повноцінного та комфортного співіснування людей і тварин, забезпечення проведення єдиної політики у сфері утримання та поводження з тваринами, що відповідає законодавству України.

Нормативно-правове регулювання поводження з тваринами та захисту тварин від жорстокого поводження врегульовано законами України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими актами законодавства України.

Незважаючи на існування низки нормативно-правових актів, що регулюють питання утримання та поводження з домашніми тваринами, захисту тварин від жорстокого поводження, чинна правова база все ще має значну кількість прогалин, що унеможлиблює ефективне вирішення питань, пов'язаних з порушеними проблемами.

Реєстрація та ідентифікація є важливим засобом для здійснення єдиного обліку тварин, які утримуються юридичними та фізичними особами, зокрема для організації пошуку загублених тварин та повернення їх власникам; контролю за чисельністю безпритульних тварин; здійснення контролю за дотриманням ветеринарно-санітарних вимог; забезпечення епізоотичного

благополуччя; вирішення проблемних питань і конфліктних ситуацій, пов'язаних з утриманням домашніх собак та котів.

Необхідно продовжувати та вдосконалювати загальноєвропейську практику візуальної ідентифікації домашніх та безпритульних тварин, що здійснюється жетонами та/або кліпсами визначеного зразка з унікальним ідентифікаційним номером, татуюванням або іншими не забороненими законодавством методами.

Популяризація електронної ідентифікації домашніх тварин за допомогою чипування (вживлення мікрочипу).

Важливо забезпечити функціонування та розвиток інформаційної системи «Реєстр домашніх тварин» відповідно до Положення про інформаційну систему «Реєстр домашніх тварин», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 червня 2019 року № 1137. Реєстрація тварини має проводитися одноразово і вважатися дійсною протягом усього життя тварини, крім випадків, що передбачають перереєстрацію тварини, відповідно до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 (далі – Правила утримання).

Продовжувати практику візуальної ідентифікації безпритульних собак вушними кліпсами визначеного зразка з унікальним ідентифікаційним номером, нанесенням татуювання на внутрішню поверхню вуха безпритульним котам та/або з урахуванням європейського досвіду створення V-подібного надрізу кінчика вуха шляхом термокоагуляції. Ці заходи також проводяться з метою унеможливлення повторного вилову тварин для проведення стерилізації.

Необхідно забезпечувати виконання власниками тварин процедури заміни ідентифікатора (індивідуального жетона/кліпси) у випадках його втрати. Власник тварини чи уповноважена особа не пізніше ніж за 7 днів має звернутися до Підприємства для заміни ідентифікатора індивідуального жетона/кліпси) на новий з відповідною процедурою фіксації у інформаційній системі «Реєстр домашніх тварин».

Будівництво міського кладовища для тварин сприятиме локалізації місць поховань тварин, дотриманню встановлених санітарно-епідеміологічних вимог в місті, що унеможливить розповсюдження масових епізоотій серед тварин та епідемій серед населення.

Забезпечення контролю над розмножуванням та утриманням тварин, у яких є власники, передбачає:

вдосконалення системи реєстрації та ідентифікації домашніх тварин, передбаченої Правилами утримання;

запровадження системи збору, обробки й аналізу статистичних даних з електронної реєстрації та ідентифікації тварин із всеукраїнських реєстрів домашніх тварин чи інформаційної системи «Реєстр домашніх тварин» з наданням доступу до баз даних Підприємству;

забезпечення проведення заходів з інформування населення про необхідність контролю над розмножуванням тварин, у яких є власники, та стерилізації тварин, що не мають племінної цінності;

встановлення пільгової системи оплати за реєстрацію тварин, взятих з притулків (незалежно від форми власності), та тварин, що були під опікою;

посилення контролю за дотриманням вимог до санітарного, ветеринарного та епідеміологічного стану в місцях продажу домашніх тварин – ринках, зоомагазинах тощо;

введення до розроблюваної у встановленому порядку соціальної реклами тематики безпритульних тварин та важливості стерилізації домашніх тварин, що не мають племінної цінності;

запровадження на міських радіо- і телеканалах комунальної та приватної форм власності циклів передач з гуманного поводження з тваринами та необхідності стерилізації домашніх тварин, що не становлять племінної цінності;

забезпечення налагодження взаємодії державних, комунальних закладів освіти міста та громадських організацій щодо здійснення освітньої діяльності з зоозахисної тематики.

Забезпечення біостерилізації безпритульних тварин передбачає:

біостерилізацію безпритульних тварин, післяопераційну перетримку, ідентифікацію собак та кішок, реєстрацію в інформаційній системі «Реєстр домашніх тварин», яку здійснює Підприємство;

укладення договорів з ветеринарними клініками різних форм власності щодо проведення безкоштовної біостерилізації безпритульних тварин з подальшою післяопераційною перетримкою.

Вилову на стерилізацію мають підлягати усі безпритульні собаки.

Вилів безпритульних тварин здійснюється відповідно до вимог законодавства, що регулює відносини, які виникають у зв'язку з утриманням тварин та поводженням з ними, та проводиться Підприємством та/або спеціальними службами, підприємствами, організаціями, у статутних документах яких передбачено провадження відповідного виду діяльності:

відповідно до заявок юридичних та фізичних осіб, на території яких перебувають такі тварини, або зареєстрованих Підприємством опікунів безпритульних тварин;

у випадку документального підтвердження завдання оточуючим тілесних ушкоджень внаслідок агресивної або непередбачуваної дії тварини, вилів тварин може здійснюватися за зверненнями юридичних і фізичних осіб;

порайонно за принципом «спіральних ліній», зокрема за можливості разом з опікунами;

безпритульні собаки незалежно від породи, належності та призначення, зокрема й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але перебувають без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях. Стосовно таких тварин мають вживатися заходи, спрямовані на встановлення та розшук власника. Якщо протягом двох місяців власника такої тварини не буде встановлено, тварина має підлягати стерилізації, крім випадків племінної цінності.

Необхідно забезпечити проведення процедури вилову безпритульних

тварин, а також їх повернення на місце вилову в присутності зареєстрованих Підприємством опікунів цих безпритульних тварин (за наявності таких опікунів).

Виловлені у встановленому порядку безпритульні тварини мають доставлятися до закладів ветеринарної медицини та пунктів тимчасової перетримки тварин для подальшого карантинування, стерилізації та вакцинації, після чого можуть передаватися у притулок для тварин для утримання й знаходження нових власників, перевірятися на ідентифікацію, реєстрацію в інформаційній системі «Реєстр домашніх тварин».

Виловлені безпритульні тварини підлягають карантину відповідно до вимог законодавства, для чого обов'язково утримуються на карантинних майданчиках (пунктах тимчасового утримання тварин). Під час карантину необхідно забезпечити утримання тварин у спеціально обладнаних вольєрах з повною ізоляцією від інших тварин та забезпеченням необхідних біологічних, видових та індивідуальних потреб.

Під час карантинування тварина обов'язково повинна перебувати під постійним наглядом спеціаліста ветеринарної медицини.

Під час карантинування за необхідності згідно з висновком лікаря ветеринарної медицини можливе проведення лабораторно-діагностичних досліджень на виявлення особливо небезпечних зоонозів.

Лабораторно-діагностичні дослідження крові мають проводитися в спеціалізованих лабораторіях.

Відповідно до результатів лабораторних досліджень крові, лікарем ветеринарної медицини має складатися висновок про стан здоров'я тварини.

Після тимчасової ізоляції (карантину) виловлена безпритульна тварина, якщо за цей час її власника не встановлено, піддається обов'язковій біостерилізації та ідентифікації, після чого її може бути:

передано до притулку для утримання та пошуку нового власника, а також за необхідності для надання ветеринарної допомоги або подальшого лікування;

повернено до місця вилову під опіку фізичних осіб, підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, громадських і благодійних організацій.

Після біостерилізації тварина повинна забезпечуватися післяопераційною перетримкою в установі ветеринарної медицини, в пункті тимчасової перетримки тварин або в притулку для тварин на строк, встановлений за ветеринарними показниками.

Вилів тварин має здійснюватися у будь-який незаборонений спосіб (засобами, обладнанням) і методами з додержанням принципів моралі, виключаючи жорстоке поводження з тваринами, а саме:

медикаментозним – введення в організм тварини спеціальних лікарських засобів (снодійні, транквілізатори), що забезпечують знерухомлення тварини. Для цієї мети використовують приманки, шприци спеціальної конструкції, духові трубки або рушниці;

механічним – вилов тварин за допомогою спеціальних механічних пристосувань (сачки, сітки, жорсткі нашійники) або руками (тільки тварин, які

визнані потенційно безпечними);

комбінованим – із застосуванням медикаментозного та механічного способів вилову.

Виловлені тварини мають транспортуватися до місць утримання спеціально обладнаними автомобілями або залученим спеціалізованим автотранспортом, групою або індивідуально, в клітках.

Спеціалізований автомобіль для транспортування безпритульних тварин повинен бути:

технічно справним;

укомплектованим набором переносних кліток для тварин. Підлога автомобіля має бути обладнана таким чином, аби на ній могли вільно переміщуватися для завантаження та розвантаження мобільні міцні пронумеровані клітки. Клітки мають бути добре закріплені, аби вони не могли хитатися під час руху автомобіля, та відповідати вимогам стандартів і технічної документації;

обладнаним проточною вентиляцією, забезпечувати захист тварин від погодних умов;

оснащеним чітко та зрозуміло написаною назвою і телефонним номером Підприємства;

мати набір ветеринарних засобів для надання екстреної ветеринарної допомоги;

укомплектованим набором відповідного спецобладнання, за необхідності тварини повинні бути забезпечені питною водою.

Після кожного транспортування безпритульних тварин кузов спеціалізованого автомобіля, а також устаткування й переносні клітки миються та дезінфікуються.

У разі наявності інформації про агресивну поведінку собаки до відлову та інформації у висновку експерта-кінолога про підвищену агресивність і соціальну неадаптованість тварини, таку тварину може бути передано до притулку для тварин.

Тварини, які повертаються до місця вилову в присутності та під відповідальність зареєстрованих опікунів (за їх наявності), обов'язково мають бути візуально ідентифіковані.

У разі повернення кожної тварини на місце вилову потрібно забезпечити фіксацію місця випуску відповідно до протоколу вилову та карток реєстрації тварин, що перебувають під опікою.

Нормативно-правовими актами необхідно передбачити, що опікуном тварини може бути юридична або повнолітня фізична особа, належним чином зареєстрована як опікун, що отримала посвідчення опікуна та внесена в систему реєстрації опікунів безпритульних тварин.

При цьому фізичні чи юридичні особи, які бажають стати опікуном безпритульної тварини, мають укласти договір з Підприємством з визначенням прав та обов'язків сторін.

Договір є правовою підставою для щорічної безоплатної вакцинації та пільгового ветеринарного обслуговування опікуваної тварини установою

ветеринарної медицини, що задіяна у виконанні Програми.

Евтаназія безпритульної тварини повинна проводитися згідно із законодавством України в установах ветеринарної медицини, в притулках або пунктах тимчасової перетримки тварин виключно ветеринарним лікарем.

Евтаназія тварин, у яких є власники, проводиться згідно із законодавством України, виключно за наявності ветеринарних показань до неї та за умови отримання згоди власника, якщо це не суперечить принципам гуманного поводження з твариною.

Необхідно забезпечити проведення утилізації, кремації чи поховання трупів тварин згідно з ветеринарно-санітарними вимогами та лише у місцях, спеціально відведених для цього. Слідкувати за дотриманням заборони викидати трупи тварин у контейнери для сміття чи здійснювати поховання у невідведених для цього місцях.

Забезпечення санітарно-епідеміологічного благополуччя населення має передбачати:

облаштування публічних просторів для власників/опікунів тварин: місць та зон для виходу тварин, а також майданчиків для дресирування собак, якими власники тварин можуть користуватися безоплатно;

впровадження обов'язкової вакцинації від особливо небезпечних інфекційних захворювань опікуваних безпритульних тварин;

здійснення інформаційних заходів у період перетримки для вирішення питання подальшого влаштування тварин, інформація про яких подається зареєстрованим опікунам, до засобів масової інформації, громадських організацій, статутною метою яких є захист тварин від жорстокого поводження;

повернення безпритульних тварин до місць їх вилування лише за умови їх стерилізації, проведення ідентифікації тварини та здійснення обов'язкового щеплення, проведення профілактичних обробок від інфекційних та інвазійних захворювань, що засвідчується відповідними ветеринарними документами;

повернення ідентифікованих та стерилізованих тварин до місця вилування в присутності та під опіку зареєстрованих власників/опікунів (за їх наявності);

стимулювання створення мережі притулків та мініпритулків будь-якої форми власності;

утворення в районах міста Києва пунктів тимчасового утримання тварин, пунктів біостерилізації та післяопераційної перетримки тварин;

забезпечення регулярного вивозу сміття з будинків, прибудинкових територій і сміттєвих контейнерів на вулицях; огороження місць збору сміття та місць його скидання; створення ізольованих місць поховання домашніх тварин (кладовищ).

Активному запровадженню соціалізації та прилаштуванню безпритульних тварин сприятимуть:

запровадження комплексу заходів із заохочення громадян та юридичних осіб до отримання тварин з притулку;

забезпечення передачі тварин, які утримуються Підприємством, притулкам, що належать громадським організаціям (за згодою сторін), для подальшого утримання і прилаштування (новим) власникам за спрощеною

процедурою, якою передбачено видачу на місці документів про передачу тварини та внесення такої інформації в систему реєстрації та ідентифікації тварин;

проведення роз'яснювальної роботи з опікунами щодо визначення пріоритетом їх діяльності соціалізацію та прилаштування безпритульних тварин.

Необхідність у інформаційному забезпеченні виконання заходів Програми, навчально-просвітницькій роботі та соціальній рекламі передбачає:

підготовку та проведення тематичних лекцій, семінарів, засідань за круглим столом, конференцій та нарад з працівниками цієї сфери виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією), установами, комунальними підприємствами, громадськими організаціями;

проведення міжнародних щорічних науково-практичних конференцій з тематики досліджень, визначених завданнями Програми;

видання та розповсюдження тематичних друкованих видань: буклетів, плакатів, пам'яток для проведення просвітницької роботи серед мешканців міста та опікунів безпритульних тварин;

розробку та запровадження просвітницьких проєктів у закладах щодо гуманного та відповідального поводження з тваринами й захисту їх від жорстокого поводження;

виготовлення та розміщення соціальної реклами;

участь в інформаційних кампаніях та культурно-масових заходах із залученням засобів масової інформації;

пропагування гуманного поводження з безпритульними тваринами у засобах масової інформації;

проведення заходів для збору коштів на допомогу безпритульним тваринам;

проведення кампаній для рекламування тварин, які перебувають у притулках, з метою знаходження для них нових власників.

Також необхідно запроваджувати практику раціонального використання системи реєстрації та ідентифікації тварин у місті Києві за допомогою інформаційної системи «Реєстр домашніх тварин».

Реалізація шляхів і засобів розв'язання проблем, наведених у цьому розділі, передбачає необхідність опрацювання та внесення відповідних змін і доповнень на рівні законодавчих та інших нормативно-правових актів України.

Виконання заходів Програми передбачається за рахунок коштів бюджету міста Києва, за рахунок коштів від господарської діяльності Підприємства (реєстрація тварин, ветеринарна діяльність, вилов тварин на замовлення фізичних та юридичних осіб тощо), а також коштів від благодійних фондів, міжнародних благодійних організацій та інших джерел, не заборонених законодавством України.

Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, становить 185 701,8 тис. грн.

Обсяги та джерела фінансування Програми

Обсяги фінансових ресурсів, які пропонується залучити на виконання Програми	Всього, (тис. грн)	У тому числі за роками		
		2020 рік	2021 рік	2022 рік
Всього	185 701,800	54 897,400	58 425,940	72 378,460
у тому числі за джерелами:				
державний бюджет		-		
бюджет міста Києва	183 733,445	54 260,600	57 780,200	71 692,645
інші джерела	1 968,355	636,800	645,740	685,815

Строки виконання Програми – 2020–2022 роки.

V. АНАЛІЗ ВПЛИВУ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ НА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНЕ СТАНОВИЩЕ РІЗНИХ КАТЕГОРІЙ ЖІНОК ТА ЧОЛОВІКІВ, А ТАКОЖ НА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГЕНДЕРНОЇ РІВНОСТІ

Реалізація заходів, передбачених Програмою, враховує забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. У цивільно-правових відносинах під час укладення договорів про опікунство безпритульною твариною з профільним підприємством та під час передачі безпритульної тварини новому власнику обмежень чи привілеїв за ознакою статі немає.

Проведення стерилізації, вакцинації та післяопераційного утримання безпритульних тварин (до 10 діб); забезпечення ідентифікації безпритульних тварин (татування, кліпсування, чипування); організація та надання лікувально-профілактичних, лабораторно-діагностичних послуг, швидкої ветеринарної допомоги травмованим безпритульним тваринам, які перебувають у притулках для тварин м. Києва, під опікою та у соціально незахищених верствах населення м. Києва здійснюється для всіх категорій жінок та чоловіків, без обмежень чи привілеїв за ознакою статі.

VI. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ, РЕЗУЛЬТАТИВНИХ ПОКАЗНИКІВ ПРОГРАМИ

Перелік завдань та заходів Програми, результативні показники Програми наведено в додатку А.

VII. ІНДИКАТОРИ ПРОГРАМИ

Для досягнення оперативних цілей, реалізації завдань та заходів сектору 2.6 «Публічний простір» Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року

заплановано відповідні індикатори результативності Програми.

Таблиця 2

Індикатори Програми

№	Назва індикатора	Одиниця виміру	Значення індикатора за роками		
			2020 рік	2021 рік	2022 рік
1	2	3	4	5	6
1	Кількість проведених стерилізацій безпритульних тварин (до кількості тварин, що були зареєстровані в системі реєстрації та ідентифікації тварин протягом звітного періоду)	%	90	95	100
2	Частка прилаштованих безпритульних тварин у загальній кількості тих, які зареєстровані в системі реєстрації та ідентифікації тварин (станом на кінець звітного періоду)	%	60	70	80
3	Співвідношення кількості місць у притулках для безпритульних тварин до загальної кількості таких тварин	%	35	40	60

VIII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію виконання Програми здійснює заступник голови Київської міської державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків.

Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів програми здійснює Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а за цільовим та ефективним використанням коштів – головні розпорядники бюджетних коштів, які є виконавцями заходів Програми та яким передбачено бюджетні призначення на виконання заходів програми.

Департамент міського благоустрою забезпечує моніторинг виконання Програми та підготовку звітів про виконання завдань і заходів Програми на підставі звітів співвиконавців програми.

Співвиконавці Програми щоквартально до 01 числа другого місяця, що настає за звітним періодом, надають Департаментові міського благоустрою узагальнені відомості про результати виконання Програми з визначенням динаміки цільових показників.

Департамент міського благоустрою подає Київській міській раді, Департаментові економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаментові фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

квартальні та річний звіти про виконання завдань та заходів Програми – до 20 числа другого місяця, що настає за звітним періодом;

заключний звіт про виконання завдань та заходів Програми – не пізніше ніж у тримісячний строк після закінчення встановленого строку виконання програми;

уточнені річні звіти про виконання завдань та заходів Програми (у разі необхідності) – до 01 квітня року, наступного за звітним.

Департамент міського благоустрою розміщує на Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва річний (квартальний) звіт та заключний звіт про результати виконання Програми.

Департамент міського благоустрою щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та в разі потреби розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення результативних показників та індикаторів Програми, обсягів і джерел фінансування, переліку співвиконавців, строків виконання Програми та окремих її завдань і заходів тощо.

За ініціативою Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту міського благоустрою розгляд проміжного звіту про хід виконання Програми, ефективність реалізації її завдань і заходів, досягнення проміжних цілей та ефективність використання коштів може розглядатися на сесіях Київської міської ради та на засіданнях відповідних постійних комісій Київської міської ради протягом року в разі виникнення потреби.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

80-64

Перелік завдань і заходів
Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин
та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки

Оперативна ціль Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року	Завдання програми	Заходи програми		Строки виконання заходу	Виконавці заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування, тис.грн	Очікуваний результат (результативні показники)				
							Всього	Назва показника	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
1	2	3		4	5	6	7	8	9	10	11	
Впорядкування та розвиток публічного простору	1. Розвиток територій міста	1. Впровадження концепції «Культурний вигул тварин у місті»	1.1. Проведення тестувань потенційно небезпечних порід собак, ведення інтерактивного обліку публічних просторів, організація та облаштування вигульних та дресирувальних майданчиків, собачих вбиралень.	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	Бюджет міста Києва, кошти інших джерел	Всього: 3 101,360	показник витрат				
							2020 рік 741,500	обсяг видатків всього, тис.грн	741,500	1 173,050	1 186,810	
							2021 рік 1 173,050	обсяг видатків бюджету міста Києва, тис.грн	691,500	1 098,050	1 111,570	
							2022 рік 1 186,810	обсяг власних та інвестиційних (благодійних) коштів, тис.грн	50,000	75,000	75,240	
								показник продукту				
								Кількість заходів з тестування собак, од.	12			
								Кількість публічних просторів, яких взято на облік, од.	80	100	120	
								Організація вигульних майданчиків, од.		3	3	
								Організація та облаштування дресирувальних майданчиків, од.	1	2	2	
								Облаштування собачих вбиралень, од.	50	50	50	
								показник ефективності				
								Середні видатки на 1 захід з тестування собак, тис.грн	10,000			
								Середні видатки на взяття на облік 1 простору для тварин, тис.грн	0,250	0,263	0,263	
			Середні видатки на 1 вигульний майданчик, тис.грн		180,250	180,250						
			Середні видатки на 1 дресирувальний майданчик, тис.грн	401,500	203,000	207,250						
			Середні видатки на облаштування собачих вбиралень, тис.грн	4,000	4,000	4,000						
			показник якості									
			Динаміка кількості публічних просторів для власників тварин в порівнянні з попереднім роком, %	100,00	125,00	120,00						
			2. Модернізація та утримання існуючих притулків для тварин у м. Києві	2.1 Утримання, адопція, ветеринарна допомога, лікування, стерилізація, вакцинація, реєстрація та підготовка до прилаштування безпритульних тварин, що знаходяться в притулках КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	Бюджет міста Києва, кошти інших джерел	Всього: 37 588,600	показник витрат			
								2020 рік 11 874,800	обсяг видатків всього, тис.грн	11 874,800	11 797,420	13 916,380
								2021 рік 11 797,420	обсяг видатків бюджету міста Києва, тис.грн	11 601,800	11 613,520	13 695,490
								2022 рік 13 916,380	обсяг власних та інвестиційних (благодійних) коштів, тис.грн	273,000	183,900	220,890
									показник продукту			
							Кількість безпритульних тварин, яких планується утримувати в притулках КП, од.	500	500	600		
							Кількість безпритульних тварин, яких планується перитримати на карантині, од.	50	100	135		
							Кількість безпритульних тварин, яким планується провести комплексну вакцинацію, од.	1 000	1 340	1 400		
							показник ефективності					
							Середні видатки на утримання однієї тварини протягом однієї доби в притулку, тис.грн	0,064	0,063	0,062		
							Середні видатки на утримання однієї тварини протягом 14 діб на карантині, тис.грн	0,896	0,882	0,868		
							Середні видатки на проведення комплексної вакцинації однієї тварини, тис.грн	0,150	0,158	0,158		
							показник якості					

Оперативна ціль Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року	Завдання програми	Заходи програми	Строки виконання заходу	Виконавці заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування, тис.грн	Очікуваний результат (результативні показники)			
						Всього	Назва показника	2020 рік	2021 рік	2022 рік
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
							Динаміка кількості безпритульних тварин, яких планується утримувати у притулках КП в порівнянні з попереднім роком, %	100,00*	100,00	120,00
		2.2 Відшкодування витрат на утримання безпритульних тварин в притулках громадських організацій, що залучені до виконання програмних заходів	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП "Київська міська лікарня ветеринарної медицини", громадські організації міста Києва, на утриманні яких знаходяться притулки для безпритульних тварин	Бюджет міста Києва	Всього: 7 500,000 2020 рік 3 000,000 2021 рік 3 000,000 2022 рік 1 500,000	показник витрат обсяг витратків всього, тис.грн обсяг витратків бюджету міста Києва, тис.грн показник продукту			
							Кількість безпритульних тварин, які утримуються в притулках, створених громадськими організаціями, од	170	170	85
							показник ефективності			
							Середні видатки на утримання однієї тварини протягом однієї доби в притулку, тис.грн	0,048	0,048	0,048
							показник якості			
							Динаміка кількості безпритульних тварин, яких планується утримувати у притулках громадських організацій, що залучені до виконання програмних заходів КП в порівнянні з попереднім роком, %	60,00	100,00	50,00
		3. Створення нових притулків для тварин, будівництво міського кладовища для захоронення тварин	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	Бюджет міста Києва, кошти інших джерел	Всього: 80 000,000 2020 рік 20 000,000 2021 рік 25 000,000 2022 рік 35 000,000	показник витрат обсяг витратків всього, тис.грн обсяг витратків бюджету міста Києва, тис.грн показник продукту			
		3.1 Будівництво центру захисту тварин за адресою: вул. Автопаркова у Дарницькому районі м. Києва	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	Бюджет міста Києва, кошти інших джерел		Кількість об'єктів будівництва, од	1	1	1
							показник ефективності			
							Середні витрати на будівництво, тис.грн	20 000,000	25 000,000	35 000,000
							показник якості			
							Рівень готовності об'єкту будівництва, %	25,00	56,25	100,00
		3.2 Будівництво міського кладовища для тварин у складі колумбарію з надмогильником для захоронення тварин, крематорію, АТП та господарських приміщень біля ТЕЦ-6 у Деснянському районі	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	Бюджет міста Києва	Всього: 13 393,200 2020 рік 4 878,800 2021 рік 2 500,000 2022 рік 6 014,400	показник витрат обсяг витратків всього, тис.грн обсяг витратків бюджету міста Києва, тис.грн показник продукту			
							Кількість об'єктів будівництва, од	1	1	1
							показник ефективності			
							Середні витрати на будівництво, тис.грн	4 878,800	2 500,000	6 014,400
							показник якості			
							Рівень готовності будівництва, %	36,43	55,09	100,00
2. Удосконалення нормативно-правового забезпечення	1. Вдосконалення правил утримання домашніх тварин та поводження з безпритульними тваринами в місті Києві, здійснення просвітницької діяльності	1.1. Організація та проведення інформаційної, навчально-просвітницької роботи.	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	Бюджет міста Києва, кошти інших джерел	Всього: 2 290,000 2020 рік 600,000 2021 рік 750,000 2022 рік 940,000	показник витрат обсяг витратків всього, тис.грн обсяг витратків бюджету міста Києва, тис.грн обсяг власних та інвестиційних (благодійних) коштів, тис.грн показник продукту			
							Кількість інформаційно-просвітницьких заходів, од	10	15	20
							показник ефективності			
							Середні видатки на 1 інформаційно-просвітницький захід, тис.грн	60,000	50,000	47,000
							показник якості			

Оперативна ціль Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року	Завдання програми	Заходи програми		Строки виконання заходу	Виконавці заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування, тис.грн	Очісуваний результат (результативні показники)			
							Всього	Назва показника	2020 рік	2021 рік	2022 рік
1	2	3		4	5	6	7	8	9	10	11
								Динаміка кількості проведених заходів в порівнянні з попереднім роком, %	100,00	150,00	133,33
	3. Контроль за створенням та утриманням міського простору	1. Посилення контролю за утриманням домашніх тварин. Створення системи контролю за порушенням правил утримання домашніх тварин в місті Києві	1.1 Організація роботи та утримання гарячої лінії, Call-центру з розгляду звернень та запитів громадян, надання консультацій, проведення рейд-перевірок, складення актів щодо порушення правил утримання тварин, превенція жорсткого поводження з тваринами, збір доказової бази в разі кримінального провадження щодо жорсткого поводження з домашніми та безпритульними тваринами.	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	Бюджет міста Києва, кошти інших джерел	Всього: 4 323,925 2020 рік 1 549,000 2021 рік 1 433,475 2022 рік 1 341,450	показник витрат обсяг витратів всього, тис.грн обсяг витратів бюджету міста Києва, тис.грн обсяг власних та інвестиційних (благодійних) коштів, тис.грн	1 549,000 1 519,000 30,000	1 433,475 1 417,580 15,895	1 341,450 1 328,020 13,430
								показник продукту			
								Кількість розглянутих звернень та запитів, отриманих від фізичних та юридичних осіб, од.	3 600	3 300	3 000
								Кількість складених актів щодо порушення правил утримання тварин, од.	350	350	350
								Кількість виявлених тварин, які мають власника та не були зареєстровані, од.	100	125	150
								Кількість патологоанатомічних розтинів тварин, од.	100	50	50
								показник ефективності			
								Середні видатки на розгляд одного звернення, отриманого від фізичних та юридичних осіб, тис.грн	0,340	0,357	0,357
								Середні видатки на складання одного акту щодо порушення правил утримання тварин, тис.грн	0,400	0,400	0,420
								Середні видатки на виявлення однієї тварини, яка має власника та не була зареєстрована, тис.грн	0,250	0,263	0,263
								Середні видатки на складання одного заключення патологоанатомічного розтину тварини, тис.грн	1,600	1,650	1,680
								показник якості			
								Динаміка кількості звернень порівнянні з попереднім роком, %	100,00	91,67	90,91
								показник витрат			
							Всього: 27 309,750	обсяг витратів всього, тис.грн	9 364,000	9 112,250	8 833,500
							2020 рік 9 364,000	обсяг витратів бюджету міста Києва, тис.грн	9 288,300	8 985,500	8 650,000
							2021 рік 9 112,250	обсяг власних та інвестиційних (благодійних) коштів, тис.грн	75,700	126,750	183,500
							2022 рік 8 833,500	показник продукту			
								Кількість безпритульних тварин, яких планується стерилізувати, од.	8 000	7 000	6 500
								Кількість безпритульних тварин, яких планується вакцинувати проти сказу, од.	8 000	7 000	6 500
								Кількість безпритульних тварин, яких планується перетримати після стерилізації, од.	2 200	2 600	2 600
								Кількість безпритульних тварин, яким планується надати "Швидку ветеринарну допомогу", од.	800	850	900
								Кількість безпритульних тварин, яким планується провести лабораторно-діагностичне обстеження, од.	1000	1000	1000
								показник ефективності			
								Середні видатки на одну безпритульну тварину, яку планується стерилізувати, тис.грн	0,701	0,714	0,714
								Середні видатки на одну безпритульну тварину, яку планується вакцинувати проти сказу, тис.грн	0,080	0,080	0,084
								Середні видатки на одну безпритульну тварину, яку планується перетримати, тис.грн	0,780	0,780	0,790

Оперативна ціль Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року	Завдання програми	Заходи програми	Строки виконання заходу	Виконавці заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування, тис.грн	Очікуваний результат (результативні показники)			
						Всього	Назва показника	2020 рік	2021 рік	2022 рік
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
							Середні видатки на одну безпритульну тварину, якій планується надати "Швидку ветеринарну допомогу", тис.грн	1,250	1,325	1,325
							Середні видатки на одну безпритульну тварину, якій планується провести лабораторно-діагностичне обстеження, тис.грн	0,400	0,400	0,400
							показник якості			
							Динаміка кількості стерилізованих тварин в порівнянні з попереднім роком, %	100,00*	87,50	92,86
		2.2. Забезпечення проведення реєстрації та ідентифікації тварин у м.Києві, облік опікунів безпритульних тварин, ведення моніторингу та системи пошуку власників/опікунів для загублених, знайдених та безпритульних тварин. Забезпечення контролю за реєстрацією.	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	Бюджет міста Києва, кошти інших джерел	Всього: 3 780,215	показник витрат			
						2020 рік 1 239,300	обсяг видатків всього, тис.грн	1 239,300	1 243,495	1 297,420
						2021 рік 1 243,495	обсяг видатків бюджету міста Києва, тис.грн	1 147,500	1 204,750	1 292,220
						2022 рік 1 297,420	обсяг власних та інвестиційних (благодійних) коштів, тис.грн	91,800	38,745	5,200
							показник продукту			
							Кількість безпритульних тварин, прилаштованих до власника, од.	700	880	1 040
							Кількість безпритульних тварин, яких взято на облік в системі РДТ, од.	8 888	7 369	6 500
							Кількість зареєстрованих опікунів, од.	450	550	600
							Кількість ідентифікованих тварин (чипування), од.	435	600	870
							показник ефективності			
							Середні видатки на прилаштування однієї тварини до власника, тис.грн	0,250	0,250	0,263
							Середні видатки на взяття на облік однієї тварини, тис.грн	0,100	0,105	0,105
							Середні видатки на реєстрацію одного опікуна, тис.грн	0,100	0,105	0,105
							Середні видатки на ідентифікацію однієї тварини, тис.грн	0,300	0,320	0,320
							показник якості			
							Динаміка кількості безпритульних тварин, прилаштованих до власника в порівнянні з попереднім роком, %	140,00*	125,71	118,18
							Динаміка кількості безпритульних тварин, яких взято на облік в системі РДТ в порівнянні з попереднім роком, %	100,00	82,91	88,21
		2.3 Видов безпритульних тварин, що знаходяться на території міста Києва бригадами з відлову, транспортування безпритульних тварин до/з ветеринарних служб, притулків КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини», повернення на місце вилову, збирання трупів загублених тварин, кремація трупів загублених тварин та інших біологічних відходів	2020-2022	Департамент міського благоустрою, КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини»	Бюджет міста Києва, кошти інших джерел	Всього: 6 414,750	показник витрат			
						2020 рік 1 650,000	обсяг видатків всього, тис.грн	1 650,000	2 416,250	2 348,500
						2021 рік 2 416,250	обсяг видатків бюджету міста Києва, тис.грн	1 583,700	2 255,200	2 208,445
						2022 рік 2 348,500	обсяг власних та інвестиційних (благодійних) коштів, тис.грн	66,300	161,050	140,055
							показник продукту			
							Кількість безпритульних тварин, яких планується виловити, од.	2 000	7 000	6 500
							Кількість трупів загублених тварин, які планується зібрати та утилізувати, од.	250	235	235
							показник ефективності			
							Середні видатки на проведення вилову однієї тварини, тис.грн	0,725	0,320	0,336
							Середні видатки на збирання та кремацію трупів однієї загублої тварини, тис.грн	0,800	0,750	0,700
							показник якості			
							Динаміка кількості безпритульних тварин, яких планується виловити в порівнянні з попереднім роком, %	125,00*	350,00	92,86
					Разом:	Всього: 185 701,800				
						2020 рік 54 897,400				
						2021 рік 58 425,940				

Оперативна ціль Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року	Завдання програми	Заходи програми	Строки виконання заходу	Виконавці заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування, тис.грн	Очікуваний результат (результативні показники)					
						Всього	Назва показника	2020 рік	2021 рік	2022 рік		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
РАЗОМ ПО МЦП						2022 рік	72 378,460					
						Бюджет міста Києва	Всього:					183 733,445
							2020 рік					54 260,600
							2021 рік					57 780,200
							2022 рік					71 692,645
						Кошти інших джерел	Всього:					1 968,355
							2020 рік					636,800
							2021 рік					645,740
							2022 рік					685,815

* відносно відповідного показника 2019 року Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2017-2019 роки (зі змінами)

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за
утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних
тварин гуманними методами на 2020-2022 роки»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Одним з найважливіших та соціально значущих питань в місті Києві є створення комфортних умов життя громадян та гармонійного співіснування людей та тварин. Оскільки поряд з людьми мешкають тварини, у тому числі, безпритульні, то успішне вирішення цього питання є неможливим без урахування і вирішення проблем, пов'язаних з тваринами. Очевидним є факт, що регулювання та зменшення кількості безпритульних тварин можливе тільки за умови налагодженого контролю за їх чисельністю, реєстрації, пропаганди методів стерилізації як гуманного способу регулювання чисельності тварин, а також шляхом стерилізації безпритульних тварин, з подальшим розміщенням у притулках або під опіку.

Проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки» розроблено з метою продовження роботи із забезпечення містом Києвом здійснення столичних функцій в частині пропагування європейських цінностей щодо гуманного ставлення суспільства до тварин та імплементації сучасних механізмів контролю за регулюванням чисельності безпритульних тварин гуманними методами. Окрім цього, Програма покликана сприяти покращенню санітарного стану міста в цілому, епідеміологічної та епізоотичної ситуації; підвищення рівня соціальної свідомості власників тварин; формування гуманного ставлення до тварин та запобігання жорсткому поводженню з тваринами.

Ще однією важливою метою Програми є покращення умов утримання тварин у притулках; ведення обліку та ідентифікації безпритульних тварин шляхом занесення відповідної інформації до Інформаційної системи «Реєстр домашніх тварин», що функціонує в електронному режимі та містить інформацію щодо усіх зареєстрованих в місті Києві тварин, як власницьких так і безпритульних.

Повідомлення Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) про нову індивідуальну державну допомогу зареєстровано в Антимонопольному комітеті України 14.08.2020 (реєстраційний номер 1765-ПДД/1). Розгляд повідомлення про нову державну допомогу здійснюється в строк передбачений Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Своїм рішенням від 18.04.2019 №239-р «Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону» Антимонопольний комітет України постановив визнати підтримку у формі субсидій та капітальних трансфертів комунального підприємства «Київська міська лікарня ветеринарної медицини» такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання. З огляду на те, що вказане рішення визначає період його дії – з 01.01.2017 по 31.12.2019, що є терміном

реалізації попередньої Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2017-2019 роки та повну відповідність її заходів заходам проєкту програми на 2020-2022 роки є можливим стверджувати, що бюджетні кошти у вигляді субсидій та капітальних трансфертів, заплановані для її реалізації не вважатимуться державною допомогою.

2. Мета та завдання прийняття рішення.

Метою прийняття рішення є запобігання зростанню чисельності безпритульних тварин, сприяння створенню комфортних умов співіснування людей та тварин в місті Києві та покращення його санітарно-епідеміологічного стану, зниження рівня конфліктності та соціальної напруги в питаннях, пов'язаних з тваринами, зниження рівня агресії населення по відношенню до тварин, сприяння зростанню рівня моральності у суспільстві.

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про благоустрій населених пунктів», «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про ветеринарну медицину», «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Європейської конвенції захисту домашніх тварин», рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві», сектору 2.6 «Публічний простір» у складі Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886 (далі – Стратегія розвитку міста Києва до 2025 року)).

4. Фінансово - економічне обґрунтування.

Заходи з реалізації Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки передбачається здійснити за рахунок коштів міського бюджету та коштів інших джерел (залучених від інвесторів).

Загалом потреба в коштах на реалізацію заходів Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки протягом 2020-2022 років складає 185 701,8 тис.грн, із яких кошти бюджету міста Києва – 183 733,445 тис.грн.

Потреба в коштах на 2020 рік – 54 897,4 тис.грн, із них кошти бюджету м. Києва – 54 260,6 тис.грн.

Фактичні обсяги асигнувань на реалізацію заходів Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки визначені у бюджеті м. Києва та Програмі економічного та соціального розвитку м. Києва на відповідні роки.

5. Позиція заінтересованих органів.

Київська міська державна адміністрація зацікавлена у прийнятті цього рішення.

6. Регіональний аспект.

Положення проекту не впливають на регіональний розвиток.

7. Громадське обговорення.

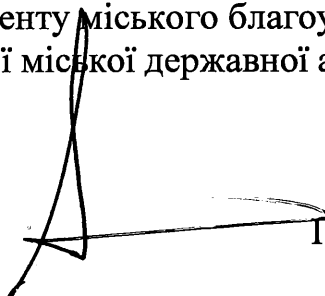
Проект рішення опубліковано на єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва, для проведення громадського обговорення та одержання зауважень і пропозицій.

8. Прогноз соціально – економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття даного рішення сприятиме врегулюванню проблемних питань міста Києва, пов'язаних із безпритульними тваринами.

Доповідачем на сесії Київської міської ради зазначеного вище проекту рішення, вважаю за необхідне визначити КУЛЕБУ Олексія Володимировича - директора Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) .

Заступник голови Київської
міської державної адміністрації



Петро ПАНТЕЛЕСВ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки»

Проект рішення розроблено Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

1. Проектом рішення передбачається затвердити Київську міську цільову програму контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки (далі – проект Програми).

Проект рішення підготовлений без дотримання вимог пунктів 1, 2, 3, підпункту 7.1 пункту 7 розділу II Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638) (далі – Порядок).

Також перелік завдань і заходів Програми, наведений у додатку А до проекту Програми, частково не відповідає вимогам підпункту 4.2.6.1 пункту 4.2.6. пункту 4.2. розділу II Порядку та додатку 2 до цього Порядку.

До того ж, висновки Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не містять безумовного погодження.

Також у проекті рішення не відображено вимогу Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), хоча проект рішення завізовано цим Департаментом.

2. У проекті Програми йде мова про реєстрацію та ідентифікацію тварин у інформаційній системі «Реєстр домашніх тварин», положення про яку затверджено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 червня 2019 року № 1137.

Водночас зауважуємо, що згідно з розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 квітня 2018 року № 683 «Про введення в дослідну експлуатацію інформаційної системи «Реєстр домашніх тварин» Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручено спільно з комунальним підприємством «Головний інформаційно-обчислювальний центр» ввести в дослідну експлуатацію першу чергу інформаційної системи «Реєстр домашніх тварин».

3. Крім того, питання реалізації шляхів і засобів розв'язання проблем, визначених у проекті Програми, а також реалізації завдань та заходів, необхідно вирішувати шляхом прийняття відповідних нормативно-правових актів, внесення змін та доповнень на рівні законодавчих та інших нормативно-правових актів.

4. Джерелами фінансування ресурсів, необхідних для реалізації проекту Програми є кошти бюджету міста Києва.

Співвиконавцями Програми визначено комунальне підприємство «Київська міська лікарня ветеринарної медицини», громадські організації міста Києва, на утриманні яких знаходяться притулки для безпритульних тварин.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності вважається державною допомогою.

Згідно з статтею 3 Закону та роз'ясненнями Антимонопольного комітету України від 05 жовтня 2017 року № 35-рр/дд «Про застосування законодавства у сфері державної допомоги» дія Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою статті 3 Закону.

Тобто заходи підтримки, передбачені у проекті рішення, в розумінні Закону можуть містити ознаки державної допомоги.

Однак відповідного рішення Антимонопольного комітету України до проекту рішення не надано.

5. Крім того, при погодженні проекту рішення не дотримано вимог пункту 2.2 глави 2 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18 жовтня 2013 року № 1810, та пункту 244 Інструкції з діловодства у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), районних в місті Києві державних адміністраціях, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, затвердженої розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25 вересня № 1747, в частині погодження проекту рішення Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Виконувач обов'язків начальника
юридичного управління



Ольга ЯКОВЛЄВА



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044 тел. (044) 202 79 29, 202 77 58, 202 73 45
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 E-mail: info@kmsfd.gov.ua Код ЄДРПОУ 02317474

16.12.2020 №054-2-1-10/2016 Департамент міського благоустрою
виконавчого органу Київської міської
ради (Київської міської державної
адміністрації)

ВИСНОВОК

«Про погодження проекту Київської міської цільової програми
контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності
безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки»
(позитивний висновок)

Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 5 Розділу II Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29.10.2009 № 520/2589, проведено експертизу проекту Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки (далі – Програма) в частині можливості фінансування завдань та заходів програми за рахунок коштів бюджету міста Києва, відповідно до якої надається позитивний висновок.

Разом з тим, вважаємо за доцільне зауважити, що у проекті Програми не встановлено чіткої кореляції між плановими обсягами вилову, стерилізації і вакцинації безпритульних тварин та даними спостереження щодо загальної кількості безпритульних тварин у місті.

Крім того, звертаємо увагу розробника програми - Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на необхідність врегулювання питання запровадження конкурсних засад для залучення до виконання програмних заходів громадських організацій, на утриманні яких перебувають притулки для безпритульних тварин, у зв'язку з чим передбачити пункт з відповідним дорученням виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у проекті рішення Київської міської ради про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки.

Перший заступник директора

Олександр КОРЕНЬ



ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ ТА ІНВЕСТИЦІЙ

вул.Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202-72-78, Call-центр (044) 15-51
E-mail: org@guemda.gov.ua Код ЄДРПОУ 04633423

10.01.2020 № 050/17-153
на № _____ від _____

Департамент міського благоустрою
виконавчого органу Київської міської
ради (Київської міської державної
адміністрації)

Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проведено експертизу проекту Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки, наданого листом від 17.12.2019 №064-7304 (далі – проект МЦП), в частині:

- відповідності підготовленого проекту МЦП вимогам Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затверженому рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року №520/2589 (в редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638);
- відповідності проекту програми стратегічним та оперативним цілям, завданням та заходам Стратегії розвитку міста Києва;
- реальності завдань та доцільності реалізації заходів, включених до підготовленого проекту програми, взаємоузгодженості завдань та заходів програми з програмами та проектами розвитку Плану заходів з реалізації Стратегії розвитку міста Києва;
- відповідності індикаторів програми індикаторам Стратегії розвитку міста Києва;
- відповідності заходів програми в частині виконання робіт на об'єктах, включених до Переліку об'єктів будівництва/реконструкції, фінансування яких передбачається здійснювати за рахунок бюджетних коштів, у складі Програми економічного і соціального розвитку м. Києва.

За результатами експертизи повідомляємо, що проект МЦП відповідає вищезазначеним вимогам.

В. о. директора

Вячеслав ПАНЧЕНКО



ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ ТА ІНВЕСТИЦІЙ

вул.Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202-72-78, Call-центр (044) 15-51

E-mail: org@guekmda.gov.ua Код ЄДРПОУ 04633423

05.11.2020 № 050/17-6550
на № _____ від _____

Департамент міського благоустрою
виконавчого органу Київської
міської ради (Київської міської
державної адміністрації)

ВИСНОВОК

**«Про погодження проекту змін до Київської міської цільової програми
контролю за утриманням та регулювання численості безпритульних тварин
гуманними методами на 2020-2022 роки»
(позитивний висновок)**

Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 5.2. Розділу II Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (в редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638) (далі – Порядок) проведено експертизу проекту змін до Київської міської цільової програми контролю за утриманням та регулювання численості безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки, наданої Департаментом міського благоустрою листом від 22.10.2020 № 055-5786 (далі – проект змін КМЦП), в частині:

- відповідності підготовленого проекту змін до КМЦП вимогам Порядку;
- відповідності проекту змін до КМЦП стратегічним та оперативним цілям, завданням та заходам Стратегії розвитку міста Києва;
- реальності завдань та доцільності реалізації заходів, включених до підготовленого проекту змін до КМЦП, взаємоузгодженості завдань та заходів КМЦП з програмами та проектами розвитку Плану заходів з реалізації Стратегії розвитку міста Києва;
- відповідності індикаторів КМЦП індикаторам Стратегії розвитку міста Києва;
- відповідності заходів КМЦП в частині виконання робіт на об'єктах, включених до Переліку об'єктів будівництва/реконструкції, фінансування

яких передбачається здійснювати за рахунок бюджетних коштів, у складі Програми економічного і соціального розвитку м. Києва.

За результатами проведеної експертизи надаємо позитивний висновок та погоджуємо проект змін до Київської міської цільової програми контролю за утриманням та регулювання численості безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки.

Одночасно зазначаємо про необхідність прискорення погодження в установленому порядку проекту розпорядження від 26.10.2020 № 1759-пр «Про внесення змін до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26 грудня 2012 року № 2329 «Про передачу функцій замовника будівництва об'єкта «Міське кладовище для тварин у складі колумбарію з намогильником для захоронення тварин, крематорію, АТП та господарських приміщень біля ТЕЦ-6 у Деснянського районі м. Києва», з метою приведення у відповідність назви заходу КМЦП «Будівництво об'єкта «Міське кладовище для тварин» з нормативними документами.

Директор

Наталія МЕЛЬНИК



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044 тел. (044) 202 79 29, 202 77 58, 202 73 45
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 E-mail: info@kmfd.gov.ua Код ЄДРПОУ 02317474

31.01.2020 № 054-2-2-10/237

Департамент міського благоустрою
виконавчого органу Київської міської
ради (Київської міської державної
адміністрації)

На виконання п.5 Розділу II Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 12.11.2019 № 65/7638, та з урахуванням листа Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.01.2020 № 064-401 у Департаменті фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проведено експертизу проекту Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки в частині можливості фінансування завдань та заходів програми за рахунок коштів бюджету міста Києва, відповідно до якої надається позитивний висновок.

Заступник директора

Олександр МОРОЗ

Людмила Слинко 202 77 56



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 грудня 2020 р.

Київ

№ 43-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України (далі – Колегія), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 09.12.2020 № 500-01/500-п та повідомлення про нову державну допомогу Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за реєстраційним номером у базі даних 42098 (вх. № 1765-ПДД/1 від 28.09.2020) щодо фінансування комунального підприємства «Київська міська лікарня ветеринарної медицини», які подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 42098 (вх. № 1765-ПДД/1 від 28.09.2020) Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської радою (КМДА) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду з 12.10.2020.
- (3) Листом від 30.11.2020 № 064-6416 (вх. № 5-01/16438 від 10.12.2020) Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської радою (КМДА) надано додаткову інформацію (далі – Лист).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА

2.1. Надавач державної підтримки

- (4) Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) (далі – Надавач, Департамент КМДА) (04074, м. Київ, вул. Вишгородська, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 34926981).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Київська міська лікарня ветеринарної медицини» (далі – КП «КМЛВМ», Отримувач, Підприємство) (04071, м. Київ, вул. Ярославська, 13-А, ідентифікаційний код юридичної особи 32828319).
- (6) Відповідно до Статуту КП «КМЛВМ», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 10.11.2003 № 2087 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.12.2016) (далі – Статут), Підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (7) Відповідно до Статуту метою діяльності Підприємства є, зокрема, організація й виконання заходів відповідно до міських цільових програм щодо контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, контроль за чисельністю домашніх та безпритульних тварин шляхом їх обліку в базах даних.
- (8) Предметом діяльності КП «КМЛВМ» є, зокрема:
- утримання та регулювання чисельності безпритульних тварин;
 - створення, організація й утримання центрів захисту тварин, притулків для тварин, карантинних зон тощо;
 - відлов безпритульних тварин, агресивних тварин та інших тварин у разі потреби;
 - пошук нових власників та влаштування безпритульних тварин;
 - організація та функціонування служби збирання трупів тварин та інших біологічних відходів;
 - організація й утримання кладовищ, колумбарію, здійснення кремації тварин та біологічних відходів;
 - регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.
- (9) Майно КП «КМЛВМ» належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання.

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (10) Метою (ціллю) підтримки є:
- здійснення заходів з удосконалення системи контролю за виконанням правил утримання домашніх тварин та їх чисельністю в місті Києві;
 - впровадження концепції «Культурний вигул тварин в місті»;
 - підвищення відповідальності власників домашніх тварин;
 - зниження соціальної напруги й рівня конфліктогенності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, запобігання поширенню жорстокості;
 - впровадження в суспільну свідомість стандартів гуманного ставлення до живих істот і шанобливого ставлення до життя як цінності відповідно до сектора 2.6. «Публічний простір» у складі Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року,

затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року» (в редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року»).

- (11) Ціллю державної підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

2.4. Очікуваний результат

- (12) Зменшення кількості безпритульних тварин гуманними методами, створення комфортних і таких, що виключають жорстокість, умов для гуманного співіснування людей та тварин в екосистемі міста, зниження соціальної напруги й рівня конфліктогенності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, запобігання поширенню жорстокості, здійснення заходів з удосконалення системи контролю за виконанням правил утримання домашніх тварин та їх чисельністю в місті Києві, підвищення відповідальності власників домашніх тварин.

2.5. Форма підтримки

- (13) Субсидії та поточні трансферти.

2.6. Підстава для надання державної підтримки

- (14) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (15) Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження».
- (16) Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки» (далі – Програма).
- (17) Рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року».

2.7. Тривалість державної підтримки

- (18) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

2.8. Загальний обсяг державної підтримки

- (19) 216 820 195 грн, з них за роками:
 2020 рік – 68 812 400 грн;
 2021 рік – 68 074 418 тис. грн;
 2022 рік – 79 933 377 тис. грн.

2.9. Інформація щодо умов надання державної підтримки

- (20) Заходи Програми розроблено відповідно до Законів України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про благоустрій населених пунктів», сектору 2.6. «Публічний простір» у складі Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року,

затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року» (в редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року»), та є основою для щорічних Програм соціально-економічного розвитку міста Києва.

(21) Дія Програми поширюється на:

- домашніх тварин (собак та кішок), що знаходяться на території міста Києва та утримуються власниками як компаньйони-помічники, об'єкти комерційного використання, що знаходяться під контролем (наглядом) власника, членів його сім'ї або уповноваженої власником особи (далі - домашні тварини);
- безпритульних тварин, які знаходяться на території міста Києва, - собак та кішок, які не мають власника (далі - безпритульні тварини);
- бездоглядних тварин, що знаходяться на території міста Києва, - домашніх собак та котів, незалежно від породи та призначення (у тому числі собаки, що мають нашійник з особистим номерним знаком і намордник), які знаходяться без власника та не на прив'язі на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті та інших громадських місцях.

(22) Відповідальним виконавцем Міської цільової програми є Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Профільним підприємством, на яке покладено виконання заходів Міської цільової програми у попередні роки, було визначено комунальне підприємство «Київська міська лікарня ветеринарної медицини» (далі – профільне Підприємство).

(23) Відповідно до Програми найбільш ефективним шляхом регулювання чисельності безпритульних тварин, який підтверджений досвідом європейських країн, є комплексний підхід: «Відлов-Стерилізація-Повернення» (далі – ВСП), ефективна законодавча база, онлайн-системи реєстрації та ідентифікації тварин, контрольоване розведення, інформаційно-просвітницька робота та підвищення рівня відповідального ставлення до тварин з боку їх власників та суспільства.

Засобами запобігання проблемі безпритульності тварин та жорстокого й безвідповідального ставлення до тварин є:

- стерилізація безпритульних собак та котів, повернення їх на місце вилову, під нагляд опікунів, зареєстрованих профільним Підприємством;
- підвищення рівня соціальної свідомості власників домашніх тварин шляхом проведення заходів із популяризації стерилізації домашніх тварин;
- частково безоплатна стерилізація домашніх тварин для пільгових категорій населення міста Києва (добре зарекомендувала себе за попередні роки);
- просвітницька робота серед населення (соціальна реклама через відео-, аудіо-ролики, метролайти та сітілайти, всевітню мережу інтернет, освітні заходи, публікації, теле- й радіопередачі, лекційну роботу в навчальних закладах тощо);
- ефективна та дієва законодавча база, що унеможливує та попереджає прояви жорстокості до тварин;
- популяризація безпородних тварин та тварин, що утримуються в притулках, із метою прилаштування їх до відповідальних господарів;
- реалізація багатьох векторів Програми на базі притулку для утримання тварин (Центру захисту тварин) на вулиці Автопарковій у Дарницькому районі міста Києва (далі – Центр захисту тварин);

- залучення якомога більшої частини суспільства до гуманного вирішення зазначених проблем;
- посилення заходів із притягнення до відповідальності власників домашніх тварин за жорстоке ставлення до тварин;
- забезпечення повної прозорості та підзвітності процесу реалізації Програми та налагодження дієвої співпраці із громадськістю.

(24) Виконання заходів Програми передбачається за рахунок коштів міського бюджету, за рахунок госпрозрахункових коштів від діяльності профільного Підприємства (реєстрація тварин, ветеринарна діяльність, вилов тварин на замовлення фізичних та юридичних осіб тощо), а також коштів від благодійних фондів, міжнародних благодійних організацій та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Обсяги фінансування заходів Програми уточнюються та визначаються щорічно відповідно до можливостей бюджету міста Києва, прийнятих інвестиційних пропозицій, програм і пропозицій суб'єктів господарювання на відповідний рік.

(25) На основі аналізу статистичних даних, запиту громади міста Києва, тенденцій, проблем та з урахуванням стратегічних завдань, окреслених у програмних документах державного та загальноміського рівня, визначені напрями, пріоритетні завдання та розроблені програмні заходи на 2020–2022 роки, реалізація яких дозволить розв'язати наявні проблеми шляхом:

- здійснення контролю за утриманням та чисельністю домашніх тварин у місті Києві та безпритульних тварин шляхом вдосконалення системи реєстрації та ідентифікації;
- зменшення кількості безпритульних тварин у місті Києві гуманними методами на базі системи ВСП та максимальне їх прилаштування відповідальним власникам;
- створення комфортних і таких, що виключають жорстокість, умов для співіснування людей і тварин, гуманного середовища для існування тварин;
- впровадження в суспільну свідомість стандартів відповідального та гуманного ставлення до живих істот і шанобливого ставлення до життя як цінності;
- створення публічного простору для власників тварин та належної інфраструктури для комфортного співіснування людей і тварин в умовах міста.

Програма визначає основні засади гуманного ставлення, утримання та поведінки із тваринами в місті; правові, економічні та організаційні засади діяльності юридичних та фізичних осіб у сфері утримання та поведінки з тваринами.

(26) Відповідно до Повідомлення фінансування надається відповідно до бюджетних запитів та паспорта бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України.

Використання бюджетних коштів КП «КМЛВМ» здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів. Головним розпорядником бюджетних коштів фінансування КП «КМЛВМ» здійснюється щомісячно на підставі заявок на фінансування, які надходять від комунального підприємства.

За результатами бюджетного року КП «КМЛВМ» складає та подає звіт про виконання паспорта бюджетної програми місцевого бюджету, а також щоквартально та щороку КП «КМЛВМ» подає звіт про результати до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки».

(27) Відповідно до інформації Надавача мета та предмет діяльності КП «КМЛВМ», яке підпорядковане Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), збігається з метою та напрямками вирішення проблемних питань, що зазначені в «Київській міській цільовій програмі контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки».

(28) За інформацією Надавача, кошти бюджету міста Києва в розмірі 216 820 195 грн будуть використані виключно для реалізації Програми, а саме для покриття витрат, які зазначені в таблицях 1 та 2.

Таблиця 1

№	Заходи, які виконує самостійно КП «КМЛ ветеринарної медицини»	Роки			Разом
		2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6
1	Оплата праці штатних працівників КП, що зайняті виконанням заходів МЦП	16 980,480	17 999,309	23 979,211	58 959,000
2	Нарахування на оплату праці	3 735,706	3 959,848	5 275,446	12 971,000
3	Товари й послуги, у т. ч.:	2 927,134	3 806,117	5 648,520	12 381,771
3.1	Предмети, матеріали, обладнання та інвентар (корм сухий для тварин (собак та котів), засоби захисту (спецодяг) для робітників КП, бірки вушні, солома, господарський інвентар, дрова паливні для обігріву приміщень, для приготування їжі для безпритульних тварин в Притулку для тварин КП тощо)	1 019,929	1 476,904	2 340,737	4 837,570
3.2	Медикаменти та перев'язувальні матеріали (медичні препарати; витратні медичні матеріали; ветеринарні препарати; ветеринарні вакцини, сироватки; похідні медичні матеріали; пошивні матеріали; таблетки від бліх; діагностичні речовини; лабораторні реактиви для роботи КП із безпритульними тваринами тощо)	859,205	1 031,046	1 546,569	3 436,820
3.3	Продукти харчування (крупни та м'ясні продукти для годування безпритульних собак на утриманні у Притулку для тварин КП)	374,000	462,167	767,014	1 603,181
3.4	Оплата послуг (страхування, поточний ремонт приміщень Притулку для тварин КП, вольєрів, послуги з охорони приміщень, ремонту оргтехніки тощо)	261,000	294,000	328,800	883,800

1	2	3	4	5	6
3.5	Утримання (ремонт) транспортних засобів (техобслуговування та поточний ремонт транспортних засобів Служби Зоодопомога, Швидкої ветеринарної допомоги безпритульним тваринам КП, що зайняті виконанням заходів МЦП)	100,000	150,000	195,000	445,000
3.6	Пально-мастильні матеріали (дизельне пальне та бензин, мастила, оливи для транспортних засобів КП на вилов безпритульних тварин, бригадами з відлову, повернення під опіку на попереднє місце перебування за зверненням опікунів, збирання трупів загинув тварин з метою кремації трупів, дизельне пальне для заправки кремаційної пічі КП)	313,000	392,000	470,400	1 175,400
3.7	Видатки на відрядження (придбання проїзних квитків (у КП «Київнастрас») для забезпечення виїздів 5 фахівців (інспекторів Служби обліку та реєстрації тварин) на рейд перевірки, виклики, перевірки скарг, вилучення тварин для виконання завдань МЦП)	40,000	45,000	50,000	135,000
3.8	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв (послуг з теплопостачання, споживання електричної енергії, послуг із водопостачання та водовідведення, водовідведення стічних вод приміщень КП, що задіяні у виконанні заходів МЦП)	1 136,000	1 526,800	2 215,200	4 878,000
3.9	Дослідження і розробки, окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм (систематичне проведення у спец. ВУЗах України підвищення кваліфікації працівників ветмедцини КП, що зайняті в роботі із безпритульними тваринами міста Києва)	20,000	28,000	32,000	80,000
3.10	Інші поточні видатки (податок на землю)	561,000	635,000	645,000	1 841,000
3.11	Придбання основного капіталу (обладнання і предметів довгострокового користування) (морозильний ящик для зберігання трупів загинув тварин до їх кремації, мінімийка високого тиску для обробки спецавто, вольєрів та кліток для безпритульних тварин, насос для відкачки фекалій у Притулку, медичне обладнання: рентген пересувний, інфузомат, отоскоп, електрокардіограф тощо)	533,280	559,944	588,000	1 681,224

Капітальні видатки					
№	Заходи, що виконують підрядні організації, які обираються за допомогою системи електронних державних закупівель «ProZorro»	Роки			Разом
		2020	2021	2022	
1	Капітальне будівництво нового притулку для тварин - «Центр захисту тварин» (будівельні роботи, матеріали тощо)	30 000,000	35 000,000	40 000,000	105 000,000
2	Облаштування міського кладовища для тварин на вул. Пухівській (проектні роботи (коригування), будівельні роботи, матеріали тощо)	9 878,800	1 514,400	0,000	11 393,200
3	Реалізація громадських проєктів «Острівець вільних» – створення двох рівноцінних майданчиків для виходу тварин у зонах загального користування (придбання та встановлення елементів огорожі, снарядів для дресирування, інфостенда тощо)	199,800	0,000	0,000	199,800

За інформацією Надавача, КП «КМЛВМ» проводить конкурсні торги через систему електронних державних закупівель «ProZorro» із метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка (див. табл. 1), а також визначення підрядних організацій, які буду здійснювати заходи, наведені в таблиці 2.

- (29) Послуги у сфері поводження з безпритульними тваринами, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста Києва та покривають витрати Підприємства на їх надання за рахунок коштів бюджету міста Києва та інших джерел (власних коштів Підприємства та інвестиційних / благодійних коштів).
- (30) Перелік безкоштовних послуг, які надає Підприємство за рахунок коштів, отриманих із місцевого бюджету міста Києва:

Створення сприятливих умов для співіснування людей та тварин у місті	
1	Стерилізація безпритульних тварин (собак, котів)
2	Вакцинація проти сказу безпритульних тварин
3	Перетримка після стерилізації безпритульних тварин
4	Надання «Швидкої ветеринарної допомоги» безпритульним тваринам
5	Лабораторно-діагностичне обстеження безпритульних тварин
6	Прилаштування безпритульних тварин (собак, котів) під опіку
7	Взяття на облік безпритульних тварин
8	Реєстрація опікунів безпритульних тварин
9	Ідентифікація тварин (чіпування) у межах інформаційно-просвітницьких заходів та з метою прилаштування безпритульних тварин

10	Вилов безпритульних тварин
11	Збір та утилізація трупів загиблих тварин
Створення комфортних умов перебування безпритульних тварин у притулках із метою їх адопції та соціалізації	
1	Перетримка безпритульних тварин на карантині
2	Утримання безпритульних тварин у притулку
3	Проведення комплексної вакцинації безпритульних тварин
Впорядкування та розвиток публічного простору міста Києва	
1	Взяття публічних просторів на облік у системі РДТ (реєстр домашніх тварин)
2	Організація вигульних майданчиків
3	Організація та облаштування дресирувальних майданчиків
4	Облаштування собачих вбиралень
Удосконалення нормативно-правового забезпечення поведінки з домашніми та безпритульними тваринами	
1	Проведення інформаційно-просвітницьких заходів
2	Розгляд звернень та скарг, отриманих від фізичних та юридичних осіб
3	Складання актів щодо порушення правил утримання тварин
4	Виявлення тварин, які мають власника та не були зареєстровані
5	Здійснення патологоанатомічних розтинів тварин

- (31) Підприємство надає платні ветеринарні послуги, відсоткове співвідношення яких до загального обсягу діяльності Отримувача державної підтримки на 2020-2022 роки становить 4,46 %.
- (32) Державна підтримка не буде використовуватись під час надання платних послуг Підприємством.
- (33) КП «КМЛВМ» забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Техніка, інвентар, матеріали, які будуть закуповуватись за бюджетні кошти, для надання платних послуг населенню використовуватись не буде. За інформацією Надавача, на Підприємстві встановлений механізм чіткого обліку часу працівників для виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.
- (34) Відповідно до інформації, наведеної у Листі, всі кошти державної підтримки, що надходять Підприємству з бюджету міста Києва, спрямовуються виключно на виконання Програми. Розмежування фінансових потоків за напрямками фінансування забезпечено шляхом обслуговування окремих рахунків:
- реєстраційних – в Управлінні Державної казначейської служби України у Подільському районі міста Києва на виконання заходів Програми;
 - поточного – в ПАТ «Приватбанк» для здійснення госпрозрахункової діяльності та отримання благодійної допомоги.

Ця система бухгалтерського обліку фінансування, доходів та витрат забезпечує окремий облік для уникнення використання фінансування з місцевого бюджету міста Києва на придбання товарів, робіт та послуг для надання платних послуг.

З метою встановлення механізму розмежування оплати праці працівників на виконання робіт, що здійснюються на комерційній та некомерційній основі, фінансування витрат на оплату праці, відрахувань на оплату праці передбачено за рахунок бюджетних коштів та за рахунок коштів, отриманих від надання платних послуг. При цьому виплата заробітної плати директора проводиться лише за рахунок коштів, отриманих від надання платних послуг.

На Підприємстві чітко структурований та розмежований облік щодо виконання заходів Програми та надання платних послуг, облік ведеться за окремими бухгалтерськими субрахунками.

З метою моніторингу та перевірки цільового використання державної підтримки, щоквартально та за результатами року КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини» надає звіти про виконану роботу департаментам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації): міського благоустрою, економіки та інвестицій, фінансів.

(35) Як зазначив Надавач у Листі, послуги, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста Києва та повинні покривати витрати Підприємства на їх надання за рахунок коштів бюджету міста Києва та інших джерел (власних коштів Підприємства та інвестиційних / благодійних коштів).

Розмір видатків повинен повністю покривати витрати Підприємства й формується на основі розрахунку економічно обґрунтованих витрат, безпосередньо пов'язаних із наданням послуг з урахуванням попиту й вимог до якості: покриття собівартості послуг – витрат на заробітну плату працівників, які задіяні у виконанні заходів Програми, нарахувань на заробітну плату, понесених прямих матеріальних затрат, амортизації задіяних основних засобів та інших накладних витрат, та рівня рентабельності – 0 %.

(36) Для забезпечення провадження комерційної діяльності Підприємством у 2020 році укладені договори на придбання:

- ветеринарних препаратів на суму 50 980,44 грн;
- діагностичних речовин на суму 24 670,99 грн;
- медичних матеріалів на суму 99 825,69 грн;
- медичних препаратів на суму 28 437,59 грн;
- сухого корму на суму 63 234,00 грн.

Крім цього, за період 2017 – 2020 років було придбано за рахунок госпрозрахункових коштів обладнання для лікування та утримання власницьких тварин, яке використовується, зокрема:

- кисневий концентратор («БІОМЕД» JAY-3AW) на суму 35 760 грн;
- клітки для тварин «Edem 3» на загальну суму 37 500,00 грн;
- сканери для зчитування кодів трансордерів для ідентифікації тварин на загальну суму 36 000,00 грн;
- морозильні ящики на загальну суму 13 809,60 грн;
- машинка для стрижки тварин на суму 27 030,00 грн;
- пральна машина «Zanussi» для прання килимків для тварин на суму 14 396,40 грн.

Також Надавач зазначив, що для виконання завдань Програми Підприємство здійснює співфінансування (тобто частково оплата здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, частково – за рахунок коштів, отриманих від проведення господарської діяльності Підприємством), а саме - медичного інвентарю, обладнання та інших основних засобів.

- (37) Здійснення надання ветеринарних послуг на комерційній основі (прийом, діагностика та лікування), крім окремих госпрозрахункових угод на постачання медичних та ветеринарних препаратів, Підприємство проводить шляхом виділення для вказаних цілей окремих операційних та окремих оглядових кабінетів. Вказана обставина зумовлена ще й необхідністю дотримання режиму територіального розмежування при обслуговуванні власницьких та безпритульних тварин з огляду на превенцію потенційного розповсюдження зоонозів.
- (38) Державна підтримка, спрямована на будівництво Центру захисту тварин, буде використана на будівництво Центру, де отримують притулок та лікування виключно безпритульні тварини міста Києва.
- (39) Облаштування міського кладовища для тварин у складі колумбарію з надмогильником для захоронення тварин та крематорію за кошти державної підтримки спрямовано на покращення санітарно-епідеміологічної ситуації в місті Києві, недопущення захоронення тварин у місцях зеленої зони та інших не відведених для цього місцях. Міське кладовище для тварин у складі колумбарію з надмогильником для захоронення тварин та крематорію не буде використовуватись для надання платних послуг населенню та іншим суб'єктам господарювання.
- (40) У разі якщо після виконання заходів Програми виникне економія бюджетних коштів, кошти буде повернено до бюджету.
- (41) Додатково Надавач у Листі зазначає таке.
На виконання попередньої вимоги Антимонопольного комітету України від 04.05.202 № 500-29/02-6544 у рамках розгляду справи про нову індивідуальну державну допомогу № 500-26.15/15-20-ДД щодо надання інформації, Департамент КМДА звернувся до Головного управління статистики в місті Києві з проханням надати відомості стосовно всіх суб'єктів підприємницької діяльності, що зареєстровані в місті Києві за КВЕД 75.00 «Ветеринарна діяльність».
- З метою прозорості використання бюджетних коштів та забезпечення рівних можливостей для суб'єктів підприємницької діяльності всіх форм власності щодо участі в реалізації Програми Департамент КМДА листом від 28.07.2020 № 064-4004 направив пропозиції щодо участі в Програмі всім господарюючим суб'єктам, що зареєстровані в місті Києві та основним видом економічної діяльності яких є ветеринарна діяльність (КВЕД 75.00) – всього 74 адресатам відповідно до інформації, наданої листом Головного управління статистики в місті Києві від 12.05.2020 № 03.1-21/1356-20.
- (42) Відповідь Департамент КМДА отримав лише від трьох організацій, дві з яких – Об'єднання ветеринарної медицини в місті Києві (лист від 04.08.2020 № 285) та ТОВ «Чотири лапи Україна» (лист від 06.08.2020 № 85) – від участі в реалізації Програми відмовилися.

- (43) Своєю згодою на участь у Програмі надав лише один контрагент – Державне підприємство «Центр охорони здоров'я тварин» Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів (лист від 04.08.2020 № 25).

Відповідно до Статуту, вказане підприємство засновано на державній власності, майно підприємства та доходи від використання цього майна є державною власністю. Тарифи на ветеринарні послуги, що надає ДП «Центр охорони здоров'я тварин» (далі – Центр) у рамках реалізації Програми, можуть бути використані виключно із врахуванням збільшення на суму витрат з бюджету міста Києва, що мають бути здійснені кожного разу на доставку виловленої бригадою ловців безпритульної тварини до ветеринарних клінік Центру та зворотньої доставки тварини після проведених маніпуляцій (стерилізація, оперативне втручання, надання невідкладної медичної допомоги тощо) на перетримку до карантинних зон чи притулку КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини».

За інформацією, наведеною в листі, у Центрі функціонують 6 ветеринарних клінік та 2 пункти ветеринарної медицини, притулки для перетримання безпритульних тварин, що є невід'ємною частиною процесу вилов – стерилізація – перетримання – повернення.

З огляду на викладене вище, Департамент КМДА вважає, що вжив всіх необхідних заходів, спрямованих на забезпечення рівних можливостей для всіх потенційних учасників реалізації програмних заходів, незалежно від форми власності. Залучення до надання ветеринарних послуг безпритульним тваринам ДП «Центр охорони здоров'я тварин» як підприємства, заснованого в повному обсязі на державній власності, призведе до подорожчання витрат на здійснення ветеринарного супроводу безпритульних тварин через обов'язкове залучення бригад ловців для транспортування тварин в обох напрямках, що є економічно недоцільним.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктив господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (45) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (46) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Щодо запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій

- (47) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.
- (48) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (49) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (50) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

3.3. Державна підтримка у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами

- (51) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:
- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині спричиняються незначні біль, страждання чи пригнічення або не спричиняються взагалі, наприклад за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
 - зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;
 - заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.

(52) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України у разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.

(53) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:

- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
- затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
- забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.

(54) Відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову.

(55) Відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

Вилов собак, котів та інших домашніх тварин окремими громадянами забороняється, крім випадків, коли ці тварини є небезпечними для оточуючих та виявляють агресивність, створюючи загрозу безпеці людей.

Вилов собак, котів та інших домашніх тварин, як правило, проводиться за відсутності сторонніх осіб із 5-ої до 7-ої години або після 20-ої години (влітку – після 22-ої години).

(56) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.

(57) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, зокрема вилів безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього Закону.

- (58) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності. Положення про притулок для тварин затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.
- (59) Статтею 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що притулки для тварин - неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин.
- (60) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.
- (61) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.
- (62) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поводження з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати: створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання неконтрольованого збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.
- (63) Згідно з пунктом 32 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування України» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (64) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (65) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (66) Відповідно до Статуту, КП «КМЛВМ» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада. Статутом визначено, що метою діяльності Отримувача є, зокрема, здійснення ветеринарної практики, надання платних ветеринарних послуг у діагностиці, лікуванні та профілактиці хвороб тварин.
- (67) Отже, за наведених умов КП «КМЛВМ» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (68) Відповідно до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки», у формі субсидій та поточних трансфертів на контроль за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами та забезпечення сприятливих умов для співіснування людей та тварин, за рахунок коштів місцевого бюджету передбачені видатки обсягом 209 519 995 грн.
- (69) Фінансування обумовлено необхідністю проведення робіт зі зменшення кількості безпритульних тварин гуманними методами, створення комфортних і таких, що виключають жорстокість, умов для гуманного співіснування людей та тварин в екосистемі міста, зниження соціальної напруги й рівня конфліктогенності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, запобігання поширенню жорстокості, здійснення заходів з удосконалення системи контролю за виконанням правил утримання домашніх тварин та їх чисельністю у місті Києві, підвищення відповідальності власників домашніх тварин.
- (70) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок коштів бюджету міста Києва.
- (71) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (72) Отже, фінансова підтримка КП «КМЛ ветеринарної медицини» у формі субсидій та поточних трансфертів для забезпечення діяльності з благоустрою є місцевими ресурсами у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (73) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (74) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (75) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (76) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (77) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки мета та предмет діяльності Підприємства, яке підпорядковано Департаменту КМДА, збігається з метою діяльності та напрямками вирішення проблемних питань, передбачених Програмою.
- (78) Отже, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (79) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «КМЛВМ» у частині покриття витрат на здійснення основної діяльності з утримання та поводження з безпритульними тваринами, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (80) Водночас, відповідно до інформації Надавача закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, що будуть здійснювати капітальне будівництво нового притулку для тварин «Центр захисту тварин», облаштування міського кладовища для тварин на вул. Пухівській та на реалізацію громадських проектів «Острівець вільних» – створення двох рівноцінних майданчиків для вигулу тварин у зонах загального користування, Отримувач буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

- (81) Отже, фінансування заходів, що виконуватимуть підрядні організації, які обиратимуться за допомогою електронної системи електронних державних закупівель «ProZorro» та в частині фінансування необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, що будуть закуплені за допомогою електронної системи електронних державних закупівель «ProZorro» із метою подальшого забезпечення безкоштовних послуг для населення, виключає отримання Підприємством економічної вигоди та **не створює переваг** для виробництва тих видів товарів/робіт, які будуть закуповуватись через систему «ProZorro», оскільки Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством матеріалів, основних засобів та реалізацію зазначених заходів із будівництва притулку, облаштування міського кладовища та створення майданчиків для вихову тварин, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов.
- (82) Разом із тим, надання державної підтримки Підприємству на основні засоби довгострокового використання (морозильний ящик, мініміяка високого тиску, рентген тощо), що залишиться на балансі та в користуванні Отримувача, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (83) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (84) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (85) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (86) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (87) За інформацією від Надавача, КП «КМЛ ветеринарної медицини» - єдине підприємство на території міста Києва, здатне виконати послуги із поводження з безпритульними тваринами за вартість, яка передбачена розрахунковим кошторисом, що було підтверджено проведеним Департаментом КМДА аналізом потенційних конкурентів.
- (88) Підприємство було створено на підставі статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» з метою забезпечення відлову, тимчасового утримання та

регулювання чисельності бродячих тварин відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб».

- (89) Отже, фінансування КП «КМЛВМ», що спрямовується на реалізацію заходів щодо забезпечення регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами та забезпечення сприятливих умов для співіснування людей і тварин, передбачених Програмою, що є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, отже, державна підтримка Підприємства **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (90) Враховуючи викладене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради комунальному підприємству «Київська міська лікарня ветеринарної медицини», відповідно до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки», у формі субсидій та поточних трансфертів для забезпечення реалізації заходів Програми обсягом 216 820 195 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (91) КП «КМЛВМ» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (92) КП «КМЛВМ» - єдине підприємство на території міста Києва, здатне виконати послуги із поводження з безпритульними тваринами за вартість, яка передбачена розрахунковим кошторисом, що було підтверджено проведеним Департаментом КМДА аналізом потенційних конкурентів.
- (93) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки мета та предмет діяльності Підприємства, яке підпорядковано Департаменту КМДА, збігається з метою діяльності та напрямками вирішення проблемних питань, передбачених Програмою.
- (94) Підприємство створено на підставі статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» з метою забезпечення відлову, тимчасового утримання та регулювання чисельності бродячих тварин відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб».
- (95) Відповідно до інформації Надавача кошти бюджету міста Києва будуть використані виключно на реалізацію Програми, а саме на: оплату праці штатних працівників Підприємства, що зайняті виконанням заходів Програми, нарахування на оплату праці, товари й послуги, предмети, матеріали, обладнання та інвентар, медикаменти та перев'язувальні матеріали, продукти харчування, на оплату послуг, утримання (ремонт) транспортних засобів, пально-мастильні матеріали, видатки на відрядження, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, інші поточні видатки (податок на землю, дослідження й розробки, окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм, придбання основного капіталу (обладнання й предметів довгострокового користування), капітальне будівництво нового притулку для тварин «Центр захисту тварин»,



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

З 12. 2020 № 01/230 - 2051
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань підприємництва,
промисловості та міського благоустрою
Владиславу ТРУБЦИНУ

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за
утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних
тварин гуманними методами на 2020-2022 роки»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Згідно з проектом рішення пропонується затвердити Київську міську цільову програму контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки (далі - проект).

Єдиний порядок розроблення міських цільових програм у місті Києві, моніторингу та звітності про їх виконання врегульовано Порядком розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженим рішенням Київської міської ради від 29.10.2009 №520/2589 (далі - Порядок).

Відповідно до пункту 6 Порядку передбачено, що після схвалення проекту програми розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розробник у встановленому порядку проводить громадське обговорення проекту програми.

У пояснювальній записці до проекту рішення наявна інформація лише про опублікування на єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва проекту рішення для проведення громадського обговорення та одержання зауважень і пропозицій. При цьому інформації чи будь-яких документів, щодо

проведення громадського обговорення та його результатів немає.

Згідно з пунктом 7 Порядку проект рішення Київської міської ради про затвердження програми, строк виконання якої планується розпочати у наступному бюджетному році або на наступний період, вноситься на розгляд Київської міської ради виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) не пізніше 1 червня року, в якому завершується строк виконання програми.

З огляду на це має місце недотримання термінів, передбачених Порядком для внесення проекту програми на розгляд Київської міської ради, у зв'язку з чим рекомендуємо при прийнятті проекту рішення Київською міською радою врахувати це при визначенні, як терміну початку дії програми (2020 рік), так і строків, зазначених у проекті програми.

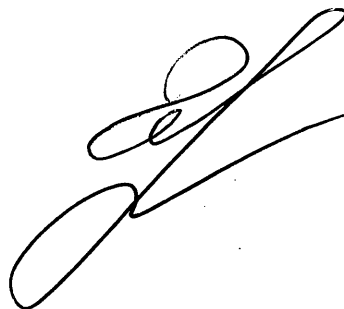
Проектом програми пропонується такий захід як: «2.2. Відшкодування витрат на утримання безпритульних тварин в притулках громадських організацій, що залучені до виконання програмних заходів» і відповідно громадські організації міста Києва, на утриманні яких знаходяться притулки для безпритульних тварин пропонується визначити згідно з проектом програми виконавцем заходу.

У зв'язку з цим звертаємо увагу на те, що як бюджетним законодавством так і законодавством, що регулює питання діяльності громадських організацій, передбачено принцип прозорості розподілу бюджетних коштів між громадськими організаціями, що має бути враховано при реалізації проекту програми в разі її прийняття Київською міською радою.

Також, звертаємо увагу на те, що додаток А до додатка до проекту рішення має бути оформлений відповідно до вимог, встановлених для оформлення додатків до проектів рішень Київської міської ради.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення може бути прийнято з урахуванням зазначених рекомендацій.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА